



USAID
AMERIKA XALQIDAN



**МИГРАЦИЯНИНГ
ГЕНДЕР ЖИҲАТЛАРИ:
ХАЛҚАРО ВА МИЛЛИЙ ТАЖРИБА**



USAID
AMERIKA XALQIDAN



**МИГРАЦИЯНИНГ
ГЕНДЕР ЖИХАТЛАРИ:
ХАЛҚАРО ВА МИЛЛИЙ ТАЖРИБА**

Тошкент – 2024

Хамдамова Ф. ва бошқ.

Миграциянинг гендер жиҳатлари: халқаро ва миллий тажриба / Ф.Хамдамова, Е.Бурмицкая, Л.Исоқов, С.Жолдасова, С.Алимов, М.Рахимова. – Т.: “Dimal” нашриёти, 2024. – 332 б.

Ушбу нашр миграция масалалари ва миграция сиёсатининг гендер жиҳатлари бўйича олиб борилган тадқиқотлар натижасида олинган материаллар тўпламидан иборат. Мазкур тадқиқот доирасида жаҳондаги миграция жараёнлари, миграция масалалари бўйича халқаро ҳуқуқий база ўрганилиши баробарида Ўзбекистоннинг миграция қонунчилиги таҳлил қилиниб, миграция сиёсатини такомиллаштириш истиқболлари кўриб чиқилди ва гендер жиҳатларини ҳисобга олган ҳолда мигрантларни ҳимоя қилиш бўйича амалий тавсиялар берилди, шунингдек, шу мавзуда ижтимоий сўровлар ўтказилди.

Ушбу тадқиқот қатор ташкилотларнинг ўзаро ҳамкорлиги меvasидир. Муаллифлар «Юсак салоҳият» (Тошкент), “Истиқболли авлод” (Наманган), “Ойдин нур” (Бухоро), “Истиқлол авлоди” (Жиззах), “Меҳржон” (Фарғона), “Барқарор ҳаёт” (Термиз) нодавлат нотижорат ташкилотларига бу тадқиқотга тайёргарлик кўришда берган ёрдамлари учун ўз миннатдорлигини билдиради.

Мазкур нашр АҚШ Халқаро тараққиёт агентлиги (USAID) орқали кўрсатилган Америка халқининг ёрдами асосида яратилган. Маҳсулот мазмуни бўйича масъулият Tetra Tech DPKга юклатилади ва USAID ёки АҚШ ҳукумати расмий нуқтаи назарини акс эттириши шарт эмас.

Муаллифлар:

Фируза Хамдамова	Гендер тенглик бўйича эксперт, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори
Елена Бурмицкая	“Green Light for Civil Initiatives” ННТ (Болгария) директори
Луқмонжон Исоқов	Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси Ҳалқаро ҳуқуқ ва инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш кафедраси бошлиғи, юридик фанлар доктори
Саҳижджамал Жолдасова	Тошкент давлат юридик университети доценти, юридик фанлар доктори
Сардор Алимов	“Оила ва гендер” илмий-тадқиқот институти бўлим мудирини, фалсафа фанлари бўйича фалсафа доктори
Минавар Рахимова	АҚШ Халқаро тараққиёт агентлиги (USAID)нинг Ўзбекистондаги Ҳуқуқий ислоҳотлар дастурининг Гендер тенглик ва ижтимоий интеграция бўйича менежери

Тақризчилар:

Иса Хамедов	Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети Давлат қурилиши ва оммавий ҳуқуқ маркази раҳбари, юридик фанлар доктори, профессор
Жаҳонгир Юлдашев	Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги академияси кафедра бошлиғи, юридик фанлар доктори, профессор

Нашр USAIDнинг Ўзбекистондаги Ҳуқуқий ислоҳотлар дастури кўмагида тайёрланди.

ISBN 978-9910-664-67-0

© Ф.Хамдамова, Е.Бурмицкая, Л.Исоқов,
С.Жолдасова, С.Алимов, М.Рахимова, 2024
© “Lesson Press” нашриёти, 2024

МУНДАРИЖА

МУҚАДДИМА	5
КИРИШ	7
1-БОБ. МИГРАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИ: ДУНЁДАГИ ТЕНДЕНЦИЯЛАР, ХАЛҚАРО СТАНДАРТЛАР ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА	11
1.1. Замонавий дунёда миграция жараёнлари: айрим мамлакатлардаги ривожланиш тенденциялари ва ҳуқуқий тартибга солиш тажрибаси	12
1.2. Миграция сиёсатида гендер жиҳатларни жорий этишнинг халқаро стандартлари	17
1.3. Миграция жараёнларини феминизация қилиш ёки аёллар миграциясининг ўзига хос хусусиятлари миграция жараёнларини ривожланиш омилларидан бири сифатида	28
2-БОБ. ЎЗБЕКИСТОН МИГРАЦИЯ СИЁСАТИ: ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАР ВА МЕХАНИЗМЛАР	35
2.1. Ўзбекистоннинг мигрантларни ҳимоя қилиш бўйича халқаро мажбуриятлари: гендер жиҳатлар	36
2.2. Ўзбекистоннинг мигрантларни ҳимоя қилиш бўйича миллий қонунчилиги: гендер жиҳатлар	43
3-БОБ. ЎЗБЕКИСТОНДА МИГРАЦИЯ СИЁСАТИНИНГ АЛОҲИДА ЙўНАЛИШЛАРИ: ТЕНДЕНЦИЯЛАР ВА ИСТИҚБОЛЛАР	47
3.1. Меҳнат миграциясининг гендер жиҳатлари	48
3.2. Таълим миграциясининг гендер жиҳатлари.....	55
3.3. Экологик миграциянинг гендер жиҳатлари.....	65
4-БОБ. МИГРАЦИЯ СИЁСАТИ МОНИТОРИНГИ: ХАЛҚАРО ВА МИЛЛИЙ ТАЖРИБА	69
4.1. Гендер жиҳатларни ҳисобга олиш тамойили асосида Ўзбекистоннинг миграция сиёсатини мониторинг қилиш механизми.....	70
4.2. Хотин-қизлар миграциясини мониторинг қилиш соҳасида давлат муассасалари ва нодавлат ташкилотларининг ўзаро ҳамкорлиги: илғор тажрибалар.....	75
4.3. Миграция сиёсатини баҳолаш учун гендер кўрсаткичлари.....	90

5-БОБ. ЎЗБЕКИСТОН МИГРАЦИЯ СИЁСАТИНИ ГЕНДЕР ЖИҲАТЛАРНИ ҲИСОБГА ОЛГАН ҲОЛДА ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ	94
5.1. Ўзбекистоннинг миграция масалалари бўйича халқаро ҳамкорлигини янада кенгайтириш	95
5.2. Рақамли иқтисодиётга ўтиш шароитида миграция сиёсатида гендер жиҳатларни ҳисобга олиш миграция сиёсатини такомиллаштиришнинг янги тенденцияларидан бири сифатида.....	97
ХУЛОСА	104
ГЛОССАРИЙ	108
Фойдаланилган адабиётлар рўйхати	112
ИЛОВАЛАР	118
1-илова. Миграция сиёсатида гендер жиҳатларни ҳисобга олиш бўйича “Йўл харитаси” лойиҳаси	119
2-илова. Ижтимоий сўровлар натижалари	124

МУҚАДДИМА

Миграция – бугунги глобал дунёнинг энг характерли ҳодисаларидан бири бўлиб, унинг таъсирини Ер юзидаги ҳар бир минтақа, ҳар бир мамлакат, ҳаттоки ҳар бир инсон ҳаётида кўришимиз мумкин. Бутун дунёда мигрантларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, аҳоли миграциясини тартибга солиш каби вазифалари билан шуғулланувчи БМТнинг Халқаро миграция ташкилоти маълумотларига кўра, 1970 йилдан 2020 йилгача мигрантлар сони сайёра аҳолисининг 2,3 фоизидан 3,6 фоизигача ошиб, 84 миллион нафардан 280 миллион нафарга етган. Ўз навбатида, мигрантлар сонининг бундай катта тезликда ўсиб бориши Ўзбекистондаги ижтимоий-иқтисодий тараққиётга ҳам таъсир қилмай қолмайди.

Миграция жараёни бир вақтнинг ўзида мигрантларни етказиб берувчи донор давлатлар ҳамда уларни қабул қилувчи мамлакатлар ҳаётига таъсир қилади, ва албатта, мазкур жараёнда мигрантларнинг ўзи бевосита иштирок этади. Мазкур жараённинг ўзига хос жиҳатларидан бири унинг ҳар бир босқичида гендер хусусияти юзага чиқади. Миграция жараёнида гендер баланси таъминлаш, хотин-қизларга нисбатан тенгсизлик ёки тазйиқ ва зўравонлик ҳолатларининг олдини олиш, миграциянинг ҳар бир турида, миграциянинг ҳар бир босқичида аёлларнинг манфаатини инобатга олиш талаб этилади. Чунки аёллар нафақат миграция жараёнининг бевосита иштирокчиси, балки миграция таъсирини ўзида энг кўп сезувчи қатлам ҳам ҳисобланади.

Бугунги кунда миграциянинг барча турларида, таълим миграцияси, меҳнат миграцияси, ҳаттоки иқлим ўзгаришлари туфайли содир бўладиган миграция жараёнларининг таъсири ҳам эркаларга нисбатан аёлларда кўпроқ сезилади. Шу сабабли ҳам миграция сиёсатининг гендер жиҳатларига алоҳида эътибор қаратиш, миграцияга оид қабул қилинаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг гендер сезувчанлигини таъминлаш, миграция жараёнининг барча босқичларида гендер сезувчан миқдор ва сифат жиҳатдан баҳолаш меъзонлари ва кўрсаткичларини жорий этиш, мигрантлар, хусусан мигрант аёлларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, ижтимоий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш каби масалалар долзарб аҳамият касб этади.

Сўнгги йилларда Ўзбекистонда ҳам миграция сиёсатининг инсонпарварлик моҳиятига алоҳида эътибор қаратила бошланди. Бугунги кунда мамлакатимизда миграция жараёнини фуқаролар учун хавфсиз, қонуний, қулай кўринишда бўлишини таъминлаш мақсадида ўзига хос механизм ишлаб чиқилган бўлиб, у учта асосий йўналишни ўз ичига олади:

1) Фуқароларнинг вақтинча чет давлатга меҳнат мигранти сифатида кетганига қадар уларни тайёрлаш, тил ва касбий маҳорат бўйича ўқитиш;

2) Меҳнат мигранти сифатида хорижда бўлиб турган ватандошларимизнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, уларга моддий ва маънавий кўмак бериш;

3) Меҳнат миграциясидан ортга қайтиб келган фуқароларнинг бандлигини таъминлаш, уларнинг ижтимоий реинтеграцияси, хусусан, ижтимоий муҳитга қайта мослашуви учун шароит яратиш.

Ушбу тизимдан англашимиз мумкинки, мамлакатимизда фуқароларнинг мигрант сифатида хорижга чиқишга қарор қилишидан тортиб, чет элда бўлган вақтида ҳамда Ватанга қайтиб жамиятга, ижтимоий ахлоқий муҳитга қайтадан мослашунига қадар бўлган барча жараёнларни эътибордан четда қолдирмайди, халқаро миқёсда, ҳар қандай шароитда ўз фуқароларининг манфаатларини ҳимоя қилади. Мазкур инсонпарвар ёндашувнинг давоми ўлароқ миграция жараёнига гендер нуқтаи назардан ёндашиш ҳамда миграцияда гендер баланси таъминлаш ҳам долзарб аҳамият касб этади.

Мазкур қўлланма икки феномен – миграция ва гендернинг ўзаро алоқадор жиҳатларини, миграция сиёсатида гендер жиҳатларни жорий этишнинг халқаро стандартлари, хориж мамлакатларининг ушбу йўналишдаги илғор тажрибаси, меҳнат, таълим ва экологик миграциянинг гендер аспекти, миграция сиёсатини баҳолаш учун гендер индикаторларини ва миграциянинг гендер жиҳатларини инновацион ёндашув асосида ёритиб бера олганлиги билан аҳамиятлидир.

Ўз навбатида, миграцион сиёсатнинг гендер хусусиятлари билан боғлиқ ҳали ечимини кутаётган кўплаб муаммолар ҳам мавжуд бўлиб, мазкур йўналишда илмий тадқиқот олиб бораётган экспертлар, илмий изланувчилар, тадқиқотчиларнинг кейинги илмий изланишларида муваффақият тилайман.

Нодира Эгамбердиева,
«Оила ва гендер» илмий-тадқиқот
институти директори, педагогика
фанлари доктори, профессор

КИРИШ

Замонавий воқелик ва глобаллашув шароитида давлат сиёсатининг муҳим йўналишларидан бири миграция сиёсати ҳисобланади. Миграция, айниқса, тўғри бошқарилган шароитда, ижобий ривожланиш натижаларига ва 2030 йилгача Барқарор ривожланиш бўйича кун тартибига эришишга ёрдам беради¹.

БМТнинг миграция масалалари бўйича махсус маърузачиси таъкидлаганидек, **мигрантлар ўз ватанларига катта фойда келтиради:** улар зарур ишларни бажарадилар, солиқларни тўлайдилар ва акцсарият ҳолларда, жамиятни янада ранг-баранг ва жадал ривожланишига туртки бўлувчи янги ғояларни олиб келадилар. **Шунингдек, халқаро мигрантлар ўз мамлакатларига даромад келтиради.** Одатда улар ишлайдиган мамлакатларига келибоқ, ўз оилаларига пул жўнатишни бошлайдилар ва бу маблағлар инсон капиталини яратишга ёрдам берибгина қолмай, агар оқилона сармоя қилинса, қўшимча бойлик яратади. Чет элда қолиб, муваффақият қозонган мигрантларнинг баъзилари ўз мамлакатларига инвестиция қилишни бошлайдилар, бу эса, нафақат капитал оқими ва савдонинг фаоллашуви, балки ғоялар, кўникмалар ва технологияларнинг ривожланишига сабаб бўлиши баробарида ушбу мамлакатларнинг глобал ҳамжамиятга интеграциялашув имкониятларини оширади².

Ривожланаётган мамлакатлар учун миграция биринчи навбатда иш топиш ва ишсизлик даражасини камайтириш имкониятидир. Бундан ташқари, мигрантларнинг пул ўтказмалари иқтисодий ўсишга кўмаклашади. Марказий Осиё мамлакатларидаги валюта тушумларининг асосий қисми мигрантларнинг пул ўтказмалари ҳиссасига тўғри келади. Шунинг учун меҳнат миграцияси алоҳида ва энг катта амалий аҳамиятга эга ҳисобланади.

Бир қатор ижтимоий-иқтисодий муаммоларни ҳал этиш миграция сиёсатининг самарадорлиги, хусусан, ортиқча ишчи кучи мавжуд бўлган ривожланаётган мамлакатларидаги аҳоли бандлигини таъминлаш масалаларига чамбарчас боғлиқдир. Бироқ миграция турли шаклларга эга ва миграция жараёнлари комплекс ёндашувни талаб қилувчи қатор муаммоларни келтириб чиқаради. Миграция мигрантларни қабул қилувчи ривожланган мамлакатлар учун ҳам, мигрантлар оқими чиқиб келувчи ривожланаётган мамлакатлар учун ҳам муаммолардан холи эмас.

Ривожланган давлатлар ўз ҳудудида мигрантларнинг хавфсизлигини таъминлаши зарур. Миграция одатда қабул қилувчи мамлакатларнинг иқтисодий ўсиши ва самарадорлигини яхшилайдиган³. Шу билан бирга, кўп

¹ Хавфсиз, тартибли ва қонуний миграция бўйича глобал шартнома (A/RES/73/195)// <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/452/02/PDF/N1845202.pdf?OpenElement>

² БМТ Бош котибининг миграция масалалари бўйича махсус вакили маърузаси. 2017 йил.// <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/002/22/PDF/N1700222.pdf?OpenElement>

³ Миграция иқтисодиёти ривожланган мамлакатлардаги иқтисодий ўсишни ошириши мумкин. 2020 йил 19 июнь [Электрон ресурс]URL: <https://www.imf.org/ru/Blogs/Articles/2020/06/19/blog-weo-chapter4-migration-to-advanced-economies-can-i-raise-growth>

ҳолларда, мигрантлар оқимининг кўпайиши миллатлараро низоларни кучайтириш хавфини келтириб чиқаради. Қолаверса, ноқонуний миграция ҳолатлари тез-тез учраб туради ва бу ўша мамлакатда жиноятчиликнинг кучайишига олиб келади.

Ривожланаётган давлатлар ўз фуқароларини бошқа давлатга мигрант сифатида жўнаб кетишидан олдин уларнинг ўша давлатга мослашишига кўмаклашиши ва уларнинг хавфсизлигини таъминлаш учун, биринчи навбатда, эҳтимолий хавф ва таҳдидлар тўғрисида уларнинг хабардорлигини ошириши, одам савдосидан жабр кўриш хавфининг олдини олиш орқали уларни тайёрлаш лозим.

Шу тарзда, миграция ривожланган ва ривожланаётган мамлакатлар иқтисодиётига ижобий таъсир кўрсатади. Бироқ миграция сиёсати ривожланаётган мамлакатларни иш билан таъминлаш, шунингдек, ривожланган мамлакатлар учун етишмаётган ишчи кучини тўлдириш масаласини ҳал қилиш билан бирга, мигрантларнинг ўзлари учун хавф туғдирмаслиги ҳам керак. Шу билан бирга, миграция сиёсатида гендер жиҳатларини ҳисобга олиш энг муҳим тенденция ҳисобланади.

Бу масала миграция жараёнлари жадал кенгайиб бораётган ва бошқа давлатларга меҳнат мигрантлари оқими босқичма-босқич кенгайиб бораётган Марказий Осиёдаги аҳоли энг зич жойлашган давлатларидан бири бўлган, аҳолиси таркибида ёшлар кўпчиликини ташкил қилувчи Ўзбекистон учун алоҳида аҳамият касб этади.

Шу билан бирга, миграция жараёнлари ривожланишининг энг муҳим тенденцияларидан бири миграция жараёнларини феминизация қилишдир. Мигрантлар орасида аёллар улуши йил сайин ортиб бормоқда.

Ўзбекистоннинг 2030 йилгача гендер тенгликка эришиш бўйича Миллий стратегиясида⁴ миграция сиёсатининг гендер жиҳатлари бўйича тадқиқотлар етарли эмаслиги қайд этилган. Бу борадаги тарғибот-ташвиқот ишлари ҳам етарли эмас. Бу ҳам ушбу тадқиқотнинг долзарблигини белгилаб беради.

Бундан ташқари, мамлакатнинг миграция сиёсатини янада такомиллаштиришда халқаро ва хорижий тажриба, шунингдек, глобал миграция жараёнлари тенденцияларини таҳлил қилишга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Қолаверса, давлат сиёсатининг барча соҳаларини такомиллаштиришда гендер жиҳатларининг роли ортиб бормоқда. Миграция сиёсати ҳам бундан мустасно эмас. Миграция сиёсатида гендер истиқболларини ҳисобга олиш унинг сифати ва самарадорлигини сезиларли даражада ошириши мумкин.

Бу борадаги давлат ва жамиятнинг вазифалари, бир томондан, Ўзбекистонда хотин-қизларнинг аҳволини яхшилаш, уларга мамлакатда хавфсиз ва муносиб ҳаёт кечиришлари учун имкониятлар яратишдан иборат бўлса, бошқа томондан, хотин-қизларнинг танлаш ҳуқуқи ва уларнинг чет

⁴ СҚ-297-IV-сон 28.05.2021. 2030 йилга қадар Ўзбекистон Республикасида гендер тенгликка эришиш стратегиясини тасдиқлаш ҳақида (lex.uz)

элда меҳнат фаолияти давомида ўз оиласини боқишга қўшаётган ҳиссасини муносиб ҳурмат қилган ҳолда, шунингдек, давлат ва жамиятнинг хавфсизлик ва ҳуқуқ-тартибот соҳасидаги манфаатларидан келиб чиққан ҳолда, хотин-қизларнинг миграцияси ва ҳаракатланишининг тартибли, хавфсиз, мунтазам ва масъулиятли жараёнига кўмаклашишни ҳам англатади.

Ўзбекистонда хотин-қизлар миграцияси соҳасидаги вазиятни яхшилаш бўйича тегишли сиёсат ва амалий воситаларни ишлаб чиқиш, шунингдек, хотин-қизларга нисбатан инсоннинг фундаментал ҳуқуқларининг бузилишига тегишлича жавоб бериш учун, биринчи навбатда, миграция жараёнлари контекстида ўзбек хотин-қизларининг аҳволи, мамлакатда аёллар миграциясининг ўсишига хизмат қилаётган мавжуд муаммолар ва тўсиқлар, хотин-қизларнинг миграция жараёнининг турли босқичларида – йўлда, чегараларни кесиб ўтишда ва кўзланган мамлакатга етиб боришдаги ҳолатлар ҳақида ишончли маълумотларни тўплаш зарур.

Ушбу тадқиқот миграция сиёсати соҳасидаги барча масалаларни қамраб олмаслиги, бундай масалалар битта тадқиқот доирасида тўлиқ ёритиб бўлмаслигини ҳам таъкидламоқчимиз. Мазкур **тадқиқотнинг асосий йўналиши миграция сиёсатининг гендер жиҳатларини таҳлил қилишга қаратилган.**

Китобнинг **биринчи бобда** миграция масалалари бўйича ҳамкорликнинг халқаро ҳуқуқий асослари ва механизмлари кўриб чиқилиб, ушбу соҳадаги ҳамкорликни ривожлантириш тенденциялари ва истиқболлари ҳақида умумий маълумот берилган. Ушбу бобнинг аҳамияли жиҳати, миллий миграция сиёсатини такомиллаштиришда бутун дунёдаги тенденцияларни ҳисобга олиш муҳимлигидир.

Иккинчи боб Ўзбекистоннинг миграция сиёсати таҳлилига бағишланган. Бу бобда Ўзбекистоннинг ушбу соҳадаги халқаро мажбуриятлари таҳлил қилиниб, кўрилган чора-тадбирлар ҳақида умумий маълумот берилади. Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистонда миграция сиёсатининг энг муҳим йўналиши сифатида, асосан, меҳнат миграциясига эътибор қаратилган бўлса-да, **тадқиқотда таълим миграциясининг гендер жиҳатларини таҳлил қилишга ҳам урғу берилган.** Бундан ташқари, **тадқиқот экологик миграциянинг гендер жиҳатларини ҳам қамраб олди.**

Учинчи бобда миграция сиёсатини такомиллаштириш истиқболлари ҳақида сўз юритилиб, гендер жиҳатларини ҳисобга олган ҳолда мигрантларни ҳимоя қилиш бўйича амалий тавсиялар тақдим этилади. Ушбу бобда **рақамлаштиришнинг миграция жараёнларига таъсирига алоҳида эътибор қаратилган.** Бундан ташқари, унда миграция сиёсатини аниқ белгиланган кўрсаткичлар асосида мониторинг қилиш муҳимлигига ҳам эътироф этилади.

Бу тадқиқот нафақат халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар ва қонун ҳужжатларини таҳлил қилиш, балки халқаро ташкилотлар ҳисоботлари, илмий мақолалар таҳлили, статистик маълумотларни таҳлил қилиш асосида ҳам олиб борилган. Бундан ташқари, ушбу бобда **Ўзбекистоннинг миграция**

сиёсатига гендер жиҳатларини ҳисобга олиш бўйича ўтказилган ижтимоий сўров натижалари ҳам келтирилган, бу эса ушбу тадқиқотнинг амалий аҳамиятини оширади.

Китоб миграция сиёсатини такомиллаштириш бўйича ғоялар ва тавсияларни ишлаб чиқиш билан шуғулланувчи амалиётчилар ва тадқиқотчилар учун фойдали бўлади.



1-БОБ.

**МИГРАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИ: ДУНЁДАГИ
ТЕНДЕНЦИЯЛАР, ХАЛҚАРО СТАНДАРТЛАР
ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА**

1.1. ЗАМОНАВИЙ ДУНЁДА МИГРАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИ: АЙРИМ МАМЛАКАТЛАРДАГИ РИВОЖЛАНИШ ТЕНДЕНЦИЯЛАРИ ВА ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШ ТАЖРИБАСИ

БМТ маълумотларига кўра, бугунги кунда **281 миллионга яқин халқаро мигрант бор** – бу дунё аҳолисининг 3,6 фоизини ташкил қилади⁵.



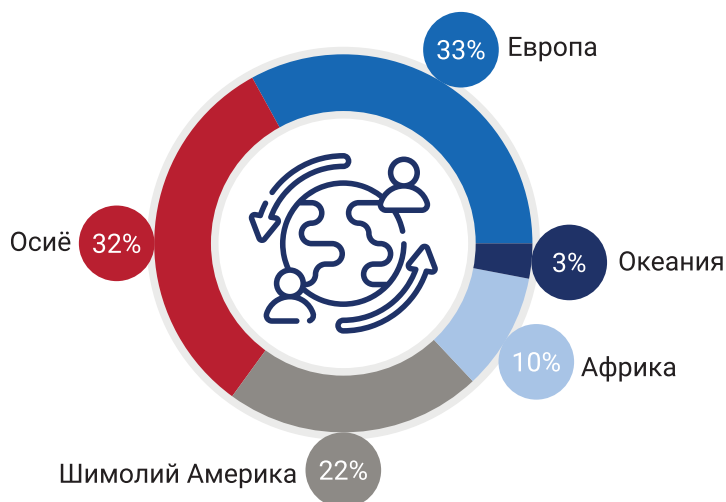
Халқаро миграция ташкилоти (ХМГТ) маълумотларига кўра, мигрант – бу халқаро чегарадан ўтган ёки бошқа давлатга кўчиб ўтаётган ёки кўчиб ўтиб бўлган ҳамда, шахснинг юридик мақоми, ҳаракатларининг ихтиёрий ёки ихтиёрий эмаслиги, кўчиб ўтиш сабаблари ёхуд у ёки бу давлатда бўлиб туриш муддати қанчалигидан қатъи назар, одатдаги яшаш жойини тарк этган ҳар қандай шахсдир⁶.

Сўнги ўн йилликларда мигрантлар учун энг жозибадор давлатлар сифатида Америка Қўшма Штатлари ва Германияни қайд этиш мумкин. 1970 йилда Америка Қўшма Штатларида 12 миллион халқаро мигрант бўлган бўлса, бугунги кунда уларнинг сони 51 миллиондан ошади. Германияда сўнги 10 йилнинг ўзида халқаро мигрантлар сони 8,9 миллиондан 16 миллион нафарга кўпайган. Франция, Россия, Бирлашган Араб Амирликлари ва Саудия Арабистони ҳам мигрантлар учун жозибадор давлатлардир. Бирлашган Араб Амирликларида аҳолининг 88% халқаро меҳнат мигрантларидир.

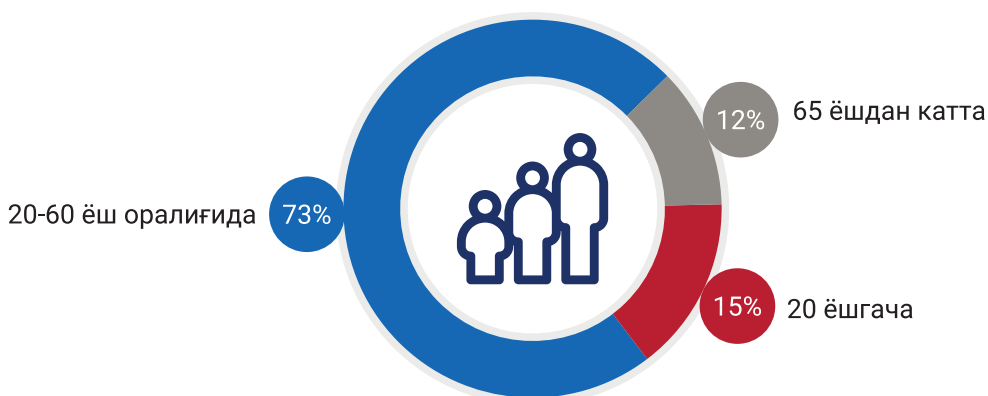
Умуман олганда, **жами мигрантларнинг 60% дан ортиғи иш ва яхши ҳаёт излаб Европа ва Осиё мамлакатларини танлашади.** Европада 87 миллион, Осиё мамлакатларида эса 86 миллион хорижий ишчи истиқомат қилади. Улардан кейинги ўринларда, Шимолий Америка бўлиб, у ерда 59 миллион халқаро мигрант ишлайди, бу кўрсаткич глобал миграция оқимининг 21 фоизини ташкил қилади. Мигрантларнинг 9 фоизи Африкада, 3 фоизи Океанияда фаолият юритади.

⁵ Дунёда қарийб 281 миллионга халқаро мигрант бор. 14.02.2022 й. [Электрон ресурс] URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/02/1418252>

⁶ Мигрантлар: маргиналлашув эмас, ҳимоя. [Электрон ресурс] URL: <https://www.un.org/ru/fight-racism/vulnerable-groups/migrants>



Бунда, жами 281 миллион нафар халқаро мигрантнинг, 15 фоизи – 20 ёшгача бўлган шахслар, 73 фоизи – меҳнатга лаёқатли ёшдагилар, 12 фоизи – 65 ёшдан юқори шахсларни ташкил қилади⁷. Мамлакатимиздаги мигрантлар орасида ҳам деярли шунга яқин тенденцияни кузатишимиз мумкин (2-иловага қаранг).



Мамлакатлар нуқтаи назаридан, халқаро мигрантларнинг 40 фоизи қуйидаги Ҳиндистон, Хитой, Бангладеш, Покистон, Филиппин ва Афғонистон каби олтита Осиё давлатидан келганлардир. Халқаро мигрантлар сони бўйича Ҳиндистондан кейин Мексика турса, Россия учинчи ўринни эгаллайди⁸.

⁷ Мигрантлар: маргиналлашув эмас, ҳимоя. [Электрон ресурс] URL: <https://www.un.org/ru/fight-racism/vulnerable-groups/migrants>

⁸ Дунё бўйлаб тахминан 281 миллион нафар халқаро мигрант бор. 14.02.2022 й. [Электрон ресурс] URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/02/1418252>

Иқтисодиёти ривожланган мамлакатларда иммигрантларнинг умумий аҳоли сонига улуши **7% дан 12% гача** ошган бўлса, ривожланаётган мамлакатларда бу кўрсаткич 2% фоиз атрофида қолмоқда⁹.

Кейинги йилларда мамлакат иқтисодиётини ривожлантиришда мигрантларнинг роли тобора ортиб бормоқда. Пандемия ва у билан боғлиқ барча чекловчи чораларга қарамай, 2020 йилда меҳнат мигрантлари уйларига қарийб 702 миллиард АҚШ доллари юборишган. Бу 2019 йилга нисбатан атиги 2,4 фоизга кам холос. 2020 йилда Ҳиндистон, Хитой, Мексика, Филиппин ва Миср фуқаролари ўз қариндошларига энг кўп миқдорда пул ўтказган. Ўтган йили ҳиндистонлик мигрантлар пул ўтказмалари 83 миллиард АҚШ доллари, хитойлик мигрантларники эса 59 миллиард АҚШ долларига етган¹⁰.

Таъкидлаш зарурки, пул ўтказмалари ривожланаётган мамлакатларнинг иқтисодий ўсиш учун муҳим аҳамиятга эга. Шу тарзда, 1950-йилларда **Япония ва Жанубий Кореяда** ҳам оммавий миграция жараёнлари кузатилган. Пул ўтказмалари ва янги технологияларнинг ривожланиши натижасида бу мамлакатлар иқтисодиёти жадал ривожланган.

Ҳозирги вақтда **Филиппин** миграция юқори даражада ташкил этилган мамлакат ҳисобланади. Ташқи меҳнат миграцияси бу мамлакат иқтисодиёти учун донор ҳисобланади. Бу ердан ҳар йили ўртача 1,6 миллион киши хорижга ишлаш учун кетади. Жами 10 миллионга яқин фуқаро меҳнат мигранти ҳисобланади. Ҳар йили улар 21,3 миллиард АҚШ долларгача ёки мамлакат ЯИМнинг ўртача 11 фоизини мамлакатига юбордилар¹¹.

Миграция бандлик ва ишга жойлаш масалаларини ҳал этишга ёрдам берувчи, ишчи кучи ҳам ортиқча бўлган мамлакатлар тажрибасини ўрганиш муҳим. Бу мамлакатларнинг меҳнат қилиш мақсадида бошқа давлатларга кўчиб ўтаётган фуқароларининг хавфсизлигини таъминлаш ва бу орқали иқтисодий ўсишга ҳисса қўшиш борасидаги тажрибаси амалий аҳамиятга эга.

Аммо бу бир нечта тенденциялардан бири холос. Бундан ташқари, ноқонуний миграция оқими йил сайин ортиб бормоқда, мажбурий миграция улуши кўтарилмоқда, миграциянинг демографик аҳамияти ҳам ошмоқда, қолаверса, мигрантлар учун анъанавий бўлган эмигрант, транзит ва иммигрант мамлакатлар ўртасидаги фарқлар камайиб, мигрантлар таркиби сифат жиҳатидан ўзгармоқда, бу, шубҳасиз, мамлакатларнинг ижтимоий, иқтисодий ва сиёсий ҳаётига катта таъсир кўрсатади.

Мигрантлар сонининг ортиши ва миграция қўлами ошиши билан бу масалани ҳуқуқий тартибга солишнинг аҳамияти ҳам ортиб бориши табиий, албатта. **Буюк Британия, Германия, АҚШ ва Франция** каби мамлакатлар

⁹ Миграция иқтисодиёти ривожланган мамлакатлардаги иқтисодий ўсишни ошириши мумкин. 19.06.2020 й. [Электрон ресурс] URL: <https://www.imf.org/ru/Blogs/Articles/2020/06/19/blog-weo-chapter4-migration-to-advanced-economies-can%20raise-growth>

¹⁰ Дунёда қарийб 281 миллионга халқаро мигрант бор. 14.02.2022 й. [Электрон ресурс] URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/02/1418252>

¹¹ Меҳнат миграцияси: Ўзбекистонни Япония ёки Жанубий Кореянинг келажаги кутяптими? 17.11.2020. [Электрон ресурс] URL: <https://uz.sputniknews.ru/20201117/Trudovaya-migratsiya-zhdt-li-Uzbekistan-buduschee-Yaponii-ili-Yuzhnoy-Korei-15423658.html>

ташқи меҳнат миграцияси оқимини ҳуқуқий тартибга солиш бўйича катта тажрибага эга. Буюк Британия ва АҚШ англо-саксон оиласига, ёки умумий ҳуқуқий оилага, Франция ва Германия эса роман-герман ҳуқуқий оиласига тегишли эканини таъкидлаш зарур.

Шундай қилиб, **Буюк Британияда** 1971 ва 1988 йилларда қабул қилинган “Иммиграция тўғрисида”ги қонунлар амал қилиб, улар мамлакатга кириш ва унда қолиш қоидаларини ўз ичига олади. Шахс ўз мақоми ёки ишдан четлатилганлиги сабабли бундай қилиш ҳуқуқига эга бўлмаган ҳолда ишлаган бўлса, жиноят содир этган ҳисобланади.

Бугунги кунга қадар **АҚШ** Халқаро меҳнат ташкилотининг (кейинги ўринларда – ХМТ) атиги 14 та конвенциясини ратификация қилган. Улардан фақат биттаси барча меҳнаткашлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган. Бу ХМТнинг мажбурий меҳнатни тақиқлашга бағишланган 105-сон (1957) Конвенциясидир. Америка Қўшма Штатлари ҳамон мигрантлар меҳнатига оид конвенцияларни ратификация қилмаган, чунки бу давлат мазкур соҳада ўз стандартларини белгилашга қарор қилган. Шу тарзда, миграция тўғрисидаги қонун ҳужжатлари АҚШ қонунлар тўпламининг миграцияга бағишланган бобларига киритилган.

Францияда ички қонунчилик мавжуд, масалан, 1945 йил 2 ноябрдаги 45-2658-сонли “Чет элликларнинг Францияга кириши ва мамлакатда қолиш шартлари тўғрисида”ги фармонни олиш мумкин, лекин у ҳужжат қонун ҳужжатларини кодификация қилиш сабабли ҳозирда бекор қилинган. Ҳуқуқий ҳужжатларнинг аксарият қисми “Чет элликларнинг мамлакатга кириши, у ерда бўлиши ва бошпана олиш ҳуқуқи тўғрисида”ги кодексда жамланган. Мамлакатда, шунингдек, 2006 йил 24 июлдаги 2006-911-сонли “Имиграция ва интеграция тўғрисида”ги қонун ҳам мавжуд. Эътиборли жиҳати шундаки, кодификацияланган бундай ҳужжатнинг амалда бўлиши, нафақат чет эл фуқаролари учун меҳнат стандартларини жамлайди ва бирлаштиради, балки ҳуқуқни қўллашни ҳам осонлаштиради.

Германияда чет эл фуқароларини ишга жойлаштириш бўйича тартиб-қоидаларнинг аксар қисми “Чет элликларнинг Германия Федератив Республикаси ҳудудига кириши ва у ерда бўлиши тўғрисида”ги қонунда мустаҳкамланган. Баъзи тушунтиришлар ҳукуматнинг 1971 йилдаги “Германия Федератив Республикаси фуқароси бўлмаган шахсларга ишлаш учун рухсатномалар бериш тўғрисида”ги қарорда, шунингдек, 1990 йилдаги “Чет элликлар тўғрисидаги қонунни амалга ошириш тўғрисида”ги ҳукумат қарорида мавжуд. Шу тарзда, чет элликларнинг меҳнати қонуний воситалар билан тартибга солинади.

Ҳуқуқий чоралар билан бир қаторда, мигрантларни интеграциялаш чоралари ҳам муҳим роль ўйнайди. Бу борада **Дания тажрибаси алоҳида эътиборга лойиқ**, у ерда **кўп функцияли интеграция марказлари амалиёти кенг тарқалган бўлиб, улар мигрантлар учун** бандлик бўйича маслаҳатлар, ижтимоий қўллаб-қувватлаш, болаларни парвариш қилиш, маданий дастурлар каби **бир қатор хизматларни тақдим этадилар**. Иккинчидан, бу

марказлар ва бошқа ташкилотлар барча мигрантларни қамраб олишдан кўра, аниқ мақсадли аудиторияга эътибор қаратишади. Мигрантларнинг интеграциялашуви билан шуғулланувчи кўплаб ташкилотларнинг фаолияти ана шу тамойил асосида ташкил этилган. Масалан, уларнинг ихтисослиги болали ёш аёллар, руҳий зарбага учраган аёллар ёки меҳнат бозорида ўз мавқеини мустақамлаши керак бўлган умумий интеграциялашган аёллар бўлиши мумкин. Учинчидан, нетворкинг ёки таниш-билишлар тизимини яратиш интеграция амалиётида муҳим роль ўйнайди: мигрантлар билан ишловчи мутахассислар маҳаллий ҳамжамиятлар яратишни қўллаб-қуватлайдилар¹². Шунингдек, у ерда мигрант хотин-қизларни бирлаштирувчи “Даниядаги дунё аёллари” (Verdens kvinder i Danmark) ташкилоти фаолият кўрсатиб, унинг асосий фаолияти Дания жамиятида интеграцияга ёрдам бериш ва мигрант аёлларнинг ижобий қиёфасини яратишдан иборат. “Alma” мукофоти (Alma Prize) – мигрант аёллар учун “Даниядаги дунё аёллари” (Verdens kvinder i Danmark) ташкилоти томонидан таъсис этилган мукофот саналади. Бу мукофот Дания жамиятига катта ҳисса қўшган хорижлик аёлларга берилади. Бундай танловлар мигрант аёлларнинг ижобий қиёфасини яратишга ёрдам бериши баробарида уларнинг мезбон жамиятга қўшган ҳиссасини таъкидлаб, бошқа аёлларни илҳомлантирувчи муваффақият ҳикояларини намойиш этади. Бу ерда, шунингдек, “Ақлли душанба” лойиҳаси амалга оширилиб, унда бир қатор очик учрашувлар ўтказилади, уларда иқтисодиёт ва молия, бандлик, соғлиқни сақлаш, хотин-қизлар ҳуқуқлари, камситиш ва бошқа долзарб мавзулар муҳокама қилинади¹³. Дания тилини билиш даражасини ошириш, шунингдек, Дания жамияти, маданияти ва тарихи ҳақидаги билимларни яхшилаш учун китобхонлик клуби ҳамда ва тил клуби ташкил этилган. Худди шундай чоралар Эстония ва Финляндияда ҳам амалга оширилган¹⁴.

Ғарбий Европанинг барча ривожланган давлатлари ва АҚШ сўнгги йилларда малакали мигрантларни жалб қилиш бўйича чора-тадбирлар кўрмоқда, бу уларнинг қонунчилигида ўз аксини топган ва бу ана шундай мигрантлар учун айтиш мумкин.

Умумий хулоса сифатида шуни айтиш мумкинки, барча давлатлар миграция масалаларини турли ҳуқуқий воситалар орқали тартибга солишга интиладилар, уларни танлаш бандлик масалаларида миллий манфаатларни ҳимоя қилиш билан бевосита боғлиқ ва меҳнат бозоридаги вазиятга боғлиқ бўлади. ХМТ конвенциялари миграция билан боғлиқ қонунчиликни

¹² Мигрантларнинг ижтимоий ва маданий интеграцияси: Дания, Финляндия, Эстония, Литва ва Россия тажрибаси. Санкт Петербург, 2019 йил.

¹³ Мигрантларнинг ижтимоий ва маданий интеграцияси: Дания, Финляндия, Эстония, Литва ва Россия тажрибаси. Санкт Петербург, 2019 йил.

¹⁴ Мигрантларнинг ижтимоий ва маданий интеграцияси: Дания, Финляндия, Эстония, Литва ва Россия тажрибаси. Санкт Петербург, 2019 йил.

умумлаштиришда муҳим роль ўйнайди¹⁵. Шунингдек, миграция қонунчилигини ривожлантиришнинг асосий тенденцияларидан бири миграция жараёнларини тартибга солувчи қоидаларнинг кодификацияси бўлди.

Ўзбекистондан кетаётган мигрантлар оқими мигрантлар ҳуқуқлари ҳимояси юқори даражада бўлган мамлакатларга йўналтирилишини таъминлаш муҳимдир. Мигрантларнинг ишончли ҳуқуқий ҳимоясини таъминловчи давлатлар билан миграция масалалари бўйича икки томонлама ҳамкорлик шартномаларини тузиш масаласини ўрганиш зарур.

Бундан ташқари, бошқа давлатга миграция қилишдан олдин, мигрантларни борилаётган давлат қонунчилигининг асосий тамойиллари билан таништириш муҳим аҳамиятга эга. Хусусан, хорижий давлатлар, айниқса, мигрантлар оқими энг фаол бўлган мамлакатларнинг миграция қонунчилиги бўйича маълумотнома тайёрлаш мақсадга мувофиқ.

1.2. МИГРАЦИЯ СИЁСАТИДА ГЕНДЕР ЖИҲАТЛАРНИ ЖОРИЙ ЭТИШНИНГ ХАЛҚАРО СТАНДАРТЛАРИ

А) МИГРАЦИЯ МАСАЛАЛАРИ ВА МИГРАНТЛАР ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ БЎЙИЧА ХАЛҚАРО ҲУЖЖАТЛАР ШАРҲИ

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти доирасида меҳнат мигрантларининг меҳнати ва мақомини ҳуқуқий тартибга солиш

Юқорида таъкидланганидек, миграция бандлик масалаларини ҳал этиш воситаларидан биридир. Меҳнат мигрантларини ҳимоя қилиш бўйича энг муҳим ҳужжатлардан бири – 1990 йилда қабул қилинган **Меҳнат мигрантлари ва уларнинг оила аъзолари ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги халқаро конвенциядир.**¹⁶

Конвенцияда гендер тенглик бўйича аниқ қоидалар белгиланмаган, аммо Преамбулада “миграция кўпинча меҳнат мигрантларининг оила аъзолари ва ўзлари учун, айниқса оиладан алоҳида яшаш туфайли жиддий муаммоларни келтириб чиқаради,” дея таъкидланган. Яъни, миграция оилавий муаммоларга таъсир қилади ва оилавий муаммолар гендер

¹⁵ Базелева С. Современные миграционные процессы в контексте региональных противоречий на примере Узбекистана [Ўзбекистон мисолида минтақавий қарама-қаршиликлар шароитида замонавий миграция жараёнлари]// RUDN Journal of Public Administration, 2018, 5 (1), 103–111. [Электрон ресурслар]URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnye-akty-i-zarubezhnyy-opyt-po-voprosam-regulirovaniya-truda-inostrannyh-grazhdan>

¹⁶ Бу ҳужжат матни билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml

муаммолари билан узвий боғлиқдир. Бундан ташқари, Конвенциянинг 7-моддасида камситмаслик тамойили, шу жумладан жинсига кўра камситмаслик масаласи мустаҳкамланган.



7-модда.

Иштирокчи-давлатлар инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳужжатларга мувофиқ, ўз ҳудудида ёки ушбу конвенцияда назарда тутилган уларнинг юрисдикциясига тааллуқли бўлган **барча меҳнат мигрантлари ва уларнинг оила аъзоларининг ҳуқуқларини, жинси**, ирқи, танасининг ранги, тили, дини ёки эътиқоди, сиёсий ёки бошқа қарашлари, миллий, этник ёки ижтимоий келиб чиқиши, миллати, ёши, иқтисодий, мулкӣ, оилавий ёки туғилиш ҳолати ёки бошқа асослардан **қатъи назар**, ҳурмат қилиш ва таъминлаш мажбуриятини олади.

Конвенцияни мониторинг қилиш учун **Барча меҳнат мигрантлари ва уларнинг оила аъзоларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш қўмитаси** ташкил этилган. Барча меҳнат мигрантлари ва уларнинг оила аъзоларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш қўмитаси (ММК) таркибида 14 нафар мустақил эксперт бўлиб, улар иштирокчи давлатлар томонидан Барча Меҳнат мигрантлари ва уларнинг оила аъзоларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги халқаро конвенциянинг бажарилишини назорат қилади. Унинг биринчи сессияси 2004 йил март ойида бўлиб ўтган. Унинг вазифаларига қуйидагилар киради:

- иштирокчи-давлатларнинг ҳисоботларини кўриб чиқиш ва ушбу давлатлардаги меҳнат мигрантлари ва уларнинг оила аъзоларига тегишли тавсиялар бериш (Конвенциянинг 73 ва 74-моддалари);
- умумий муҳокама кунларини ташкил этиш;
- Конвенциянинг асосий қоидаларининг мазмунини талқин қилиш (умумий шарҳлар) ва унинг ваколатига кирувчи масалалар бўйича баёнотлар, ахборот эслатмалари ёки тавсияларни нашр этиш.

Бундан ташқари, баъзи ҳолларда қўмита ушбу тартиб-қоидалар 10 иштирокчи-давлат томонидан маъқулланганидан сўнг, Конвенция бўйича уларнинг ҳуқуқлари бузилганлигини даъво қилган иштирокчи-давлатлар ёки шахсларнинг давлатлараро ёки индивидуал шикоятлари ёки хабарларини Конвенциянинг 76 ва 77-моддаларига мувофиқ кўриб чиқади. Қўмита ҳар йили Женевада иккита сессия ўтказида¹⁷.

Мигрантларни ҳимоя қилишга оид халқаро ҳужжатлар қаторида **2016 йил 19 сентябрда** Бош Ассамблеянинг юқори даражадаги ялпи

¹⁷ Қўмита ҳақида батафсил маълумот БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг қуйидаги веб-саҳифасида келтирилган: <https://www.ohchr.org/ru/treaty-bodies/cmw/introduction>

мажлиси иштирокчилари томонидан қочқинлар ва мигрантларнинг катта гуруҳларининг кўчиб ўтишлари муаммосини ҳал қилиш учун қабул қилинган **Қочқинлар ва мигрантлар бўйича Нью-Йорк декларацияс**ини ҳам қайд этиш мумкин (Қочқинлар ва мигрантлар бўйича БМТ саммити). Декларацияда қайд этилишича, “аёллар ва болалар ўз мамлакатидан ўзга мамлакатга саёҳат қилишда алоҳида хавф-хатарларга дучор бўлишади”. Ҳужжатда мигрантларни ҳимоя қилиш бўйича чора-тадбирларни амалга оширишда гендер жиҳатларни ҳисобга олиш муҳимлиги таъкидланган. Шу билан бирга, нафақат мигрант аёлларни ҳимоя қилиш чора-тадбирларининг муҳимлиги, балки уларнинг миграция сиёсатини ишлаб чиқишда тўлиқ иштирок этиши ҳам қайд этилган.



31. Биз қочқинлар ва мигрантларнинг катта гуруҳларининг кўчиб келишига жавобларимиз гендерга нисбатан сезгир бўлишини таъминлаймиз, **гендер тенглик ва барча хотин-қизларнинг ҳуқуқларини кенгайтиришга ёрдам берамиз ва хотин-қизларнинг инсон ҳуқуқлари тўлиқ ҳурмат қилиниши ҳамда ҳимоя қилинишини таъминлаймиз**. Биз жинс ва гендер асосидаги зўравонликка қарши максимал даражада курашамиз. Биз жинсий ва репродуктив саломатлик хизматларидан фойдаланиш имкониятини таъминлаймиз. Биз қочқинлар ва мигрант хотин-қизларга нисбатан камситишнинг кўп ва ўзаро боғлиқ шаклларига қарши курашамиз. Шу билан бирга, қочқинлар ва мигрантлар жамиятларида аёлларнинг салмоқли ҳиссаси ва етакчилигини эътироф этган ҳолда, биз **уларнинг муаммоларига маҳаллий ечимларни ишлаб чиқиш ва маҳаллий имкониятлар яратишда тўлиқ, тенг ва мазмунли иштирокини таъминлашга ҳаракат қиламиз**. Биз аёллар, қизлар, ўғил болалар ва эркакларнинг эҳтиёжлари ва имкониятларидаги фарқларни ва уларнинг муайян хавф-хатарларга дучор бўлишини ҳисобга оламиз.

БМТ доирасида миграция масалалари бўйича қабул қилинган яна бир ҳужжат – **2018 йил 10 декабрда** Марокашда бўлиб ўтган миграция бўйича ҳукуматлараро конференцияда қабул қилинган **Хавфсиз, тартибли ва мунтазам миграция бўйича Глобал келишувдир** (A/RES/73/195)¹⁸, Бу келишув 2030 йилгача Барқарор ривожланиш бўйича кун тартиби ва Аддис-Абеба Ҳаракатлар дстури асосида ҳамда 2013 йил октябрь ойида қабул қилинган Халқаро миграция ва тараққиёт бўйича Олий даражадаги мулоқот

¹⁸ Ҳужжат матнини ушбу ҳаволадан топиш мумкин <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/452/02/PDF/N1845202.pdf?OpenElement>

декларациясини ҳисобга олган ҳолда ишлаб чиқилган. Ушбу келишув (Глобал миграция бўйича келишув ёки ГМК) БМТ шафелигида тайёрланган, халқаро миграциянинг барча жиҳатларини яхлит ва кенг қамровли тарзда кўриб чиқувчи биринчи ҳукуматлараро келишувдир.

БМТ даражасида Глобал келишувни амалга ошириш **БМТнинг Миграция бўйича тармоғи** томонидан қўллаб-қувватланади. Ушбу тармоқ БМТ Бош қотиби томонидан ГМКни амалга оширишда давлатларга БМТ томонидан мувофиқлаштирилган, тизимли ёрдам кўрсатиш, шу билан бирга, мигрантлар ва уларнинг жамиятлари ҳуқуқлари ва фаровонлигини таъминлаш учун ташкил қилинган. Мазкур тармоқ Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг 38 та органидан иборат бўлиб, давлатларнинг миграция соҳасидаги устувор йўналишларини, жумладан, мигрантлар ва уларнинг жамиятлари ҳуқуқлари ва фаровонлигини ҳал қилишда қўллаб-қувватлаш учун иштирокчи мамлакатлар билан ҳамкорлик қилади. Уни БМТнинг тўққизта органидан иборат **Ижроия қўмита** бошқаради, у умумий раҳбарликни таъминлайди ва тармоқнинг устувор йўналишларини белгилайди. Ижроия қўмита таркибига ХМТ, ХМГТ, ИҲОКБ, БМТ ИИМБ, БМТТД, БМТ ҚМОКБ, ЮНИСЕФ, БМТ НЖБ ва ЖССТ киради, бу тармоқнинг координатори ва қотибияти вазифаси ХМГТга юклатилган.

Бу глобал келишувда гендер масалаларига алоҳида эътибор қаратилганини таъкидлаб ўтиш зарур.



15. г) Гендер жиҳатларни ҳисобга олиш. Глобал келишув миграциянинг барча босқичларида аёллар, эркаклар, қизлар ва ўғил болаларнинг инсон ҳуқуқларига риоя этилишини, уларнинг алоҳида эҳтиёжларини тўғри тушуниш ва қаноатлантириш ҳамда ўзгаришлар воситаси сифатида, уларнинг ҳуқуқ ва имкониятларининг кенгайтирилишини таъминлайди. Унда гендер жиҳатлар ҳисобга олинган бўлиб, гендер тенгликка эришиш ва барча хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва имкониятларини кенгайтириш нуқтаи назарини ифодалайди, қолаверса, уларнинг мигрант хотин-қизларнинг жабрдийда сифатида кўришдек қотиб қолган тушунчани енгишга ёрдам берувчи мустақиллиги, ижодкорлиги ва ташаббускорлиги эътироф этилади.

Глобал келишувда ҳимояга муҳтож вазиятларда мигрантларнинг эҳтиёжларини ҳисобга олиш зарурлиги қайд этилади. Шу билан бирга, унда мигрант хотин-қизлар ва ўғил болаларнинг алоҳида эҳтиёжлари ва заиф томонларини ҳисобга олиш учун **гендер омили ҳисобга олинган миграция сиёсатини** ишлаб чиқиш масаласига алоҳида эътибор қаратилган бўлиб, унга ёрдам, тиббий хизмат кўрсатиш, психологик ва бошқа маслаҳат хизматлари,

шунингдек, айниқса, жинс ва гендер асосидаги зўравонлик, тажовуз ва эксплуатация ҳолатларида одил судлов ва самарали ҳимоя воситаларидан фойдаланиш тўғрисида эҳтимолий тартиблар киритилади (23с-банд).

Шу тарзда, БМТнинг миграция масалалари бўйича ҳужжатлари гендер жиҳатларни акс эттиради. Ушбу тенденция миллий қонунчиликда ҳам акс эттирилиши зарур.

Мигрантлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишда ихтисослашган муассасалар ва БМТ органларининг роли

Меҳнат мигрантлари ҳуқуқларини ҳимоя қилишда ХМТ конвенциялари алоҳида ўрин тутаети. Хусусан, ХМТ доирасида 1949 йилда Меҳнат мигрантлари тўғрисидаги 97-сонли конвенция (қайта кўриб чиқилган) ва 1975 йилда Меҳнат мигрантлари тўғрисидаги 143-сонли конвенцияси (қўшимча қоидалар) қабул қилинди.

1949 йилги, Меҳнат мигрантлари тўғрисидаги 97-сонли конвенция (қайта кўриб чиқилган) мигрантларни ҳимоя қилиш бўйича давлатларнинг қуйидаги мажбуриятларини белгилайди:

- меҳнат мигрантлари учун малакали ва бепул ёрдам, хусусан, уларга аниқ маълумот бериш хизматини ташкил этиш;
- ўз ваколатлари доирасида меҳнат мигрантларининг кетиши, бошқа жойга кўчирилиши ва қабул қилинишига кўмаклашиш чораларини кўриш;
- ўз ваколатлари доирасида тегишли тиббий хизматларни тақдим этиш;
- меҳнат мигрантининг даромадлари ёки жамғармаларининг у конвертация қилмоқчи бўлган ҳар қандай қисмини чет эл валютасига конвертация қилишга рухсат бериш¹⁹.

Шунингдек, **бу конвенциянинг 6-моддасида камситмаслик тамойили, шу жумладан жинс белгиси бўйича камситмаслик масаласи мустаҳкамланган.**

1975 йилдаги Меҳнат мигрантлари тўғрисидаги 143-сонли конвенцияси (қўшимча қоидалар) асосан ноқонуний миграциянинг олдини олишга қаратилган²⁰.

ХМТнинг иккала конвенциясида мигрант оила аъзоларига алоҳида эътибор қаратилганлигини таъкидлаш жоиз, хусусан, 13-моддада бу таъкидлаб ўтилган. 143-сонли конвенцияда қонуний яшаётган мигрантларнинг оилаларини бирлаштириш мақсадида давлатлар ўртасидаги ҳамкорлик ҳақида сўз боради.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Озиқ-овқат ва қишлоқ хўжалиги ташкилоти (ФАО) ҳам миграцияни ривожлантиришга катта ҳисса

¹⁹ Бу ҳужжат матни билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://docs.cntd.ru/document/1901043>

²⁰ Бу ҳужжат матни билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c143_ru.htm

қўшмоқда. ФАО фаолияти миграция ҳодисаси билан чамбарчас боғлиқ. ФАО ҳукуматлар, БМТ ташкилотлари, илмий доиралар, хусусий сектор, фуқаролик жамияти, мигрантлар, диаспора гуруҳлари ва маҳаллий ҳамжамиятлар билан мигрантларнинг қишлоқ жойлари тараққиётига ижобий ҳиссасини қўшиш ва хавфсиз, тартибли ва қонуний миграция шароитларни таъминлаш бўйича ўз фаолиятини кенгайтириш мақсадида ишламоқда.

Миграция мажбуран бўлиши керак эмас. Халқаро ҳамжамият қишлоқ аҳолисининг таҳдид ва инқирозларга чидамли бўлиши, барқарор ҳаёт кечириш воситаларига эга бўлиши, ўз ҳудудларида тинчлик ва фаровон яшаши учун ҳаракат қилиши зарур. Шундагина биз мажбурий миграциянинг асосий сабаблари, масалан, можаролар, табиий ва техноген инқирозлар, қишлоқлардаги қашшоқлик, озик-овқат хавфсизлиги, тенгсизлик, ишсизлик, ижтимоий таъминотнинг йўқлиги, шунингдек, атроф-муҳит деградацияси ва иқлим ўзгариши каби муаммоларни бартараф эта оламиз.

Қишлоқ хўжалиги ва қишлоқ жамоалари учун миграция янги имкониятлар ва қўшимча муаммоларни англатади. Мигрантлар ва уларнинг оилалари, шунингдек ўз мамлакати ва борадиган мамлакатлардаги жамоалар учун миграциянинг манфаатли жиҳатларини максимал даражада ошириш учун кўмклашув дастурларини ўтказиш керак бўлади.

ФАОнинг миграция бўйича олиб бораётган ишларини қуйидаги тўртта асосий йўналишга бўлиш мумкин:

1. Мажбурий миграциянинг асосий сабабларини бартараф этиш ва қишлоқ жойларида қолишнинг муқобил йўллари ишлаб чиқиш орқали қишлоқ аҳолисига (уларнинг хавфсизлигига ҳеч қандай таҳдид бўлмаслиги шarti билан) ўзларининг келиб чиқиш жойларида қолишларига имкон бериш;
2. Қишлоқ аҳолисининг ҳаракатланишини ҳамда аҳолининг қишлоқ ва шаҳар ўртасида, шунингдек, мамлакатлар ўртасида мунтазам ва хавфсиз ҳаракатланиши учун шароитларни таъминлаш;
3. Мигрантлар ва кўчирилган шахсларнинг қишлоқ хўжалиги ва қишлоқ жамоаларини ривожлантиришга ижобий ҳиссасини кучайтириш;
4. Мигрантлар, кўчирилган шахслар, репатриантлар ва қабул қилувчи жамоалар яшаш учун пул топишнинг қишлоқ хўжалиги соҳасидаги ташқи таъсирларга чидамли манбаларини яратишга кўмаклашиш, шу жумладан миграция иқлим ўзгаришига мослашиш стратегияси сифатида фойдаланилган вазиятларда²¹.

БМТнинг ихтисослашган агентликларидан ташқари Халқаро миграция ташкилоти (ХМГТ) ҳам фаолият юритади. ХМГТ 1951 йилда ташкил этилган бўлиб, унинг вазифаси умумий манфаатлар учун миграция жараёнларини инсонпарварлаштириш ва тартибга солишга кўмаклашишдан иборат. Ушбу муаммони ҳал қилиш учун ХМГТ ҳукуматлар ва мигрантларга хизматлар

²¹ ФАОнинг миграция соҳасидаги фаолияти билан қуйидаги ҳавола орқали танишиш мумкин: <https://www.fao.org/migration/ru/>

кўрсатади, маслаҳатлар беради. ХМГТ Низомида миграция жараёнлари иқтисодий, ижтимоий ва маданий ривожланиш, шунингдек, одамларнинг ҳаракатланиш эркинлиги ҳуқуқи билан боғлиқлиги таъкидланган. Ушбу барча соҳаларни қамраб олган ХМГТ фаолияти халқаро миграция қонунчилигини ривожлантиришга кўмаклашиш, миграция сиёсати масалалари бўйича муҳокамалар ташкил этиш ва тавсиялар тайёрлаш, мигрантлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, саломатлик билан боғлиқ муаммоларини ҳал қилиш ва миграция жараёнлари билан боғлиқ аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган.

Миграция сиёсатини такомиллаштиришда **Бош котибнинг миграция бўйича махсус вакилининг маърузалари муҳим** ўрин тутди. 2017 йил 9 март куни БМТ Бош котиби Антониу Гутерриш канадалик Луиза Арбур хонимни халқаро миграция бўйича махсус вакили этиб тайинлади. Махсус маърузачининг маърузаларида гендер масалаларига алоҳида эътибор қаратилади²².

Миграция масалалари бўйича халқаро ҳамкорликни ривожлантиришга кенг доирадаги халқаро ташкилотлар ва органларнинг жалб этилиши миграция жараёнларининг аҳамияти ва уларнинг дунёдаги инсон ҳуқуқлари, халқаро хавфсизлик ва дунё мамлакатларидаги иқтисодий фаровонлик билан боғлиқ вазиятга улкан таъсирини яна бир бор кўрсатади. Бошқача айтганда, миграция жараёнлари, тўғрироғи, хавфсиз миграцияни таъминлаш бугунги кунда ҳам глобал, ҳам миллий миқёсда барқарор ривожланиш омилларидан бирига айланган.

Меҳнат мигрантларининг ҳуқуқий ҳолатини минтақавий даражада тартибга солиш

Мигрантларни ҳимоя қилиш бўйича ҳаракатлар минтақавий даражада ҳам олиб борилмоқда.

Минтақавий ҳужжатлар орасида **Меҳнат мигрантларининг ҳуқуқий мақоми тўғрисидаги Европа конвенциясини** (1977 йил) қайд этиш мумкин²³. Бу конвенция меҳнат мигрантлари дуч келиши мумкин бўлган барча масалаларни батафсил тартибга солади. Хусусан, конвенция ишга қабул қилиш, тиббий кўрикдан ўтказиш, касбий имтиҳон олиш, тил ўргатиш, маъмурий расмиятчиликлар, мамлакатга кириш ва ундан чиқиш қоидалари, маълумот олиш ва ишлаш учун рухсатномалар, шунингдек, яшаш учун рухсатномалар, оилаларни бирлаштириш, уй-жой, жамғармаларни ўтказиш, ижтимоий хавфсизлик, меҳнат шароитлари, солиққа тортиш ва шу каби бандларни ўз ичига олади.

МДХ доирасида ҳам муайян ишлар амалга оширилмоқда. Хусусан, 1994 йилда Меҳнат миграцияси ва меҳнат мигрантларини ижтимоий

²² Махсус маърузачининг маърузаси билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/002/22/PDF/N1700222.pdf?OpenElement>

²³ Меҳнат мигрантларининг ҳуқуқий мақоми тўғрисидаги Европа конвенцияси, Страсбург, 1977 йил 24 ноябрь. Бу ҳужжат матни билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://rm.coe.int/168007733d>

ҳимоя қилиш соҳасида ҳамкорлик тўғрисидаги битим, шунингдек, **МДХга аъзо давлатларидаги меҳнат мигрантлари ва уларнинг оила аъзоларининг ҳуқуқий мақоми тўғрисидаги конвенция** (2008 йил 14 ноябрь) қабул қилинган²⁴.

Бундан ташқари, 2023 йил май ойида МДХ доирасида **МДХ давлатларида умумий меҳнат бозорини босқичма-босқич шакллантириш ва меҳнат миграциясини тартибга солиш концепцияси лойиҳаси** ҳамда Иқтисодий кенгашнинг бу борадаги қарори келишиб олинди. Бу концепцияни янгилаш ва уни амалга ошириш бўйича Ҳаракатлар режасини ишлаб чиқиш МДХнинг 2030 йилгача Иқтисодий ривожланиш стратегиясига ҳам киритилган. МДХ учун миграция жараёнларини тартибга солиш масаласи ўта долзарблигича қолмоқда. Уларни самарали бошқариш учун мувофиқлаштириш ва давлатлараро мулоқот зарур, деб ҳисобланади. Миграция масалалари бўйича қабул қилувчи ва жўнатувчи мамлакатларнинг ўзига хос хусусиятларини имкон қадар батафсил ҳисобга олган икки томонлама келишувлар энг катта амалий аҳамиятга эга. Шу сабабли миграция масалалари бўйича халқаро шартномаларда иштирок этишни икки томонлама битимлар тузиш орқали кучайтириш муҳимдир. Бунда, ушбу ҳужжатларга гендер жиҳатларига оид қоидаларни киритиш долзарб масала ҳисобланади²⁵.

Б) МИГРАЦИЯ ВА МИГРАНТЛАРНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ МАСАЛАЛАРИ БЎЙИЧА ХАЛҚАРО ҲУЖЖАТЛАРДА ГЕНДЕР ЖИХАТЛАРНИ ҲИСОБГА ОЛИШ

Юқоридаги шарҳдан кўришиб турибдики, миграция ва мигрантларни ҳимоя қилиш бўйича халқаро шартномалар, одатда, камситмаслик тамойили, шу жумладан, жинси бўйича камситмаслик масаласини ҳам акс эттиради.

Бундан ташқари, миграция сиёсатини ишлаб чиқишда гендер жиҳатларини ҳисобга олиш зарурлигига оид махсус қоидаларни киритиш тенденцияси аста-секин ривожланмоқда. Қолаверса, мигрантларнинг ҳимояга муҳтож тоифалари, айниқса хотин-қизларни ҳимоя қилиш учун алоҳида келишувлар ва ҳаракатлар режалари зарур.

БМТнинг Хотин-қизларни камситишга барҳам бериш қўмитаси (СЕДАВ қўмитаси) бу масалага тобора кўпроқ эътибор қаратмоқда. Қўмита **Меҳнат**

²⁴ Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигига аъзо давлатларидаги меҳнат мигрантлари ва уларнинг оила аъзоларининг ҳуқуқий мақоми тўғрисидаги конвенция. Бу ҳужжат матни билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://docs.cntd.ru/document/902305481>

²⁵ МДХда экспертлар даражасида Умумий меҳнат бозорини босқичма-босқич шакллантириш ва меҳнат миграциясини тартибга солиш концепцияси келишиб олинди. 2023 йил 23 май, [Электрон ресурс]URL: <https://cis.minsk.by/news/25399>

мигрантлари масаласи бўйича 26-сонли Умумий тавсияномани қабул қилди²⁶.

Ушбу тавсия мигрант аёлларнинг урта гуруҳини ажратиб кўрсатади, улар:

- a) мустақил равишда миграция қилувчи меҳнат мигранти бўлган аёллар;
- b) меҳнат мигрантлари саналувчи турмуш ўртоқлари ёки оиласининг бошқа аъзоларига ҳамроҳлик қилувчи меҳнати бўлган мигрант аёллар;
- c) юқоридаги тоифалардан бирига кирувчи, рўйхатга олинмаган меҳнат мигранти бўлган аёллари.

Айни пайтда мустақил равишда бошқа давлатларга кўчиб кетаётган аёллар сони ортиб бормоқда. CEDAW қўмитасининг таъкидлашича, ҳозирда **аёллар жами дунё мигрантларининг қарийб ярмини ташкил қилади.** Аёллар миграцияси глобаллашув, янги имкониятларни излашга интилиш, қашшоқлик, аёлларга нисбатан маданиятга сингиб кетган муносабатлар ва келиб чиққан мамлакатлардаги гендер зўравонликлари, табиий офатлар ёки урушлар ва ички ҳарбий можаролар каби турли омиллар сабабли юзага келади. Бу омиллар, шунингдек, борилаётган мамлакатдаги меҳнат соҳасида расмий, норасмий ва хизмат кўрсатиш тармоқларида эркаклар ва аёлларни жиддий тарзда ажратиш, шунингдек, эркакларга мўлжалланган кўнгилочар маданият ва бу соҳага эркакларнинг кўнглини олувчи аёллар таклифни ўз-ўзидан келтириб чиқарувчи омилларни ҳам ўз ичига олади. Ушбу тенденциянинг бир қисми сифатида мустақил равишда пул топиш учун чет элга кетаётган аёллар сони сезиларли даражада ошгани кенг таъкидланади.

Тавсияда таъкидланишича, эркаклар ҳам, аёллар ҳам миграция қилишса-да, миграция гендер бўйича нейтрал ҳодиса эмас. Мигрант хотин-қизлар миграциянинг қонуний каналлари, қайси соҳаларга кўчиб ўтишлари, уларга нисбатан қўлланилаётган зўравонлик шакллари ва оқибатлари бўйича эркакларникидан фарқ қилади. **Шу сабабли, мигрант аёлларнинг аҳволини таҳлил қилиш** ва улар дучор бўладиган камситиш, эксплуатация ва зўравонликка қарши кураш стратегияларини ишлаб чиқиш **учун гендер жиҳатларни батафсил ҳисобга олиш ўта жиддий аҳамиятга эга.**

Қўмита **Глобал миграция шароитида хотин-қизлар савдоси бўйича 38-сонли (2020) умумий тавсияномани қабул қилди²⁷.** Бу тавсияномада одам савдосидан жабрланган аёлларни ҳимоя қилиш ва бундай жиноятларнинг олдини олиш чора-тадбирлари белгилаб қўйилган.

Юқорида таъкидланганидек, миграция янги имкониятлар яратиши баробарида янги таҳдидларни ҳам келтириб чиқаради. Бу 38-сонли

²⁶ Бу ҳужжат матни билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=ru&TreatyID=3&DocTypeID=11

²⁷ Бу ҳужжат матни билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N20/324/47/PDF/N2032447.pdf?OpenElement>

тавсияномада ҳам худди шу нарсалар ўз аксини топган; миграция аёллар учун имкониятларни кенгайтирибгина қолмай, балки уларнинг хавфсизлигига ҳам таҳдид солади.



22. Миграция замонавий жамиятнинг ажралмас қисми бўлиб, аёлларнинг ўз қадр-қимматини ҳурмат қиладиган шароитларда меҳнат қилиши ва меҳнат қилиш имкониятларини кенгайтиришга ҳисса қўшиши мумкин. **Миграция кўплаб аёллар учун янги ижтимоий ва иқтисодий имкониятларни тақдим этса-да, бу уларнинг инсон ҳуқуқлари ва хавфсизлигини хавф остига қўйиши мумкин,** айниқса, агар улар ноқонуний каналлар орқали четга кетишга мажбур бўлса ва/ёки бу ноқонуний миграцияга олиб келадиган вазиятлар бунга яққол мисол бўлади. Хотин-қизлар миграция даврининг барча босқичларида – йўллаш пайтида, қабул қилиш ва жойлаштириш пунктларида, чегараларда ва борилаётган мамлакатларда одам савдоси хавфига дуч келишади. Қайтиб келгач, улар таъқиб қилиниши ва яна жабрланувчига айланишлари мумкин.

CEDAW қўмитаси **давлатлардаги миграция тартиб-қоидаларининг гендер бўйича нейтрал эканлиги хотин-қизларнинг хавфсиз ва мунтазам миграция имкониятларидан фойдаланишларини чеклаши, шунингдек, транзит мамлакат ва борилаётган мамлакатларда қонуний ва муносиб меҳнат қилиш имкониятларини пасайтиришини** таъкидлайди. Бу эса, миграция сиёсати гендерга таъсирчан бўлиши кераклигини англатади. Мигрант хотин-қизлар, шунингдек, виза олиш учун мажбурий минимал даромад талаблари каби дастлабки шартлар белгилаб қўйиладиган миграция қонунчилиги томонидан ҳам билвосита камситишларига дуч келишади.

Бундан ташқари, Қўмита **виза режимлари иш берувчи ёки турмуш ўртоғига боғлиқ иқтисодий ва ҳуқуқий қарамликни келтириб чиқариши,** эксплуатация қилиш ва бундай ҳомийлар учун жазосиз қолиш учун шароит яратиши мумкинлигини таъкидлайди. Кўпинча мигрант аёллар банд бўлувчи вақтинчалик ёки мавсумий ишлар кўпроқ мунтазам, узоқ муддатли ёки доимий ишга жойлашиш имкониятини бермаслиги мумкин ва аксарият ҳолларда ишсизликдан ҳимояланиш, соғлиқни сақлаш ёки гендерга боғлиқ бўлган бошқа ижтимоий ҳимоя ва муҳим хизматлардан фойдаланиш имкониятини таъминламайди. Аёлларни одам савдосидан ҳимоя қилиш учун ўрнатилган гендер асосидаги миграция тақиқлари ёки чекловлари, айниқса, аёлларни муқобил миграция йўлларида излашга мажбурлаш орқали одам савдоси хавфини ошириши мумкин.

Кўмита, шунингдек, **ўта юқори сондаги мигрант аёллар норасмий ва беқарор ишларда**, хусусан, парваришlash хизматлари, уй ишлари ва қайта ишлаш саноати каби “паст малакали” соҳаларда бандлигидан хавотирда эканлигини билдирди. Ана шундай гендер бўйича фарқланувчи меҳнат бозорлари муносиб ва хавфсиз меҳнат шароитларини таъминламайди, чунки улар тартибга солилмаган норасмий иқтисодиётнинг бир қисми ёки улар тартибга солинадиган жойларда миллий тартибга солинадиган тармоқларга қараганда камроқ ҳимоя қилинади. Мигрант аёллар, хусусан, уй хўжалиги ва қишлоқ хўжалиги ишларида банд бўлганлар, ўзлари ишлаётган жойдан ташқарига чиқарилмаслиги ва шу сабабли улар ўзларининг ҳуқуқ ва мажбуриятлари тўғрисида етарли маълумотга эга бўлмасликлари мумкин, бу уларни инсон ҳуқуқларининг жиддий бузилиши хавфи остида қолдиради.

Бундай вазият рақамли технологияларнинг ривожланиши билан ҳам оғирлашмоқда. Тавсияда айтилишича, коронавирус (COVID-19) пандемияси шароитида иштирокчи-давлатлар кибермаконда одам савдоси, жумладан, интернет тармоғида жинсий эксплуатация учун ёллаш, болалар устида жинсий зўравонлик саҳналарини ўз ичига олган материалларга ва технологиялардан фойдаланган ҳолда болаларнинг жинсий хизматларини сотиш кабиларга талабнинг ортиши каби ҳолатларга дуч келмоқдалар²⁸.

Бу тенденцияни миграция масалалари бўйича икки томонлама шартномалар тузишда ва миллий миграция сиёсатини такомиллаштиришда ҳам ҳисобга олиш муҳим саналади.

Миграция соҳасидаги миллий қонунчиликда гендер жиҳатларини акс эттириш ва миграция сиёсатининг гендер сиёсати билан ўзаро боғлиқлигини таъминлаш муҳим аҳамиятга эга бўлиб, бу нафақат миграция, балки гендер сиёсатига ҳам комплекс ёндашувни таъминлайди.

Миграция сиёсатини амалга ошириш механизмларини яратишда миграция сиёсатини амалга ошириш билан шуғулланувчи тегишли бошқарма ва тузилмалар таркибида гендер мувозанатини таъминлаш муҳим аҳамиятга эга.

Миграция сиёсатини мониторинг қилиш ва баҳолашда уларнинг гендер сезгирлигини баҳолаш зарур. Бунинг учун миграция сиёсатининг гендер сезгирлигини баҳолаш учун гендер кўрсаткичлари рўйхатини ишлаб чиқиш керак бўлади. Миграция сиёсати соҳасида янада самарали чора-тадбирлар ва амалий аҳамиятли тавсиялар ишлаб чиқишда гендер статистикаси алоҳида аҳамиятга эга. Гендер жиҳатларни ҳисобга олган ҳолда миграция масалалари бўйича маълумотлар йиғиш механизмларини такомиллаштириш ҳам муҳим ҳисобланади.

Маърифий тарғибот ишларини амалга оширишда, хусусан, нашрлар тайёрлаш, давра суҳбатлари ва тренинглар ўтказишда **миграция масалаларини тўлиқроқ ва яхшироқ тушуниш учун миграция сиёсатининг гендер жиҳатларига ҳам алоҳида эътибор қаратиш лозим.**

²⁸ Бу ҳужжат матни билан куйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N20/324/47/PDF/N2032447.pdf?OpenElement>

Шунингдек, биз **“БМТ Аёллар ташкилоти”нинг мигрант аёлларни ҳимоя қилишдаги** ҳиссасини ҳам алоҳида қайд этамиз. “БМТ Аёллар ташкилоти” (Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг гендер тенглик, хотин-қизлар ҳуқуқ ва имкониятларини кенгайтириш масалалари бўйича ташкилоти) аёлларнинг хавфсиз миграцияси бўйича тавсиялар тайёрлади²⁹.

“Хотин-қизлар учун миграцияни қандай хавфсиз қилиш мумкин” дастурининг биринчи босқичи доирасида Африкадаги Нигер давлатида ушбу тузилма тажрибасидан еттита асосий сабоқ танлаб олинди. Ушбу еттита сабоқнинг ҳар бири дастур доирасида амалга оширилган тадбирларнинг аниқ намунасини ўз ичига олади. Бу дастур Германия ҳукумати томонидан молиялаштирилади.

Биринчи босқичнинг умумий мақсади Нигердан, Нигерга ва Нигер орқали кўчиб юрувчи барча хотин-қизлар учун хавфсиз ва мунтазам миграцияни таъминлаш ҳамда мигрант аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рағбатлантириш бўйича халқаро меъёр ва стандартларни мустаҳкамлашдан иборат эди. Шу мақсадда дастур қуйидаги учта натижага эришиш учун ишлади:

- миллий ҳукуматлар гендерга боғлиқ миграция сиёсати, қонунлари ва хизматларини ишлаб чиқиши ва кучайтириши;
- мигрант аёллар ва уларнинг ташкилотлари мигрант аёллар ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилиш тарафдори бўлиши;
- ҳукуматлар ва тегишли халқаро инсон ҳуқуқлари идоралари жаҳон меъёрлари ва стандартларини мустаҳкамлаш орқали мигрант аёллар ҳуқуқларини илгари суриш ва ҳимоя қилишни таъминлаши³⁰.

1.3. МИГРАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИНИ ФЕМИНИЗАЦИЯ ҚИЛИШ ЁКИ АЁЛЛАР МИГРАЦИЯСИНING ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ МИГРАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИНИ РИВОЖЛАНИШ ОМИЛЛАРИДАН БИРИ СИФАТИДА

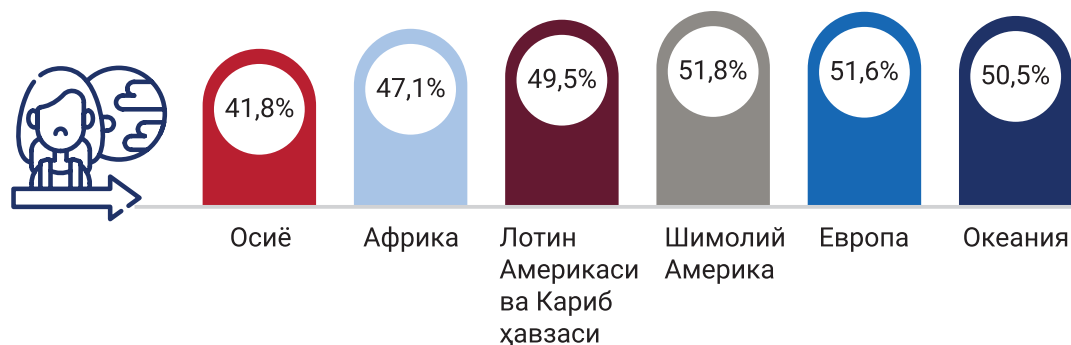
Бутун дунёда миграция жараёнларининг ривожланиш тенденцияларидан бири феминизация ҳисобланади. Умуман олганда, мигрант аёлларнинг жами мигрантлар сонидаги улуши гендер бўйича ажратилган маълумотлар биринчи марта қўлланилган 1960 йилдан бери

²⁹ Strengthening migration programming from a gender perspective: Lessons learned. UN-Women, 2023. Қуйидаги ҳаволада: <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2023/06/strengthening-migration-programming-from-a-gender-perspective-lessons-learned>

³⁰ БМТ Аёллар ташкилоти: Миграцияни хотин-қизлар учун қандай хавфсиз қилиш мумкин // <https://media-mig.ru/indicators/oon-zhensshiny-kak-sdelat-migraciyu-bezopasnoi-diy/>

барқарор бўлиб келди; 2020 йил ўрталарида бу кўрсаткич 48,1% ни (ёки 135 миллион аёл) ташкил этди³¹.

Мигрант аёлларнинг улуши минтақага қараб фарқланади: масалан, аёлларнинг энг кичик улуши Осиё (41,8%) ва Африка қитъасига (47,1%) тўғри келади. Лотин Америкаси ва Кариб ҳавзасида аёлларнинг улуши 49,5% ни ташкил қилса, Шимолий Америка ва Европада, аксинча, аёллар улуши юқорироқдир, яъни мос равишда 51,8% ва 51,6%. Океанияда аёллар барча мигрантларнинг 50,5 фоизини ташкил қилади³².



Миграциянинг гендер назарияси аёлларнинг кўчиб ўтиш хулқ-атворининг қуйидаги бир неча асосий турларини ажратиб кўрсатади:

- никоҳ миграцияси (мигрант эркакнинг оиласи билан бирлашиши ёки аёлнинг бошқа давлатлик эркак билан оила қуриш учун миграцияси);
- “секс хизматини кўратиш” учун ноқонуний одам савдоси натижасидаги миграция;
- аёлларнинг мустақил меҳнат миграцияси.

Мутахассисларнинг таъкидлашича, миграциянинг бу турлари ўртасида аниқ чегарани қўйиб бўлмайди, чунки баъзида сохта никоҳлар тузилади, миграциянинг асл мақсади эса бандлик ва ўзини ҳамда оиласининг моддий аҳволини яхшилашдир; лекин ҳақиқий турмуш ўртоғининг яшаш мамлакатига борган, улар билан яшашни давом эттириш ниятида бўлган аёллар, кўпинча иш топишга ҳаракат қилишади.

XX асрнинг 90-йилларида халқаро мигрантлар орасида аёллар сонининг ортиши жаҳон миқёсда глобал жараёнга айланди. Одатда, аёллар миграцияси турмуш қуриш, эрлари билан кўчиб ўтиш ёки оила билан бирлашиш билан боғлиқ бўлиб келган. Жаҳон иқтисодиётининг шаклланиши шароитида жаҳон бозори аёллар меҳнатига кўпроқ талабни қўяди, шунинг учун аёллар мигрант оиласининг пассив аъзолари эмас, балки фаол ишчилар сифатида халқаро меҳнат мигрантлари оқимининг тобора муҳим қисмини

³¹ Women & girls on the move: a snapshot of available evidence. IOM, Thematic brief, ISSUE NR 2 | March 2023. Қуйидаги ҳаволада: https://www.migrationdataportal.org/sites/g/files/tmzbd1251/files/2023-03/GDI%20Briefs_Gender_Issue_09-03.pdf

³² Women & girls on the move: a snapshot of available evidence. IOM, Thematic brief, ISSUE NR 2 | March 2023. Қуйидаги ҳаволада: https://www.migrationdataportal.org/sites/g/files/tmzbd1251/files/2023-03/GDI%20Briefs_Gender_Issue_09-03.pdf

ташкил қилади. Бу миграция моделини ҳам ўзгартирди: турмуш қурган ва турмушга чиқмаган аёллар мустақил равишда иш қидириш ва шахсий мақсадлари йўлида кўпроқ кўчиб кетишмоқда³³. Маҳаллий хотин-қизлар учун унчалик жозибадор бўлмаган, мигрант аёллар меҳнати тармоқлари – хизмат кўрсатиш, тиббиёт, соғлиқни сақлаш соҳаларини ривожлантириш кам ривожланган мамлакатлар аёлларини меҳнат миграциясига фаол жалб қилишнинг зарурий шартига айланди³⁴.

ХМТ маълумотларига кўра, **2019 йилда аёллар умумий миграция оқимининг 48 фоизини, 2017 йилда эса умумий меҳнат мигрантлари орасида 42 фоизини ташкил қилган.**

Мутахассислар COVID-19 пандемиясининг миграция жараёнларига таъсирини таҳлил қилар экан, **пандемия билан боғлиқ чеклов чоралари аёлларга камроқ таъсир кўрсатганини** таъкидламоқда, чунки коронавирус тарқалиши даврида қурилиш, савдо соҳасининг айрим турлари, гўзаллик ва дам олиш соҳалари энг кўп зарар кўрган. Мигрант аёлларнинг иш билан таъминланишининг гендер хусусиятлари болалар, беморлар ва қарияларга гамхўрлик қилиш, уй ишларида ёрдам кўрсатиш билан боғлиқ³⁵.

Аёлларнинг меҳнат миграцияси моделлари хилма-хилдир. Улар миграцияда мустақил мигрант сифатида иштирок этадилар ёки асосий мигрант, масалан эрнинг оила аъзоси сифатида келишади. Баъзилар фарзандлари билан ишлашга борадилар; бошқалар фарзандларини уйда, қариндошлари қарамоғида қолдириб келишади. Баъзилар фақат пул топиш ва оиласини боқишни кўзласалар; бошқалар мустақилликка эришиб, ўз тақдирини янги мамлакатга боғлашни хоҳлайдилар³⁶. Бугунги кунда кўп болали оила, ёш болали ёлғиз она ёки ҳомиладор аёл ҳам меҳнат мигрантига айланиши мумкин. Бугунги кунда шифокорлар кўпинча тиббий ҳужжатлари йўқ меҳнат мигранти бўлган аёлларига кўпроқ дуч келишмоқда³⁷.

Бироқ, **мигрант хотин-қизлар, асосан, норасмий иқтисодиётда ва хусусий уй хўжаликларида банд бўлган “кўринмас ишчилар” бўлиб қолмоқда**³⁸. Бунинг оқибатида, бутун дунёда аёллар миграцияси ортиб бораётган хавф ва инсон ҳуқуқларининг оммавий бузилиши “ҳудуди”га айланмоқда.

³³ Илимбетова А. Глобальный процесс феминизации миграции [Миграцияни феминизация қилишнинг глобал жараёни]// Век глобализации 1/2013 79–91.

³⁴ Илимбетова А. Глобальный процесс феминизации миграции [Миграцияни феминизация қилишнинг глобал жараёни]// Век глобализации 1/2013 79–91.

³⁵ Осадчая Г. И., Киселева Е. Е., Киреев Е. Ю., Черникова А. А. Основные векторы женской миграции на евразийском пространстве [Евросиё ҳудудида аёллар миграциясининг асосий йўналишлари] // Женщина в российском обществе 2021. № 2. 129-148-бетлар.

³⁶ Женщины-мигранты из стран СНГ в России [МДХ мамлакатларидан келган Россиядаги мигрант хотин-қизлар] / Е.В. Тюрюканова (муҳаррир), Ж.А. Зайончковская, Л.Б. Карачурина, Н.В. Мкртчян, Д.В. Полетаев, Ю.Ф. Флоринская / Е.В.Тюрюканова таҳрири остида – М.: МАКС Пресс, 2011. – 119 б.

³⁷ Женщины-мигранты из стран СНГ в России [МДХ мамлакатларидан келган Россиядаги мигрант хотин-қизлар] / Е.В. Тюрюканова (муҳаррир), Ж.А. Зайончковская, Л.Б. Карачурина, Н.В. Мкртчян, Д.В. Полетаев, Ю.Ф. Флоринская / Е.В.Тюрюканова таҳрири остида – М.: МАКС Пресс, 2011. – 119 б.

³⁸ Женщины-мигранты из стран СНГ в России [МДХ мамлакатларидан келган Россиядаги мигрант хотин-қизлар] / Е.В. Тюрюканова (муҳаррир), Ж.А. Зайончковская, Л.Б. Карачурина, Н.В. Мкртчян, Д.В. Полетаев, Ю.Ф. Флоринская / Е.В.Тюрюканова таҳрири остида – М.: МАКС Пресс, 2011. – 119 б.

Аёллар миграцияси ҳам ижобий, ҳам салбий таъсирга эга. Бир томондан, у янги имкониятлар яратса, иккинчи томондан, аёлларнинг меҳнат миграцияси хавфли бўлиб, у аёллар ҳаёти, саломатлиги, болалари, оиласи ва жамиятидаги муносабатларига салбий таъсир кўрсатиши мумкин.

Хотин-қизлар ноқонуний миграцияга кўпроқ жалб қилинади, бу эса одам савдосининг сабабларидан биридир. Глобаллашув асосан хотин-қизларни қамраб олган глобал кўнгилочар ва шаҳвоний саноатнинг ривожланишига сабаб бўлди. Бу мигрант аёлларни жалб қилиш бўйича хусусий уй хизматларидан кейин иккинчи энг кенг тарқалган соҳа бўлиб, маргинал ёки хавфли бандлик сифатида тавсифланади. Бу тўғридан-тўғри жинсий алоқа хизматларини ва шунга яқин хизматларни (стриптиз-шоу, массаж ва бошқаларни) ўз ичига олади. Бошқа бандлик шакллари билан солиштириганда, кўнгилочар сектор ноқонуний миграция, жинсий тузилмалар билан чамбарчас боғлиқ ва у деярли ғайриихтиёрий характерга эга³⁹.

Кўпчилиكنинг таъкидлашича, мигрант аёллар кўпинча иш берувчи иш ҳақини тўламаслиги ёки меҳнат шартномаси шартлари бажарилмаслик ҳолатларга дуч келишади. Аксарият бундай ҳолларда ходим аёл ва иш берувчи ўртасида ҳужжатлаштирилган ҳуқуқий муносабатлар бўлмайдилар. Оғзаки келишув бўйича ишлаш, айниқса, иқтисодийнинг хусусий секторидан кенг тарқалган амалиёт ҳисобланади. Бу миграциянинг қонуний йўлларини кенгайтириш зарурлигини кўрсатади.

Яна бир муаммо шундаки, **аёл меҳнат мигрантлари кўпинча фақат аёлларга хос бўлган соҳалар** – ижтимоий ва маиший таъминот, таълим ва тиббиёт (ҳамшира сифатида) соҳаларида ишлайдилар. Ўз мамлакатидан нисбатан яхши маълумотга эга бўлишига қарамай, уларнинг кўпчилиги кам маошли ишларда ишлайдилар ва кўпинча маиший ва парвариш хизматлари, тикувчилик ва меҳмонхона соҳасида фаолият кўрсатадилар⁴⁰. Им нередко приходится трудиться в секторах, где трудовое законодательство действует не в полной мере⁴¹. Демак, миграция масалалари бўйича дастур ва келишувларни ишлаб чиқишда мигрант аёлларнинг билим даражаси ва малакасини ҳам ҳисобга олиш зарур.

Аёллар меҳнат миграциясининг яна бир хусусияти мигрант аёлларнинг ёши билан боғлиқ. Меҳнат миграцияси доирасида аёлларнинг ўзига хос тақсимланишини ҳисобга олган ҳолда, унинг ёш хусусиятларини аниқлаш мумкин – ишлашга кўпроқ ёш хотин-қизлар келадилар. Яъни, ўз мамлакатини тарк этаётганда, мигрант хотин-қизлар меҳнат миграцияси учун бораётган мамлакатидан иш берувчилар кўпроқ ёш хотин-қизларни ишга олишни афзал кўришларини аниқ билишади. Мигрантни ишга олишда иш берувчи имкон қадар ундан кўпроқ фойдаланишга ҳаракат қилади. Иш берувчи учун ҳаракатчанлик, меҳнат лаёқати ва бошқалар билан боғлиқ

³⁹ Илимбетова А. Глобальный процесс феминизации миграции [Миграцияни феминизация қилишнинг глобал жараёни]// Век глобализации 1/2013 79–91.

⁴⁰ Гендерга нисбатан сезгир меҳнат миграцияси сиёсатини амалга ошириш бўйича қўлланма. ЕХХТ, 2009. – 1-б.

⁴¹ Гендерга нисбатан сезгир меҳнат миграцияси сиёсатини амалга ошириш бўйича қўлланма. ЕХХТ, 2009. – С.1.

муаммолар йўқлиги жуда муҳимдир, бу сифатлар эса, табиийки, ёш хотин-қизларга кўпроқ хосдир. Кекса авлод вакиллари касбий жиҳатдан анча тажрибага эга, ammo мигрантларнинг ишга жойлашиши махсус малакаларни талаб қилмайди ва жисмоний жиҳатдан соғломликка асосланади. Бу тартиб эса, кекса одамлар меҳнат миграциясида қатнашмасликлари, балки оиланинг бошқа аъзолари ишга кетаётганда ёш болаларга қараб уйда қолишлари учун бошланғич нуқта бўлиб хизмат қилади⁴².

Кўпинча аёлларнинг жамиятга қайта интеграциялашуви жуда қийин кечади; малака ва қимматли инсон капиталини йўқотганлиги сабабли уларнинг иш топишлари қийин бўлади; кўпинча уларсиз ўсган болалари билан тушунмовчиликлар ва оилаларда ажралишлар юзага келади; уларнинг бошқа аёлларга қараганда депрессия ва асабий бузилишлар таъсирига тушиб қолиш эҳтимоли кўпроқ⁴³. Аёлларга қайта мослашиш, алоқаларни йўқотиш, болалар билан келишмовчиликлар, ажралишлар билан боғлиқ салбий оқибатлар ўз ватанларига қайтганларида намоён бўлади. Айниқса, ўз фарзандларини қариндошларига ташлаб кетишга мажбур бўлган аёлларга нисбатан жамиятда шубҳа шаклланади. Кўпинча бошқа мамлакатга ишлаш учун кетган аёл ҳатто қариндошлари учун ҳам бегона бўлиб қолади ва чет элга кетиш уларнинг ўз оиласидан тўлиқ узилишига ҳам сабаб бўлади⁴⁴.

Марказий Осиёдан келган мигрант аёллар вақт-вақти билан зўравонлик жабрланувчисига айланиб, никоҳсиз фарзанд кўриш муаммосига дуч келишади. Болани сақлаб қолган тақдирида, иш ва барқарор даромадни йўқотишдан қўрқиш, бола билан уй-жой топишнинг қийинлиги, ўз ватанидаги қариндошлари бу болани қабул қилмаслиги каби қўрқувлар сабабли, эмиграция шароитида туғилган болаларни муносиб таъминлашнинг иложи йўқлиги оқибатида бундай аёлларнинг аксарияти болаларини туғруқхона ва болалар уйларига ташлаб кетишига мажбур бўладилар⁴⁵.

Тиббий ёрдамдан фойдаланишда муаммолар мавжуд. Мигрантларга тиббий ёрдам кўрсатиш тизимининг рисоладагидек эмаслиги муҳим ижтимоий муаммо ҳисобланади. Натижада, минимал ресурсларга эга бўлган бир гуруҳ мигрант аёллар тиббий ёрдамдан фойдаланиш имконияти ҳамда аёллар маслаҳатхоналари хизматларини рад этадилар⁴⁶.

Миграция жараёнида хотин-қизлар таҳдидларга кўпроқ дучор бўлаётганининг яна бир тасдиғи мигрант аёллар ўртасидаги ўлим

⁴² Алимбекова Г. Без оглядки назад: труд женщин в миграции [Орқага назар солмай: миграцияда аёллар меҳнати] // <https://ciom.kz/upload/userfiles/files/Bezoglyadkitrud.pdf>

⁴³ Осадчая Г. И., Киселева Е. Е., Киреев Е. Ю., Черникова А. А. Основные векторы женской миграции на евразийском пространстве [Евросиё ҳудудида аёллар миграциясининг асосий йўналишлари] // Женщина в российском обществе 2021. № 2. 129-148-бетлар.

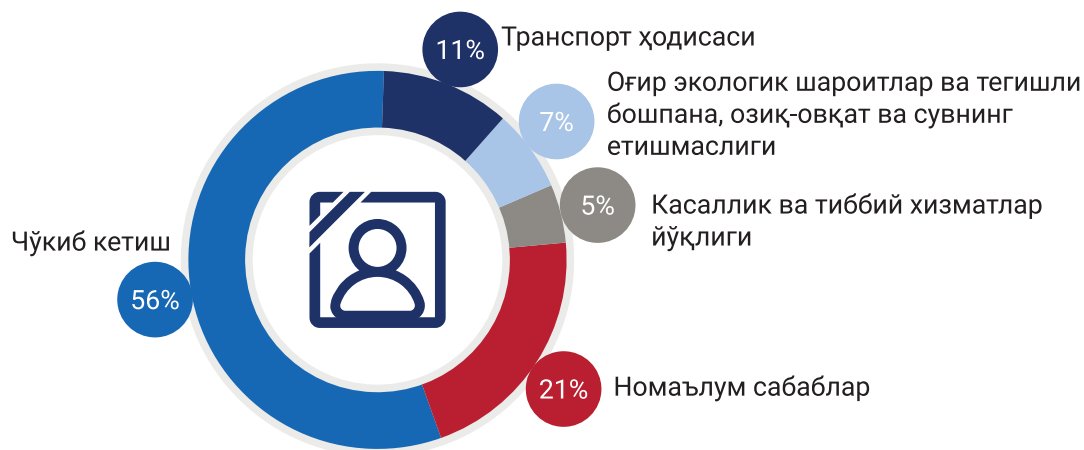
⁴⁴ Леденева В.Ю., Мишчук С.Н. Семья и деловая активность женщин, иммигрировавших в Россию // Уровень жизни населения регионов России. [Россияга кўчиб келган хотин-қизларнинг оилавий ва тадбиркорлик фаолияти //Россия ҳудудлари аҳолисининг турмуш даражаси] 2023. 19-жилд. № 1. 25–35-бетлар. DOI 10.52180/1999-9836_2023_19_1_2_25_35

⁴⁵ Осадчая Г. И., Киселева Е. Е., Киреев Е. Ю., Черникова А. А. Основные векторы женской миграции на евразийском пространстве [Евросиё ҳудудида аёллар миграциясининг асосий йўналишлари] // Женщина в российском обществе 2021. № 2. 129-148-бетлар.

⁴⁶ Осадчая Г. И., Киселева Е. Е., Киреев Е. Ю., Черникова А. А. Основные векторы женской миграции на евразийском пространстве [Евросиё ҳудудида аёллар миграциясининг асосий йўналишлари] // Женщина в российском обществе 2021. № 2. 129-148-бетлар.

ҳолатларидир. Аёллар хавфсиз қонуний миграция йўлларига, тегишли ҳуқуқлар ва ресурслардан фойдаланишда эркаклар билан бир хил бўлмаган тарздаги катта қийинчиликларга дуч келишади, бу эса уларни янада хавфлироқ йўллар ва тартибсиз миграция йўлларини танлашга мажбур қилади. Одамлар ноқонуний миграция йўллари бўйлаб дуч келадиган хавфлар, шу жумладан ўлим ва йўқолиб қолишлар, кўпинча гендер асосида юз беради ва бундай ҳолатлар ҳужжатлаштирилмайди. Шу тарзда, 2014 йилдан 2022 йилгача рўйхатга олинган мигрантлар ўлимининг умумий сонининг 41 фоизи аёллар ҳиссасига тўғри келади, маълумотлар фақат аниқланган вояга этган аёллар учун берилган ва жинси бўйича ажратилмаган вояга етмаганлар тоифаси бунга киритилмаган⁴⁷.

Миграция пайтида вафот этган аёлларнинг умумий сонидан (5376) ўлимнинг энг кенг тарқалган сабаби сувга чўкиш бўлган бўлиб, улар жами 3025 тани ташкил қилади. Ундан кейинги ўринларда эса транспорт билан боғлиқ хавфлар (597 та ҳолат), оғир экологик шароитлар ва тегишли бошпана, озиқ-овқат ва сувнинг етишмаслиги (368 та ҳолат), касаллик ва тегишли тиббий ёрдамдан фойдаланиш имконияти йўқлиги (288 та ҳолат) сабабли юзага келган. Яна 1098 та ҳолат аралаш ёки номаълум ўлим сабаблари билан боғлиқ.



Рўйхатга олинган аёллар ўлимининг деярли ярми (2564) Ўрта ер денгизини кесиб ўтиш пайтида содир бўлган. У ерда аёллар ўлимининг аниқланган умумий ҳолатларнинг 41 фоизи, уларнинг аксарияти эса (61%) Ғарбий Ўрта ер денгизи йўлида содир бўлган. Кўпгина аёллар бортда ҳомиладор бўлган ёки фарзандларига ғамхўрлик қилган, бу уларнинг тирик қолиш имкониятларини чеклаган. 2014 йилдан буён Африкада миграция

⁴⁷ Women & girls on the move: a snapshot of available evidence. IOM, Thematic brief, ISSUE NR 2 | March 2023. Available at https://www.migrationdataportal.org/sites/g/files/tmzbd1251/files/2023-03/GDI%20Briefs_Gender_Issue_09-03.pdf

пайтида камида 1468 нафар аёл ҳалок бўлган, уларнинг аксарияти (634 нафари) Саҳрои Кабирдан ўтиш чоғида юз берган⁴⁸.

Умуман олганда, мигрант аёллар иш берувчилар билан иқтисодий муносабатларда ноқонунийе хатти-ҳаракатларга жалб қилинган тақдирда, эркакларникига қараганда кўпроқ ҳуқуқлари бузилишига дуч келишади. Уларга, аксарият ҳолатларда, эркакларга қараганда камроқ қулай иш шароитлари, қўшимча иш ёки дам олиш кунларисиз ишлаш таклиф этилади.

Шу тарзда, бутун дунё бўйлаб мигрант аёллар ўзларининг заиф ҳуқуқий мақоми, чекланган иқтисодий имкониятлари ва ҳуқуқларининг тез-тез бузилиши туфайли хавф остида, шунинг учун халқаро ташкилотлар аёллар миграцияси масалаларига катта эътибор берадилар. Бу гендерга оид миграция сиёсатини, жумладан, гендерга оид қонунчиликни ва уларни амалга оширишнинг гендер мезонларини ҳисобга олувчи механизмларни ишлаб чиқиш заруриятини келтириб чиқаради. Мигрант аёлларнинг ҳуқуқлари кафолатларини таъминлаш ва бузилган тақдирда уларни ҳимоя қилиш механизмини яратиш бўйича комплекс профилактика чора-тадбирларини амалга ошириш муҳим аҳамиятга эга.

⁴⁸ Women & girls on the move: a snapshot of available evidence. IOM, Thematic brief, ISSUE NR 2 | March 2023. Қуйидаги ҳаволада: https://www.migrationdataportal.org/sites/g/files/tmzbd1251/files/2023-03/GDI%20Briefs_Gender_Issue_09-03.pdf



2-БОБ.

ЎЗБЕКИСТОН МИГРАЦИЯ СИЁСАТИ: ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАР ВА МЕХАНИЗМЛАР

2.1. ЎЗБЕКИСТОННИНГ МИГРАНТЛАРНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ БЎЙИЧА ХАЛҚАРО МАЖБУРИЯТЛАРИ: ГЕНДЕР ЖИҲАТЛАР

Айни пайтда Ўзбекистон миграция масалалари бўйича универсал ва минтақавий келишувларда иштирок этмайди. Бироқ миграция масалалари бўйича икки томонлама келишувлар мавжуд.

Ўзбекистон Халқаро миграция ташкилотининг (ХМГТ) 173-аъзоси бўлди. 2018 йил 27 ноябрь куни Женевада бўлиб ўтган БМТ миграция агентлиги ҳисобланувчи – ХМГТ Кенгашининг 109-сессиясида Ўзбекистоннинг ХМГТга аъзо давлат сифатида қўшилиш ҳақидаги аризаси қаноатлантирилди⁴⁹.

Шу билан бирга, Ўзбекистон БМТнинг “Хотин-қизларни камситишининг барча шакллариغا барҳам бериш тўғрисида”ги конвенцияси (CEDAW конвенцияси) аъзоси ҳисобланади. Бу конвенцияда мигрант аёлларга тегишли қоидалар мавжуд эмас. Бироқ аввал айтиб ўтилган 26-сонли Умумий тавсияномада CEDAW Қўмитаси CEDAW Конвенцияси қоидалари барча аёлларга, шу жумладан, мигрант аёлларга ҳам тегишли эканлигини таъкидлайди. Ушбу тавсия давлатларни “миграция даври давомида аёлларнинг инсон ҳуқуқларини амалга оширишга” чақиради.

Хусусан, мазкур тавсияга кўра, “барча меҳнат мигранти бўлган аёллар ўзларининг инсон ҳуқуқлари, жумладан, яшаш ҳуқуқи, шахсий эркинлик ва дахлсизлик ҳуқуқи, қийноқларга, қадр-қимматини камситувчи ва шафқатсиз муомалага дучор бўлмаслик, жинси, ирқи, этник келиб чиқиши, маданияти, миллати, тили, дини ёки бошқа ҳар қандай ҳолатига кўра камситишлардан ҳимояланиш ҳуқуқи, қашшоқликда яшамаслик ва тегишли турмуш даражасига эга бўлиш ҳуқуқи, қонун олдидаги тенглик ва процессуал кафолатларга риоя қилиниш каби ҳуқуқларидан фойдаланишлари зарур”.

Тавсияда мигрант аёллар дуч келадиган қийинчиликлар батафсил баён этилган. Шу билан бирга, бу тавсияда ушбу қийинчиликлар транзит мамлакатда, борилаётган мамлакатда дуч келиши мумкин бўлган қийинчиликлар тоифаларига бўлинган.

Ўзбекистон асосан мигрантлар четга кетаётган мамлакат бўлганлиги сабабли, аввало, мигрант аёллар че элга кетишдан олдин **ўз мамлакатларида дуч келадиган қийинчиликларни** кўриб чиқайлик.

Хуллас, CEDAW қўмитасининг 26-сонли тавсиясига кўра, меҳнат мигранти бўлган аёллар ўз мамлакатини тарк этишдан олдин ҳам инсон ҳуқуқларига таъсир қилувчи кўплаб муаммоларга дуч келишади. Улар жумласига жинсига қараб ёки ёш омиллари, оилавий аҳвол ёки ҳомиладорлик ёки болаларнинг борлиги сабаб аёлларнинг хорижга ишлашга

⁴⁹ Ўзбекистон стал членом МОМ. 27 ноября 2018. [Эл.ресурс]URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2018/11/27/iom/>

кетишини **тўлиқ тақиқлаш ёки чеклаш**, аёлларнинг **турли фаолият билан боғлиқ чекловлар** ёхуд саёҳат ёки миграция билан боғлиқ тарзда паспорт олиш учун **эркак қариндошларидан ёзма рухсат олиш талабларини** киритиш мумкин.

Хотин-қизлар баъзан ишга олувчи агентликлар томонидан жўнаб кетишга тайёргарлик кўриш учун махсус курсларда ўқишади ва бундай ҳолларда улар **молиявий, жисмоний, жинсий ёки психологик зўравонликка дучор бўлишлари** мумкин.

Аёлларнинг, шунингдек, **таълим, касбий тайёргарлик ва миграция ҳақида кенг қамровли ва ишончли маълумотлардан фойдаланиш имкониятлари чекланганлиги оқибатида иш берувчилар билан муносабатларда юқори даражада ҳимояга муҳтожлик** сезишлари мумкин.

Ишга жойлашга ихтисослашган воситачилар ўз хизматлари учун аёллардан **ўта юқори** тўловларини сўрашлари мумкин. Бу эса, одатда эркакларга қараганда камроқ пул топувчи аёлларни янада катта молиявий муаммоларга дучор қилиши ва уларни оиласи, дўстлари ёки судхўрлардан қарз олишга мажбур қилади, бу эса янада катта харажатларга сабаб бўлиши мумкин.

Бундан ташқари, 26-сонли тавсияда **хотин-қизлар ватанига қайтиб келганда дуч келиши мумкин бўлган қийинчиликлар** ҳам кўрсатиб ўтилган. Шу тарзда, бу тавсияга кўра, ўз ватанларига қайтиб келганларидан сўнг меҳнат мигрантлари бўлган аёллар гендер асосидаги ёки жинси омили бўйича камситишларга дуч келиши мумкин. Бундан камситишларга қайтиб келган аёлларда ОИВ/ОИТСга мажбурий тест ўтказиш, қайтган ёш аёлларни маънавий “реабилитация қилиш”, эркаклардан фарқли равишда, хотин-қизларнинг ҳолатидан келиб чиққан ҳолда, тегишли хизматларнинг шахсий ва ижтимоий харажатларнинг юқори эканлигини кўрсатиб ўтиш мумкин. Масалан, эркаклар барқарор оилавий муҳитга қайтишлари мумкин, **аёллар эса қайтиб келгандан сўнг оиланинг парчаланишига гувоҳ бўлишлари ва уларнинг узоқ вақт йўқлиги бундай парчаланишнинг сабаби ҳисобланади.** Бундан ташқари, очкўз ишга жойловчи воситачиларнинг тажовузкор ҳаракатларидан керакли ҳимоя бўлмаслиги мумкин.

Тавсияда баён этилган қийинчиликлардан келиб чиқиб, Ўзбекистоннинг миграция жараёнида аёлларни ҳимоя қилиш бўйича энг муҳим вазифалари қуйидагилардан иборат:

- аёлларнинг миграциясига асосиз чекловлар қўймаслик, аёлларни одам савдосидан жабрланишлари хавфидан ҳимоя қилиш бўйича кўрилатган чора-тадбирлар меҳнат миграцияси ҳуқуқини бузмаслиги зарур;
- ишга жойловчи воситачилар томонидан жўнаб кетиш олдидан махсус тренинглар ўтказилганда, мигрант аёлларнинг ҳуқуқлари ҳимоя қилинишини таъминлаш;

- умуман олганда, хотин-қизларнинг миграция хатарлари ва хавфсиз миграция шартлари тўғрисида хабардорлигини таъминлаш учун уларнинг таълим даражаси ва саводхонлигини ошириш;
- чет элдаги бандлик органлари фаолиятини назорат қилиш, уларнинг фаолиятида гендер жиҳатларини таъминлаш.
- мигрант аёлларнинг оилаларини сақлаб қолиш чораларини кўриш.

Бундан ташқари, аёллар ўзлари бораётган ва транзит мамлакатларда аллақачон қийинчиликларга дуч келишмоқда. Шундай қилиб, юқорида келтирилган тавсияга кўра, меҳнат мигрантлари бўлган аёллар хорижий давлатлар чегараларидан ўтишда турли хил инсон ҳуқуқлари муаммоларига дуч келишлари мумкин. Воситачилар ёки унга ҳамроҳ бўлган шахслар билан чет элга бораётганда, агар транзит пайтида ёки белгиланган мамлакатга етиб келганида қийинчиликларга дуч келса, бу воситачилар мигрант аёлларга умуман ёрдам бермаслиги ҳам мумкин. Аёлларга, шунингдек, транзит мамлакатлардан ўтиш чоғида воситачилар ва кузатиб борувчи шахслар жинсий ва жисмоний зўравонлик қилишлари мумкин. Борилаётган мамлакатда ҳам хотин-қизлар оғир иш шароитидан тортиб зўравонлик таҳдидигача бўлган жуда кўп қийинчиликларга дуч келишади. Уй хўжалигида хизматкор ёки кўнгилочар йўналишлар соҳасида ишлайдиган аёллар ҳам ҳимояга ўта муҳтож бўладилар. Бундан ташқари, ҳомиладор аёлларни ҳам ҳимояга ўта муҳтож кишилар қатламига киритиш мумкин.

Шу боис, миграция масалалари бўйича икки томонлама шартномалар тузишда ушбу масалаларни эътиборга олиш ҳамда бу қийинчиликларнинг олдини олиш ва мигрант аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилишни кафолатловчи аниқ қоидаларни киритиш муҳим аҳамиятга эга. Мигрант аёллар оқимини мигрантлар ҳуқуқлари ва умуман гендер сиёсати юқори даражада ҳимояланган энг хавфсиз мамлакатларга йўналтириш муҳим.

Умуман олганда, тавсияга мувофиқ, чиқиляётган ва бориляётган мамлакатларнинг умумий мажбуриятларига қуйидагилар киради:

- a) гендерга оид кенг қамровли ва **ҳуқуқий асосли сиёсатни** ишлаб чиқиш: иштирокчи-давлатлар миграциянинг барча жабҳалари ва босқичларини назорат қилиш, шу орқали меҳнат мигранти бўлган аёлларнинг чет элда ишга жойлашиш имкониятларини кенгайтиришга кўмаклашиш, бунда хавфсиз миграцияга кўмаклашиш ҳамда меҳнат мигрантлари бўлган хотин-қизларнинг ҳуқуқларини таъминлаш учун, тенглик ва камситмаслик тамойилидан келиб чиққан ҳолда, хотин-қизлар манфаатларини ҳисобга олувчи ва ҳуқуқий жиҳатдан асосланган сиёсатни ишлаб чиқиш учун Конвенция ва умумий тавсияларга таянишлари зарур (2(a) ва 3-моддалар);
- b) меҳнат мигрантлари бўлган аёллар ва тегишли нодавлат ташкилотларнинг фаол иштироки: иштирокчи-давлатлар **меҳнат мигрантлари бўлган аёллар ҳамда тегишли нодавлат ташкилотларнинг шу соҳадаги сиёсатни ишлаб чиқиш, амалга**

ошириш, мониторинг қилиш ва баҳолашда фаол иштирок этишига интилишлари лозим (7(b)-модда);

- с) тадқиқот фаолияти, **маълумотларни тўплаш ва таҳлил қилиш:** Иштирокчи давлатлар меҳнат қилаётган мигрант хотин-қизлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга уўмаклашиш ва тегишли тартиб-қоидаларни ишлаб чиқиш учун миграция жараёнининг ҳар бир босқичида меҳнат қилаётган мигрант хотин-қизлар дуч келадиган муаммолар ва эҳтиёжларини аниқлаш учун миқдор ва сифат асосидаги тадқиқотлар, маълумотларни тўплаш, таҳлил қилиш асосидаги тадқиқот ишларини ўтказиши ва бундай ҳаракатларни қўллаб-қувватлаши зарур (3-модда).

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда, мигрантларни ҳимоя қилиш ва хавфсиз миграцияни таъминлаш бўйича чора-тадбирлар мигрантлар бораётган давлат ва чиқиб кетаётган мамлакатлари томонидан биргаликда амалга оширилиши зарур.

Юқорида таъкидланганидек, Ўзбекистон, асосан мигрантларни етказиб бераётган давлат бўлганлиги сабабли, шундай мамлакатларнинг мажбуриятларини кўриб чиқамиз. CEDAW қўмитасининг 26-сонли тавсиясига кўра, мамлакатлар иш излаб миграцияга кетаётган ўз фуқароларининг-аёлларнинг инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилиши, ҳимоя қилиши ва амалга ошириши зарур.

Шу муносабат билан, бошқа чоралар қатори қуйидаги чора-тадбирлар кўрилиши керак:

- а) **миграцияга нисбатан камситувчи тақиқлар ёки чекловларга барҳам бериш:** иштирокчи давлатлар аёлларнинг ёши, оилавий аҳволи, ҳомиладорлиги ёки кичик боласи борлиги каби омилларга асосланиб, аёлларнинг миграциясига таъсир кўрсатувчи аёлларга хос тақиқларни ва камситувчи чекловларни бекор қилишлари зарур. Улар хотин-қизлардан паспорт олиш ёки саёҳат қилиш учун эрининг ёки эркак васийнинг рухсатини талаб қилувчи чекловларни бекор қилишлари лозим (2(f)-модда);
- б) **белгиланган дастурларда ўқитиш, хабардорликни ошириш ва ихтисослаштирилган таълим:** иштирокчи-давлатлар тегишли нодавлат ташкилотлар, гендер ва миграция бўйича мутахассислар, миграция соҳасида тажрибага эга бўлган ишчи аёллар шунингдек, ишончли бандлик агентликлари билан яқин маслаҳатлашган ҳолда тегишли таълим ва хабардорлик дастурини ишлаб чиқиши керак.

Шу сабабли иштирокчи давлатлар қуйидагиларни амалга оширишлари лозим (3, 5, 10 ва 14-моддалар):

- і) **хорижга чиқишдан олдин хотин-қизларга оид масалалар ва уларнинг ҳуқуқлари бўйича бепул ёки катта харажат қилинмайдиган маълумотларни тақдим этиш ёки бундай ахборотни олишни осонлаштириш,** шунингдек, меҳнат мигрантлари бўлган хотин-қизлар эҳтимолий эксплуатация қилиниши ҳақидаги

хабардорликни ошириш учун махсус ўқув дастурларини тақдим этиш, шу жумладан: меҳнат шартномаларининг тавсия этилган мазмуни, ишга жойлашаётган мамлакатларидаги қонуний ҳуқуқлар ва ҳимоя воситалари, расмий ва норасмий ҳуқуқий ҳимоя механизмларидан фойдаланиш тартиблари, иш берувчилар ҳақида маълумот олиш жараёнлари, у мамлакатлардаги маданий шароитлар, стрессни бошқариш усуллари, биринчи ёрдам ва фавқулодда вазиятлар бўйича чора-тадбирлар, шу жумладан тегишли элчихоналар ва хизматларнинг фавқулодда телефон рақамлари; транзит хавфсизлиги маълумотлари, шу жумладан аэропорт ва авиакомпания маълумотлари, умумий ва репродуктив саломатлик, шу жумладан ОИВ/ОИТС профилактикаси билан боғлиқ маълумотлар. Бундай **ўқув дастурлари** эҳтимолий меҳнат мигрантлари бўлувчи аёлларга махсус ва самарали ўқитиш дастури орқали йўналтирилган бўлиши ва аёлларнинг иштирок этиши учун марказлаштирилмаган ўқув марказларида ўтказилиши зарур;

- ii) **тасдиқланган, ишончли бандлик агентликларининг рўйхатини** тайёрлаш ва хориждаги мавжуд иш ўринлари тўғрисидаги маълумотларни ўз ичига олган ягона ахборот тизимини яратиш;
- iii) ишчи аёллар иш билан таъминлаш органларидан мустақил равишда кўчиб кетишни истаган ҳолларда меҳнат миграциясининг усуллари ва тартиблари тўғрисида маълумот бериш;
- iv) **ишга жойлашга ихтисослашган агентликларидан хабардорликни ошириш ва ўқитиш дастурларида иштирок этишларини ва уларни меҳнат мигрантлари ҳуқуқлари бўйича етарли даражада ўқитиш**, қолаверса, жинси ва гендер омили бўйича камситиш шакллари, аёллар дучор бўлиши мумкин бўлган эксплуатация ва ушбу идораларнинг аёллар олдидаги масъулияти ҳақида гапиришларинини талаб қилиш;
- v) жамиятларда аёллар миграциясининг барча шаклларидаги харажатлари ва устувор жиҳатлари ҳақида тўғри тушунчага эга бўлишини таъминлаш ва аҳолининг кенг қатламларига қаратилган маданиятлараро маърифий тадбирларни ўтказиш, бундай тадбирлар доирасида миграциянинг хавф-хатарлари ва имкониятлари, молиявий хавфсизлигини таъминлаш учун аёлларнинг даромадларига бўлган ҳуқуқларини, аёлларнинг оилавий мажбуриятлари ва ўз олдидаги масъулиятлари ўртасидаги мувозанатни сақлаш зарурлиги таъкидланиши зарур. Бундай **хабардорликни ошириш дастури расмий ва норасмий таълим дастурлари орқали амалга оширилиши мумкин**;
- vi) **миграция масалалари бўйича хабардорликни оширишга ёрдам бериш учун матбуот, ахборот ва коммуникация соҳаларини рағбатлантириш, хусусан**, меҳнат мигранти бўлган аёлларнинг иқтисодийга қўшган ҳиссаси, аёлларнинг эксплуатация ва

- камситишларга дучор бўлиши ва бундай эксплуатация содир бўладиган турли ҳолатларни ёритишларини қўллаб-қувватлаш;
- с) меъёрий тартиб-қоидалар ва мониторинг тизимлари:
- i) иштирокчи давлатлар ишга жойлаш бўйича воситачилар ва иш берувчилар барча меҳнат мигрантлари ҳуқуқларини ҳурмат қилишларини таъминлаш учун **тегишли меъёрий тартиб-қоидаларни қабул қилишлари ва мониторинг тизимини ишлаб чиқишлари** лозим. Иштирокчи-давлатлар ўз қонунчилигига ноқонуний ишга ёллашнинг кенг қамровли таърифини ҳамда воситачилар томонидан ушбу қонунни бузганликлари учун қонуний жазо чоралари бўйича тартиб-қоидаларни киритишлари зарур (2(е)-модда);
 - ii) иштирокчи-давлатлар, шунингдек, бандлик агентликларининг илғор тажрибалардан фойдаланишини таъминлаш учун аккредитация дастурларини амалга оширишлари керак (2(е)-модда);
- d) **тиббий хизматлар**: иштирокчи-давлатлар, зарурат туғилганда, белгиланган мамлакатларда стандартлаштирилган ва ҳақиқий тиббий сертификатлар берилишини таъминлаши ва потенциал иш берувчилардан меҳнат мигрантлари учун тиббий суғурта дастурларини сотиб олишни талаб қилиши зарур. Кетиш олдидан ОИВ/ОИТСга қарши барча зарур текширувлар мигрант аёлларнинг инсон ҳуқуқларини ҳурмат қиладиган тарзда ўтказилиши керак. Бунда ихтиёрийлик тамойилларига, бепул ёки арзон хизматлар ва дори-дармонлар билан таъминлашга ҳамда стигматизация масалаларига алоҳида эътибор қаратиш лозим (2(f) ва 12-моддалар);
- e) **саёҳат ҳужжатлари**: иштирокчи давлатлар хотин-қизларга саёҳат ҳужжатларидан тенг ва мустақил фойдаланиш имкониятини таъминлаши керак (2(d)-модда);
- f) **ҳуқуқий ва маъмурий ёрдам**: иштирокчи-давлатлар меҳнат мақсадларида четга кетаётган аёлларнинг миграцияси билан боғлиқ юридик ёрдамлар берилишини таъминлаши зарур. Масалан, меҳнат шартномаларини уларнинг амал қилиш муддати ва аёллар ҳуқуқларини эркаклар билан тенг равишда ҳимоя қилиш нуқтаи назаридан ҳуқуқий баҳоланиши таъминланиши лозим (3 ва 11-моддалар);
- g) **пул ўтказмаларини** кафолатлаш чоралари: иштирокчи давлатлар меҳнат мигрантлари бўлган аёлларнинг пул ўтказмаларини кафолатлаш бўйича чора-тадбирлар ишлаб чиқишлари ва аёлларга ўз даромадларини репатриация қилиш учун расмий молиявий институтларга интеграциялашувига ёрдам беришлари ҳамда жамғарма дастурларида иштирок этишларини рағбатлантиришлари керак (3 ва 11-моддалар);

- h) ўз ватанига **қайтиш ҳуқуқини** амалга оширишга кўмаклашиш: иштирокчи-давлатлар ўз ватанига қайтишни хоҳлаган аёлларга ҳеч қандай мажбурлаш ва суиистеъмол қилиниш ҳолатларига йўл қўймаган ҳолда амалга оширишларини таъминлаши зарур (3-модда);
- i) ўз ватанига **қайтгандан кейин аёлларга кўрсатиладиган хизматлар:** иштирокчи-давлатлар ўз ватанига қайтиб келган аёлларнинг жамиятга қайта қўшилишларига кўмаклашишга қаратилган кенг қамровли ижтимоий-иқтисодий, психологик ва ҳуқуқий хизматларни ишлаб чиқишлари ёки кўрсатишни назорат қилишлари лозим. Улар бошқа давлатда яшаб ёки ишлагандан кейин уйга қайтган аёлларнинг ҳимояга муҳтож ҳолатидан ўз мақсадларида фойдаланмасликлари ва ватанга қайтган аёлларни ишга ёлловчилар, иш берувчилар ёки собиқ турмуш ўртоқлари томонидан қасос олинишдан ҳимоя қилиш учун тегишли хизмат ходимларининг ишини назорат қилишлари зарур (2 (с) ва 3-модда);
- j) **дипломатик ва консуллик ҳимояси:** иштирокчи-давлатлар ўзларининг дипломатик ва консуллик ходимларининг чет элдаги мигрант аёлларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишда ўз ролларини бажаришларини таъминлаш учун уларнинг малакасини оширишлари ва назоратини таъминлашлари керак. Бундай ҳимоя мигрант аёлларга кўрсатиладиган сифатли кўмак хизматларини, жумладан таржимонлар, тиббий ёрдам ва зарур маслаҳатларни ўз ичига олиши лозим. Иштирокчи-давлатлар халқаро одатлар ҳуқуқи ёки бошқа шартномалар, масалан, Консуллик муносабатлари тўғрисидаги Вена конвенцияси бўйича муайян мажбуриятларга эга бўлган ҳолатларда, бу мажбуриятлар мигрант аёлларга нисбатан тўлиқ бажарилиши зарур (3-модда).

Шу тарзда, юқоридагиларга асосланиб, биринчи навбатда қуйидагиларни амалга ошириш керак:

- мигрант аёлларни ҳимоя қилишнинг алоҳида стратегиясини ишлаб чиқиш;
- мигрант аёллар учун ўқув дастурлари ва миграция жараёнларининг гендер жиҳатларига оид барча масалалар бўйича нашрлар/ маълумотномалар ишлаб чиқиш;
- мигрант аёллар учун махсус консалтинг хизматларини яратиш, уларни миграция ва гендер сиёсати соҳасида мутахассислар бўлган малакали маслаҳатчилар билан таъминлаш;
- бандлик органлари, шунингдек дипломатик ва консуллик хизматлари ходимларини гендер тенглик масалалари бўйича ўқитиш;
- миграция сиёсатининг гендер сезгирлигини баҳолаш индикаторларини ишлаб чиқиш ва мониторинг механизмини яратиш;

- янги омиллар ва таҳдидларнинг пайдо бўлиши сабабли миграция сиёсатининг гендер жиҳатлари бўйича тизимли тадқиқотлар олиб бориш.

Мигрантлар жўнаб кетаётган мамлакатлар ўзининг аёл фуқароларининг хавфсиз миграциясини таъминлаши учун ўзига хос имкониятларга эгаллигини ҳисобга олиш муҳимдир. Тегишли институционал механизмлар ва меъёрий-ҳуқуқий база мигрант аёлларни ишга қабул қилиш ва кетишдан олдинги босқичларида ҳимоя қилади ва уларнинг имкониятларини кенгайтиради. Гап маълумот тарқатиш, бўлажак мигрантларни, ўқитиш ва малакасини ошириш ҳақида бормоқда, **чунки хорижга жўнаб кетишдан олдин пухта тайёргарлик кўриш хавфсиз ва муваффақиятли миграциянинг калитидир**⁵⁰.

2.2. ЎЗБЕКИСТОННИНГ МИГРАНТЛАРНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ БЎЙИЧА МИЛЛИЙ ҚОНУНЧИЛИГИ: ГЕНДЕР ЖИҲАТЛАР

2016 йилдан бошлаб республикада миграция соҳасига эътибор кучайтирилди. Ўтган давр мобайнида ушбу соҳани бевосита ва билвосита тартибга солишга қаратилган 12 та меъёрий-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилинди. Вазирлар Маҳкамасининг 2016 йилдаги қарорига асосан, ижтимоий тўловларни ўз вақтида тўлаётган меҳнат мигрантлари учун иш стажини ҳисоблаш тартиби жорий этилди.

Меҳнат бозорини янада шаффоф қилиш мақсадида, **Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги ва унинг 14 та филиали ташкил этилди**. Уларда ихтисослаштирилган касб-ҳунар таълими тизимлари фаолият юритади. Фуқаролар миграция бўйича ягона маълумотлар базасида дарҳол рўйхатдан ўтиш учун энг кам сондаги ҳужжатлар билан марказлардан бирига мурожаат қилишлари кифоя қилади.

2018 йилда хусусий секторга меҳнат миграцияси билан шуғулланиш имконияти берилди. Охириги икки йилда 103 та хусусий бандлик агентлиги ташкил этилган бўлиб, улардан 73 таси хорижда иш танлаш учун лицензия олган. Бугунги кунга қадар фақатгина 25 та компания бундай хизматларни кўрсатиши мумкин – 39 та агентлик ўз илтимосига кўра лицензиясини қайтарган, 11 та компанияга нисбатан фирибгарлик учун жиноий иш қўзғатилган.

Ушбу салбий жиҳатга қарамай, умуман жиҳатдан, хусусий сектор ушбу соҳага ижобий таъсир кўрсатди. Хусусий агентликлар орқали 15 мамлакатда 3,2 минг киши иш билан таъминланди.

⁵⁰ Гендерга нисбатан сезгир меҳнат миграцияси сиёсатини амалга ошириш бўйича қўлланма. ЕХХТ, 2009.

2020 йилдан бошлаб Ўзбекистон меҳнат мигрантларининг ихтисослашуви – биринчи навбатда касбий ва тил бўйича тайёргарлигига катта эътибор қарата бошлади. Бугунги кунда мамлакатимизда 191 та марказ фаолият кўрсатаётган бўлса, келгусида уларнинг сони 200 дан ошиши кутилмоқда. Шунингдек, маҳаллаларда 136 та касб-ҳунар таълими муассасаси ташкил этилган. У ердаги курслар 1, 3 ёки 6 ойга мўлжалланган. Касб танлаш эса, талабдан келиб чиққан ҳолда амалга оширилади. Маҳалла марказларида тикувчилик, компьютер саводхонлиги, сартарошлик, пазандалик каби йўналишларда ўқитиш йўлга қўйилган. Худудий марказларида ихтисосликларни танлаш имконияти анча катта бўлиб, уларда 22 тагача йўналишда касбий таълим олиш мумкин. Мутахассислар меҳнат миграциясининг энг муҳим омиллари сифатида инглиз тилини билиш, дипломатик ваколатхоналарнинг мавжудлиги, авиачипталар нархи ва аҳоли жон бошига ялпи ички маҳсулот миқдорини қайд этди⁵¹.

Ўзбекистон Республикаси Президенти “Хорижда вақтинча меҳнат фаолиятини амалга ошираётган Ўзбекистон Республикаси фуқароларини ва уларнинг оила аъзоларини қўллаб-қувватлаш бўйича қўшимча чоратадбирлар тўғрисида”ги қарорини имзолади Ушбу қарор асосида, 2022 йил 1 июндан бошлаб Россия Федерацияси, Туркия Республикаси ва Қозоғистон Республикасининг 1-иловада кўрсатилган ҳудудларида Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги ҳузуридаги Ташқи меҳнат миграцияси агентлигининг вакиллик институти жорий қилинадиган бўлди. Кўрсатилган ҳар бир ҳудудга **камида икки нафар вакил** бириктирилади.

2022 йил 1 майдан бошлаб ҳар йили ҳокимлар ёрдамчиларининг ёзма тавсияномасига асосан:

- «Ижтимоий ҳимоя ягона реестри» ахборот тизимида рўйхатда бўлган ва боқувчиси хорижга меҳнат миграциясига чиқиб кетган оилаларга БҲМнинг 2 баравари миқдоридан бир марталик моддий ёрдам кўрсатилади;
- меҳнат миграциясига чиқиб кетган фуқароларнинг «Ижтимоий ҳимоя ягона реестри»да рўйхатда бўлган ёки «Темир дафтар», «Аёллар дафтари» ва «Ёшлар дафтари»дан бирига киритилган, ногиронлиги бўлган оила аъзоларига дори-дармон, ногиронлик аравачалари, эшитиш аппаратлари ва ортопедик маҳсулотлар харид қилиш учун БҲМнинг 5 баравари миқдоридан бир марталик моддий ёрдам кўрсатилади.
- меҳнат миграциясига чиқиб кетган фуқароларнинг Ўзбекистон Республикасида улар билан бирга истиқомат қилувчи пенсия ёшига етган ёки I ва II гуруҳ ногиронлиги бўлган оила аъзоларига қасаба уюшмалари тизимидаги санаторий ва профилактик даволаниш муассасаларига бир марталик бепул йўлланмалар берилади.

⁵¹ Экспертлар ўзбекистонлик меҳнат мигрантлари учун истиқболли бозорларни айтиб ўтдилар. 25.05.2022 й. [Электрон ресурс]URL: <https://rossaprimavera.ru/news/7aa97421>

«Ижтимоий ҳимоя ягона реестри» ахборот тизимида рўйхатда бўлган ёки «Темир дафтар», «Аёллар дафтари» ва «Ёшлар дафтари»дан бирига киритилган ҳамда меҳнат миграциясига чиқиб кетган фуқароларнинг болаларига мавсумий фаолият юритадиган оромгоҳларга бепул йўлланмалар берилади.

Ўзбекистон касаба уюшмалари Федерациясининг маблағлари ҳисобидан меҳнат миграциясига чиқиб кетган фуқароларнинг оила аъзоларига ёрдам пуллари ва йўлланмалар беришда:

- ёрдам пуллари ва йўлланмалар башарти меҳнат миграциясига чиқиб кетган фуқаролар “Labor migration” дастурий мажмуасида рўйхатдан ўтган бўлса берилади;
- ёрдам пуллари ва йўлланмаларни олиш учун талабгорлар Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигига «Labor migration» дастурий мажмуаси орқали электрон тарзда мурожаат қилади.

Ушбу қарорга мувофиқ, хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошираётган ва таълим олаётган ўзбекистонлик ёшларни манзилли қўллаб-қувватлаш мақсадида «**Хориждаги ёшлар баланс**»ни шакллантирилади ва улар тўғрисидаги зарур маълумотларни «**Ёшлар портали**» электрон платформасига киритиб борилади.

2022 йил 1 мартдан бошлаб «Темир дафтар», «Аёллар дафтари» ва «Ёшлар дафтари»дан бирига киритилган ва ташкиллаштирилган меҳнат миграцияси йўли билан вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун хорижга чиқиб кетаётган шахсларга **10 миллион сўмгача миқдорда бир йил муддатга** микроқарзлар берилади. **2023 йил 1 январга қадар:**

- хорижий тиллар ва (ёки) касб бўйича малака имтиҳонларини топшириш билан боғлиқ харажатларини қоплаш учун – БҲМнинг уч бараваригача миқдорда;
- йўл чиптасини харид қилиш билан боғлиқ харажатларини қоплаш учун – БҲМнинг икки бараваригача миқдорда;
- «ишчи виза»ни расмийлаштириш билан боғлиқ харажатларини қоплаш учун – БҲМнинг беш бараваригача миқдорда компенсация тўланади.

Шу тариқа Ўзбекистон миграция сиёсатини такомиллаштиришга алоҳида эътибор қаратмоқда. Шу билан бирга, бунда аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож тоифаларининг эҳтиёжлари ҳам ҳисобга олинади. Юқоридаги чора-тадбирлар шарҳи шуни кўрсатдики, миграция сиёсати соҳасидаги чора-тадбирлар ижтимоий сиёсат билан бир қаторда гендер сиёсатини ҳам ҳисобга олган ҳолда амалга оширилмоқда.

Миграция сиёсатининг гендер жиҳатлари ҳам эътибордан четда қолгани йўқ. Умуман олганда, **Ўзбекистоннинг миграция қонунчилиги гендер жиҳатдан нейтралдир.** Ўзбекистоннинг миграция сиёсатини тартибга солувчи ҳуқуқий ҳужжатларида гендер тенгликка оид алоҳида қоидалар мавжуд эмас.

Бироқ **2030 йилга қадар Ўзбекистон Республикасида гендер тенгликка эришиш стратегиясида** миграция сиёсатида гендер жиҳатларини ҳисобга олиш бўйича қатор чора-тадбирлар кўзда тутилган⁵². Хусусан, ушбу стратегияда меҳнат мигрантларининг ўз ҳуқуқлари тўғрисидаги хабардорлик даражасини ошириш, чет элда ишлаётган фуқароларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш хизматларини ташкил қилиш, чет элдаги меҳнат мигрантлари ижтимоий қўллаб-қувватлаш, жинслар бўйича меҳнат миграцияси статистиканинг шакллантирилишини қўллаб-қувватлаш, миграция сиёсатини гендер жиҳатларни ҳисобга олган ҳолда комплекс таҳлил қилиш, иқлим ўзгариши таъсирини ҳисобга олган ҳолда миграция жараёнларини таҳлил қилишни ўз ичига олади.

Умуман олганда, гендер сиёсатини такомиллаштириш ва хотин-қизлар учун таълим олиш имкониятларини кенгайтириш ҳам хавфсиз миграцияга ёрдам беради. Юқори даражадаги таълим мигрантлар ўртасида юқори даражадаги хабардорликка олиб келади, бу эса хавфсизроқ миграцияни кафолатлайди. Бундан ташқари, юқори даражадаги таълим уларнинг меҳнат миграцияси соҳасидаги имкониятларини кенгайтиради ва уларга бораётган мамлакатлари ва иш жойларини танлаш имкониятини беради.

Шу тарзда, меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда гендерга оид алоҳида қоидалар йўқлигига қарамай, **сиёсий-ҳуқуқий ҳужжатларда, хусусан, муайян даврга мўлжалланган стратегия ва концепцияларда мигрант хотин-қизларга оид қоидалар, миграция сиёсатида гендер жиҳатларни киритиш назарда тутилган.**

Умуман олганда, бундай ёндашув ўзини оқлайди, чунки қонунларни қабул қилиш узоқ давом этади ва динамик ўзгаришлар ҳозирда тезкор қарорлар қабул қилишни талаб қилади. Шу сабабли, ривожланиш концепциялари ва стратегияларини қабул қилиш орқали бундай масала ва муаммоларни ҳал қилиш мақсадга мувофиқроқ кўринади.

⁵² СҚ-297-IV-сон 28.05.2021. 2030 йилга қадар Ўзбекистон Республикасида гендер тенгликка эришиш стратегиясини тасдиқлаш ҳақида (lex.uz)



3-БОБ.

ЎЗБЕКИСТОНДА МИГРАЦИЯ СИЁСАТИНИНГ АЛОҲИДА ЙЎНАЛИШЛАРИ: ТЕНДЕНЦИЯЛАР ВА ИСТИҚБОЛЛАР

3.1. МЕҲНАТ МИГРАЦИЯСИНИНГ ГЕНДЕР ЖИХАТЛАРИ

Меҳнат миграцияси бугунги кунда миграциянинг энг кенг тарқалган шакли бўлиб, у Ўзбекистондаги умумий миграция жараёнларининг асосий қисмини ташкил қилади. Меҳнат миграцияси меҳнат ресурсларининг мамлакатнинг бир ҳудудидан бошқа ҳудудига кўчиши билан боғлиқ бўлган **ички меҳнат миграцияси** ва мамлакат чегараларини кесиб ўтиш ҳамда одамларнинг бир мамлакатдан иккинчисига ўтиши билан тавсифланувчи **ташқи меҳнат миграциясига** бўлинади.



Ташқи меҳнат миграцияси – бу ишга жойлашиш мақсадида одамларнинг бир мамлакат ҳудудидан бошқа давлат ҳудудига кўчиш жараёни бўлиб, аксарият ҳолларда бу жараён миллий миграция қонунчилиги билан тартибга солинади⁵³.

Ташқи меҳнат миграцияси ва тегишли статистик маълумотлар билан боғлиқ барча жараёнларни 3 қисмга бўлиш мумкин:

1. *Фуқароларни чет давлатга меҳнат мигрантлари сифатида кетишдан олдин тайёрлаш, тил ва касбий кўникмаларни ўргатиш билан боғлиқ жараёнлар ҳамда ушбу жараёнлар билан боғлиқ статистик маълумотлар;*
2. ***бевосита меҳнат миграцияси**, яъни, меҳнат мигрантининг хорижий давлат ҳудудига миграциясидан тортиб, ўз мамлакатига қайтишигача бўлган жараёнлар ва уларнинг статистикаси;*
3. ***меҳнат миграциясидан қайтган фуқароларнинг бандлигини таъминлаш**, уларнинг жамиятга қайта қўшилиши ва тегишли статистик маълумотлар.*

Ҳар бир босқич бўйича гендерга оид статистик маълумотларни шакллантириш ва таҳлил қилиш меҳнат миграциясининг гендер жиҳатлари ҳақида ягона тушунчани яратишга олиб келади. **Ўзбекистонда ташқи меҳнат миграциясининг барча босқичларини** ва ундаги хотин-қизларнинг ҳолатини **тўлиқ қамраб олувчи статистик маълумотлар базаси йўқ.**

Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги Ўзбекистонда меҳнат миграцияси соҳасида давлат сиёсатини амалга оширувчи орган ҳисобланиб, унинг асосий вазифаларидан бири **“Ўзбекистон Республикасининг хорижда меҳнат қилаётган фуқароларининг ягона маълумотлар базасини яратиш”** ҳисобланади⁵⁴. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги

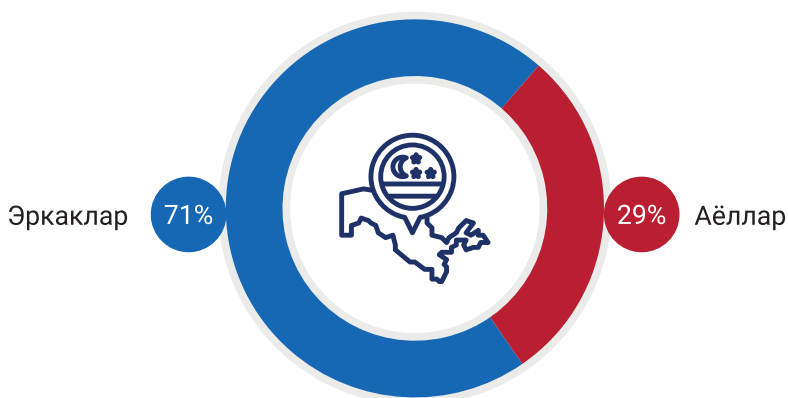
⁵³ Миграция атамашунослиги бўйича маълумотнома (русча-инглизча). Москва, “БЕСТ-принт” МЧЖ. 2011. 130. https://публикации.я_инт/books/handbook-миграция-терминология-русский-английский

⁵⁴ Ўзбекистон Республикаси фуқароларини хорижда уюшган ҳолда ишга жойлаштириш тизимини янада такомиллаштириш ва тубдан қайта кўриб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида” ги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарори, 12.09.2018 йилдаги 725-сон // <https://lex.uz/uz/docs/-3903307>

Статистика агентлиги меҳнат миграциясига оид статистик маълумотларни тўплайди, **Оила ва хотин-қизлар қўмитаси** меҳнат миграциясининг гендер жиҳатлари ва миграциянинг оилага таъсири билан шуғулланади.

Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги **2022 йилдан буён** ўзининг расмий сайтида меҳнат миграцияси бўйича статистик маълумотларни тақдим этиб келмоқда. Ушбу маълумотлар ҳар йили **гендерга нисбатан сезгир бўлиб бормоқда**. Масалан, 2022 йил якуни бўйича Агентлик ўзининг **12 та жадвалдан иборат ҳисоботида** хотин-қизлар тўғрисидаги маълумотларни фақат битта кўрсаткич – **2022 йилда меҳнат миграциясидан қайтган фуқаролар статистикаси бўйича тақдим этган**⁵⁵. **2023 йилнинг биринчи чорагидаги** статистик маълумотлар **жинси бўйича ажратилган 6 турдаги маълумотларни тақдим этади**⁵⁶. Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги тақдим этган статистик маълумотларда гендер сезгирлиги бўйича қилинадиган ишлар кўп, бироқ тақдим этилган маълумотларни таҳлил қилиш орқали муайян хулосалар чиқариш мумкин.

Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги маълумотларига кўра, **2023 йил 1 январь ҳолатига**, хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошираётган меҳнат мигрантлари сони **2,1 миллион кишини** (2 070 796 нафар) ташкил қилиб, шундан **1 474,7 минг нафари (71,2%)** эркаклар, **596,1 минг нафари (28,8%)** хотин-қизларни ташкил қилади⁵⁷.



Республикада меҳнат мигрантларининг жинс бўйича улуши (2023 йил 1 январь ҳолатига)

Мамлакатлар кесимида таҳлил қилинадиган бўлса, Россияда 1,2 миллион, Қозоғистонда 347,2 минг, Туркияда 140,9 минг, Жанубий Кореяда 62 минг ва бошқа мамлакатларда 250,0 минг киши ишлаётганини кўриш мумкин. Афсуски, мигрантлар сонини жинси бўйича таҳлил қилиб бўлмайди.

⁵⁵ Ўзбекистон Республикаси Ташқи меҳнат миграцияси агентлигининг расмий сайтида келтирилган маълумотларга кўра: <http://www.migration.uz/post/view/119>

⁵⁶ Ўзбекистон Республикаси Ташқи меҳнат миграцияси агентлигининг расмий сайтида келтирилган маълумотларга кўра: <http://www.migration.uz/post/view/133>

⁵⁷ Ўзбекистон Республикаси Ташқи меҳнат миграцияси агентлигининг расмий сайтида келтирилган маълумотларга кўра: <http://www.migration.uz/post/view/133>

Агентлик фуқароларни хорижга ташкилий равишда жўнатиш ва ишга жойлаштириш, чет элда ишсиз қолган фуқароларни ишга жойлаштиришни ҳам амалга оширади. Шу тарзда, Россия Федерацияси (1580 киши), Корея Республикаси (1220 киши), Буюк Британия (321 киши), Литва (24 киши), Германия (17 киши), Болгария (13 киши), Польша (3 киши), Латвия (1 киши) ва Туркия (7 киши) каби мамлакатларга фуқароларни юбориш ва ишга жойлаштиришда ёрдам кўрсатилди. 2023 йил 1-чорагининг ўзида – 3186 нафар фуқаролар хорижда ишга жойлаштирилган.

Хорижда ишга жойлаштирилган меҳнат мигрантларининг 45 нафари ёки 1,4 фоизи хотин-қизлардир (2-расм). Бундан келиб чиқадики, Агентликнинг бевосита фаолияти хотин-қизларни хорижий давлатларга ишлашга юбориш учун ноқулай.



Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги томонидан хорижга ишлаш учун юборилган фуқаролар сони

2023 йилнинг биринчи чорагида Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги томонидан “Ўзагросуғурта” АЖ ҳудудий бўлинмаларида хорижга чиқаётган 79 минг 238 нафар меҳнат мигрантининг ҳаёти ва саломатлиги суғурта қилинган. Ҳаёти ва саломатлиги суғуртаси полиси расмийлаштирилган меҳнат мигрантлари бўлмиш хотин-қизлар 27 795 нафар ёки 35,1 фоизни ташкил этади. Хорижга чиқаётган 280 нафар фуқарога 560,0 млн.сўм миқдорида микроқарзлар берилди, уларнинг 32 таси (11,4%) аёллардир.



Ҳаёт ва саломатлиги суғурта қилинган шахслар

Микроқарз берилган шахслар

2023 йил 3 ойи давомида Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги томонидан имтиёзли хизматлар кўрсатилган меҳнат мигрантлари сони, киши

Ушбу статистик маълумотлардан кўришиб турибдики, агентликнинг хорижга кетаётган меҳнат мигрантларига имтиёзли хизматлар кўрсатиш борасидаги фаолиятида ҳам хотин-қизлар манфаатларини ҳимоя қилишга алоҳида эътибор қаратилмаяпти ёки мавжуд тизим ҳали гендер бўйича сезгир эмас.

Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги 2023 йилда ташқи меҳнат бозори истиқболларини ва талаб энг юқори бўлган 23 та касб (11 та қурилиш йўналиши, 12 таси бошқа йўналишлар) ва 7 та хорижий тилларни (рус, инглиз, корейс, турк, япон, немис, араб тиллари) 55 минг фуқарони касб-ҳунар ва чет тилларига ўргатиш режалаштирилган. 2023 йилнинг январь-март ойларида хорижга ишлаш учун кетиш истагида бўлган 11 минг 657 нафар фуқаро касб-ҳунар ва чет тиллари, шундан 11 минг 422 нафари касблар, 235 нафари хорижий тиллар бўйича ўқитилди. Бу фуқароларнинг **5964 нафари ёки 51,2** фоизини касб-ҳунар ва хорижий тилларни ўрганган аёллар ташкил этади⁵⁸. Хорижга кетиш истагида бўлган фуқароларга касб-ҳунар ва тил ўргатишда хотин-қизларнинг манфаатлари инобатга олингани курс иштирокчиларининг ярмидан кўпроғини аёллар ташкил этиши ҳам шундан далолат беради.

Статистик маълумотларда **хориждан қайтган меҳнат мигрантлари** ва уларнинг мониторинги, 2022 йил якунлари бўйича бундай мигрантларнинг ҳудудлар ва жинслар бўйича умумий таҳлили (1-жадвал) ҳам келтирилган.

1-жадвал. Ўзбекистон Республикаси бўйича 2022 йилда меҳнат миграциясидан қайтган фуқаролар тўғрисида маълумот⁵⁹

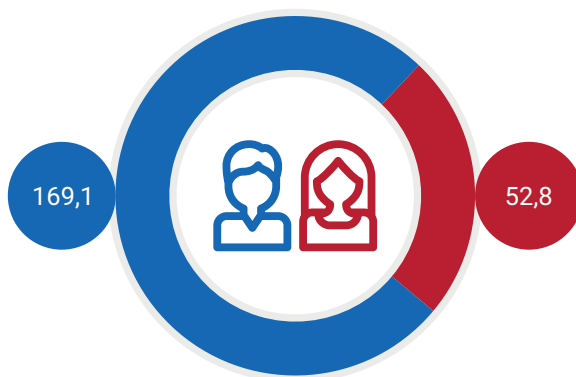
№	Вилоят номи	Мигрант-ликдан қайтиб келганлар сони	Улуши (фоизда)	Жинс бўйича таснифи	
				эркаклар	аёллар
1.	Қорақалпоғистон Республикаси	51 471	8,5	40 356	11 115
2.	Андижон вилояти	78 340	12,9	64 883	13 457
3.	Бухоро вилояти	36 518	6,0	28 366	8 152
4.	Жиззах вилояти	11 190	1,8	8 836	2 354
5.	Қашқадарё вилояти	55 004	9,0	49 576	5 428
6.	Навоий вилояти	6 717	1,1	4 889	1 828
7.	Наманган вилояти	53 881	8,9	48 122	5 759
8.	Самарқанд вилояти	76 840	12,6	56 831	20 009
9.	Сирдарё вилояти	11 360	1,9	8 372	2 988
10.	Сурхондарё вилояти	43 719	7,2	38 105	5 614

⁵⁸ Ўзбекистон Республикаси Ташқи меҳнат миграцияси агентлигининг расмий сайтида келтирилган маълумотларга кўра: <http://www.migration.uz/post/view/133>

⁵⁹ Қуйидаги ҳаволада кўрсатилган маълумот асосида тайёрланган: <http://www.migration.uz/post/view/119>

№	Вилоят номи	Мигрант-ликдан қайтиб келганлар сони	Улуши (фоизда)	Жинс бўйича таснифи	
				эркаклар	аёллар
11.	Тошкент вилояти	23 663	3,9	14 489	9 174
12.	Фарғона вилояти	81 381	13,4	63 633	17 748
13.	Хоразм вилояти	59 609	9,8	47 943	11 666
14.	Тошкент шаҳри	18 447	3	9989	8 458
Республика бўйича жами			608 140	484 390	123 750
Фоизда			100	79,7	20,3

Хориждан қайтган мигрантларнинг умумий улушида 2023 йилнинг дастлабки 3 ойида хотин-қизлар нисбати 2022 йил охирига нисбатан 20,3 фоиздан 24 фоизга ошганини кўриш мумкин. Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар, Тошкент шаҳар Бандликка кўмаклашиш ва камбағалликни қисқартириш бош бошқармалари томонидан тузилган маълумотларга кўра, 2023 йилнинг 3 ойида 221,9 минг нафар фуқаро ташқи меҳнат миграциясидан қайтган. Уларнинг 169,1 минг нафари (76%) эркаклар ва 52,8 минг нафари (24%), яъни ҳар тўрт кишидан бири аёллардир⁶⁰.



Ўзбекистон Республикаси бўйича 2023 йилнинг 3 ойида меҳнат миграциясидан қайтган фуқаролар тўғрисида маълумот

Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги томонидан **“Labour-migration” дастурий мажмуаси ишлаб чиқилган бўлиб, ушбу платформада 1 924 375 нафар фуқаро рўйхатга олинган⁶¹. Ушбу платформада “Аёллар учун иш ўринлари” саҳифаси бўлиб, унда фақат битта бўш иш ўрни тақдим этилган⁶².**

⁶⁰ Ўзбекистон Республикаси Ташқи меҳнат миграцияси агентлигининг расмий сайтыда келтирилган маълумотларга кўра: <http://www.migration.uz/post/view/133>

⁶¹ Қуйидаги ҳаволада келтирилган маълумотлар асосида: <https://labormigration.uz/> (кирилган сана: 17.07.2023)

⁶² Қуйидаги ҳаволада келтирилган маълумотлар асосида: <https://labormigration.uz/all-jobs/womans-vacancies> (кирилган сана: 17.07.2023)

Аксарият бўш иш ўринлари **иккала жинс вакилларига** ҳам тегишли. Лекин бу бўш иш ўринларининг аксарияти **бетончи (122 иш жойи), автобус ҳайдовчиси (221 иш жойи), станок оператори (500 иш жойи)**⁶³ каби оғир жисмоний меҳнат талаб қиладиган ишлар бўлиб, бу ҳолат **аёлларнинг ушбу ишларга ишга жойлашиш имкониятларини камайтиради**. Шу сабабли, агентлик бўш иш ўринларини танлашга гендер мувозанати нуқтаи назаридан ёндашиши, аёлларга мос иш ўринларини топиш ва таъминлашга ҳаракат қилиши мақсадга мувофиқдир.

Миграция статистикаси билан шуғулланувчи яна бир ташкилот – **Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Статистика агентлиги** (<https://stat.uz/uz/>; <https://gender.stat.uz/uz/>; <https://siat.stat.uz/>) бўлиб, унинг веб-сайтидаги очиқ манбаларда ташқи меҳнат миграцияси бўйича статистик маълумотлар келтирилмаган. Ушбу статистик маълумотлар базаларида мамлакатимизнинг бошқа ҳудудига ёки хорижга кўчиб келганлар ҳақида умумий маълумотлар, шунингдек, миграция бўйича умумий статистик маълумотлар билан танишиш мумкин⁶⁴. Статистика агентлиги сайтида ташқи меҳнат миграцияси тўғрисидаги маълумотларнинг йўқлиги ушбу йўналишдаги тадқиқотларда турли қийинчиликларни келтириб чиқармоқда ва статистик маълумотлар орқали соҳани гендер нуқтаи назаридан ўрганишни чеклаб қўяди.

Меҳнат миграцияси учун хорижга кетган аёлларнинг статистикасини юритувчи органларидан бири **Оила ва хотин-қизлар давлат қўмитасидир**. Қўмитанинг 2022 йил якунларига кўра тақдим этган маълумотларига кўра, бир йил ичида хориждан Ўзбекистонга **122 598 нафар аёл** қайтиб келган. **Қўмитанинг маълумотларига кўра**, 2022 йилда меҳнат миграциясидан қайтган **38 506 нафар** аёлга меҳнат органлари ва бошқа давлат органлари томонидан бандлик хизматлари кўрсатилди. Бу барча қайтиб келган аёлларнинг **31 фоизини** ташкил қилади. Оила ва хотин-қизлар давлат қўмитаси ва Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги томонидан эълон қилинган маълумотлар (агентлик маълумотларига кўра 123 750 киши, қўмита маълумотларидан 1152 кишига кўп) ўртасида **бироз тафовут бор**. Бироқ Оила ва хотин-қизлар давлат қўмитаси маълумотлари гендер нуқтаи назаридан таҳлил қилингани билан аҳамиятлидир.

Хорижда узоқ муддат бўлган фуқаролар масалалари бўйича қўмита томонидан тақдим этилган маълумотларга кўра, 2023 йилнинг 5 ойида жами 1 302 158 нафар фуқаро ишлаш учун хорижга кетган, бу маълумотлар жинси бўйича таҳлил қилинмаган.

Йил бошидан буён ташқи меҳнат миграциясидан қайтган 503 минг 645 нафар фуқаронинг 30 минг 164 нафари иш билан таъминланган, шундан 7 минг 220 нафари ёки 23,9 фоизи аёллардир (2-жадвал).

⁶³ Қуйидаги ҳаволада келтирилган маълумотлар асосида: <https://labormigration.uz/all-jobs/tmma-vacancies> (кирилган сана: 17.07.2023)

⁶⁴ Қуйидаги ҳаволада келтирилган маълумотлар асосида: <https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/demography-2> ; <https://api.stat.uz/api/v1.0/data/aholi-migraziyasi?lang=uz&format=pdf> ; <https://siat.stat.uz/reports-filed/2435/meta-data>

2-жадвал. Хорижга узоқ муддатга чиққан ва қайтиб келган фуқаролар тўғрисидаги маълумотлар (2023 йил 1 июнь ҳолатига)⁶⁵

№	Вилоят номи	Чет элдаги фуқаролар		Жинс		Хорижга кетиш мақсади					Қайтиб келганлар, йил бошдан буюн	Ишга жойлашганлар		
		Эркаклар	Аёллар	Эркаклар	Аёллар	ишлаш	ўқиш	бошқа мақсадда	номаълум сабабга қўра	Жами		Эркаклар	Аёллар	
1.	Тошкент шаҳри	94871	45758	49113	32302	4063	58506	0	20458	52	29	23		
2.	Тошкент вилояти	135635	72703	62932	87168	1371	47089	7	22514	259	144	115		
3.	Самарқанд вилояти	221631	159323	62308	211763	1354	8514	0	65250	8746	5256	3490		
4.	Сирдарё вилояти	31209	20560	10649	26119	210	4878	2	11557	20	15	5		
5.	Жиззах вилояти	40277	30330	9947	36766	255	3252	4	11977	18	15	3		
6.	Бухоро вилояти	80717	61173	19544	66969	2721	11011	16	35254	1018	789	229		
7.	Навоий вилояти	22386	14783	7603	16849	262	5249	26	7011	5	1	4		
8.	Фарғона вилояти	144724	113057	31667	128238	1312	15130	44	43966	113	95	18		
9.	Анджон вилояти	202284	151057	51227	180907	1627	19682	68	73166	8697	6811	1886		
10.	Наманган вилояти	92081	79972	12109	89557	566	1957	1	42227	5218	4585	633		
11.	Сурхондарё вилояти	89972	77258	12714	86307	516	2915	234	43296	2226	1911	315		
12.	Қашқадарё вилояти	119445	103181	16264	110044	890	8434	77	46925	2046	1889	157		
13.	Хоразм вилояти	120915	90364	30551	116614	834	3462	5	38921	263	191	72		
14.	Қорақалпоғистон Республикаси	126948	87303	39645	112555	267	14096	30	41123	1483	1213	270		
Жами		1523095	1106822	416273	1302158	16248	204175	514	503645	30164	22944	7220		

⁶⁵ Оила ва хотин-қизлар давлат қўмитаси маълумотлари асосида тайёрланган.

Умуман олганда, бу ҳолатда ҳам Оила ва хотин-қизлар давлат қўмитаси маълумотлари билан Ташқи меҳнат миграцияси масалалари агентлиги статистикаси ўртасидаги фарқни кўришимиз мумкин.

Хулоса қилиб айтганда, мавжуд статистик маълумотлар базаларини таҳлил қилиб, хотин-қизларнинг меҳнат фаолиятини амалга ошириш мақсадида хорижий давлатларга миграция бўйича қуйидаги хулосалар, таклиф ва тавсиялар бериш мумкин:

- Ўзбекистонда ташқи меҳнат миграцияси билан боғлиқ статистик маълумотларни тўплаш ва қайта ишлашнинг комплекс тизимини яратиш ва такомиллаштириш, мавжуд статистик маълумотлар базаларини юритувчи ташкилотлар (Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги, Статистика агентлиги, Оила ва хотин-қизлар давлат қўмитаси) фаолиятини мувофиқлаштириш зарур;
- уч босқичли (миграциядан олдинги тайёргарлик босқичи, тўғридан-тўғри меҳнат миграцияси босқичи ва миграциядан кейинги мослашув босқичи) ва тегишли статистик маълумотлар тизими билан боғлиқ барча жараёнларнинг гендер сезгирлигини ошириш зарур. Бунинг натижасида миграциянинг қайси босқичида ёрдамчи воситаларни қўллаш ва аёлларга нисбатан тегишли гендер ва миграция сиёсатини амалга ошириш зарурлигини аниқлаш мумкин;
- ташқи меҳнат миграциясининг гендерга боғлиқ миқдорий кўрсаткичлари билан бир қаторда сифат кўрсаткичларини жорий этиш зарур;
- Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги фаолиятида мигрантларни ишга жойлаштириш ва хорижга кетаётган меҳнат мигрантларига имтиёзли хизматлар кўрсатишда хотин-қизлар манфаатларини ҳимоя қилишга алоҳида эътибор қаратилмаяпти ёки мавжуд тизим ҳалигача гендер масалаларига етарли даражада сезгир эмас. Шу сабабли, Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги фаолиятининг асосий йўналишларида хотин-қизларга эътиборни кучайтириш, миграция сиёсатини гендер мезонларини ҳисобга олган ҳолда олиб бориш мақсадга мувофиқдир.

3.2. ТАЪЛИМ МИГРАЦИЯСИНING ГЕНДЕР ЖИХАТЛАРИ

Таълим миграцияси тушунчасига **Халқаро миграция ташкилоти (ХМГТ)** томонидан расман таъриф берилмаган. Баъзи тадқиқотчиларнинг фикрича, **таълим миграцияси – бу одамларнинг яхшироқ ва сифатли таълим олиш**

учун бир жойдан бошқа жойга кўчиб ўтишидир⁶⁶. Яъни, таълим миграцияси таълимнинг барча босқичларида (мактаб, олий таълим, олий ўқув юртидан кейинги таълим) таълим олиш учун бошқа давлатга кетишни ифодаловчи миграция шаклидир.

Ўзбекистонда таълим миграцияси бўйича тўлиқ статистик маълумотларни юритувчи **ташкилот ёки хизмат йўқ**. Турли ташкилотлар томонидан яратилган маълумотлар базасини таҳлил қилиш орқали биз мавжуд ахборотнинг аксарияти **гендерга сезгир эмаслигини** тушунишимиз мумкин. Бу аёлларнинг таълим миграциясининг асосий йўналишларини белгилашда маълум қийинчиликлар туғдирмоқда.

Ўзбекистондаги таълим миграцияси жараёнига оид мавжуд маълумотлар базаларига асосланиб, таълим миграциясини икки қисмга бўлиш мумкин:

1. **Таълим миграцияси қисқа муддатли таълим дастурлари, ўқув курслари ва малака ошириш каби мақсадларда амалга оширилади.** Ушбу турдаги миграциянинг давомийлиги 1 кундан 1 йилгача;
2. **Туғилган ёки яшаш жойини бир йилдан ортиқ муддатга таълим олиш мақсадида тарк этиш билан боғлиқ таълим миграцияси.** Бундай таълим дастурларига бир йил ёки ундан ортиқ муддатга талабалар алмашинуви дастурлари (*student exchange programs*) бўйича таълим, мактаб таълими, бакалавр, магистратура ва докторантура киради.

Таълим миграциясининг ушбу икки тури бўйича мавжуд статистик маълумотларни гендер нуқтаи назаридан алоҳида таҳлил қилиб кўрайлик.

Қисқа муддатли таълим миграцияси (бир йилгача)

2019 йилдан бошлаб Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги **Статистика агентлиги (2023 йилгача – Давлат статистика қўмитаси)** томонидан қисқа муддатли ўқув курсларида ўқиш, тил ўрганиш мақсадида амалга оширилаётган таълим миграцияси тўғрисида маълумотлар ҳар чоракда, ярим йиллик ва йиллик асосда тақдим этиб келинмоқда. Ушбу гуруҳдаги миграция фаолияти қисқа муддатли бўлгани учун таълим миграциясига эмас, балки таълим туризми дейилиши тўғрироқ бўлар эди⁶⁷. **Таълим туризми** – саёҳат пайтида билим ва тажриба ўзлаштириш билан боғлиқ туризм тури. У таълим муассасаларида ўтказиладиган тадбирларда, тил курсларида, маҳорат дарслари, семинарлар, конференциялар ва шу кабиларда иштирок этишни ўз ичига олади⁶⁸. Статистика агентлиги томонидан тақдим этилган қисқа муддатли таълим миграцияси бўйича

⁶⁶ Obire, O. (2020). «Chapter 14 Educational Migration». In *Migrants and Comparative Education*. Leiden, The Netherlands: Brill. doi: https://doi.org/10.1163/9789004417014_014

⁶⁷ <https://stat.uz/files/176/chnyanvardekabr-2019/321/Turistik-oqim.pdf?preview=1>

⁶⁸ <https://stat.uz/files/412/choraklik-natijalar-yanvar-mart2023uz/2807/Turistik-oqim.pdf?preview=1>

статистик маълумотлар ҳам турли хил **жинслар бўйича** ажратилган маълумотларни тақдим этади.

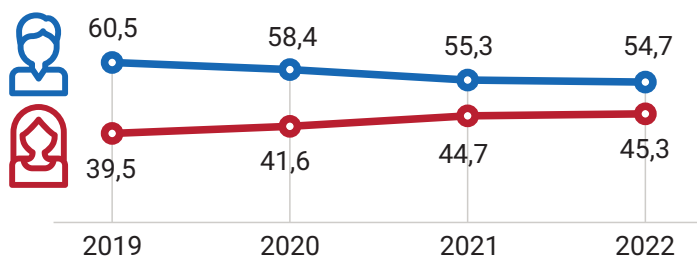
Қуйидаги жадвалда биз 2019-2022 йилларда қисқа муддатли таълим миграцияси туфайли мамлакатни тарк этган жинси бўйича ажратилган мигрантлар тўғрисидаги маълумотларни кўришимиз мумкин:

3-жадвал. 2019-2022 йилларда Ўзбекистондан қисқа муддатли таълим миграциясига чиқиб кетган мигрантлар сони (жинси бўйича)⁶⁹

	2019		2020		2021		2022	
	МИНГ киши	%	МИНГ киши	%	МИНГ киши	%	МИНГ киши	%
Жами	104,4	100	49,8	100	189,1	100	143,6	100
Эркаклар	63,2	60,5	29,1	58,4	104,5	55,3	78,6	54,7
Аёллар	41,2	39,5	20,7	41,6	84,6	44,7	65,0	45,3

Жадвалдан шуни тушунишимиз мумкинки, қисқа муддатли таълим миграцияси фақат **2020 йилда кескин камайди ва бунинг асосий сабаби COVID-19 пандемияси** ва у билан боғлиқ карантин чекловларидир. Умуман олганда, қисқа муддатли таълим миграциясининг иштирокчилари сони йилдан-йилга гоҳ ортиб, гоҳ камайиб туришини тушуниш мумкин.

Фоизда ҳисобланганда қисқа муддатли таълим миграциясида **аёллар улушининг нисбий ўсишини кузатишимиз мумкин.**



2019-2022 йилларда қисқа муддатли таълим миграциясида аёллар ва эркаклар улуши (фоизда)

Шунингдек, қисқа муддатли таълим туризми мамлакатимизда **олий таълимга бўлган талабнинг юқорилиги билан ажралиб туради**. Ушбу турдаги миграция натижасида мамлакатдан чиқиб кетаётган фуқаролар, асосан, **қўшни давлатлар ва МДХ давлатларининг олий таълим муассасаларида сиртқи ёки олий таълимга тайёргарлик босқичида таҳсил оладилар**. Бунинг қуйидаги жадвалда кўриш мумкин:

⁶⁹ Қуйидаги ҳаволада келтирилган маълумотлар асосида тайёрланган: <https://stat.uz/default/choraklik-natijalar/39033-2023-2>

4-жадвал. 2022 йилда Ўзбекистондан қисқа муддатли таълим миграциясига жўнаб кетишнинг асосий йўналишлари⁷⁰

№	Мамлакат номи	Ўзбекистондан қисқа муддатли таълим миграцияси доирасида келганлар	
		минг киши	Қисқа муддатли таълим мигрантларининг умумий сонига нисбатан фоизда
1	Қирғизистон	52,8	36,8
2	Тожикистон	49,9	34,7
3	Россия	13,7	9,5
	Жами	143,6	100

Статистика агентлигининг бошқа маълумотларига кўра, 2022 йилнинг 11 ойи давомида Ўзбекистон Республикасидан 138,9 минг нафар фуқаро хорижга ўқиш учун кетган. Ўзбекистонлик талабалар ўқиш мақсадида энг кўп саёҳат қилган мамлакатлар рўйхати билан қуйидаги жадвалда танишиш мумкин:

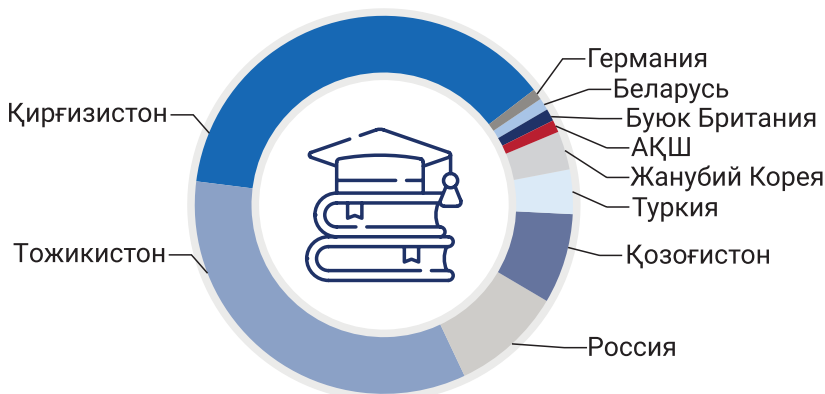
5-жадвал. Ўзбекистонлик талабалар 2022 йилнинг январь-ноябрь ойларида ўқиш учун энг кўп саёҳат қилган ўнта давлат⁷¹

№	Мамлакат номи	Ўқиш учун кетган шахслар сони (нафар)	Мамлакатлар кесимидаги улуши, %
1	Қирғизистон	52 291	37,6
2	Тожикистон	47 213	34,0
3	Россия	13 128	9,5
4	Қозоғистон	10 646	7,7
5	Туркия	5 265	3,8
6	Жанубий Корея	4 645	3,3
7	АҚШ	987	0,7
8	Буюк Британия	971	0,7
9	Беларусь	928	0,7
10	Германия	772	0,6

⁷⁰ <https://stat.uz/files/373/choraklik-natijalar-yanvar-mart-2022/2441/Turistik-oqim.pdf?preview=1>

⁷¹ <https://stat.uz/uz/matbuot-markazi/qo-mita-yanigilikar/33246-ga-akin-o-uzbekistanlik-talabalar-o-qish-uchun-akshga-argan>

Юқоридаги жадваллардан кўришиб турибдики, қисқа муддатли таълим миграциясининг асосий йўналиши **Қирғизистон (37,6%)** ва **Тожикистон (34%)** ҳисобланади.



Таълим миграциясига кетилаётган мамлакатлар

Бу мамлакатларда, олий таълим даражасида таълим сифати **Европа, АҚШ ёки Шарқий Осиё мамлакатларидаги каби юқори эмаслиги сабабли**, бунда қисқа муддатли таълим тенденциясининг пайдо бўлишида асосий роль ўйнайдиган омилларни **2 гуруҳга бўлиш мумкин**:

1. **“Ўзидан итарувчи” омиллар** – Ўзбекистонда олий таълимга талабнинг юқорилиги, кучли рақобат;
2. **“Ўзига тортувчи омиллар”** – қабул қилувчи мамлакатлардаги олий таълим муассасаларига киришнинг қулайлиги, ўқиш учун тўловларнинг арзонлиги, ўқишни Ўзбекистонга ўтказиш мумкинлиги, сиртқи таълим турига ўтказиш имконияти ва бошқалар.

Умуман олганда, Статистика агентлигининг қисқа муддатли таълим миграцияси бўйича маълумотлари йил сайин гендерга нисбатан сезгир бўлиб бормоқда. Ўз навбатида, ушбу рақамлар **Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузуридаги Давлат персоналлаштириш марказининг** хорижга чиққан Ўзбекистон Республикаси фуқаролари тўғрисидаги маълумотлари асосида шакллантирилади ҳамда маълумотларни йиғишда бир шахснинг мамлакатни тарк этган таълим мигрантларининг умумий сонини шакллантиришда бир неча марта ҳисобга олиниши эҳтимолини, **яъни мигрантлар сони эмас, балки миграция саёҳатлари бу маълумотларни йиғишда муайян қийинчиликларни келтириб чиқаради.** Статистик маълумотларни таҳлил қилиш, шунингдек, тақдим этилган статистик маълумотларнинг битта материал ёки ҳисоботда тўпланмаслиги, статистик маълумотларга узоқ муддатли таълим миграциясини киритиш имконияти хавфи каби омиллар билан ҳам мураккаблашади.

Узоқ муддатли таълим миграцияси (бир йилдан ортиқ)

Узоқ муддатли таълим миграцияси одатда 1 йилдан 7 йилгача бўлган муддатга олиш ва қўшимча маълумот олиш учун ўз мамлакатидан бошқа давлатга кўчиб ўтиш билан боғлиқ миграция жараёнини англатади. Глобал мигрант талабалар сони 2000 йилдаги 2 миллион бўлган бўлса, 2020 йилда бу рақам 6,3 миллионга етди⁷².

Ўзбекистонда бир йилдан ортиқ вақт давомида таълим миграцияси бўйича **аниқ ва тўлиқ маълумотлар базаси** шакллантирилмаган. Мавжуд маълумотларнинг аксарияти ҳам **жинс кесимида ажратилмаган**. Ўз навбатида, бу хотин-қизларнинг узоқ муддатли таълим миграциясида иштироки ва бу йўналишдаги асосий тенденцияларни таҳлил қилишни қийинлаштиради. Бундан ташқари, турли миллий ва халқаро ташкилотлар томонидан тақдим этилган **маълумотлар ўртасида тафовутлар мавжуд** ва бу номувофиқлик, катта эҳтимол билан, **ҳар бир ташкилотнинг маълумотларни йиғиш ва қайта ишлаш методологиясидаги фарқларга боғлиқ**.

Астана шаҳрида жойлашган Халқаро миграция ташкилотининг Марказий Осиёдаги Субминтақавий мувофиқлаштириш бошқармаси томонидан 2019 йилда эълон қилинган маълумотларга кўра, бугунги кунда узоқ муддатли таълим олиш учун чет элга чиқиш Ўзбекистон ёшлари орасида энг кенг тарқалган миграция жараёнларидан бири бўлиб, хорижий таълим муассасаларида таҳсил олаётган ўзбекистонлик талабалар сони йил сайин ортиб бормоқда. **2017 йилда 39,2 минг** нафар ўзбекистонлик ёшлар таълим олиш учун чет элга кетган бўлса, 2018 йилда уларнинг сони **22,5 фоизга ошиб, 50,6 минг нафарни** ташкил этди.

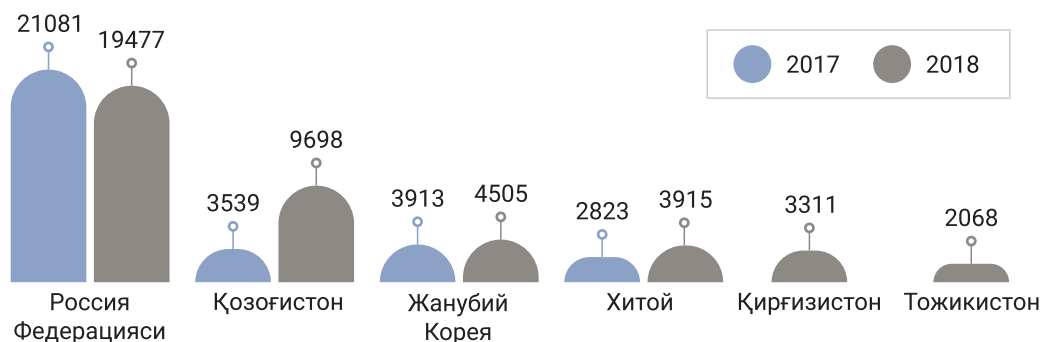
6-жадвал. 1 йилгача бўлган таълим миграциясининг асосий йўналишлари⁷³

№	Қабул қилувчи мамлакат номи	2017 йилдаги таълим мигрантлари сони	2018 йилдаги таълим мигрантлари сони
1.	Россия Федерацияси	21 081	19 477
2.	Қозоғистон	3 539	9 698
3.	Корея Республикаси	3 913	4 505
4.	Хитой	2 823	3 915
5.	Қирғизистон	маълумот йўқ	3 311
6.	Тожикистон	маълумот йўқ	2 068
Жами		39 233	50 632

⁷² <https://www.migrationdataportal.org/themes/international-students#data-strengths-amp-limitations>

⁷³ https://publications.iom.int/system/files/pdf/external_youth_migration_ru.pdf

Ўзбекистон учун таълим миграциясининг асосий йўналишлари **Россия Федерацияси** (19477 киши), **Корея Республикаси** (4505 киши), **Хитой** (3915 киши), **Туркия, Латвия, АҚШ, Япония, Германия, Беларус, Буюк Британия, БАА, Малайзия**, қўшни давлатлардан – **Қозоғистон** (9698 киши), **Қирғизистон** (3311 киши) ва **Тожикистон** (2068 киши) ҳисобланади⁷⁴. **Ушбу маълумотларда гендер таҳлили мавжуд эмас.**



Мамлакатлар бўйича таълим миграцияси динамикаси

Қуйидаги жадвалда таълим миграциясининг асосий йўналишлари ва тенденцияларини аниқроқ кўришимиз мумкин:

ЮНЕСКОнинг Статистика институти 1998 йилдан бери 100 дан ортиқ мамлакатларда таълим миграцияси бўйича статистик маълумотларни тақдим этиб келади. Унинг маълумотларига эътибор қаратилса, ушбу манба Ўзбекистон учун тақдим этган хорижий таълим муассасаларида таълим олувчи мигрант талабаларлар сони **Халқаро миграция ташкилоти маълумотларидан фарқ қилишини кўриш мумкин** (7-жадвал).

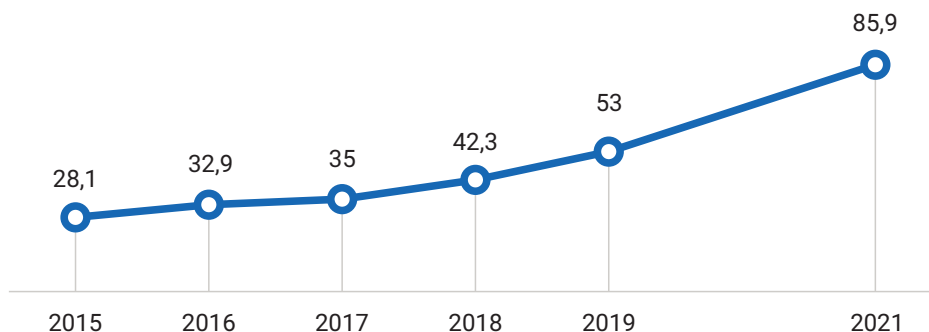
7-жадвал. ЮНЕСКО Статистика институти маълумотларига кўра, хорижда таълим олаётган ўзбекистонлик талабалар сони⁷⁵

Йил	Талабалар сони (минг нафар)
2015	28,1
2016	32,9
2017	35
2018	42,3
2019	53
2021 йил 1 январь	85,9

⁷⁴ Марказий Осиё мамлакатларида ёшларнинг ташқи миграцияси: хавф таҳлили ва салбий оқибатларини минималлаштириш. – Астана: ХМГТ, 2019. – 17-18-б.

⁷⁵ <https://stat.uz/uz/matbuot-markazi/qo-mita-yanigilikar/21987-khorijda-tahsil-olaptan-talabalar-soni> ; <https://stat.uz/uz/matbuot-markazi/qo-mita-yanigilikar/35733-in-uzbekistan-necha-nafar-khorijlik-talabalar-talabalar-elmoğluta-o-uzbekistan>

Қуйидаги диаграммадан фойдаланиб, 2015 йилдан 2021 йилгача бўлган даврда Ўзбекистондан келган талабалар сонининг ўсиш динамикасини кузатиш мумкин.



Ўзбекистондан келган талабалар сони (минг киши)

ЮНЕСКО Статистика институти маълумотларига кўра, таълим мақсадида мамлакатдан чиқиб кетган мигрантларнинг асосий йўналишлари Қирғизистон, Россия, Қозоғистон ва Корея Республикасидир (8-жадвал). Маълумотларда баъзи мамлакатлардаги (масалан, **Хитойдаги**) талабалар сони келтирилмаган. **Бу тақдим этилган маълумотларнинг ишончилигига шубҳа уйғотади.**

2021 йил бошида Ўзбекистондан келган мигрант талабаларнинг умумий сони **85 876** нафар бўлди, бу эса, **дунё бўйича мигрант талабаларнинг 1,3 фоизини** ташкил этади. Афсуски, **ЮНЕСКО Статистика институти томонидан тақдим этилган маълумотлар ҳам жинс бўйича ажратилмаган.**

8-жадвал. Ўзбекистонлик талабалар таҳсил оладиган давлатлар, 2021 йил 1 январь ҳолатига кўра (ЮНЕСКО Статистика институти маълумотлари)⁷⁶

№	Қабул қилувчи мамлакат	Талабалар сони
1.	Қирғизистон	35 571
2.	Россия Федерацияси	27 397
3.	Қозоғистон	26 130
4.	Корея Республикаси	7 426
5.	Латвия	1 717
6.	Туркия	1 598

⁷⁶ <http://uis.unesco.org/en/uis-student-flow>

№	Қабул қилувчи мамлакат	Талабалар сони
7.	Украина	1 503
8.	Беларусь	1 070
9.	Япония	1 048
10.	Германия	777
11.	Польша	629
12.	АҚШ	546
13.	Буюк Британия	510
14.	Чехия	256
15.	Италия	248
16.	Малайзия	209
17.	Австралия	127
18.	Франция	105
19.	Саудия Арабистони	102
20.	Миср	75
21.	Австрия	52
22.	Венгрия	44
23.	Канада	39
24.	Озарбайжон	34
25.	Ҳиндистон	27
26.	Литва	25
27.	Швейцария	23
28.	Греция	20
29.	Финляндия	18
30.	Бельгия	17
31.	Испания	16
32.	Норвегия	16
33.	Қатар	16
34.	Руминия	15

№	Қабул қилувчи мамлакат	Талабалар сони
35.	Словакия	15
36.	Бразилия	14
37.	Мальта	14
38.	Эстония	13
39.	Швеция	10
40.	Болгария	10
41.	Иордания	10
42.	Янги Зеландия	10
43.	Арманистон	9
44.	Ирландия	6
45.	Тайланд	6
46.	Кипр	5

Республика даражасида миграция бўйича узоқ муддатли таълим бўйича маълумотлар базаси очиқ ресурсларда тақдим этилмаган. Масалан, **Статистика агентлиги, Олий таълим, фан ва инновациялар вазирлиги** каби ихтисослаштирилган ташкилотларнинг **веб-сайтларида таълим миграцияси, унинг бугунги ҳолати ва гендер таҳлили ҳақида ҳеч қандай маълумот келтирилмаган.**

Ривожланган хорижий давлатларда республикамиз ҳудудларидан келган ёшлар ва давлат идоралари ходимларининг малакасини ошириш ва амалиёт ўташни ташкил этувчи “Эл-юрт умиди” жамғармасининг сайтыда 2018-2022 йилларда 1626 нафар стипендиант талабанинг хорижий давлатларга юборилгани ҳақида маълумот олиш мумкин⁷⁷. Бироқ стипендиатларнинг жинс кесимидаги маълумотлари тўғрисидаги маълумот йўқ.

Хулоса қилиб айтганда, мавжуд статистик маълумотлар базаларини таҳлил қилиб, хотин-қизларнинг таълим олиш мақсадида хорижий давлатларга миграциясининг қуйидаги асосий тенденцияларини ажратиш кўрсатиш мумкин:

- Хотин-қизлар асосан бориш қулай ва осон бўлган қўшни давлатлар (Қирғизистон, Қозоғистон, Тожикистон) ва МДҲ мамлакатларига (Россия Федерацияси) таълим миграциясин афзал кўришган. Ушбу тенденцияларнинг пайдо бўлишида катта роль ўйновчи омилларни 2 гуруҳга бўлиш мумкин (“push-pull model” асосида):

⁷⁷ https://eyuf.uz/admin/uploads/2023/03.04.23%20%D0%96%D0%B0%D0%BC%D2%93%D0%B0%D1%80%D0%BC%D0%B0%20%D1%82%D0%B0%D2%9B%D0%B4%D0%B8%D0%BC%D0%BE%D1%82%D0%B8_.pdf

1. **“Ўзидан итарувчи” омиллар** – Ўзбекистонда олий таълимга бўлган эҳтиёж юқори, рақобат кучли, олий таълим ижтимоий эҳтиёж даражасига етган;
 2. **“Ўзига тортувчи омиллар”** – қабул қилувчи мамлакатлардаги олий таълим муассасаларига киришнинг қулайлиги, саёҳат харажатларининг пастлиги, зқи учун тўловнинг арзонлиги, ўқишни Ўзбекистонга ўтказиш мумкинлиги, сиртқи таълим турига ўтказиш имконияти, тил ва маданиятнинг яқинлиги ва бошқалар.
- Қисқа муддатли таълим миграциясида (1 йилгача) аёлларнинг улуши йилдан-йилга эркаклар сонига нисбатан ортиб бормоқда. Бунинг асосий сабаблари сифатида мамлакатимизда хотин-қизларнинг таълим олишига бўлган муносабатнинг ижобий томонга ўзгаргани, иш берувчиларнинг хотин-қизлар хорижга малакасини ошириш, хориждаги ўқув курслари ва семинарларда қатнашиши масалаларига ижобий муносабатда бўлишдир.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, гендер жиҳатларини ҳисобга олган ҳолда Ўзбекистонда таълим миграцияси бўйича статистик маълумотларни йиғиш ва қайта ишлаш тизимини яратишни тавсия этиш мақсадга мувофиқдир.

3.3. ЭКОЛОГИК МИГРАЦИЯНИНГ ГЕНДЕР ЖИҲАТЛАРИ

Сўнги йилларда иқлим ва экологик инқироз ҳақида кўпроқ гапирилмоқда. Глобал исиш, Жаҳон океанидаги сув сатҳининг кўтарилиши, табиий офатлар – буларнинг барчаси инсон ҳаёти ва соғлиғи, унинг яшаш шароитларига бевосита таъсир қилади. Ҳам алоҳида ҳудудлар, ҳам бутун бошли мамлакатлар инсон ҳаёти учун яроқсиз ва хавfli бўлиб қолиши мумкин. Бундай ҳолатлар одамларнинг хавфсизроқ ва қулайроқ ҳудудлар ва ўлкаларга миграция қилишига олиб келади.

2020 йилнинг ўзида об-ҳаво билан боғлиқ табиий офатлар туфайли 30 миллион киши ўз уйини ташлаб кетган бўлса, 9,8 миллион киши можаро ва зўравонликдан жабр кўрган. Жаҳон банки маърузасидаги хулосаларига кўра, иқлим ўзгаришининг секин таъсири туфайли 2050 йилга бориб 216 миллион киши бошқа мамлакатларга кўчиб ўтишлари мумкин⁷⁸. Шундай қилиб, ҳимояга муҳтож аҳолининг **иқлим қочқинлари ёки экологик қочқинлар** деб аталувчи янги тоифаси пайдо бўлди.

⁷⁸ Иқлим ўзгаришига қарши кураш жаҳондаги можароларга барҳам беришнинг калитидир. [Электрон ресурс] URL: <https://www.unep.org/ru/novosti-i-istorii/istoriya/borba-s-izmeneniem-klimata-klyuch-k-razresheniyu-mirovogo-konfliktka>

Экологик миграция муаммоси илк бор 1948 йилда америкалик эколог Уилям Вогт (William Vogt) томонидан таъкидланган бўлиб, у, хусусан, “экологик кўчирилган одам” атамасини қўллаган. Аммо 1985 йилда Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Атроф-муҳит бўйича дастури (ЮНЕП) тадқиқотчиси Эссам ал-Ҳиннавийнинг (Essam El-Hinnawi) “экологик қочқин” (environmental refugee) тушунчасини келтирилган ҳисоботидан сўнг бу муаммо кенг жамоатчилик эътиборини тортди⁷⁹

Экологик мигрантларнинг салмоқли қисмини хотин-қизлар ташкил этади. Шунингдек, Россия давлат хизмати академиясининг (РАГС) ижтимоий маркази томонидан ўтказилган тадқиқотга кўра, эркакларга солиштирилганда, аёлларга паст маош берилиши (32,3% га 44,5%) ва иш йўқлиги (36,5% га 54%) каби иқтисодий муаммолар эркакларга нисбатан камроқ мотивация уйғотар экан. Улар кўпроқ истиқболнинг йўқлиги (27,0%), миллатлараро низолар (10,6%), ноқулай иқлим (5,3%), ёмон экология (3,7%) каби ижтимоий омилларни муҳим деб ҳисоблайдилар⁸⁰. Яъни, ноқулай экологик вазият аёллар миграцияси даражасига таъсир этувчи муҳим омиллардан бири экан.

Иқлим ўзгариши нафақат мажбурий миграцияга олиб келади. Оғир вазиятларда ва ундан кейинги даврларда хотин-қизлар, айниқса, гендер асосидаги зўравонлик хавфи остида қоладилар. Бундай шароитларда кўпинча ижтимоий ҳимоя механизмлари уларга қўл келади. Бундай ҳолатлар, шунингдек, оиладаги зўравонлик, эрта ва/ёки мажбурий никоҳ, одам савдоси ва мажбурий фоҳишалик ҳолатларини оширади⁸¹.

Экологик қочқинлар муаммоси истисносиз барча давлатлар, жумладан, глобал барқарор ривожланиш мақсадлари асосида барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифалар қабул қилинган Ўзбекистон учун ҳам долзарбдир⁸².

2050 йилга келиб, Шарқий Европа ва Марказий Осиёда 5,1 миллионгача иқлим мигрантлари пайдо бўлиши мумкин. Бу умумий прогноз қилинаётган аҳолининг (пессимистик базавий сценарий бўйича энг юқори деб олинаётган ҳолат учун) 2,3 фоизини ташкил қилади. Улардан 2,4 миллионгача иқлим

⁷⁹ Маркова Е.Ю. Международно-правовая защита экологических мигрантов: реалии и перспективы [Экологик мигрантларни халқаро ҳуқуқий ҳимоя қилиш: воқелик ва истиқболлар]// Актуальные проблемы российского права. 2018. № 7 (92) июль

⁸⁰ Куприна Т.М. Халқаро миграция оқимлари: гендер бўйича чалгашликлар //Modern Research of Social Problems, №8(40), 2014

⁸¹ БМТнинг Хотин-қизларни камситишга барҳам бериш бўйича қўмитасининг 37-умумий тавсияси, https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fGC%2f37&Lang=ru

⁸² Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси 2018 йил 20 октябрда 841-сон “2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифаларни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида” қарор қабул қилди. Мазкур қарор билан тасдиқланган 2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифаларни амалга ошириш бўйича “йўл харитаси”га мувофиқ, миллий БРМ веб-сайти яратилди. Ўзбекистон Республикасининг 2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифаларни амалга ошириш ижросини назорат қилиш бўйича Парламент комиссияси тузилди. 2020 йилда Ўзбекистон Барқарор ривожланиш бўйича 2020 йилги юқори даражадаги сиёсий форумда ихтиёрий миллий шарҳни тақдим этди.

мигрантлари Марказий Осиёда яшайди (пессимистик базавий сценарий бўйича ўртача)⁸³.

Фарғона водийси (Қирғизистон, Тожикистон ва Ўзбекистон ҳудудларида), Тошкент шаҳри атрофидаги ерлар ва Тожикистон жанубидаги пасттексисликлар (жумладан, Душанбе шаҳри), шунингдек, Шимолий Қозоғистоннинг аҳоли гавжум шаҳарлари (Қарағанда, Астана ва Қўстанай) иқлим мигрантлари оқими борадиган ҳудудларга айланади. Шунингдек, бундай ҳудудларга Қозоғистоннинг жанубий чегараси бўйлаб ҳудудлар, Ўзбекистон ва Тожикистоннинг Фарғона водийсига туташган ҳудудлари, шунингдек, Бишкек атрофидаги ерлар ҳам кириши кутилмоқда.

Масаланинг долзарблиги Ўзбекистон томонидан ҳам миллий даражада, ҳам халқаро ҳамкорлик соҳасида амалга оширилаётган чоратadbирлардан далолат беради, хусусан:

- 2030 йилгача бўлган даврда Ўзбекистон Республикасининг Атроф муҳитни муҳофаза қилиш концепцияси⁸⁴ ва Миллий мослашув лойиҳасининг⁸⁵ қабул қилиниши;
- Ўзбекистон томонидан экологик муаммолар ва иқлим ўзгариши бўйича халқаро ташаббусларнинг илгари сурилиши, мамлакат ҳукумати қайта тикланувчи энергия манбаларига ўтиш бўйича чора-тадбирлар кўрмоқда, Ўзбекистон БМТнинг янги экологик сиёсати асосларини ташкил этишга қаратилган Бутунжаҳон экология Хартиясини ишлаб чиқишни таклиф қилди, Ўзбекистон биологик хилма-хиллик тўғрисидаги конвенция иштирокчиларининг учрашувларидан бирини республикада ўтказишга тайёрлигини тасдиқлади⁸⁶.
- расширение международного сотрудничества Узбекистана в Ўзбекистоннинг бу борадаги халқаро ҳамкорлигининг кенгайиши. Ўзбекистон БМТнинг иқлим ўзгариши бўйича ҳадли конвенцияси доирасида Иқлим ўзгариши жамғармаси, жумладан, Мослашув жамғармаси ва Яшил иқлим жамғармаси билан ҳамкорликни кенгайтirmoқда. Халқаро ҳамкорлар билан ҳамкорликда қатор лойиҳалар амалга оширилмоқда, экологик сиёсат ва иқлим ўзгариши бўйича Европа Иттифоқи – Марказий Осиё мулоқоти мунтазам ўтказиб келинмоқда⁸⁷. Марказий Осиё доирасида минтақавий ҳамкорликни мустаҳкамлашга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Марказий Осиё давлатлари илк бор Бирлашган

⁸³ Clement, Viviane; Rigaud, Kanta Kumari; de Sherbinin, Alex; Jones, Bryan; Adamo, Susana; Schewe, Jacob; Sadiq, Nian; Shababat, Elham. 2021. Groundswell Part 2: Acting on Internal Climate Migration. © World Bank, Washington, DC. <http://hdl.handle.net/10986/36248> License: CC BY 3.0 IGO.

⁸⁴ Бу ҳужжат матни билан куйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://lex.uz/ru/docs/4574008>

⁸⁵ Ўзбекистон иқлим ўзгариши оқибатларига Миллий мослашув режасини ишлаб чиқишга киришди// . [Электрон ресурc]URL: <https://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/ru/home/presscenter/pressreleases/2020/12/uzbekistan-advances-its-climate-change-adaptation-planning-with-.html>

⁸⁶ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Бош Ассамблеясининг 76-сессиясидаги нутқи [Электрон ресурc]URL: <https://e-cis.info/news/566/94827/>

⁸⁷ <https://wecoop.eu/events/9wgecc/> - EU-CA Platform for Environment and Water Cooperation.

Миллатлар Ташкилотининг Иқлим ўзгариши бўйича ҳадли конвенцияси (ЮНФССС) иштирокчиларининг 26-конференцияси “Марказий Осиё: 5 мамлакат – 1 минтақа – 1 овоз” павильонини тақдим этди ва биринчи марта ягона минтақавий баёнот билан чиқди. Ягона баёнотнинг асосий мақсади Марказий Осиёнинг бешта давлати бўлган Қозоғистон, Қирғизистон, Тожикистон, Туркманистон ва Ўзбекистон ҳукуматларининг фақат биргаликдаги саъй-ҳаракатлар орқали фақат ушбу минтақага хос бўлган иқлим ўзгаришининг кескин оқибатларини юмшатиш мумкинлиги ҳақидаги аниқ позициясини кўрсатади⁸⁸.

- ниҳоят, мамлакат Конституциясига атроф-муҳит ва иқлим сиёсати бўйича ўзгартиришлар киритилди⁸⁹.

Қабул қилинаётган ҳужжатлар ва илгари сурилаётган ташаббусларда гендер жиҳатларини ҳисобга олган ҳолда экологик миграция масалаларига алоҳида эътибор қаратиш зарур. Яъни, миграция, экология ва гендер сиёсати масалаларини ҳал этишда комплекс ёндашув муҳим аҳамият касб этади.

⁸⁸ КС-26. Марказий Осиё – иқлимга юқори даражада эътибор қаратилиши керак бўлган ҳудуд. <http://uzdaily.uz/ru/post/65187>

⁸⁹ Президент Ш.Мирзиёевнинг Конституция куни муносабати билан Ўзбекистон халқига йўллаган байрам табриги. [Электрон ресурс]URL: <https://e-cis.info/news/566/96805/>



4-БОБ.

**МИГРАЦИЯ СИЁСАТИ МОНИТОРИНГИ:
ХАЛҚАРО ВА МИЛЛИЙ ТАЖРИБА**

4.1. ГЕНДЕР ЖИХАТЛАРНИ ҲИСОБГА ОЛИШ ТАМОЙИЛИ АСОСИДА ЎЗБЕКИСТОННИНГ МИГРАЦИЯ СИЁСАТИНИ МОНИТОРИНГ ҚИЛИШ МЕХАНИЗМИ

Давлат сиёсатининг барча йўналишларини такомиллаштиришнинг муҳим йўналишларидан бири фуқаролик жамияти ва нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаол иштирокидир. ННТ миграция сиёсатини мониторинг қилишда фаол иштирок этиши зарур ва мумкин.

Мигрант хотин-қизларнинг ҳолатини **мониторинг қилиш механизми (ММ)** давлат ва нодавлат субъектлардан мустақил бўлиши зарур. Бунинг сабаби, аксар ҳолатларда мигрант хотин-қизларнинг ҳуқуқлари кўпинча полиция, чегара хизматлари, паспорт-виза хизматлари ва шу каби давлат субъектлари томонидан бузилади. Миграция соҳасида хотин-қизларнинг ҳолатига бевосита таъсир кўрсатувчи одам савдогарларига бундай субъектларнинг ҳомийлик қилишларидек коррупция хавфи юқори ҳисобланади. Бундан ташқари, аёллар миграцияси соҳасида амалга оширилаётган сиёсат ва чора-тадбирларга назар ташлаш ҳолисона бўлиши зарур.

ММ мустақиллиги ҳуқуқий жиҳатдан, шу жумладан мониторинг механизми, ММ фаолиятини молиялаштиришнинг тегишли механизмини шакллантиришнинг шаффоф тартиб-қоидалари орқали таъминланиши лозим, бу эса ММ фаолияти ҳамда унинг бюджет маблағларини олиши ва ўз ходимлари хавфсизлигини таъминлаши ўртасида боғлиқликни келтириб чиқармайди.

ММ ўз ваколатлари доирасида ўз иш тартиби ва усулларини мустақил равишда белгилаши керак. ММ амалий мустақилликка, шунингдек, ўз ташаббуси билан, шу жумладан фавқулодда вазиятларда ҳаракат қилиш салоҳиятига эга бўлиши зарур. ММ фаолияти, албатта, унинг самарадорлиги, мустақиллиги ва ресурслардан тўғри фойдаланиш бўйича объектив кўрсаткичлар асосида даврий баҳоланиши керак.

ММ фаолиятини яратиш ва ташкил этиш бўйича халқаро тавсиялар қуйидаги халқаро манбалардан олиниши мумкин:

- Инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилиш бўйича миллий институтларнинг мақоми билан боғлиқ тамойиллар [Париж тамойиллари]⁹⁰;
- Европа Кенгаши Вазирлар қўмитасининг аъзо давлатларга мухторлик жиҳатлари, шаклланиш усуллари, шунингдек, кўп

⁹⁰ БМТ Бош Ассамблеяси. Инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилиш бўйича миллий институтларнинг мақоми билан боғлиқ тамойиллар [Париж тамойиллари]. Бош Ассамблеянинг 1993 йил 20 декабрдаги 48/134-сонли резолюциясига илова. Бу ҳужжат билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Download.aspx?symbolNo=CAT/OP/12/5&Lang=en. Охириги кирилган сана: 02.07.2023 й.

тармоқлилиқ ва мақбул инсон ва молиявий ресурслари борасида самарали, кўпёқламалиқка асосланган ва мустақил миллий инсон ҳуқуқлари институтларини яратиш ва мустаҳкамлаш борасидаги тавсияси⁹¹;

- Қийноқлар ҳамда муомала ва жазолашнинг бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситадиган турларининг олдини олиш қуйи қўмитасининг миллий превентив механизмлари бўйича йўриқномаси⁹²
- Халқаро стандартлар ММ ташкил этиш ва самарали фаолият юритишнинг зарурий шарти ҳисобланувчи, ҳажми ва мазмуни бўйича етарли бўлган мониторинг мандатини таъминлашни талаб қилади: бу мақсадда, мониторинг ўтказиш учун аниқ белгиланган ва самарали амалга оширилувчи имкониятлар кўрсатилган (шу жумладан, ташкилий ва молиявий жиҳатдан) қонун ҳужжатларини ишлаб чиқиш зарур.

Мониторинг механизми хотин-қизларнинг миграция соҳасидаги асосий ҳуқуқ ва эркинликларининг амалда татбиқ этилишини назорат қилиш бўйича **кенг соҳалар бўйича ваколатга эга бўлиши керак**. Бу муносиб турмуш шароити ҳуқуқини ҳам ўз ичига олиб, бу ҳуқуқ ММнинг мигрантлар жойлашган жойларда ҳар қандай шароитларни ўрганиш, шу жумладан, хотин-қизларнинг алоҳида эҳтиёжларни ҳисобга олган ҳолда, уларни сув, озиқ-овқат, кийим-кечак, санитария-техник воситалар билан таъминлаш, уларни малакали тиббий ёрдам билан таъминлаш каби ҳуқуқларини назарда тутати.

Мониторингни ўтказувчи шахсларга мигрант хотин-қизларнинг яшаш жойларига кириш ҳуқуқини қонунлаштириш зарур, шунингдек, уларга қонунчилиқ ҳуқуқлари ва кафолатларини, улар билан муомала қилиш билан боғлиқ ташкилий-техник шарт-шароитлар, шу жумладан хотин-қизларнинг хавфсизлиги ва улардан олинган маълумотларнинг махфийлигини таъминлашнинг қонунчилиқ ва ташкилий кафолатларини таъминлаш зарур бўлади.

Мандатли мониторинг иштирокчилари, шу жумладан нодавлат сектор вакиллари мигрант аёлларнинг яшаш шароитларини ўрганиш ва улар билан суҳбатлар ўтказиш, шунингдек, уларга зарур бўлган барча маълумотларни

⁹¹ Европа Кенгаши Вазирлар қўмитаси. Европа Кенгаши Вазирлар қўмитасининг аъзо давлатларга мухторлик жиҳатлари, шаклланиш усуллари, шунингдек, кўп тармоқлилиқ ва мақбул инсон ва молиявий ресурслари борасида самарали, кўпёқламалиқка асосланган ва мустақил миллий инсон ҳуқуқлари институтларини яратиш ва мустаҳкамлаш борасидаги CM/Rec(2021)1-сони тавсияси; (Вазирлар қўмитаси томонидан 2021 йил 31-мартда вазир ўринбосарлари даражасидаги 1400-йиғилишда қабул қилинган). Бу ҳужжат билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: https://search.coe.int/cm/pages/result_details.aspx?objectid=0900001680a1f4da. Охириги кирилган сана: 02.07.2023 й.

⁹² Бирлашган Миллатлар Ташкилоти. БМТ Қийноқларга қарши қўмитасининг Қийноқлар ҳамда муомала ва жазолашнинг бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситадиган турларининг олдини олиш қуйи қўмитасининг миллий превентив механизмлари бўйича йўриқномаси, CAT/OP/12/5, Ҳинччи сессия, Женева, 2010 йил 15-19 ноябрь. Бу ҳужжат билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPRiCAqhKb7yhsquBIBCPFD%2BXLNadyD9hiZ4SGqsp7QTyjY12aNwfqj3Cc9yU1hb9DYFy84P2F8abZAmNyWupt03X3cbTr9u3vsY854aq5UYsvMrbzykPIRvo>. Охириги кирилган сана: 02.07.2023 й.

тезкорлик билан олиш, тегишли муассасалар доирасида инсон ҳуқуқларига риоя этилиши устидан назоратни амалга ошириш учун *исталган жойлар, шу жумладан вақтинчалик яшаш жойлари, тиббиёт муассасаларига, қамоқда сақлаш жойларига, назорат-ўтказиш пунктларига, бошқа қатъий қўриқланувчи объектларга* ташриф буюриш ҳуқуқига эга бўлиши керак.

Бундай механизм ҳар доим чегарадаги барча амалиётларни кузатиш, шу жумладан масофавий чегара назоратидан фойдаланиш, ҳибсга олишларни кузатиш ва қамоқхоналарни текшириш учун тўсиқсиз фойдаланиш имкониятини берадиган қонуний кафолатланган ҳуқуққа эга бўлиши керак. Ҳукумат органлари ММ ишини осонлаштириши ва асосиз географик, процессуал ёки бошқа чекловлардан воз кечиши лозим.

Мониторинг механизми зарур ташкилий ва техник имкониятларга, шунингдек, олдиндан огоҳлантирган ҳолда ва огоҳлантирмасдан даврий ва вақтинчалик текширувлар ва ташрифлар ўтказиш учун қонуний ваколатларга эга бўлиши зарур.

Механизм шунингдек, назорат-ўтказиш пунктларидан ташқари назоратни, патрул ва ҳибсга олишни (“яширин қоровуллик қилиш”) назорат қилиш ҳуқуқига эга бўлиши керак, бунда барча иштирок этган шахсларнинг хавфсизлиги учун тегишли эҳтиёт чоралари кўрилади.

ММнинг ваколатига ММ аъзоларининг касбий вазифаларини бажариш билан боғлиқ бўлган ҳар қандай маълумотлардан фойдаланиш ҳуқуқи, шу жумладан ўз мандатига тааллуқли ҳар қандай ҳужжатлар, журналлар ва ёзувлар, шу жумладан электрон файллар, видео ва аудио ёзувлар билан танишиш ҳуқуқи киради.

Механизм ўз фаолиятини исталган жойда ва исталган вақтда, махфийлик, хавфсизлик ва ҳимоя нуқтаи назаридан, барча хавфсизлик чораларига риоя қилган ҳолда ёзиб олиш (фото, видео ва/ёки овоз қайдлари қилиш) ҳуқуқига эга бўлиши зарур.

Бу механизм мансаб мавқеини суиистеъмол қилиш ва бошқа қонунбузарликлар содир этилганда тергов органлари, шу жумладан ички назоратни амалга оширувчи органлар, шунингдек прокуратура билан бевосита боғланиш ҳуқуқига эга бўлиши керак.

Назорат механизми ўз ходимларининг ўз вазифаларини бажариш вақтида хавфсизлигини таъминлашга қодир бўлиши лозим. Бунга, жумладан, миллий қонунчиликда ходимларни виждонан ва ўз ваколатлари доирасида қилган ҳаракатлари учун қонуний жавобгарликдан ҳимоя қилувчи кафолатларнинг мавжудлиги киради.

Халқаро стандартларга мувофиқ мониторинг предмети миграция жараёнида хотин-қизларнинг аҳволини имкон қадар тўлиқ қамраб олиши керак, хусусан:

- а) Уларнинг демографик ва гендер хусусиятларини ҳисобга олиш (ёши, маълумоти, оилавий аҳволи, дини, фуқаролиги ва миллати, соғлиғининг ҳолати, келиб чиқиш мамлакати, транзит ва берадиган

мамлақати, қонуний ёки ноқонуний миграция содир бўлиши, миграция сабаблари ва бошқалар).

- b) Миграция жараёнида хотин-қизларнинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларига риоя қилинишини баҳолаш (ҳаракат эркинлиги, инсон қадр-қимматини ҳурмат қилиш ҳуқуқи, жисмоний хавфсизлик ва саломатлик ҳуқуқи, меҳнат ва ижтимоий ҳуқуқлар, ҳуқуқий ҳимоядан фойдаланиш, эътиқод эркинлиги, ва бошқалар.)
- c) Миграция жараёнининг турли босқичларида (қарор қабул қилиш, воситачилар билан ўзаро муносабатлар, мавжуд ресурслар, индивидуал, гуруҳ ёки оммавий ҳаракат, чегараларни кесиб ўтиш, тарқатиш марказларида бўлиш ва ҳ.к., борилаётган мамлакатга кириш ва унда бўлиш) ва муайян вазиятларда (ноқонуний миграция, эксплуатация, мигрант хотин-қизларга нисбатан жиноятлар, ҳибсга олиш ва қамоқда сақлаш жойларига қўйиш, тиббий муассасаларда, кузатувсиз болалар муассасаларида бўлиш ва бошқалар) аёлларнинг ҳолатининг ўзига хос хусусиятларини ҳисобга олиш.
- d) Миграция ва қочқинлар ҳаракатининг иқтисодий ва ижтимоий таъсирини, одам савдоси каби тегишли жиноятларни ҳамда қочқин ва мигрант хотин-қизлар эҳтиёжлари ҳамда уларнинг ватанларидаги маҳаллий ҳамжамиятларнинг эҳтиёжларини баҳолаш.

Тегишли қонунлар, сиёсат ва амалиётларнинг мигрант хотин-қизларнинг инсон ҳуқуқларига таъсири ҳам мониторинг қилиниши зарур.

Миграция билан боғлиқ ёки мигрантлар билан ўтказилган суҳбатларда статистика учун тўпланган *шахсий маълумотлардан* мажбурлов чоралари, жавобгарликка тортиш ёки ҳуқуқлар/руҳсатларни рад этиш мақсадида *фойдаланишни тақиқлаш* учун қонунчилик зарур.

Хилма-хиллик ва инклюзивлик гендерга йўналтирилган миграция сиёсати тамойиллари сифатида: мониторинг механизмида иштирок этиш имконияти халқаро, минтақавий ва миллий инсон ҳуқуқлари институтлари, омбудсман идоралари, нодавлат нотижорат ташкилотлари вакиллари, журналистлар, бизнес ва шу каби субъектлар учун очиқ бўлиши лозим. Бу турли малакалар, билим ва кўникмаларни ўзида мужассам этган плюрализм ва очиқликни таъминлайди. Мониторингда хотин-қизлар, жумладан, мигрант аёлларнинг энг фаол иштирокини таъминлаш зарур.

Мониторинг механизми нодавлат нотижорат ташкилотлари ва ҳокимият органлари ўртасида хотин-қизлар миграцияси билан боғлиқ масалалар бўйича доимий **алоқа марказига** айланиши, мулоқот қилиш, ўзаро ҳамкорлик қилиш, ахборот ва тажриба алмашиш имкониятларини яратиши мумкин.

Мигрант аёлларнинг ҳолати ҳақида қимматли маълумот манбаи сифатида, уларнинг шикоятларини кўриб чиқиш механизмини яратиш. Бундай механизмларнинг мавжудлиги ҳаммага маълум бўлиши зарур, унинг тартиб-қоидаларидан фойдаланиш осон бўлиши ва у махфийликни ҳимоя қилиши, шунингдек, унда эҳтимолий ўч олишдан ҳимоя чоралари кўрилган бўлиши зарур.

Мигрантлар билан ўтказилган суҳбатларда тўпланган шахсий маълумотлардан мажбурулов чоралари, жавобгарликка тортиш ёки ҳуқуқлар/рухсатларни рад этиш мақсадида фойдаланишни тақиқлаш учун қонунчилик зарур.

Мигрант хотин-қизларнинг ҳолати тўғрисида жамоатчилик хабардорлигини ошириш, фуқаролик жамияти, хусусан, нодавлат ва эксперт ташкилотлари, илмий ҳамжамият, мустақил оммавий ахборот воситаларининг ахборотдан фойдаланиш имкониятларини яхшилаш, шунингдек, миграция соҳасидаги ҳокимият органлари, халқаро ташкилотлар ва нодавлат субъектлар фаолиятининг шаффофлиги ва ҳисобдорлигини таъминлаш учун **мониторинг ҳисоботлари натижаларини жамоатчиликка эълон қилиш**;

Мониторинг натижаларининг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг барча миллий, халқаро ва минтақавий механизмлари, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, шу жумладан Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг инсон ҳуқуқлари бўйича шартнома органлари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Кенгашнинг махсус тартиблари, УДШ (универсал даврий шарҳлаш) механизми, шунингдек, Ўзбекистон иштирокчи бўлган бошқа механизмларга **тақдим этилишини таъминлаш**, бу ҳаракат ушбу соҳада давлат ва нодавлат субъектларининг шаффофлиги ва масъулиятини оширибгина қолмай, мавжуд вазиятни яхшилаш бўйича имкон қадар кўпроқ сифатли тавсиялар тўплашга ёрдам беради.

Мониторинг яқунлари бўйича ишлаб чиқилган тавсияларни келгусида мажбурий қўллаш механизминини ишлаб чиқиш: давлат органлари ва нодавлат субъектлар фаолияти устидан назоратни таъминловчи ҳуқуқий механизмлар, шу жумладан, уларни жавобгарликка тортиш механизмлари билан боғлаш; мигрант хотин-қизларнинг ҳолатини яхшилаш бўйича чора-тадбирларни жорий этиш ёки такомиллаштириш бўйича ижро ҳокимияти органларининг масъуллигини белгилаш, ушбу тадбирларни зарур маблағ билан таъминлаш ва ҳ.к.

Мониторинг орқали аниқланган барча даъво қилинган инсон ҳуқуқлари бузилишининг тезкор, холис ва мустақил равишда текширилишини таъминлаш; ҳар бир бундай ишни адолатли суд муҳокамаси тамойилларига мувофиқ текшириш ва судда тегишлича кўриб чиқиш.

Халқаро ҳамкорлик. Гендерга йўналтирилган миграция сиёсатининг муҳим устувор йўналиши трансчегаравий ҳамкорлик соҳасида қабул қилувчи давлатлар билан ўзаро ҳамкорликнинг янги тизимларини ишлаб чиқиш ва мавжудларини такомиллаштиришдан иборат. Хусусан, бу хотин-қизлар миграцияси билан билвосита боғлиқ бўлган жиноятлар, яъни одам савдоси, фоҳишаликка жалб қилиш, ноқонуний меҳнат фаолиятига жалб этиш, қуллик ва ҳоказолар учун жиноий жавобгарликка тортиш, шунингдек, бошқа мамлакатларда қийин аҳволга тушиб қолган ўзбекистонлик хотин-қизларга, бедарак йўқолган хотин-қизларни қидиришда қариндошларига ҳар томонлама ёрдам кўрсатишга тааллуқлидир.

Шунингдек, бундай тизимлар хотин-қизларни ҳуқуқий ахборот билан таъминлаш, жумладан, қабул қилувчи давлатнинг виза ва миграция қонунчилиги, ижтимоий ҳимоя ва аёлларнинг меҳнат ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масалалари бўйича ҳам ёрдам беради.

Бундай амалиётлар, масалан, Европа Иттифоқида кенг қўлланилади. Европа Иттифоқида бу вазифани енгиллаштирувчи бир қатор асосий давлатлараро шартномалар мавжуд бўлишига қарамай, Ўзбекистоннинг ташқи сиёсат билан шуғулланувчи органлари ёрдамида шу каби келишувлар ва ўзаро ҳамкорлик тизимлари ишлаб чиқиши ва амалга оширилиши мумкин. Бундай чора-тадбирларнинг мазмун-моҳияти тегишли давлатларга кириш ва у ерларда бўлишнинг қонуний йўллари, шунингдек, бу йўлда хотин-қизларни кутаётган асосий хавф-хатарлар, уларнинг меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш соҳасидаги ҳуқуқлари, тиббий ёрдам олиш, таълим олиш, уй-жой олиш ҳуқуқи, ўз ҳуқуқларини ҳимоя қилиш усуллари, ҳуқуқни муҳофаза қилиш тизимига мурожаат қилиш имконияти ва бошқалар тўғрисида кенг маълумот беришдан иборат. Бундай маълумотлар қисқа, аниқ ва амалий бўлиши зарур. Ишонч телефонига уланиш, ННТ манбаларига ҳаволалар ва шу каби воситалар ҳам жуда фойдали ҳисобланади.

Давлатлараро ҳамкорлик миграция оқимларини миқдорий ва бошқа жиҳатларда аниқроқ кузатиш имконини бериши мумкин.

Халқаро ҳамкорликнинг яна бир муҳим йўналиши иш стажы, шунингдек, чет элда ишлаш билан боғлиқ ижтимоий ва пенсия ҳуқуқларини, қолаверса, қабул қилувчи мамлакатлар билан кишиларнинг малака, кўникма ва маълумотларини ўзаро тан олиш соҳасида ҳамкорлик шартномаларини имзолаш керак.

Миграциянинг тўлиқ даври давомида, халқаро ҳамкорлик доирасида консуллик ҳимояси, кўмаклашиш ва ҳамкорликни кучайтириш ҳам керак бўлади. Хорижда қийин аҳволга тушиб қолган аёл зарур ҳолларда Ўзбекистон Республикасининг дипломатик муассасасидан зудлик билан бепул ёрдам олиш имкониятига эга бўлиши лозим.

4.2. ХОТИН-ҚИЗЛАР МИГРАЦИЯСИНИ МОНИТОРИНГ ҚИЛИШ СОҲАСИДА ДАВЛАТ МУАССАСАЛАРИ ВА НОДАВЛАТ ТАШКИЛОТЛАРИНИНГ ЎЗАРО ҲАМКОРЛИГИ: ИЛҒОР ТАЖРИБАЛАР

Нодавлат нотижорат ташкилотларининг (ННТ) инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рағбатлантириш, шунингдек, хотин-қизлар миграцияси соҳасида қонун устуворлиги, камситишларни тақиқлаш ва бошқа

тамойилларни қарор топтиришдаги тутган ўрни беқиёсдир. Тегишли ижтимоий-сиёсий шароитда ННТларга биринчи бўлиб тажовузга учраган ва давлатдан ёрдам ололмаган шахслар мурожаат қилади ва инсон ҳуқуқларининг кейинги бузилишига йўл қўймаслик, шунингдек, бузилган ҳуқуқларни ҳимоя қилиш ёки тиклаш учун жабрланувчилар ва давлат ўртасида воситачи вазифасини бажарадилар.

Катта ҳажмдаги эмпирик маълумотлар билан ишлаш, қонунчиликни билиш ва уни қўллаш амалиёти ННТга қимматли тажриба ва кўникмалар билан бир қаторда, хотин-қизлар миграцияси соҳасидаги вазиятни яхшилаш бўйича ишларга ҳисса қўшиши мумкин бўлган муҳим эксперт салоҳиятини тўплаш имконини беради.

ННТ “биринчи қўл” маълумотларнинг энг муҳим манбаи бўлибгина қолмай, улар хотин-қизлар миграцияси соҳасида уларга топширилиши мумкин бўлган кўплаб вазифаларнинг оптимал ижрочисидир. Бундай вазифалар қаторига хотин-қизлар миграцияси тўғрисида маълумотларни тўплаш ва таҳлил қилиш, қонунчилик самарадорлигини ва уни қўллаш амалиётини баҳолаш, қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини ўзгартириш бўйича тавсиялар тайёрлаш, индивидуал шикоятларни кўриб чиқиш мониторинги механизмида иштирок этиш, ҳуқуқларни бузиш ҳолатлари билан ишлаш, билим ва тавсияларни тарқатиш, ўқитиш, хабардор қилиш ва шу кабиларни киритиш мумкин.

Бироқ ННТ ўз вазифаларини тўлиқ бажара олишлари учун давлат уларнинг фаолиятига тўсиқлар яратмаслиги, ёрдам кўрсатиши ва шу орқали жамоатчилик онгида ННТнинг ижобий қиёфасини сақланиб қолишига таъсир қилиши зарур. ННТ фаолиятининг асосий демократик тамойиллари ва ҳуқуқий кафолатларига риоя қилмасдан туриб, уларнинг тўлиқ фаолият юритиши имконсиздир.

I. Хотин-қизлар миграциясини мониторинг қилиш соҳасида давлат муассасалари ва нодавлат ташкилотларининг ўзаро ҳамкорлигининг асосий тамойиллари

Хотин-қизлар миграциясини мониторинг қилиш бўйича давлат ва нодавлат ноижорат ташкилотлари ўртасида ҳамкорлик тизимини яратишда ушбу ўзаро ҳамкорлик дастлаб халқаро амалиётда олтин стандарт бўлган қуйидаги фундаментал тамойилларга асосланиш зарур:

1. Хотин-қизлар миграцияси соҳасида фаолият юритувчи алоҳида шахслар ва ташкилотлар учун қонунчиликда ҳам, амалда ҳам, хавфсиз ва қулай муҳитни таъминлаш. Хавфсизлик кафолатларисиз хотин-қизлар миграцияси соҳасидаги нодавлат ноижорат ташкилотларининг самарали фаолиятини йўлга қўйиб бўлмайди, чунки бу соҳа инсон ҳуқуқларининг энг жиддий бузилиши билан боғлиқ бўлиб, у яшаш ҳуқуқи, жисмоний дахлсизлик ҳуқуқи, эркинликни ноқонуний чеклашни тақиқлаш, қулликни тақиқлаш, шунингдек, ҳуқуқ-тартибот органлари ичидаги коррупция, уюшган

жиноятчилик, хусусан, одам савдоси, эксплуатация, фирибгарлик ва шу каби бошқа жиддий муаммоларни ўз ичига олади;

Хавфсизлик кафолатлари, давлат томонидан ННТ фаолиятига аралашмаслик ва ўз касбий вазифаларини виждонан бажарганлик учун таъқиблардан воз кечишни назарда тутувчи, яъни фақат пассив бўлибгина қолмай, у хавфсизликни таъминлаши, ННТ ва фаоллар ҳуқуқларининг бузилиши ҳақидаги хабарларни ҳар томонлама текшириш ва шу каби фаол кафолатларни ҳам бера олиши зарур. Ҳуқуқ ҳимоячилари ёки уларнинг оила аъзолари ёки улар билан боғлиқ бўлган бошқа шахсларга давлат ёки нодавлат субъектлар томонидан қилинадиган ҳар қандай ҳужумлар тергов қилиниши ва жинойий жавобгарликка тортилиши лозим.

2. Барқарор меҳнатни таъминловчи ва инсон ҳуқуқлари ҳимоячилари фаолиятининг барча босқичларида қўллаб-қувватловчи давлат сиёсати ва дастурларини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш. Жисмоний шахслар сифатида ҳам, ННТ таркибида бўлганида ҳам, уларнинг фаолиятига қўйиладиган ҳар қандай чекловлар асосли бўлиши ҳамда қонуний мақсад, мутаносиблик, қонунчилик билан тартибга солиш, шахс ҳуқуқ ва эркинликларини чеклашни тақиқлаш ва шу каби ҳуқуқларни чеклашга йўл қўйилишининг халқаро тамойилларига мос келиши зарур.

Ҳуқуқ ҳимоячилари фаолиятига дахлдор қонун ҳужжатлари, жумладан, фуқаролик жамияти ташкилотларини рўйхатга олиш (тугатиш) ва молиялаштириш билан боғлиқ ҳуқуқий меъёрлар ва тартиблар инсон ҳуқуқлари халқаро стандартларига мос келишини таъминлаш зарур. ММда “гонголар”⁹³ эмас, балки мустақил ННТ ва фаоллар иштирок этиши ҳамда ННТ учун давлат томонидан ажратилаётган маблағларни тақсимлаш тартиб-таомиллари шаффоф бўлиши учун барча шарт-шароитлар яратилиши лозим.

Миграция соҳасида инсон ҳуқуқларига тааллуқли маълумотларни ошкор қилган ҳар қандай шахс қонунчиликда ҳам, амалда ҳам ҳимоя қилиниши керак, агар маълумот ошкор қилинаётган пайтда у маълумот, унинг асосли фикрига кўра, (а) ҳақиқат бўлса ва (б) муайян жамоат манфаатларига таҳдид қилса ёки зарар келтирса. Жамоат манфаатларига таҳдидлар миллий ёки халқаро қонунчиликни бузиш, ҳокимиятни суиистеъмол қилиш, коррупция, давлат маблағларини исроф қилиш, фирибгарлик ёки атроф-муҳитга, жамоат саломатлигига ёки жамоат хавфсизлигига зарар етказишни ўз ичига олиши мумкин, лекин улар билан чекланмайди.

3. Мониторинг механизми доирасида ННТ фаолиятини қўллаб-қувватлаш бўйича маъмурий-ташкилий чора-тадбирлар уларнинг ўз олдига қўйган вазифаларни бажариш салоҳиятида ҳал қилувчи аҳамиятга эга. Бундай тадбирлар маҳаллий давлат ҳокимияти органлари билан муносабатларда кўмаклашиш, айниқса чекка чегара пунктларида транспорт ва яшаш жойлари билан таъминлаш ва бошқаларни ўз ичига олиши мумкин.

⁹³ “Давлат томонидан ташкил қилинган нодавлат ташкилотлар” - инглизчада: Government-Organized (Operated) Non-Governmental Organization.

ММ доирасида фаолият юритаётган нодавлат ташкилотлар ва фаолларни ҳеч бўлмаганда микрогрантлар кўринишида молиялаштириш зарур.

4. Хилма-хиллик ва инклюзивлик. ММда турли йўналишдаги ННТ ҳамда мақсадли гуруҳлар вакиллари иштирок этиши зарур. Хотин-қизлар миграцияси билан боғлиқ инсон ҳуқуқларининг бузилиши ва ҳуқуқбузарликлари ҳақидаги маълумотларни нафақат аёллар ҳуқуқлари ва/ёки миграция масалалари билан шуғулланувчи ихтисослашган ННТ, балки коррупция муаммолари, ҳуқуқни муҳофаза қилиш тизимидаги инсон ҳуқуқлари, одил судлов, сўз эркинлиги каби масалалар билан шуғулланувчи ННТлар ҳам оладилар.

ММда имкон қадар кўпроқ аёллар, жумладан, қишлоқлар, чекка ҳудудлар, турли ижтимоий қатлам ва этник гуруҳлар вакиллари бўлган, турли тажриба ва маълумотга эга бўлган хотин-қизлар иштирок этиши ва эшитилишини таъминлашга ҳаракат қилиш зарур. Бу юқоридан пастга ечимларни ишлаб чиқиш ўрнига мақсадли гуруҳларнинг эҳтиёжларини яхшироқ тушуниш, энг мос ечимларни таклиф қилиш имконини беради.

5. Инсон ҳуқуқлари ҳимоячиларининг муҳим роли ва улар фаолиятининг қонунийлиги жамоатчилик томонидан тан олинishi. Уларга нисбатан зўравонлик, қўрқитиш ёки таъқиб қилиш ҳолатларини омма олдида қоралаш.

Ҳуқуқлар бузилиши ҳолатлари ННТга хабар берилиши, ННТнинг аҳоли билан самарали ишлаши учун улар жамият ишончини қозониши, жамиятда уларнинг фаолияти ҳақида ижобий тасаввур бўлиши зарур. Бу ННТ фаолиятининг қонунийлиги, ошкоралиги ва ҳисобдорлиги каби тамойилларни инкор этмайди. Бу борадаги давлат ёрдами ННТ фаолияти тўғрисидаги маълумотларни тарқатиш платформаларини яратишда, жумладан, миллий оммавий ахборот воситаларидан фойдаланишни осонлаштириш, бепул (ижтимоий) реклама ва ҳоказоларда ифодаланиши мумкин.

II. Хотин-қизлар миграциясини мониторинг қилиш соҳасида давлат муассасалари ва нодавлат ташкилотлари ҳамкорлиги шакллари

Халқаро тажриба шуни кўрсатадики, аёллар миграцияси соҳасида давлат институтлари ва нодавлат ташкилотларининг ўзаро ҳамкорлиги ўзига хос хусусиятларга эга бўлиб, у қайси аниқ муаммо ҳал қилинаётганига ва мигрантларнинг келиб чиқиш мамлакати, қабул қилувчи мамлакат ёки иккаласига қараб у ёки бу муаммони ҳал қилиш мумкин.

Мониторингга йўналтирилган лойиҳалар, биринчи навбатда, муаммоларни ўрганиш ва вазиятни яхшилаш бўйича тавсиялар ишлаб чиқиш, амалдаги қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиёти самарадорлигини баҳолаш, эҳтимолий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги шикоятлар ва бошқа хабарларни кўриб чиқишга қаратилган турли тадбирларни ўз ичига олади.

Маъруза якунида, шунингдек, миграция шароитида аёлларнинг аҳволини яхшилашга қаратилган ННТ ва давлат ўртасидаги ҳамкорликнинг турли, жумладан хотин-қизлар ҳуқуқларининг бузилиши ва улар

жабрланишининг олдини олиш; хориждаги иқтисодий (меҳнат) мигрантлари бўлган хотин-қизларнинг аҳволини яхшилаш, келиб чиққан мамлакатдаги вазиятни яхшилаш ҳисобига мажбурий миграцияни камайтириш ва шу каби бошқа шакллари ҳам қисқача муҳокама қилинади.

1. Хотин-қизлар миграцияси бўйича маълумотларни тўплаш ва таҳлил қилиш соҳасида ННТ ва давлатнинг биргаликдаги фаолияти

Аёллар миграцияси соҳасида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва уларнинг бузилишининг олдини олишда ННТнинг “биринчи қўл” маълумотларни йиғишдаги роли муҳим аҳамият касб этади. Шунингдек, ННТ нодавлат иштирокчи сифатида аҳоли ўртасида кўпроқ ишонч уйғотади, айниқса, кўпинча миграция масалаларида юзага келадиган юридик жиҳатдан тушунарсиз вазиятларда, давлат ёки нодавлат субъектлари томонидан таъқиб қилинишидан қўрқиш, оммавий қоралаш ва шулар билан боғлиқ ҳолатларда бу муҳим аҳамиятга эга. Мигрант хотин-қизларнинг миграция билан боғлиқ фикрлари, тасаввурлари ва кутилмаларини ўрганиш мақсадида улар билан батафсил суҳбатлар асосида тадқиқот ўтказиш ҳам одатда илмий ва эксперт ташкилотларида мавжуд бўлган махсус кўникма ва ресурсларни талаб қилади⁹⁴.

Бир нечта кейс билан ишлаш, мақсадли гуруҳлар, бошқа нодавлат нотижорат ташкилотлари ва бошқа ишончли манбалардан тўғридан-тўғри маълумотларни олиш, ҳуқуқларни ҳимоя қилиш чораларини кўриш, қонунчилик ва уни қўллаш амалиётини ўрганиш давомида ННТ хотин-қизлар миграцияси ҳақидаги маълумотларни самарали таҳлил қилиш ва шарҳлаш, шунингдек, қимматли ва амалий тавсиялар ишлаб чиқиш имконини берувчи муҳим амалий тажриба, билим ва бошқа эксперт салоҳиятини тўплайди.

Шу тарзда, хотин-қизлар миграцияси соҳасидаги маълумотларни тўплаш ва таҳлил қилиш, шунингдек, тавсиялар ишлаб чиқиш соҳасида давлат ва ННТнинг ўзаро ҳамкорлиги ҳамкорликнинг энг муҳим йўналишларидан бирига айланади. Бундай ҳамкорлик ўзаро ахборот алмашиш, маълумот тўплаш билан шуғулланувчи ННТга ҳуқуқий, маъмурий ва моддий-техник ёрдам кўрсатиш (шу жумладан, ушбу соҳадаги барча томонларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини белгиловчи аниқ ҳуқуқий тартибга солиш тизимини яратиш, ташкилий-техник ёрдам ва молиялаштириш, чегара назорати пунктларига, қамоқда сақлаш жойлари касалхоналар, таълим муассасалари ва бошқа давлат муассасаларига киришни таъминлаш) шаклида бўлиши мумкин.

Миграция бўйича маълумот тўплаш ва ўрганишга қаратилган ва тармоқлараро ҳамкорликка асосланган лойиҳага мисол сифатида Европа Иттифоқининг “Horizon 2020” тадқиқот ва инновациялар дастури доирасида молиялаштириладиган *HumMingBird*⁹⁵ лойиҳасини кўрсатиб ўтиш мумкин. Бу лойиҳа миграциянинг ўзгарувчан омилларини тушунишни яхшилаш ва

⁹⁴ Ана шундай тадқиқотга мисол: Aspirations, agency and well-being of Romanian migrants in Greece. Apostolos G. Papadopoulos. First published: 31 May 2022. Қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://doi.org/10.1002/psp.2584>.

⁹⁵ Бу лойиҳа ҳақидаги маълумотни қуйидаги ҳаволада топиш мумкин: <https://hummingbird-h2020.eu/>.

миграциянинг ўзига хосликлари, мотивлари ва янги тенденцияларини таҳлил қилишга қаратилган. Лойиҳа, шунингдек, миграция тадқиқотлари учун янги ва инновацион маълумотлар манбаларини аниқлаш имконини беради. Мақсадларига эришиш учун бу лойиҳа 10 мамлакатдан 16 та ҳамкорни, жумладан тадқиқот гуруҳлари/университетлар, хусусий компаниялар, ННТ тармоқлари ва Европа тадқиқот инфратузилмаси консорциумини (ERIC) бирлаштирди. Шу тариқа ташкил этилган кўп тармоқли консорциум антропология ва сиёсатшуносликдан тортиб статистика, телекоммуникация муҳандислиги ва компьютер фанларигача бўлган кенг кўламли илмий фанларни, шунингдек, турли тажриба ва билимларни қамраб олди.

Мигрантлар келиб чиқиш мамлакати сифатида, Ўзбекистонга таъсирини демографик, ижтимоий, сиёсий ва иқтисодий жиҳатларда ўрганиш давлат, илмий жамоатчилик ва эксперт ННТнинг яна бир муҳим биргаликдаги вазифасидир. Шу нуқтаи назардан, меҳнатга лаёқатли аҳолининг, хусусан, малакали ишчи кучининг четга чиқиб кетиши, болалар ва кекса оила аъзоларининг ташлаб кетилиши, мигрантларнинг ҳимояга муҳтож ҳолати ва жабрланиш ҳолатлари энг кўп тилга олинади⁹⁶. Шу билан бирга, мигрантларнинг ватани бўлган мамлакатлар учун тартибли меҳнат эмиграцияси кўплаб ижобий натижаларни олиб келади. Бунга мисол қилиб, мигрантлардан ўз оилаларига бериладиган пул маблағлари, шунингдек, мигрантлар келиб чиққан мамлакатга инвестициялар ҳисобига ялпи ички маҳсулотнинг сезиларли ўсиши, шунингдек, ҚҚС ва бошқа савдо солиқлари бўйича бюджет даромадлари, тенгсизликни, ишсизликни камайтириш, таълим олиш имкониятларини яхшилаш, истеъмолчилар фаоллиги ва талабни ошириш, чет элдан олинган капитал ҳисобига кичик ва ўрта бизнеснинг ўсиши кабиларни кўрсатиш мумкин⁹⁷. Таъкидлаш керакки, эмиграция жараёнлари қонуний равишда амалга оширилганда, нафақат қабул қилувчи давлатлар, балки келиб чиққан мамлакат томонидан ҳам самарали бошқариладиган даражада ижобий таъсир кучаяди ва салбий таъсирлар камаяди. Эмигрантларнинг аҳволи қанчалик фаровон бўлса, улар ўз ресурсларини, шу жумладан юридик соҳада ишлаш ва малакали ишларни бажариш учун қанчалик мақбул бўлса, бу ресурслар нафақат молиявий, балки кўпинча кўникмалар, малака, билим, таълим шаклида ҳам шунчалик кўп бўлади ва улар келиб чиққан мамлакатларга ўз маблағларини инвестиция қилишлари ҳам мумкин.

Умуман, миграция, хусусан, хотин-қизлар миграциясининг Ўзбекистондаги вазиятга таъсирини ўрганиш пухта ва самарали миграция сиёсатини ишлаб чиқиш учун зарурдир.

⁹⁶ Қаранг: масалан, Руминия тажрибаси: Andrei Tiut, Ana Maria Teacă. Emigration from Romania: impact and legacy <https://www.oegfe.at/policy-briefs/emigration-from-romania-impact-and-legacy/?lang=en>.

⁹⁷ Эмиграциянинг келиб чиқиш мамлакатларига таъсири бўйича кўплаб замонавий тадқиқотларга ҳаволалар, шу жумладан тадқиқот услублари ҳақидаги маълумотни, масалан, ушбу ҳаволадан топи мумкин: Zsoka Koczan, Giovanni Peri, Magali Pinat, Dmitry L. Rozhkov. The Impact of International Migration on Inclusive Growth: A Review. International Monetary Fund WP/21/88. Куйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2021/03/19/The-Impact-of-International-Migration-on-Inclusive-Growth-A-Review-50169>

2. Мигрант хотин-қизларга нисбатан инсон ҳуқуқлари бузилишининг олдини олиш ва таълим бериш бўйича ҳамкорликда ишлаш

Бу борадаги давлат сиёсатини такомиллаштириш мақсадида аёллар миграциясини тадқиқ қилиш билан бир қаторда, хотин-қизларнинг ҳолати ҳақидаги маълумотлар, шубҳасиз, жамоатчиликка маълум бўлиши керак. Аҳолининг муаммолардан хабардорлигини ошириш унинг уларга нисбатан сезгирлигини оширишга ёрдам беради ва ижтимоий аҳамиятини оширади. Хотин-қизларнинг миграция билан боғлиқ ҳуқуқбузарликлари эҳтимоли ҳақида хабардорлигини ошириш бундай ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш йўллари билан бирдир. Шу тарзда, ННТ ва давлатнинг асосий вазифалари ҳам хотин-қизларнинг миграцияси бўйича маълумотларни тўплаш ва таҳлил қилиш, шунингдек, мониторинг натижалари ва тавсияларини кенг миқёсда тарқатишдир.

Хусусан, Халқаро миграция ташкилоти ҳомийлигидаги ана шундай дастурлардан бири *“Назоратсиз ноқонуний миграция ва вояга етмаганлар савдоси”*⁹⁸ дастури бўлиб, бу дастур Болқон минтақасидаги бир қанча мамлакатларда миллий ва маҳаллий ҳокимият органлари, ННТ ва ишчи гуруҳлар ўртасида фаол ҳамкорликни ўз ичига олади ҳамда у ноқонуний миграция ва болаларга нисбатан зўравонлик муаммосини ҳал қилишда тизимли ва комплекс ёндашувни ишлаб чиқишга қаратилган. Бу дастур вазиятни атрофлича ўрганиш, маълумот олиш ва таълим муассасалари ва ўқитувчилар орқали мақсадли гуруҳлар билан ишлаш каби усуллар асосида амалга оширилди.

Дастур доирасида олиб борилган тадқиқотлар шуни кўрсатдики, битта ёки иккаласи хорижга кўчиб кетганлиги сабабли тўлиқ ёки ота-онасиз оилаларда ўсиб-улғайган ёшларнинг ижтимоий жиҳатдан чалғиши, ноқонуний миграция, одам савдоси ва эксплуатацияси хавфи юқори бўлади⁹⁹. Мактабга бормайдиган ёки мактабни эрта ташлаб қўядиган болаларнинг айниқса ҳимояланмаганлиги сабабли, бу дастур болаларни мактабга қайтариш учун миллий салоҳиятни оширишга қаратилган. Мазкур дастур ННТ ва тегишли таълим вазирликлари ҳамкорлиги доирасида амалга оширилди.

⁹⁸ Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Трансмиллий уюшган жиноятчиликка қарши конвенциясини тўлдирувчи Одам савдоси, айниқса, аёллар ва болалар савдосининг олдини олиш, унга чек қўйиш ва жазолаш тўғрисидаги Протоколнинг 3-моддасида “одам савдоси” атамасига қуйидагича таъриф берилган: а) “одам савдоси” – куч ишлатиш билан таҳдид қилиш ёки куч ишлатиб ёки мажбурлашнинг бошқа шакллари, уғирлаш, фирибгарлик, алдаш, ҳокимият ёки мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш йўли билан эксплуатация қилиш мақсадида, шахснинг ночор ҳолатидан фойдаланиб ёки бошқа шахсни назорат қилувчи шахснинг розилигини олиш учун тўловлар ёки имтиёзлар каби порахўрлик орқали одамларни ёллаш, ташиш, кўчириш, яшириш ёки қабул қилиш. Эксплуатация, камида, бошқаларнинг фойдаланиш ёки жинсий эксплуатациянинг бошқа шакллари, мажбурий меҳнат ёки хизматлар, қуллик ёки қулликка ўхшаш амалиётлар, тобелик ҳолати ёки органларни олиб ташлашни ўз ичига олади; б) одам савдоси жабрланувчисининг ушбу модданинг а) кичик бандида назарда тутилган режали эксплуатацияга розилиги, агар а) бандида кўрсатилган таъсир қилиш воситаларидан бирортаси қўлланган бўлса, ҳисобга олинмайди. Одам (катталар) савдосида мавжуд бўлиши керак бўлган учта асосий компонент қуйидагилардир: i) ҳаракат (ёллаш, ...); ii) воситалар (таҳдидлар, ...) ва iii) мақсад (эксплуатация). Болалар (яъни, 18 ёшгача бўлган шахслар) савдоси халқаро ҳуқуқда бошқача таърифланади. Бу ҳолатда “восита” компоненти керак эмас. Фақат қуйидагилар бўлганлигини кўрсатиш кифоя: i) ёллаш, сотиб олиш ва сотиш каби “ҳаракат”; ва ii) бу ҳаракат эксплуатация қилишининг аниқ мақсади учун қилинганлиги. Бошқача қилиб айтадиган бўлсак, агар мақсад болани эксплуатация қилиш бўлган ёллаш ёки ташиш каби муайян ҳаракатга дучор бўлган бўлса, бу ҳаракат бола савдоси дея таснифланади.

⁹⁹ “Мигрант аёллар: умр бўйи бегоналашиш билан курашиш». Танланган ҳисоботлар. ЮНФПА-ХМГТ экспертлар гуруҳининг Нью-Йоркдаги йиғилиши, 2006 йил 2-3 май. Қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/bridging_gap.pdf

3. Хотин-қизларнинг мажбурий миграциясини камайтирувчи омилларни таҳлил қилиш, вазиятни яхшилаш бўйича ННТ ва давлатнинг ҳамкорликдаги фаолияти.

Маълумот тўплаш ва муаммо ҳақида хабардорликка йўналтирилган фаолият аҳамиятли бўлса-да, хабардорлик автоматик равишда хатти-ҳаракатларнинг ўзгаришини англатмаслигини тушуниш муҳимдир. Мақсад нафақат муаммонинг мавжудлигини тан олиш, балки индивидуал хатти-ҳаракатларнинг доимий ўзгаришларини, ижтимоий муносабатлар ва қадриятларнинг ўзгаришини юзага чиқаришдир. Бундай ўзгаришлар учун ҳеч ким ҳам “қуйи” қатламларда, ҳам эксперт даражасида фаолият юритувчи ННТдек кураша олмайди.

Хусусан, мажбурий миграцияни камайтирувчи, шунингдек, тартибсиз миграция билан боғлиқ ҳуқуқбузарликларга қарши курашувчи энг муҳим қадриятлардан бири бу гендер тенгликдир. Халқаро экспертларнинг фикрича, барча турдаги гендер зўравонликлари, одам савдоси ва аёллар эксплуатацияси марказидаги асосий муаммо жинсий алоқа эмас, балки гендер муносабатлари ва аёлларнинг ресурслардан, хусусан, меҳнат бозоридан фойдаланишидаги тенгсизлигидир¹⁰⁰. ННТ ва давлатнинг бу борадаги ўзаро ҳамкорлиги хотин-қизлар миграциясига таъсир этувчи барча турли омилларни кузатишга ҳам, бевосита тенгсизликка қарши курашишга ва аёлларнинг иқтисодий салоҳиятини мустаҳкамлашга ҳам йўналтирилиши мумкин.

Аёлларнинг фаол сиёсий иштироки ва барча соҳаларда, жумладан, давлат ва бизнесдаги раҳбарлик лавозимларида вакиллиги тенг ҳуқуқлиликини яратиш ва қўллаб-қувватлаш ҳамда хотин-қизларнинг тараққиёти учун муҳим аҳамиятга эга. Аёллар қарорлар қабул қилишдан четлаштирилса ҳамда сиёсатда ва бошқарувда етарлича вакиллик қилмаса, бу аёллар ва эркаклар ўртасидаги тенгсизликни давом эттиради. Бошқа томондан, аёллар ўзини-ўзи ташкил қилиш, жамоатчилик муҳокамаси, сиёсий вакиллик ва қарорлар қабул қилиш ҳуқуқларидан фойдалансалар, бу нафақат тенгликни таъминлайди, балки илгари яшириниб ётган муаммоларни ва уларни ҳал қилиш учун сиёсий даражада айтилмаган жамоатчилик талабини ўртага чиқаради.

Ушбу мақсадларга эришиш учун Европа Парламенти кўмагида AGENCY: Vote With Her¹⁰¹, лойиҳаси амалга оширилди. Европа Иттифоқининг 15 мамлакатидан бўлган турли миллат ва ёшдаги мигрант хотин-қизлар мазкур лойиҳанинг мақсадли гуруҳи ҳисобланади. Лойиҳа 2024 йилги Европа парламенти сайловлари билан боғлиқ оммавий кампанияларда уларнинг иштирокини рағбатлантириш ва ўз муаммоларини ҳал қилиш учун Европа

¹⁰⁰ “Мигрант аёллар: умр бўйи бегоналашиш билан курашиш». Танланган ҳисоботлар. ЮНФПА-ХМГТ экспертлар гуруҳининг Нью-Йоркдаги йиғилиши, 2006 йил 2-3 май. Куйидаги ҳаволада танишиш мумкин: https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/bridging_gap.pdf

¹⁰¹ Бу лойиҳа ҳақидаги маълумот билан куйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://medinstgenderstudies.org/agency-project-application-for-change-makers/>

Иттифоқи қарорларини қабул қилиш механизмларидан фойдаланишни мақсад қилган.

Лойиҳа методологияси аёлларга жамоат ҳаётида иштирок этиш воситаларини ўргатиш, Европа институтлари ва қарор қабул қилиш механизмлари қандай ишлашини тушунишга қаратилган 6 ойлик тренингни, уч кунлик дам олиш лагерини, ҳар бир аёлга ўзининг ижтимоий-сиёсий кун тартиби ва бошқа тадбирларга киритилиши мумкин бўлган таклиф ва ғояларини шакллантириш ва тарқатиши учун ўзининг шахсий медиа компаниясини яратишда ёрдам беришни ўз ичига олади.

Ўзбекистонда ижтимоий ҳимояга муҳтож тоифадаги аёлларга расмий ишга жойлашишда ёрдам кўрсатиш уларнинг мамлакатдан мажбурий миграциясини камайтириши мумкин. Бундай лойиҳада бандлик соҳасида фаолият юритувчи ННТ, кўнгиллилар, корхоналар ва давлат муассасалари иштирок этиши мумкин эди.

Иқтисодиёт соҳасида аёллар имкониятларини маҳаллий даражада мустақамлашга қаратилган лойиҳаларга аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож тоифасига мансуб аёлларга ўз тадбиркорлик фаолиятини ташкил этиш ва рўйхатдан ўтказишда ҳуқуқий ва маъмурий ёрдам кўрсатилаётган лойиҳалар ҳам мисол бўла олади. Бундай лойиҳалар, бир томондан, якка тартибдаги тадбиркорлар ва тижорат ташкилотларини рўйхатдан ўтказиш, рухсатномалар ва лицензиялар бериш, солиққа тортиш соҳасида ваколатли давлат ва маҳаллий ҳокимият органлари ва бошқа томондан, ННТ, кўнгиллилар (волонтерлар), юридик компаниялар ва *“pro bono”* асосида ишловчи адвокатлар каби шерикларнинг саъй-ҳаракатларини бирлаштириб, бизнесни режалаштириш, солиқ ва бухгалтерия асослари, маркетинг ва реклама ва бошқалар бўйича тренинглар каби тадбирларни ўз ичига олади.

Ушбу муаммони ҳал қилишнинг яна бир самарали усули – аёлларни, бир томондан, бозорда талаб қилинадиган касбий кўникмаларга ўргатиш, иккинчи томондан, гендер хусусиятларини ҳисобга олиш, масалан, аёлларга – ёш оналарга уйда ишлаш ёки иш вақтини мустақил равишда тартибга солиш имконини берувчи касбларга ўқитишдир.

Хусусан, хотин-қизларга IT соҳасида кўникмаларни ўргатиш (жумладан, веб-дизайн, дастурий таъминотни синовдан ўтказиш ва бошқалар) уларнинг дунёқарашини кенгайтиради ва уларга мустақил равишда ҳам, бутун дунё бўйлаб жойлашган компаниялар учун ҳам оилалари ва мамлакатларини тарк этмасдан ишлаш имконини беради. Бундай тренингга мисол сифатида RIDE лойиҳасини¹⁰² келтириш мумкин.

IT соҳасидаги баъзи компаниялар кейинчалик ишга ёллаш билан бундай тренингга инвестиция киритишга тайёр; ННТ ва давлатнинг ёрдами маълумотни тарқатиш, мақсадли гуруҳларни жалб қилиш ва рағбатлантириш, ўқитиш учун бинолар ва жиҳозлар билан таъминлаш ва ҳоказоларда ифодаланиши мумкин.

¹⁰² Бу лойиҳа ҳақидаги маълумот билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://www.ride-project.eu/about>.

Шу тарзда, давлат ва ННТнинг эркаклар ва аёллар ўртасидаги тенгликни мустаҳкамлаш, шунингдек, аёлларнинг иқтисодий аҳволини яхшилашга қаратилган фаолияти аёлларнинг Ўзбекистондан мажбурий миграциясини камайтиришга хизмат қилади.

4. Ватанга қайтиш ва реинтеграцияни осонлаштириш.

Ватанга қайтган мигрантлар чалкаш хусусиятларга эга бўлиши ва турли эҳтиёжлар сезишлари мумкин. Борган мамлакатлардан депортация қилинган тегишли мақомга эга бўлмаган ишчилар каби баъзи мигрантлар ватанга қайтишга мажбурлар. Шунингдек, фирибгарлик, одам савдоси, зўравонлик ва эксплуатация жабрдийдалари ҳам бор, улар махсус интеграция ёрдамига муҳтож бўлиши мумкин. Тадқиқотларнинг кўрсатишича, ишсизлик, кам иш ҳақи, жамғармаларнинг етишмаслиги ва психологик-ижтимоий муаммолар кўплаб меҳнат мигрантлари уйга қайтишда дуч келадиган энг кенг тарқалган муаммолар саналади¹⁰³.

Ўзбекистонга қайтишни хоҳловчи аёлларнинг, хусусан, одам савдоси ва эксплуатациянинг барча шакллари билан боғлиқ зўравонликни бошдан кечирган аёлларнинг ҳуқуқларини тан олиш ва мустаҳкамлаш аёллар миграцияси шароитида инсон ҳуқуқларига риоя этилишини таъминлашнинг асосий масаласидир. Мигрантликдан қайтган хотин-қизларнинг ҳолатини мониторинг қилиш кетаётганларни мониторинг қилишдек аҳамиятлидир.

ННТ одам савдоси ва эксплуатациядан жабр кўрган шахсларга нисбатан жамоатчилик муносабатини ўзгартириш бўйича жиддий ишларни амалга ошириши зарур, бунда улар жабрдийда хотин-қизлар Ўзбекистонга қайтиб, реинтеграцияга ҳар томонлама ёрдам кўрсатишлари мумкин. Бундай ёрдам, биринчи навбатда, психологик, шунингдек, айрим ҳолларда психиатрик ва бошқа тиббий ёрдам, қолган оила аъзолари ва қариндошлари билан ижтимоий фаолият, бандликни таъминлашда ёрдам бериш, ўзаро ёрдам гуруҳларини ташкил этишни ўз ичига олиши лозим.

Ўзбекистонга қайтган мигрант аёлларда нафақат “биринчи қўл” маълумотни бериш, балки кетишни ўйлаётган бошқа аёлларга ҳам қарор қабул қилишда ёрдам бериш имконини берувчи жуда муҳим манба мавжуд. Ўзбекистон бу ресурслардан фойдаланиши ва ватанга қайтган мигрант аёлларнинг ёрдамига таянувчи маҳаллий ташкилотларни рағбатлантириши керак.

Меҳнат мигрантлари бўлган аёллар учун самарали реинтеграция – қайтган ишчиларнинг оилалари, жамиятлари, иқтисодлари ва умуман жамиятга муваффақиятли реинтеграцияси демакдир. Келиб чиқиш мамлакати нуқтаи назаридан, самарали қайтиш деганда, мигрант аёллар хориждаги миграция мақсадларига эришгандан кейин хавфсиз ва муносиб тарзда қайтишлари тушунилади¹⁰⁴. Миграция даврий бўлиши мумкинлиги

¹⁰³ Benjamin Harkins; Daniel Lindgren; and Tarinee Suravoranon. Risks and rewards: Outcomes of labour migration in South-East Asia. International Labour Organization and International Organization for Migration 2017.P.81.

¹⁰⁴ Piyasiri Wickramasekara. Effective return and reintegration of migrant workers with special focus on ASEAN Member States. ILO. 2019. Қуйидаги ҳаволада бу нашр билан танишиш мумкин: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/asia/-/ro-bangkok/-/sro-bangkok/documents/publication/wcms_733917.pdf.

сабабли, эмигрантларнинг ўз мамлакатига даврий равишда оммавий қайтишига олиб келади, кенг қамровли қўллаб-қувватлаш тизими мавжуд бўлмаганда, қайтиб келганлар уларнинг реинтеграция қилиш, руҳий-ижтимоий зарбалар билан курашиш ва барқарор турмуш тарзини топиш салоҳиятига таъсир қилувчи бир қатор муаммоларга дуч келиши мумкин¹⁰⁵. Хотин-қизлар учун бу муаммо янада кескин ва мураккаб тус олади. Қайтган мигрантларни реинтеграция қилиш соҳасида пухта ўйланган ва гендерга сезгир сиёсат юритиш кўплаб жиддий ижтимоий ва иқтисодий муаммоларнинг олдини олиш учун зарур қадам ҳисобланади. 2007 йилда қабул қилинган Мигрантлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рағбатлантириш тўғрисидаги АСЕАН декларацияси доирасида Жануби-Шарқий Осиё давлатлари ассоциациясига аъзо давлатлар томонидан қабул қилинган қуйидаги мажбуриятлар мигрантларнинг реинтеграцияси бўйича ишлаш йўналишларига мисол бўла олади¹⁰⁶:

- Репатриация ва келиб чиқиш мамлакатига реинтеграция сиёсати ва тартибларини ишлаб чиқиш;
- Меҳнат мигрантларининг келиб чиқиш мамлакатларида инсон ресурсларини ривожлантириш дастурларини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш;
- Хорижга қайтган меҳнат мигрантлари ва уларнинг оила аъзоларини реинтеграция қилишнинг комплекс дастурини, шунингдек, меҳнат мигрантларининг хорижда олган малакаларини инobatга олган ҳолда, қайтган меҳнат мигрантларини ишга жойлаштириш дастурини ишлаб чиқиш;
- Қайтган меҳнат мигрантларининг ўз ассоциацияларини тузиш, меҳнат мигрантларига тааллуқли сиёсат ва дастурларни ишлаб чиқишда иштирок этиш ҳамда қайтиб келган меҳнат мигрантлари ва уларнинг оила аъзолари учун миллий қонунлар, қоидалар ва сиёсатларга мувофиқ хизматлардан фойдаланиш ҳуқуқини таъминлаш.

Қайтган мигрантларнинг кўпроқ ҳимояга муҳтож гуруҳлари биринчи навбатда психологик, ижтимоий кўмак ва иш билан таъминлаш ёрдамига муҳтож бўлса, қайтган малакали мутахассислар ва бошқа мамлакатлардаги диаспораларнинг репатриантлари, биринчи навбатда, ҳукуматнинг иқтисодий ва ижтимоий сиёсати, инвестиция ва бизнес имкониятлари ҳақидаги маълумотга талаб сезиши мумкин.

Қайтган мигрантларнинг турли эҳтиёжларини ҳисобга оладиган табақалаштирилган ёндашувдан фойдаланилган реинтеграция дастурларига мисоллар:

¹⁰⁵ Piyasiri Wickramasekara. Effective return and reintegration of migrant workers with special focus on ASEAN Member States. ILO. 2019. Қуйидаги ҳаволада бу нашр билан танишиш мумкин: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/—asia/—ro-bangkok/—sro-bangkok/documents/publication/wcms_733917.pdf.

¹⁰⁶ ASEAN Declaration on the Protection and Promotion of the Rights of Migrant Workers (ASEAN, 2007). https://www.ilo.org/dyn/migpractice/migmain.showPractice?p_lang=en&p_practice_id=41#:~:text=The%20Declaration%20calls%20on%20countries,fight%20against%20trafficking%20in%20persons.

- Индонезия ҳукуматининг қайтган меҳнат мигрантларини реинтеграция қилиш дастури учта гуруҳнинг малакаси ва салоҳиятини оширишга қаратилган: (1) шартномани муваффақиятли якунлаб қайтган ишчилар; (2) миграция мақсадларига эриша олмай қайтган ишчилар; ва (3) иккала гуруҳнинг оилалари;
- Чет элдаги Филиппин ишчиларини қайта интеграция қилиш миллий маркази (OFWs) ҳужжатсиз ватанига қайтаётган, оғир ҳолатга тушиб қолган ва меҳнат мигрантлари бўлган аёлларни ватанга қайтариш учун махсус дастурларни амалга оширади.
- Вьетнам чет элда ишлашдан қайтган камбағал ҳудудлардан келган ишчиларни қўллаб-қувватлаш бўйича қонунчилик сиёсатини ишлаб чиққан¹⁰⁷.

Қайтган мигрантлар оддий ишчи кучи эмас, улар миллий иқтисодиётга фойда келтириш учун хорижда олинган кўникмаларни маҳаллий ишчиларга беришда ёрдам бериши мумкин бўлган кишилардир. Тадқиқотлар шуни кўрсатадики, кўпчилик мигрантлар меҳнат кўникмалари, шунингдек, ижтимоий қадриятлар ва ижтимоий капиталга чет элдаги ҳаёт, шу жумладан профессионал муҳит билан таъсир қилиш орқали эга бўлишади. Улар молиявий капиталнинг кириб келишига ёрдам беради, инвестицияларни рағбатлантиради ва янги корхоналар яратади. Қайтган ишчилар, гарчи улар миграциядан олдин ёлланма ишчи бўлган бўлсалар ҳам, қайтганларида сўнг уларда ўзини ўзи иш билан таъминлаш тенденцияси мавжуд¹⁰⁸.

Хулоса қилиб айтганда, реинтеграция бўйича саъй-ҳаракатларнинг қуйидаги бир нечта асосий тамойиллари ва йўналишларига эътибор қаратиш лозим:

- реинтеграция дастурлари жинси, ёши, малакаси ва миграция ҳолатидан (масалан, тартибга солилмаган мақом ёки депортация бўлиш) қатъи назар, барча мигрантларни қамраб олувчи ва тегишли халқаро ҳужжатлар ва шартномаларга мувофиқ инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилишга асосланган бўлиши лозим.
- Ватанга қайтиш ва реинтеграцияни режалаштириш миграциядан олдин бошланиши ва ишга жойлашиш вақтида давом этиши керак.
- Ватанга қайтишни режалаштириш ва қайтиш ҳамда реинтеграция хизматлари қайтиб келганларнинг жинси, кўникмалари, чет элдаги касби, ҳуқуқий мақоми, қайтиш сабаблари, қайтишга қанчалик тайёрлиги, жойлашуви каби профил маълумотларни рўйхатга олиш ва йиғиш орқали олинган ахборотга асосланиши зарур¹⁰⁹.

¹⁰⁷ Piyasiri Wickramasekara. Effective return and reintegration of migrant workers with special focus on ASEAN Member States. ILO. 2019. Қуйидаги ҳаволада бу нашр билан танишиш мумкин: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/asia/-/ro-bangkok/-/sro-bangkok/documents/publication/wcms_733917.pdf.

¹⁰⁸ Piyasiri Wickramasekara. Effective return and reintegration of migrant workers with special focus on ASEAN Member States. ILO. 2019. Публикация доступна в сети Интернет по ссылке: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/asia/-/ro-bangkok/-/sro-bangkok/documents/publication/wcms_733917.pdf.

¹⁰⁹ Piyasiri Wickramasekara. Effective return and reintegration of migrant workers with special focus on ASEAN Member States. ILO. 2019. Қуйидаги ҳаволада бу нашр билан танишиш мумкин: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/asia/-/ro-bangkok/-/sro-bangkok/documents/publication/wcms_733917.pdf.

Аёл ва эркак меҳнат мигрантлари миграция цикли давомида турли қийинчиликларга дуч келиши мумкинлигини инобатга олсак, барча тадбирларда гендер масалаларини ҳисобга олиш ҳам муҳим аҳамиятга эга. Аёллар, одатда, иш жойларида кўпроқ камситишларга дуч келишади, шунингдек, уларнинг уй ишлари каби ҳимояланмаган тармоқларда кўпроқ бандлигини ҳисобга олсак, уларнинг одам савдоси ва мажбурий меҳнат жабрдийдалари бўлиш эҳтимоли юқорироқ бўлади.

Хотин-қизлар меҳнати мигрантларининг самарали ижтимоий ва иқтисодий реинтеграцияси бўйича ХМТ ва “БМТ Аёллар ташкилоти”нинг қўшма минтақавий семинари аёлларнинг алоҳида эҳтиёжларини эътироф этди ва меҳнат мигранти бўлган аёлларига миграция даври давомида ёрдам бериш бўйича бир қатор тавсиялар ишлаб чиқди¹¹⁰.

Реинтеграция дастурлари ҳам қайтиб келганлар, ҳам улар қайтиб келадиган жамоаларга, шу жумладан реинтеграция ҳамма учун фойдали бўлишини таъминлаш учун, қабул қилаётган жамиятлар билан ўтказилувчи тайёргарлик тадбирларига қаратилган бўлиши керак”.

Ижтимоий ҳимоя билан қамраб олиш: меҳнат мигрантлари ижтимоий ҳимоя қамрови бўйича энг кам ҳимояланганлар қаторига киради ва бунда у мигрантнинг у мамлакатдан ўз мамлакатига қайтишдаги чидамлилиқ лаёқати муҳим роль ўйнайди. Ижтимоий эҳтиёжлар, шу жумладан, меҳнат мигрантлари ва уларнинг оилаларига нисбатан ижтимоий суғуртанинг чидамлилиқка таъсирини ўрганиш зарур.

Диаспорада ахборотни тарқатиш ва трансмиллий бизнес тармоқларини яратишга кўмаклашиш. Бу мигрантлар ва диаспоранинг қайтишга тайёрлигини оширади.

5. Хотин-қизларнинг иқтисодий (меҳнат) миграцияси соҳасида ННТ ва давлатнинг ўзaro ҳамкорлиги.

Аёллар миграцияси мажбурий, ноқонуний ва бир қатор жиддий инсон ҳуқуқлари бузилиши билан боғлиқ бўлиши мумкинлигига қарамай, бу ҳар доим ҳам бундай ҳодисалар билан боғлиқ эмаслигини тан олиш керак. Бугунги кунда бутун дунё бўйлаб кўп сонли хотин-қизлар ўзларининг иқтисодий аҳволини яхшилаш, яхшироқ таълим олиш ва иш топиш учун хорижга кўчиб кетишмоқда. Шуни ҳисобга олиш керакки, ҳозирда Ўзбекистонда аёллар бандлиги кўп жиҳатдан ҳали ҳам анча муаммоли вазиятда: аёлларнинг бандлик даражаси Марказий Осиёнинг баъзи бошқа мамлакатларига нисбатан ҳам пастроқ¹¹¹, 2022 йил ҳолатига кўра эркаклар ва аёллар ўртасидаги иш ҳақи фарқи, умумий нисбатан паст даражадаги иш ҳақи бўйича ҳисобланганда ҳам, 39% ни ташкил этди, кундалик ҳаёт ва оила аъзоларини парваришlashга тегишли масъулиятни тақсимлаш билан боғлиқ ижтимоий муносабатлар аёлларга сезиларли қўшимча иш

¹¹⁰ International Labour Organization (ILO); UN Women. 2014. Conclusions and Recommendations, Joint ILO–UN Women Regional Workshop on Effective Social and Economic Reintegration of Women Migrant Workers, Kathmandu, 19–21 Aug. Қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: https://www.ilo.org/asia/events/WCMS_309854/lang-fr/index.htm

¹¹¹ Ўзбекистонда барқарор бандлик: ҳолати, муаммолар ва уларни ҳал қилиш йўллари. Масъул муҳаррир: Х. Қутлиев. Тошкент, 2018. - 51-б.

юкламасини келтириб чиқаради ва айнан шу омил кўп ҳолларда уларни кўп йиллар давомида ишлашига йўл қўймайди¹¹². Шу тарзда, кўплаб аёллар учун миграция гендер тенгликнинг элементи ва жамиятдаги гендер роллари ва мавқеини ўзгартириш элементи бўлиши мумкин.

Шу сабабли, умуман, аёллар миграцияси соҳасидаги сиёсат ва хусусан, мониторинг механизми мажбурий, ноқонуний миграция, трансчегаравий жиноий фаолият доирасида аёлларнинг жабр кўриши ва аёлларнинг иқтисодий (меҳнат) миграциясини бир хил мезон асосида баҳоламаслиги зарур. Бу нафақат хотин-қизлар эркинлигига тўсқинлик қилиши, балки Ўзбекистон жамиятида уларга бўлган муносабатни ёмонлаштириши, ўзбек аёлларининг ўз салоҳиятини рўёбга чиқаришига бевосита зарар етказиши ҳамда уларнинг мамлакатга қайтишига тўсқинлик қилиши мумкин.

Миграция жараёнларини бошқариш самарадорлигини ошириш контекстида хориждаги ўзбек диаспоралари ва Ўзбекистондан келган эмигрантлар жамиятлари катта салоҳиятга эга. Улар билан ҳамкорлик қилиш, улар ва Ўзбекистон ННТ ўртасида билим ва тажриба алмашишни рағбатлантириш хотин-қизлар миграцияси соҳасида қонун устуворлигини мустаҳкамлаш ва хавфсизликни оширишга ёрдам бериши мумкин. Баъзи тадқиқотларга кўра, қабул қилувчи мамлакатларда эмигрант ватандошлар томонидан яратилган қўллаб-қувватловчи ижтимоий инфратузилманинг мавжудлиги нафақат харажатларни камайтириш орқали янги келган мигрантлар учун бюрократик тартиб-қоидалардан ўтишни осонлаштиришга ёрдам беради, балки мигрантлар келаётган мамлакатларда тенгликни мустаҳкамлайди ҳамда қонуний миграцияни аҳолининг кам таъминланган қатламлари учун қулайроқ миграцияга айлантиради¹¹³.

Халқаро экспертлар томонидан аёллар меҳнат миграцияси соҳасида давлат ва нодавлат институтларининг ўзаро ҳамкорлигини ташкил этиш бўйича қуйидаги тавсиялар ишлаб чиқилган¹¹⁴:

- а) Келиб чиқиш мамлакати ва борилаётган давлатнинг давлат муассасалари ва ННТ аёллар меҳнат мигрантларига қуйидаги масалалар бўйича маслаҳат хизматларини кўрсатишлари зарур:
- меҳнат шартномалари;
 - меҳнат ва ижтимоий ҳуқуқлар;
 - иммиграция қонунчилиги;
 - иммиграцияни хоҳловчилар учун давлат бандлик хизматлари;
 - молиявий саводхонлик ва пул маблағларини бошқариш асослари;
 - пул ўтказмалари, жамғармалар ва инвестициялар;
 - репродуктив саломатлик;

¹¹² Муҳаббат Ахмедова, Шарифа Амриддинова: Ўзбек аёлига карьера қилиш осонми? Қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://www.uzdaily.uz/ru/post/73661>.

¹¹³ Zsoka Koczan, Giovanni Peri, Magali Pinat, Dmitriy L Rozhkov. The Impact of International Migration on Inclusive Growth: A Review. International Monetary Fund WP/21/88. Қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2021/03/19/The-Impact-of-International-Migration-on-Inclusive-Growth-A-Review-50169>

¹¹⁴ "Мигрант аёллар: умр бўйи беғоналашиш билан курашиш". Танланган ҳисоботлар. ЮНФПА-ХМГТ экспертлар гуруҳининг Нью-Йоркдаги йиғилиши, 2006 йил 2-3 май. 114-бет Қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/bridging_gap.pdf

- болалар ва оила аъзоларини ижтимоий ҳимоя қилиш;
- b) Давлат муассасалари ва нодавлат ноижорат ташкилотлари мигрант аёлларга қуйидаги соҳаларда ёрдам кўрсатиши зарур:
 - хотин-қизлар учун касбий тайёргарлик;
 - хотин-қизларнинг ўзига ўзи ёрдам гуруҳлари, бошқа аёллар уюшмалари ва аёллар ўртасидаги ҳамкорлик шаклларини яратишга кўмаклашиш;
 - аёллар томонидан ўз мамлакатларидан ташкил этилган ва бошқариладиган, шунингдек, аёлларни иш билан таъминловчи кичик ва ўрта бизнес корхоналарини рағбатлантириш;
 - хотин-қизларнинг молиявий барқарорлигини мустаҳкамлаш; улар учун кредит ва жамғарма схемаларини, микромолиявий дастурларни яратиш;
 - аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож аёлларига ижтимоий, ҳуқуқий ва психологик масалалар бўйича бепул маслаҳатлар бериш;
 - аёлларнинг ижтимоий ва сиёсий фаоллигини оширишга кўмаклашиш.
- c) Меҳнат мигранти бўлган аёлларнинг муаммоларини муҳокама қилиш, аниқлаш ва ечимини топиш учун давлат органлари, қабул қилувчи мамлакатлардаги шу мамлакат элчихоналари, ННТ ва бошқа халқаро ва миллий институтлардан комиссиялар тузилиши керак.
- d) Ахборот алмашиш ва ҳамкорлик қилиш учун мамлакатдаги борилаётган давлат консулликлари ва нодавлат ташкилотлар, хусусан, хотин-қизлар ташкилотлари, меҳнат мигрантлари ташкилотлари ўртасида ҳамкорлик алоқалари яратилиши лозим.
- e) Мигрант хотин-қизларнинг бедарак йўқолиб қолиш ҳолатларини қайд этиш, уларни кузатиб бориш, бедарак йўқолган мигрантларни қидираётган шахсларга ахборот ва бошқа ёрдам кўрсатиш зарур.

Аёллар миграцияси билан боғлиқ мураккаб муаммоларни ўрганиш унга қаратилган ечимларнинг ажралмас қисмидир – шунинг учун тегишли сиёсатлар устида ишлаш жараёнида қандай маълумотларни ва қандай мақсадда ўрганиш кераклиги ва қандай жараёнларни кузатиш кераклиги ҳақида тушунча шакллантирилади, чунки, бу ўз навбатида, қабул қилинган қарорларни мониторинг қилиш бизга уларнинг ишини баҳолаш ва керак бўлганда тузатиш имконини беради. Шу тарзда, бу жараёнлар ўзаро боғлиқ ва бир-бирини тўлдиради. Шу маънода яхши стратегия аёллар миграцияси соҳасидаги сиёсат билан биргаликда янада такомиллаштириладиган мониторинг механизмининг тажриба версиясини ишга тушириш бўлиши мумкин.

Ўзбекистон асосан миграция контекстида мигрантларни чиқараётган давлат сифатида ўзига ўхшаш мамлакатлар тажрибасини ўз шароитига мослаштириши керакдек туюлади, аммо ички, шу жумладан меҳнат

миграцияси жараёнларини инобатга олган ҳолда, асосан қабул қилувчи мамлакатларда амалга оширилган дастурлар ҳам бу соҳада катта ёрдам бериши мумкин. Борилаётган мамлакатларнинг тажрибаси, умуман, мамлакатда аёлларнинг аҳволини яхшилашга ёндашувлар нуқтаи назаридан ҳам фойдалидир. Бундай давлатлар билан ҳамкорлик йўналишларини ўзбек аёлларининг аҳволи билан боғлиқ ҳолда муҳокама қилиш нуқтаи назаридан ҳам фойдадан холи бўлмайди.

Барча ҳолларда халқаро тажриба шуни кўрсатадики, аёллар миграцияси соҳасидаги муаммоларни ҳал қилиш нодавлат сектори ва давлат ўртасида фаол ҳамкорликни, давлат ўз функцияларининг бир қисмини ННТга бериш, ННТ ўз вазифаларини самарали бажариши учун ҳам уларнинг мустақиллиги таъминлаш, уларга етарлича ваколат ва ресурслар бериш, уларни ҳимоя қилиш ва кафолатлашни талаб қилади.

4.3. МИГРАЦИЯ СИЁСАТИНИ БАҲОЛАШ УЧУН ГЕНДЕР КЎРСАТКИЧЛАРИ

Юқорида таъкидланганидек, кейинги йилларда Ўзбекистонда миграция соҳасида комплекс чора-тадбирлар кўрилди, меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди, бандлик органлари тузилди, мигрантларнинг хабардорлигини ошириш, бу борадаги халқаро ҳамкорликни кенгайтириш чора-тадбирлари амалга оширилмоқда.

Кўрилаётган чора-тадбирлар самарадорлигини сифатли мониторинг қилиш ва баҳолаш, шунингдек, динамик ўзгарувчан воқеликлар шароитида миграция сиёсатини ўз вақтида янгилаш энг муҳим вазифага айланди.

Бунда гендер жиҳатларига алоҳида эътибор берилиши зарур. Миграция жараёнларининг гендер таҳлили мавжуд вазият, муаммоларни тўлиқроқ тушуниш имконини беради ва миграция сиёсатини такомиллаштириш бўйича янада мақсадли ҳамда аниқ тавсиялар ишлаб чиқишга ёрдам беради.

Халқаро миқёсда глобал даражада гендер ва халқаро миграция бўйича маълумотларнинг тўртта асосий манбаси мавжуд:

1. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Иқтисодий ва ижтимоий масалалар бошқармаси (БМТ ИИМБ) (2021) томонидан 1990-йиллардан 2019-йилгача бўлган даврда 232 та давлатдаги халқаро мигрантлар захираси ҳақидаги маълумотлар бир қанча демографик хусусиятларни, жумладан, жинс бўйича ахборотни ҳам ўз ичига олади.
2. Одам савдосига қарши курашиш бўйича глобал маълумотлар маркази (ХМГТ ва “Polaris” ташкилоти ҳамкорлиги) (2020); унда 2000-йиллардан 2020 йилгача бўлган даврда 164 мамлакатда 109 000 дан ортиқ одам савдоси ҳолатлари тўғрисидаги маълумотлар

мавжуд. У кўплаб қўшимча кўрсаткичларни, шу жумладан жинс бўйича ахборотни ўз ичига олади.

3. Халқаро меҳнат ташкилотининг халқаро меҳнат миграцияси статистик маълумотлари (2020) 1991 йилдан 2018 йилгача бўлган даврда 188 та давлатдаги халқаро меҳнат мигрантларининг захиралари ва оқими тўғрисидаги маълумотларни тақдим этади. Ушбу маълумотлар базасида бир қанча ижтимоий-демографик кўрсаткичлар, жумладан, жинс бўйича ахборот мавжуд.
4. Ниҳоят, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Қочқинлар масалалари бўйича Олий комиссарлиги бошқармасининг (БМТ ҚМОКБ) қочқинлар бўйича маълумотлар базаси 1951 йилдан 2019 йилгача 232 мамлакатда қочқинлар, бошпана изловчилар ва бошқа мажбурий кўчирилган гуруҳлар тўғрисидаги маълумотларни ўз ичига олади¹¹⁵.

Шунга ўхшаш маълумотлар базалари миллий даражада зарурдир.

Гендер таҳлилини ўтказиш учун аниқ ишлаб чиқилган гендер кўрсаткичлари керак бўлади. Тўғри танланган кўрсаткичлар аниқроқ статистик маълумотларни тўплашга ёрдам беради. Ишончли ва бузиб кўрсатилмаган статистик маълумотлар миграция сиёсати соҳасида тўғри қарор қабул қилишнинг муҳим шартидир. Олдин муҳокама қилинган Миграция бўйича глобал келишувда таъкидланганидек, хавфсиз миграцияга эришиш далилларга асосланган сиёсатни ишлаб чиқиш учун асос сифатида аниқ ва ажратилган маълумотларни тўплаш ва улардан фойдаланишга боғлиқ бўлади.

Юқорида муҳокама қилинган халқаро ҳужжатларга асосланиб, миграция сиёсатининг гендер сезгирлигини баҳолаш учун қуйидаги гендер кўрсаткичларига эга бўлиш мақсадга мувофиқдир.

Гендернинг сифат кўрсаткичлари:

- қабул қилинаётган меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда гендер жиҳатларига оид алоҳида қоидаларнинг мавжудлиги;
- мигрантлар тўғрисида миграция сиёсатининг гендер жиҳатларини ҳисобга олувчи ягона маълумотлар базаси мавжудлиги;
- миграция сиёсатининг гендер жиҳатларига оид қоидаларни ўз ичига олган миграция масалалари бўйича келишувларнинг мавжудлиги;
- миграция ва гендер тенглик бўйича халқаро шартномаларда иштирок этиш;
- миграция сиёсатига гендер истиқболларини киритиш бўйича кенг қамровли стратегия ва йўл харитаси ҳамда мувофиқлаштирувчи орган мавжудлиги;

¹¹⁵ Гендер ва миграция тўғрисидаги маълумотлар: Ҳақиқий маълумотлар асосида ва гендер жиҳатларни ҳисобга олган ҳолда миграцияни бошқариш бўйича қўлланма. ХМГТ, Женева, 2021 йил.// <https://publications.iom.int/system/files/pdf/Gender-and-Migration-Data-RU.pdf>

- миграция сиёсатини амалга оширишда иштирок этувчи барча тузилмалар – бандлик агентликлари, маслаҳат хизматлари, дипломатик ва консуллик хизматлари учун гендер стратегияларининг мавжудлиги;
- миграция сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш билан шуғулланувчи тузилмаларда гендер масалалари бўйича бўлим ёки ходимларнинг бориши;
- меҳнат мигрантлари бўлган аёллар учун тиббий суғурта дастурларининг жорий қилинганлиги.
- миграция сиёсатининг гендер жиҳатлари бўйича тадбирлар учун етарли маблағнинг мавжудлиги ва ажратилиши.
- миграция сиёсатининг гендер жиҳатларини ҳисобга олган ҳолда миграция масалалари бўйича турли тузилмалар ўртасида ўзаро ҳамкорликнинг мувофиқлаштирилган дастурлари борлиги.
- мигрантларнинг эҳтиёжларини ва гендер жиҳатларини ҳисобга олган ҳолда мамлакатнинг бошқа миллий ривожланиш стратегияларига (таълим, бандлик, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, соғлиқни сақлаш, гендер тенглик ва бошқалар) мигрантлар тўғрисидаги қоидаларни киритиш;
- маҳаллий ҳокимият органлари, хусусий сектор ва ННТни гендерга нисбатан сезгир миграция сиёсатини амалга оширишга жалб этиш;

Гендернинг миқдорий кўрсаткичлари:

- Мигрантларга тааллуқли (шу жумладан, уларнинг хабардорлик ва хавфсизлик даражасини баҳолаш учун):
 - мигрантлар орасида аёллар ва эркеклар нисбати, минтақа, ёши, таълим даражаси, касби, улар боришни хоҳлаётган мамлакатлар ва бошқалар бўйича.
 - оиласи билан ва оиласиз қўчиб юрган мигрантлар сони.
 - миграциядан олдинги тайёргарликдан ўтган мигрантлар сони;
 - қайтган мигрант аёллар ва эркеклар сони;
 - бандлик органларига мурожаат қилган аёллар ва эркеклар сони;
 - дипломатик ва консуллик хизматларига мурожаат қилган ва ёрдам олувчи аёллар ва эркеклар сони;
 - миграция масалалари бўйича маҳаллий ҳокимият органларига мурожаат қилган аёллар ва эркеклар сони;
 - бедарак йўқолган мигрантлар сони, жинс кесимида;
 - мигрантлар ўлими сони, жинс кесимида;
 - жиноий жавобгарликка тортилган мигрантлар сони, жинс кесимида.
 - одам савдосидан жабрланганлар сони (ноқонуний меҳнат миграцияси оқибатларидан бири сифатида);
 - депортация қилинган мигрантлар сони, жинс кесимида.
 - мигрантлардан пул ўтказмалари сони, жинс кесимида.

- миграция сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга оширишда иштирок этувчи тузилмалар ва бошқа тузилмаларга тааллуқли:
 - ушбу тузилмалар ходимлари ўртасида гендер мувозанати;
 - миграция сиёсати соҳасида раҳбарлик лавозимларида ва қарорлар қабул қилиш даражасида аёлларнинг вакиллиги.
 - гендер масалалари бўйича ўқув курсларида ўқиган ходимлар сони;
 - миграция сиёсатини ишлаб чиқиш билан шуғулланувчи ННТ, шу жумладан аёллар ННТлари.
- ахборот ва таълим дастурларига тааллуқли (чунки келиб чиқиш мамлакатининг асосий вазифаси мигрантларга маълумот беришдир):
 - миграция сиёсатининг гендер жиҳатлари бўйича мигрантлар учун ўтказилган ахборот-маърифий тадбирлари сони;
 - миграция сиёсатининг гендер жиҳатлари бўйича мутахассислар/маслаҳатчилар/экспертлар учун ўтказилган ахборот-маърифий тадбирлар сони;
 - миграция сиёсатининг гендер жиҳатлари бўйича мигрантлар учун нашрлар ҳисобланувчи китоблар, рисоалар, ахборотномалар сони;
 - ОАВ, веб-сайтлар ва ижтимоий тармоқларда миграция сиёсатининг гендер жиҳатларига оид нашрлар сони, шунингдек, энг оммабоп манбаларни аниқлаш учун кўришлар сони.

Хулоса қилиб шуни таъкидлаймизки, ушбу кўрсаткичлар халқаро шартномалардан келиб чиқади ва рўйхат мажбурий эмас ва мажбурийлиги тавсия этилмайди. У миграция сиёсатининг гендер сезгирлигини баҳолаш учун гендер кўрсаткичларининг мақбул тўпламини ишлаб чиқиш учун асос бўлиб хизмат қилиш учун ва фақат шу мақсадда тузилган. Бу рўйхат қисқартирилиши ёки тўлдирилиши мумкин.

Ушбу кўрсаткичлар рўйхати миграция сиёсатини мониторинг қилиш ва унинг гендер сезгирлигини баҳолаш учун анкеталарни ишлаб чиқишда ҳам ҳисобга олиниши мумкин.



5-БОБ.

**ЎЗБЕКИСТОН МИГРАЦИЯ СИЁСАТИНИ
ГЕНДЕР ЖИҲАТЛАРНИ ҲИСОБГА
ОЛГАН ҲОЛДА ТАКОМИЛЛАШТИРИШ
ИСТИҚБОЛЛАРИ**

фуқароларини ҳуқуқий, моддий ва ижтимоий қўллаб-қувватлаш марказлари фаолият кўрсатмоқда. Германия, Япония ва БААда ҳам худди шундай марказлар очиш режалаштирилган. Хориждаги ватандошларга ёрдам бериш учун жами 200 миллион АҚШ доллари ажратилади¹¹⁷.

Бу миграция қонунчилигини ва миграция сиёсатини амалга ошириш механизмларини янада такомиллаштиришни тақозо этади. Шунинг учун 2030 йилгача миграция сиёсатини ривожлантириш бўйича аниқ ишлаб чиқилган Концепция керак бўлади. Рақамли иқтисодиётга ўтиш ва бошқа туб ўзгаришлар шароитида қонунларни қабул қилиш қийин, бундай шароитда маълум давр учун Ривожлениш концепцияси ва йўл хариталарини қабул қилиш янада мақбул чора ҳисобланади.

Таклиф этилаётган Концепцияда, биринчи навбатда, миграция сиёсатининг ҳуқуқий асослари, шу жумладан, гендер жиҳатларини ҳисобга олган ҳолда такомиллаштириш чора-тадбирларини белгилаб олиш муҳим аҳамиятга эга. Жаҳон тенденцияларини ҳисобга олган ҳолда, Миграция сиёсати тўғрисидаги кодексни қабул қилиш масаласини кўриб чиқиш ҳам мақсадга мувофиқдир. Гендер жиҳатларни таъминлаш учун миграция масалалари билан шуғулланувчи барча идоралар учун гендерга сезгир ахлоқ кодексини қабул қилиш муҳим аҳамиятга эга.

Кейин эса, миграция сиёсатини амалга ошириш механизмларини такомиллаштириш зарур. Шу билан бирга, миграция масалалари билан шуғулланувчи тузилмаларда гендер мувозанатини таъминлаш, яъни миграция сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга оширишда хотин-қизларнинг иштирокини таъминлаш ҳам унинг йўналишларидан бири бўлиши керак. Яна бир йўналиш – миграция жараёнларини бошқариш ва мувофиқлаштириш воситаси, шунингдек, мулоқот ва мигрантларнинг ўз ҳуқуқларидан хабардорлигини ошириш воситаси сифатида рақамли технологияларни жорий этишдир.

Мутахассислар ва аҳоли ўртасида миграция масалалари бўйича хабардорликни ошириш масалаларига ҳам алоҳида эътибор қаратиш лозим. Мутахассислар миграция соҳасидаги илғор тажрибалар ва янги тенденциялар ҳақида маълумотларни аҳолига етказишлари зарур. Мигрантлар ҳуқуқларининг бузилиши хавфини камайтириш учун миграциядан олдин улар алоҳида курсларда ўқитилиши керак.

Кўрилаётган барча чора-тадбирлар мониторингини олиб бориш, соҳани ривожлантириш стратегиясини ўз вақтида тузатиш ва янгилашга алоҳида эътибор қаратиш лозим. Миграция сиёсатини баҳолаш учун тегишли индикаторлар, жумладан, гендер кўрсаткичларини ҳам ишлаб чиқиш зарур.

Халқаро ҳамкорликни кенгайтириш, хусусан, борилаётган мамлакатлари билан икки томонлама алоқаларни ўрнатиш ва мустаҳкамлаш, улар билан мигрантлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича шартномалар тузишга катта эътибор қаратиш лозим.

¹¹⁷ Хориждаги ўзбекистонликларга \$200 млн ажратилади// <https://www.spot.uz/ru/2023/06/23/migrants-assistance/>

2030 йилгача миграция сиёсатини ривожлантириш концепциясини ишлаб чиқишда миграция жараёнларига таъсир этувчи барча хавф ва омиллар хусусан, миграция оқимининг чекланишига олиб келадиган **пандемия хавфи**, мигрантлар меҳнатига бўлган талабни камайтириши мумкин бўлган **иқтисодий инқирозлар**, мигрантлар учун ҳам янги таҳдидлар, ҳам янги имкониятлар яратувчи **рақамлаштириш**, бутун дунёда гендер сиёсатининг кучайиши туфайли миграция жараёнларининг кучайишига сабаб бўлган феминизация ва мигрантлар оқимининг йўналишини белгиловчи омил ҳисобланувчи экологик ёки иқлим инқирозини ҳисобга олиш керак бўлади. Ҳар қандай тизимнинг барқарорлиги унинг турли хил инқирозлар шароитига қанчалик чидамли бўлишига боғлиқ. Шу боис барча эҳтимолий хавф ва таҳдидларни ҳисобга олиш, ҳар қандай шароитда ҳам мигрантлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш кафолатларини яратиш муҳим аҳамиятга эга. Бунда, мигрантларнинг ҳимояга муҳтож тоифаларига, шу жумладан хотин-қизларга алоҳида эътибор қаратиш лозим, чунки тизимнинг самарадорлиги ижтимоий ҳимояга муҳтож гуруҳларнинг қай даражада ҳимояланганлигига қараб баҳоланади.

5.2. РАҚАМЛИ ИҚТИСОДИЁТГА ЎТИШ ШАРОИТИДА МИГРАЦИЯ СИЁСАТИДА ГЕНДЕР ЖИҲАТЛАРНИ ҲИСОБГА ОЛИШ МИГРАЦИЯ СИЁСАТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ ЯНГИ ТЕНДЕНЦИЯЛАРИДАН БИРИ СИФАТИДА

а) Рақамли технологиялар миграция жараёнларини бошқариш ва миграция сиёсатини амалга ошириш воситаси сифатида

Бугунги кунда рақамли технологиялар давлат сиёсатининг барча соҳаларидаги ҳаракатларни амалга оширишнинг энг муҳим воситасига айланди. Миграция сиёсати ҳам бундан мустасно эмас. Амалиёт шуни кўрсатадики, рақамли технологиялар туфайли миграцияни давлат томонидан бошқариш самарадорлиги ва миграция соҳасида давлат назорати самарадорлиги ахборот технологияларидан кенг миқёсда қўлланилиши ҳисобига оширилмоқда, миграция қоидалари соддалаштирилмоқда ва унификация қилинмоқда, мигрантларнинг давлат хизматларидан фойдаланиш имконияти яратилмоқда, хизматлар кўрсатиш қулайлаштирилмоқда, ноқонуний ва яширин вақтинчалик меҳнат миграцияси ва улар билан боғлиқ салбий таъсирлар даражасини камайтириш учун шароитлар яратилмоқда. Миграция жараёнларини бошқаришда рақамли технологиялар алоҳида аҳамиятга эга.

Бу борада Европа давлатларининг тажрибаси алоҳида қизиқиш уйғотади. Масалан, Европада 1990 йилги Шенген конвенциясига мувофиқ яратилган ва 1995 йилда иш бошлаган **Шенген ахборот тизими (Schengen Information System – SIS)** рақамли чегара хавфсизлиги тизимида марказий ўринни эгаллайди. SIS маълумотлар базасида сақланувчи маълумотлар одамларнинг ташқи чегаралар орқали ёки аъзо давлатлар ҳудуди ичида ҳаракатланиши, шунингдек, визалар ва яшаш учун рухсатномалар беришни назорат қилиш учун қўлланилади. Биометрик маълумотлар ҳам кимнингдир шахсини тасдиқлаш, ҳам шахсларни аниқлаш учун ишлатилиши мумкинлиги сабабли, SIS тизимида нафақат чегара назорати, балки ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларга ҳам маълумот сўраш ёки бедарак йўқолганлар ҳақидаги огоҳлантиришларни кўриб чиқиш, шунингдек, жиноий ҳуқуқбузарлик билан боғлиқ шахслар ёки объектлар ҳақида аризалар мавжуд.

SIS тизимига қўшимча равишда, бармоқ излари маълумотлар базаси ҳисобланган **EURODAC (European Dactyloscopy)** мавжуд. EURODAC фойдаланиш кўламини ноқонуний мигрантларнинг биометрик маълумотларидан фойдаланган ҳолда кенгайтириш Европа Иттифоқида ноқонуний равишда юрган одамларни аниқлаш ва уларнинг қайтишини осонлаштириш имконини беради.

Ташқи чегараларни бошқаришнинг яна бир элементи Шенген мамлакатлари ўртасида виза маълумотларини алмашиш учун мўлжалланган **Виза ахборот тизимидир (Visa Information System – VIS)**. VIS марказий ахборот тизими ва миллий тизимларига уланган алоқа инфратузилмасини ўз ичига олади. VIS маълумотлар базасида Шенген ҳудудига ташриф буюриш ёки транзит қилиш учун қисқа муддатли виза олиш учун аризалар бўйича қабул қилинган қарорлар сақланади. Бармоқ излари ёрдамида амалга ошириладиган идентификация ва шахсни текшириш воситаси Шенген мамлакатлари ҳудудида ҳужжатсиз ёки сохта ҳужжатлар билан бўлган шахсларни аниқлаш имконини беради.

Яна қуйидаги икки қўшимча ахборот тизимини ишга тушириш режалаштирилган: Учинчи мамлакатлардан келган саёҳатчиларни рўйхатга олиш учун автоматлаштирилган ахборот тизими ҳисобланувчи Кириш/Чиқиш тизими (Entry / Exit System – EES) ва Европа саёҳатчилар ҳақидаги маълумот ва авторизация тизими (European Travel Information and Authorization System – ETIAS) – хавфсизлик, ноқонуний миграция ёки визасиз кўчиб юришлар билан боғлиқ эпидемиялар тарқалишини баҳолаш учун ахборот тизими¹¹⁸.

Рақамли технологиялар, шунингдек, миграция жараёнларини прогноз қилишга ёрдам беради. Катта ҳажмдаги маълумотларнинг истиқболли манбаларидан бири ижтимоий тармоқлар бўлиб, 2020 йилда бутун дунё бўйлаб фаол фойдаланувчилар сони 4,2 миллиардга етди, шундан 2,9 миллиарди Facebook фойдаланувчилари ҳиссасига тўғри келади.

¹¹⁸ Алексеев Д. Цифровизация миграционной политики ЕС в контексте секьюритизации миграции [Миграцияни хавфсиз қилиш бўйича Европа Иттифоқининг миграция сиёсатини рақамлаштириш] // Томск давлат университети ахборотномаси. 2022. № 480. 63–72-бетлар.

Ижтимоий тармоқ фойдаланувчиларининг ўзлари тақдим этган маълумотларга, жумладан, уларнинг ҳозирги геолокациясига асосланиб, халқаро миграция оқимларининг ҳажмини ёши, жинси, касбий маҳорати ва нималарни афзал кўришлари бўйича баҳолаш мумкин. Шундай қилиб, Facebook маълумотлари бутун дунё бўйлаб мигрантлари сонини кузатиш учун фойдаланилган ва Колумбия ва Испаниядаги венесуэлалик мигрантлар ва қочқинлар сонининг кўпайишини муваффақиятли прогноз қилган, бу расмий статистик маълумотлар билан тасдиқланган¹¹⁹.

Миграцияни прогноз қилишнинг яна бир воситаси – бу Google қидирув сўровларини таҳлил қилишдир. Мигрантлар саёҳатга тайёргарлик кўриш ёки саёҳат пайтида Интернетдан фойдаланишлари мумкин, шунинг учун қидирув маълумотларини таҳлил қилиш миграция режалари ва амалиётлари ҳақида маълумот олишнинг эҳтимолий самарали усули бўлиши мумкин. Миграция оқимларини прогноз қилиш учун Google Trends иловасидан фойдаланган бир қатор тадқиқотлар мавжуд. Мисол учун, Google Trends сўровлари ва Лотин Америкасидан Испанияга миграция оқимлари бўйича олиб борилган тадқиқотлар шуни кўрсатдики, Интернет қидирув сўровлари кейинги миграция оқимлари ҳақидаги маълумотлар билан боғлиқ бўлар экан¹²⁰.

Миграцияни ўрганиш ва прогноз қилиш лойиҳаларида сунъий интеллект (СИ) ҳам қўлланилади. Масалан, БМТ ҚМОКБнинг Jetson лойиҳаси доирасида СИдан Сомалига кутилаётган миграция оқимининг қисқа муддатли прогнозлари, масалан, товарлар нархи, ёғингарчилик ва зўравонлик можаролари каби асосий ўзгарувчиларга асосланган индекс ишлаб чиқаришда қўлланилади¹²¹.

Шу тарзда, рақамли технологиялар миграция жараёнларини самарали бошқаришга ёрдам бериши мумкин. Бу миграция сиёсати, мобил иловалар, ижтимоий тармоқлардаги аккаунтларни бошқариш, шунингдек, уларни тизимли ва даврий таҳлил қилиш, шу жумладан гендер таҳлили, яъни мигрантлар маълумотларини жинс кесимида ўрганиш учун махсус рақамли платформалар яратиш зарурлигини билдиради.

Дунёда рақамли иқтисодийётга ўтиш шароитида миграция сиёсатини бошқариш тизимига рақамли технологияларни жорий этиш энг муҳим вазифалардан бири ҳисобланади. Бундан ташқари, бу нафақат қабул қилувчи давлатлар, балки мигрантлар чиқиб келаётган мамлакатлар учун ҳам муҳимдир, чунки мигрантлар ҳуқуқларини самарали ҳимоя қилиш қабул қилувчи мамлакат ва улар чиқиб келаётган мамлакат ўртасидаги яқин ҳамкорликда мумкин.

¹¹⁹ Алексеев Д. Цифровизация миграционной политики ЕС в контексте секьюритизации миграции [Миграцияни хавфсиз қилиш бўйича Европа Иттифоқининг миграция сиёсатини рақамлаштириш] // Томск давлат университети ахборотномаси. 2022. № 480. 63–72-бетлар.

¹²⁰ Алексеев Д. Цифровизация миграционной политики ЕС в контексте секьюритизации миграции [Миграцияни хавфсиз қилиш бўйича Европа Иттифоқининг миграция сиёсатини рақамлаштириш] // Томск давлат университети ахборотномаси. 2022. № 480. 63–72-бетлар.

¹²¹ Алексеев Д. Цифровизация миграционной политики ЕС в контексте секьюритизации миграции [Миграцияни хавфсиз қилиш бўйича Европа Иттифоқининг миграция сиёсатини рақамлаштириш] // Томск давлат университети ахборотномаси. 2022. № 480. 63–72-бетлар.

Рақамли технологиялар ва мигрантлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш: устувор жиҳатлар ва хавфлар

Замонавий дунёда мигрантлар ва қочқинлар рақамли дунёни фаол ўрганмоқдалар, ҳуқуқий, ижтимоий ва тиббий ёрдам олиш, жамият билан алоқа ўрнатиш, иш ва таълим имкониятларини топиш учун онлайн ресурсларга мурожаат қилмоқдалар.

Рақамли технологиялар мигрантларга ўз ҳуқуқларини ҳимоя қилиш учун зарур маълумотларни олиш имконини беради ҳамда уларнинг ҳуқуқлари ва умуман миграция сиёсати ҳақида хабардорлигини оширишга кўмаклашади.

Худди шу жараённинг салбий томони – кибермаконда ноқонуний мигрантларга мезбон давлатнинг бошқарув тизимларидан қочиб, “яширин ҳудуд”да яшаш ва ишлашга ёрдам берувчи ахборот-коммуникация экотизимларининг пайдо бўлишидир¹²².

Бундан ташқари, технологиянинг жадал ривожланиши бутун дунё бўйлаб бандлик ва миграцияга катта таъсир кўрсатади. XXI асрдаги саноат инқилобии фаол равишда рақамлаштириш, сунъий интеллект ва биотехнологияларни жорий этиш билан тавсифланади. Жараёнлар ўта жадал ривожланиб, бир-бири билан тўқнашиб, бир-бирига қўшилиб бормоқда. Янги технологиялар ва уларнинг асосидаги рақамлаштириш меҳнат жараёнини ўзгартирмоқда, меҳнат бозорига янги талабларни қўймоқда, уни ўзгартирмоқда.

Рақамли технологияларнинг фаол ривожланиши ва меҳнат бозоридаги ўзгаришлар туфайли мигрантларга қўйиладиган талаблар ўзгариши ёки юқори малака талаб қилмайдиган кўпгина одатий ишларни рақамли технологияларга алмаштириш ҳисобига уларнинг меҳнатига талаб камайиши мумкин.

Шу сабабли, миграция сиёсатини рақамли технологияларни ривожлантиришни ҳисобга олган ҳолда ишлаб чиқиш муҳим аҳамиятга эга. Мигрантларнинг рақамли саводхонлигини ошириш зарур. Миграцияга тайёргарлик кўраётганда уларни нафақат қабул қилувчи давлатнинг қонунчилиги ҳақида маълумот бериш, балки миграция масалалари ва умумий тарзда, турли рақамли платформалардан фойдаланишни ўргатиш керак бўлади.

МАЪЛУМОТ УЧУН

(2023 йил
декабрь
ҳолатига кўра)

Айни пайтда Telegram ижтимоий тармоғида миграция масалалари бўйича бир нечта каналлар мавжуд:

– Ташқи меҳнат миграцияси агентлигининг Telegram ижтимоий тармоғидадаги расмий канали. 100 мингдан ортиқ обуначилари бор. Маълумот ўзбек тилида тақдим қилинган.

¹²² Попова С.М. — Цифровизация миграционной сферы в России: состояние и перспективы [Россиядаги миграция соҳасини рақамлаштириш: жорий ҳолати ва истиқболлари] // Право и политика. – 2021. – № 9. DOI: 10.7256/2454-0706.2021.9.36488 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=36488

- МАЪЛУМОТ УЧУН** (2023 йил декабрь ҳолатига кўра)
- Migrant.uz ахборот-хизмати портали (t.me/migrantuz) – 33 мингдан ортиқ обуначиси бор. Маълумот ўзбек тилида тақдим қилинган. Миграция сиёсати ва мигрантларга оид янгиликлар ҳақида маълумот бериш.
 - MIGRATSIYA UZBEKISTAN (t.me/ MIGRATSIYA UZBEKISTAN) 48 мингдан ортиқ обуначилари бор. Маълумот ўзбек тилида тақдим қилинган. Миграция сиёсати ва мигрантларга оид янгиликлар ҳақида маълумот бериш. Янгиликларнинг аксарияти АҚШнинг “Грин карта”си билан боғлиқ.
 - Migration.uz.eps.go.kr. Korea mehnat uz (t.me/epskorea1) – 29 мингдан ортиқ обуначилари бор. Маълумот ўзбек тилида тақдим қилинган. Ундаги маълумотлар Кореядаги мигрантларга оид.
 - Migrant Mobile (t.me/migrant_mobile. uz). 25 мингдан ортиқ обуначилари бор. Маълумот ўзбек тилида тақдим қилинган. Маълумотлар асосан Россия Федерациясидаги мигрантларга тааллуқли.
 - Бу барча каналлар миграция сиёсатининг гендер жиҳатларига эътибор бермасдан, умумий маълумотлар тақдим қилади.

Гендер рақамли тафовутини бартараф этиш мигрантлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштиришнинг устувор йўналишларидан бири сифатида

Юқорида қайд этилганидек, рақамли иқтисодиётга ўтиш даврида мигрантларга қўйиладиган талаблардан бири рақамли технологиялардан фойдаланиш малакаси бўлиши мумкин. Келгусида рақамли технологияларни яхши биладиган мутахассисларга талаб ортади. Бундан ташқари, мигрантлар бошқа бандлик соҳаларида ишлаётган бўлса ҳам, рақамли саводхонликка эга бўлишини таъминлаш зарур. Чунки, рақамли технологиялар ахборот манбаи ва мигрантларни хабардор қилиш воситаларидан бири ҳисобланади.

Бироқ замонавий дунёда рақамли гендер тафовути муаммоси мавжуд. Шу билан бирга, БМТ резолюцияларида таълим, бандлик ва иқтисодий ва ижтимоий ривожланишнинг бошқа соҳаларида хотин-қизларнинг ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланиши борасида **эркаклар ва аёллар ўртасида рақамли тенгсизликлар сақланиб қолаётгани** қайд этилган. Мисол учун, БМТ маълумотларига кўра, Интернетдан фойдаланиш имкониятига эга аёллар сони эркакларга қараганда 259 миллионга кам. Аёллар илм-фан, технология, муҳандислик ва математика соҳаларида

ишчи кучининг учдан бир қисмидан камроғини, сунъий интеллект соҳасида эса атиги 22 фоизни ташкил қилади. Антонио Гутерриш 2023 йилги Халқаро хотин-қизлар кунига бағишланган нутқида таъкидлаганидек, *“Аёллар рақамли дунёдан четда қолиши туфайли паст ва ўрта даромадли мамлакатларнинг ялпи ички маҳсулоти сўнгги ўн йил ичида тахминан 1 триллион долларга камайди, бу йўқотиш 2025 йилга бориб 1,5 триллион долларгача ошиши мумкин”*. Шунингдек, бу миграция жараёнларига ҳам таъсир кўрсатади.

Рақамли технологиялар хотин-қизларга таълим, меҳнат ва бандлик, илм-фан соҳаларида янги имкониятлар яратмоқда. Шу билан бирга, мигрантларнинг келиб чиқиш мамлакати бўлган ривожланаётган мамлакатларда бу масалага алоҳида эътибор қаратиш лозим. Мамлакатлар ўртасидаги рақамли тафовутни бартараф этиш барқарор ривожланишнинг энг муҳим шартидир. Қишлоқ аёллари ва хотин-қизларнинг бошқа ижтимоий ҳимояга муҳтож тоифалари – мигрантлар, ногиронлар ва бошқаларнинг АКТдан фойдаланишини таъминлашга ҳам алоҳида эътибор қаратиш лозим.

Хотин-қизларнинг АКТдан фойдаланишини таъминлаш билан бирга, рақамли муҳитда уларнинг хавфсизлигини таъминлаш ҳам муҳим аҳамиятга эга. Сўнгги йилларда онлайн муҳитда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва кибержиноятларга қарши курашиш масалалари тобора ортиб бормоқда. Киберзўравонлик аёлларга нисбатан зўравонликнинг энг кенг тарқалган шаклларида бирига айланди. Масалан, тегишли тадқиқот натижаларига кўра, аёлларнинг 73 фоизи аллақачон у ёки бу шаклда онлайн зўравонликка дуч келган ёки уни бошидан кечирган. Бу, айниқса мигрант хотин-қизлар учун долзарбдир.

Шу тарзда, рақамли иқтисодиётга ўтиш шароитида гендер тенглик соҳасида иккита вазифани ҳал қилиш муҳимдир:

- хотин-қизларнинг АКТ соҳасидаги имкониятларини кенгайтириш;
- хотин-қизлар учун хавфсиз рақамли муҳитни таъминлаш.

Ушбу йўналишда ҳам Ўзбекистонда тегишли саъй-ҳаракатлар амалга оширилмоқда. Хусусан, қизлар учун АКТ соҳасида имкониятларни кенгайтириш мақсадида 2019 йил 19 август куни Тошкент шаҳридаги Инҳа университетида **“IT WomenUz”** лойиҳасининг очилиш маросими бўлиб ўтди. Бу лойиҳанинг асосий мақсади хотин-қизларни IT соҳасида ўқитиш ва иш билан таъминлашдан иборат. 2022 йилнинг 1 апрелида **ITWomen.Uz** лойиҳасининг учинчи тўлқини ўз ишини бошлади. 2022 йил апрель ойида ITWomen.Uz лойиҳаси доирасида IT-академиясида **хотин-қизлар ва ёш авлоднинг малакасини ошириш учун IT-марказ** очилди.

2022 йилда Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги IT-Парк билан ҳамкорликда аёлларни ахборот технологиялари соҳасига жалб этишга қаратилган **“Хотин-қизлар учун “GAP” IT-клуби”** лойиҳаси ташаббуси билан чиқди. Бу клубнинг асосий мақсади хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш, уларнинг IT-саводхонлигини ошириш ҳамда уларни шу соҳада ўқитиш ва иш билан таъминлашдан иборат. Клуб

ташаббускорларининг мақсади IT-саноатда хотин-қизларнинг вакиллиги муаммосини бартараф этиш, IT-касбларини аёллар ва ёш қизлар учун очиқ ва қизиқарли қилиш, шу орқали бу соҳада гендер тафовутини камайтиришдан иборат. Келгусида бу клубни аёллар учун мулоқот майдонига айлантириш режалаштирилган, унда иштирокчилар ўзаро фикр алмашишлари, тармоқ яратиш ва ўзаро ҳамкорлик қилиш учун ҳамфикр аёлларни топишлари мумкин бўлади.

Юқоридаги чора-тадбирларнинг қабул қилиниши давлат сиёсатининг барча соҳаларига гендер истиқболлари жорий қилинаётганлигини кўрсатади. Бу борадаги саъй-ҳаракатларни давом эттириш, рақамли иқтисодиётни ривожлантиришда хотин-қизларнинг фаол ва реал иштирокини, миграция жараёнларида фаол қатнашишини таъминлаш муҳим аҳамиятга эга.



ХУЛОСА

Юқоридагилардан келиб чиқиб, Ўзбекистоннинг миграция сиёсатини янада такомиллаштиришда миграция жараёнларига таъсир этувчи барча хавф ва омилларни ҳисобга олиш муҳим, деган хулосага келиш мумкин. Юқорида таъкидланганидек, бундай хавф ва таҳдидларга миграция оқимининг чекланишига олиб келувчи **пандемия хавфи**, мигрантлар меҳнатига бўлган талабни камайтириши мумкин бўлган **иқтисодий инқирозлар**, мигрантлар учун ҳам янги таҳдидлар, ҳам янги имкониятлар яратувчи **рақамлаштириш**, бутун дунёда гендер сиёсатининг кучайиши туфайли миграция жараёнларининг кучайишига сабаб бўлган **феминизация** ва мигрантлар оқимининг йўналишини белгиловчи омил ҳисобланувчи **экологик ёки иқлим инқирози** кабиларни киритиш мумкин. Бунда, мигрантларнинг ҳимояга муҳтож тоифаларига, шу жумладан хотин-қизларга алоҳида эътибор қаратиш лозим, чунки тизимнинг самарадорлиги ижтимоий ҳимояга муҳтож гуруҳларнинг қай даражада ҳимояланганлигига қараб баҳоланади.

Миграция сиёсатида гендер жиҳатларини ҳисобга олиш миграция сиёсатининг энг муҳим тенденцияларидан бири бўлиб, бу тенденция халқаро стандартлар ва хорижий қонун ҳужжатларида тобора кенг тарқалмоқда. Мазкур жараён Ўзбекистоннинг миллий қонунчилиги ва миграция соҳасидаги икки томонлама шартномаларида ҳам ўз аксини топиши керак.

Шу билан бирга, мигрантларни яхшироқ ҳимоя қилиш учун ҳам борилаётган, ҳам чиқиляётган мамлакат томонидан бир-бирини тўлдириб, мигрантлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтиришга ҳаракат қилиш зарур. Миграция бандлик ва ишга жойлаш масалаларини ҳал этишга ёрдам берувчи, ишчи кучи ҳам ортиқча бўлган мамлакатлар тажрибасини ўрганиш муҳим. Ўзбекистондан кетаётган мигрантлар оқими мигрантлар ҳуқуқлари ҳимояси юқори даражада бўлган мамлакатларга йўналтирилишини таъминлаш катта аҳмиятга эга.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, Ўзбекистоннинг миграция сиёсатини такомиллаштириш бўйича қуйидаги тавсияларни бериш мумкин:

қонунчилик ва институционал асослар/механизмлар соҳасида:

- “Ташқи меҳнат миграцияси тўғрисида”ги қонунни қабул қилиш;
- миграция қонунчилигини кодификация қилиш ва Миграция кодексини қабул қилиш масаласини кўриб чиқиш;
- 2030 йилгача миграция сиёсатини ривожлантириш концепциясини ишлаб чиқиш масаласини кўриб чиқиш;
- миграцияга оид барча меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларга гендер тенглик тўғрисидаги қоидаларни киритиш;
- миграция масалалари билан шуғулланувчи барча идоралар ва хориждаги бандлик агентликлари учун гендерга сезгир ахлоқ кодексини қабул қилиш масаласини кўриб чиқиш;
- миграция масалалари билан шуғулланувчи барча идоралар ва хориждаги бандлик агентликлари учун гендер стратегияларини қабул қилиш масаласини кўриб чиқиш.

- миграция масалалари билан шуғулланувчи барча идоралар ва хориждаги бандлик агентликларида гендер мувозанатини таъминлаш;
- миграция масалалари билан шуғулланувчи барча идоралар ва хориждаги бандлик агентликлари ходимлари учун гендер тенглик масалалари бўйича мажбурий курсларни жорий этиш;
- таълим ва экологик миграцияда гендер жиҳатларини ҳисобга олишга алоҳида эътибор қаратиш.

халқаро ҳамкорлик соҳасида:

- мигрантларнинг ҳуқуқий ҳимоясини таъминловчи давлатлар билан миграция масалалари бўйича икки томонлама ҳамкорлик шартномаларини тузиш масаласи устида ишлаш. Шартномаларга гендер жиҳатларни ҳисобга олувчи қоидаларни киритиш.
- ХМТнинг 1949 йилдаги Меҳнат мигрантлари тўғрисидаги 97-сонли конвенцияси (қайта кўриб чиқилган) ва 1975 йилдаги Меҳнат мигрантлари тўғрисидаги 143-сонли конвенциясини (қўшимча қоидалар) ратификация қилиш масалаларини кўриб чиқиш;
- миграция соҳасидаги аксарият халқаро ҳужжатларда қабул қилувчи давлатларнинг мажбуриятлари белгилаб қўйилганлиги сабабли, ХМТнинг Мигрантлар келиб чиқиш мамлакатлари мажбуриятлари тўғрисидаги конвенциясини қабул қилиш ташаббусини илгари суриш. Гендер тенглик масалаларига алоҳида эътибор қаратиш.
- тажриба алмашиш учун мигрантлар келиб чиқиш мамлакатлари иттифоқи/форуми/мулоқотини яратиш ташаббусини илгари суриш.

мигрантларнинг хабардорлигини ошириш соҳасида:

- хорижий давлатлар, айниқса, мигрантлар оқими энг фаол бўлган чет мамлакатларнинг миграция қонунчилиги бўйича маълумотнома тайёрлаш мақсадга мувофиқ. Мигрант аёллар муаммолари ва миграциянинг гендер жиҳатларига алоҳида боб ажратиш. Ушбу ахборотномадан электрон шаклда фойдаланиш имкониятини таъминлаш мақсадга мувофиқдир.
- миграция масалалари билан шуғулланувчи барча идоралар ва хориждаги бандлик агентликлар ходимлари учун миграция сиёсатини амалга оширишда гендер жиҳатларини ҳисобга олиш бўйича услубий қўлланма тайёрлаш;
- мигрантлар фойдаланиши учун қулай бўлган рақамли платформалар ва мобил иловалар ишлаб чиқиш. Шу билан бирга, уларда гендер жиҳатларини ҳисобга олишни таъминлаш муҳимдир.

саъй-ҳаракатларни мониторинг қилиш ва мувофиқлаштириш учун:

- миграция сиёсатини мустақил мониторинг қилишда ННТнинг фаол иштирок этишини таъминлаш;

-
- миграция сиёсатининг гендер сезгирлигини баҳолаш учун гендер қўрсаткичларининг таклиф этилаётган рўйхатини тасдиқлаш;
 - миграция оқимлари ва уларнинг самарали мониторинги бўйича тўлиқ маълумот олиш учун, гендер жиҳатларини ҳисобга олган ҳолда, миграция сиёсатининг рақамли интерактив харитасини ишлаб чиқиш. Бундай харита нафақат мониторинг ва кузатиш, балки миграция жараёнларини бошқариш учун ҳам фойдали бўлиши мумкин.

ГЛОССАРИЙ

I – БЛОК

1. **Гендер** – эркаклар ва аёлларнинг ижтимоий йўллар, масалан меъёрлар, роллар ва улар ўртасидаги муносабатлар орқали орттирилган жихатларни тавсифлаш учун қўлланилувчи тушунча. Гендер кутилмалари турли маданиятларда турлича бўлиб, вақт ўтиши билан улар ўзгариши мумкин.
2. **Гендер тенглик** – кишиларга жинсидан қатъи назар ҳаётнинг сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, ва маданий соҳаларида ўз қобилиятларидан эркин фойдаланиш имконини берувчи, аёллар ва эркакларнинг тенг ҳуқуқий мақоми ва уни амалга ошириш учун тенг имкониятлари.
3. **Гендер асосида камситиш** – жинсга қараб шахсларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини чекловчи ҳар қандай фарқ, истисно ёки афзаллик; у сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, маданий, фуқаролик ёки жамият ҳаётининг бошқа соҳаларида эркаклар ва аёлларнинг тенг ҳуқуқлилигини тан олиш, ундан фойдаланиш ёки амалга оширишни заифлаштириш ёки маҳрум қилишга қаратилган бўлади. Ўзбекистон қонунчилигида гендер камситишнинг 2 шакли келтириб ўтилган:
 - 3.1 **Жинс бўйича бевосита камситиш** – жамият ҳаёти ва фаолиятининг барча соҳаларида хотин-қизлар ва эркакларнинг ҳуқуқлари ҳамда эркинликларини тан олмасликка қаратилган ҳар қандай тарзда фарқлаш, истисно этиш ёки чеклаш, шу жумладан оилавий ҳолати, ҳомиладорлиги, оилавий мажбуриятлари туфайли камситиш, шунингдек шахвоний шилқимлик қилиш, тенг меҳнат ва малака учун ҳар хил ҳақ тўлаш;
 - 3.2 **Жинс бўйича билвосита камситиш** – бир жинсдаги шахсларни бошқа жинсдаги шахсларга нисбатан ноқулайроқ ҳолатга тушириб қўядиган вазиятларни, ҳолатларни ёки мезонларни яратиш, шу жумладан гендер тенгсизликни оммавий ахборот воситалари, таълим, маданият орқали тарғиб этиш, муайян жинсдаги шахслар учун салбий оқибатларга олиб келиши мумкин бўлган шарт-шароитлар ёхуд талаблар белгилаш;
4. **Гендер зўравонлик** – бу шахс ёки одамлар гуруҳига уларнинг ҳақиқий ёки идрок этилган биологик жинси, гендер мансублиги, ўзининг қайси гендерда деб билиши ёки эркаклик ёки аёлликни белгиловчи ижтимоий меъёрлардан фарқига қаратилган ҳар қандай зарар етказиш таҳдиди ёки зўравонлик ҳаракатидир. Гендер асосидаги зўравонлик жисмоний, жинсий, руҳий, иқтисодий ва ҳиссий зўравонликни ўз ичига олиши мумкин. Бунга тизимли гендер тенгсизлиги, мажбурий назорат ва кучларнинг номутаносиблиги сабаб бўлади.

Шу билан бирга, кўплаб халқаро ҳужжатларда “хотин-қизларга нисбатан зўравонлик” тушунчаси мустақамланган бўлиб, у “хотин-қизларга жисмоний, жинсий ёки руҳий зарар ёки азобларга олиб келадиган ёки олиб келиши мумкин бўлган, жинсий белгисига кўра ҳар қандай зўравонлик ҳаракати, шунингдек, хотин-қизларга бундай ҳаракатлар билан таҳдид қилиш, уларнинг ижтимоий ёки шахсий ҳаётида мажбурий ёки ихтиёрий озодликни чеклаш ҳаракатлари”.

Ўзбекистон Республикаси қонунчилигида **зўравонликнинг** қуйидаги кўринишлари келтириб ўтилади:

жинсий зўравонлик – хотин-қизларга нисбатан уларнинг розилигисиз шахвоний хусусиятга эга ҳаракатларни содир этиш орқали жинсий дахлсизликка ва жинсий эркинликка тажовуз қиладиган зўравонлик шакли, шунингдек зўрлик ишлатиш ёки зўрлик ишлатиш билан таҳдид қилиш ёхуд аёл жинсидаги вояга етмаган шахсларга нисбатан ахлоқсиз ҳаракатлар содир этиш орқали учинчи шахс билан жинсий алоқа қилишга мажбурлаш;

жисмоний зўравонлик – хотин-қизларга нисбатан оғирлиги турли даражада бўлган тан жароҳатлари етказиш, хавф остида қолдириш, ҳаёти хавф остида қолган шахсга ёрдам кўрсатмаслик, зўравонлик хусусиятига эга бошқа ҳуқуқбузарликлар содир этиш, жисмоний таъсир ўтказиш ёки бундай таъсир ўтказишнинг ўзга чораларини қўллаш билан таҳдид қилиш орқали хотин-қизларнинг ҳаёти, соғлиғи, эркинлиги ҳамда қонун билан ҳимоя қилинадиган бошқа ҳуқуқлари ва эркинликларига тажовуз қиладиган зўравонлик шакли;

иқтисодий зўравонлик – хотин-қизларга нисбатан турмушда, иш жойларида ва бошқа жойларда амалга оширилган зўравонлик шакли, хотин-қизларнинг нормал яшаш ва камол топиш учун озиқ-овқат, уй-жой ҳамда бошқа зарур шарт-шароитлар билан таъминланишга бўлган ҳуқуқини, мулк ҳуқуқини, таълим олиш ҳамда меҳнатга оид ҳуқуқини амалга оширишни чеклашга олиб келадиган ҳаракат (ҳаракатсизлик);

руҳий зўравонлик – хотин-қизларни ҳақоратлаш, уларга тухмат қилиш, таҳдид қилиш, уларнинг шаънини, қадр-қимматини камситиш, шунингдек уларнинг хоҳиш-иродасини чеклашга қаратилган бошқа ҳаракатларда ифодаланадиган зўравонлик шакли, шу жумладан репродуктив соҳада назорат қилиш, тазйиқ ва зўравонликдан жабрланувчида ўз хавфсизлиги учун хавотир уйғотган, ўзини ҳимоя қила олмасликка олиб келган ёки руҳий соғлиғига зарар етказган ҳаракат (ҳаракатсизлик);

5. **Гендер сиёсати** – жамият ҳаётининг барча жабҳаларида эркалар ва аёлларнинг ҳуқуқлари, имтиёзлари, мажбуриятлари ва имкониятлари тенглигига эришишга қаратилган, жинсга қараб камситишни бартараф этиш мақсадида амалга ошириладиган фаолият.

6. **Гендер кўрсаткичлари** (гендерга сезгир кўрсаткичлар) – жамиятда маълум вақт давомида содир бўлаётган гендер бўйича аҳамиятли

ўзгаришларни умумлаштириш учун миқдорий ва сифат кўрсаткичларидан фойдаланадиган кўрсаткичлар ёки ўлчовлар.

7. **Гендер статистикаси** – давлат статистикасининг жамият ҳаёти ва фаолиятининг барча соҳаларида хотин-қизлар ва эркакларнинг ҳолати тўғрисида ҳар бир жинс бўйича алоҳида кўрсатилган маълумотларни ўз ичига олган, ҳар хил жинсдаги шахсларнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётнинг барча соҳаларидаги тегишли ҳолатини акс эттирадиган, гендер муаммоларини ва жамиятдаги муносабатларни ёритадиган қисми;
8. **Гендерга доир комплекс ёндашув** – давлат органлари ва ташкилотлари томонидан ўз фаолиятини, шу жумладан кадрлар сиёсатини олиб боришни хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисидаги қонунчиликка мувофиқ ташкил этиш.
9. **Миграция сиёсатида гендер муаммосини / гендержиҳатларни ҳисобга олиш** – гендер сиёсатинини ишлаб чиқишда, режалаштиришда ва қарорлар қабул қилишда аёлларнинг ҳам, эркакларнинг ҳам қарашлари, тажрибалари, билимлари ва манфаатлари тўлиқ ҳисобга олиниши.

II-БЛОК

1. **Миграция** – одамларнинг бир ҳудуддан (давлатдан) бошқа давлатга, кўп ҳолларда катта гуруҳларга бўлинган ҳолда ва узоқ масофаларга кўчиб ўтиши.
2. **Мигрант** Юридик жиҳатдан яқиний келишилган таъриф йўқ, аммо Бирлашган Миллатлар Ташкилоти мигрант сўзига “миграция сабаблари (ихтиёрий ёки ғайриихтиёрий) ва миграция усуллари (қонуний ёки ноқонуний) қатъи назар, чет давлатда бир йилдан ортиқ истиқомат қилувчи шахс”, деб таъриф беради.
3. **Миграция сиёсати** – бу давлат ва жамоат институтлари томонидан аҳоли миграциясини тартибга солишга қаратилган чора-тадбирлар мажмуи. У халқаро шартномалар, миллий қонунчилик, ҳукумат ёки ваколатли органлар қарорларига таянади.
4. **Ноқонуний миграция** – бу давлатлар учун, айниқса, халқаро миграция соҳасида жиддий муаммоларни келтириб чиқарувчи миграция тури. Мамлакатга ноқонуний кириш, мамлакатда ноқонуний тарзда бўлиб туриш ёки у ёки бу мамлакатга қонуний кириб, қонун ҳужжатларида белгиланган муддатларда у мамлакат ҳудудидан чиқиб кетмаслик ноқонуний миграциянинг элементларидир.

-
5. **Таълим миграцияси** – бу турли даражаларда ва турли муддатлардагитаълимни олиш учун одамларнинг бир мамлакатдан бошқа мамлакатга кўчиб ўтиши.
 6. **Меҳнат миграцияси** – бу меҳнатга лаёқатли аҳолининг меҳнат фаолиятини амалга ошириш мақсадида маъмурий-ҳудудий тузилмалар орасида ҳаракатланиши.
 7. **Экологик миграция** – бу атроф-муҳит омиллари, жумладан, табиий ва техноген офатлар билан боғлиқ бўлган аҳоли миграцияси жараёни. Ҳозирги вақтда экологик миграция муаммосига эътибор кам қаратилмоқда.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

Ўзбекистон Республикаси Президенти асарлари

1. Президент Ш.Мирзиёевнинг Конституция куни муносабати билан Ўзбекистон халқига йўллаган байрам табриги. . [Электрон ресурс] URL: <https://e-cis.info/news/566/96805/>
2. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Бош Ассамблеясининг 76-сессиясидаги нутқи [Электрон ресурс] URL: <https://e-cis.info/news/566/94827/>

Халқаро шартномалар

1. Хавфсиз, тартибли ва мунтазам миграция бўйича Глобал келишув (A/RES/73/195). Бу ҳужжат матни билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/452/02/PDF/N1845202.pdf?OpenElement>
2. Меҳнат мигрантлари ва уларнинг оила аъзолари ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги халқаро конвенция (1990 й.) Бу ҳужжат матни билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml
3. 2016 йил 19 сентябрда қабул қилинган Қочқинлар ва мигрантлар тўғрисидаги Нью Йорк декларацияси. Бу ҳужжат матни билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://refugeesmigrants.un.org/ru/declaration>
4. ХМТнинг 1949 йилдаги Меҳнат мигрантлари тўғрисидаги 97-сонли конвенция (қайта кўриб чиқилган), Бу ҳужжат матни билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://docs.cntd.ru/document/1901043>
5. ХМТнинг 1975 йилдаги Меҳнат мигрантлари тўғрисидаги 143-сонли конвенция (қўшимча қоидалар). Бу ҳужжат матни билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed_norm/--normes/documents/normativeinstrument/wcms_c143_ru.htm
6. Меҳнат мигрантларининг ҳуқуқий мақоми тўғрисидаги Европа конвенцияси (1977 й). Бу ҳужжат матни билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://rm.coe.int/168007733d>
7. Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигига аъзо давлатларидаги меҳнат мигрантлари ва уларнинг оила аъзоларининг ҳуқуқий мақоми тўғрисидаги конвенция, 2008 йил 14 ноябрь Бу ҳужжат матни билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://docs.cntd.ru/document/902305481>
8. Меҳнат мигрантлари масаласи бўйича 26-сонли умумий тавсиянома. Бу ҳужжат матни билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://>

-
- tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=r
u&TreatyID=3&DocTypeID=11
9. Глобал миграция шароитида хотин-қизлар савдоси бўйича 38-умумий тавсия (2020 й.). Бу ҳужжат матни билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N20/324/47/PDF/N2032447.pdf?OpenElement>
 10. БМТ Бош Ассамблеяси. Инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилиш бўйича миллий институтларнинг мақоми билан боғлиқ тамойиллар [Париж тамойиллари]. Бош Ассамблеянинг 1993 йил 20 декабрдаги 48/134-сонли резолюциясига илова. Бу ҳужжат билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Download.aspx?symbolno=CAT/OP/12/5&Lang=en. Охириги кирилган сана: 02.07.2023 й.
 11. Европа Кенгаши Вазирлар қўмитаси. Европа Кенгаши Вазирлар қўмитасининг аъзо давлатларга мухторлик жиҳатлари, шаклланиш усуллари, шунингдек, кўп тармоқлилиқ ва мақбул инсон ва молиявий ресурслари борасида самарали, кўпёқламаликка асосланган ва мустақил миллий инсон ҳуқуқлари институтларини яратиш ва мустаҳкамлаш борасидаги CM/Rec(2021)1-сонли тавсияси; (Вазирлар қўмитаси томонидан 2021 йил 31-мартда вазир ўринбосарлари даражасидаги 1400-йиғилишда қабул қилинган). Бу ҳужжат билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: https://search.coe.int/cm/pages/result_details.aspx?objectid=0900001680a1f4da. Охириги кирилган сана: 02.07.2023 й.
 12. Бирлашган Миллатлар Ташкилоти. БМТ Қийноқларга қарши қўмитасининг Қийноқлар ҳамда муомала ва жазолашнинг бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситадиган турларининг олдини олиш қўйи қўмитаси. Қийноқлар ҳамда муомала ва жазолашнинг бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситадиган турларининг олдини олиш қўйи қўмитасининг миллий превентив механизмлари бўйича йўриқномаси, CAT/OP/12/5, Ҳн иккинчи сессия, Женева, 2010 йил 15-19 ноябрь. Бу ҳужжат билан қуйидаги ҳаволада танишиш мумкин: <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPRiCAqhKb7yhsquBIBC PFD%2BXLNadyD9hiZ4SGqsp7QTyjY12aNwfi3Cc9yU1hb9DYFy84P2F8ab ZAmNyWupt03X3cbTr9u3vsY854aq5UYsvMrbzykPIRvo>. Охириги кирилган сана: 02.07.2023 й.

Миллий қонунчилик

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 1 мартдаги ПҚ-149-сонли “Хорижда вақтинча меҳнат фаолиятини амалга ошираётган Ўзбекистон Республикаси фуқароларини ва уларнинг оила аъзоларини

қўллаб-қувватлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори // <https://lex.uz/ru/docs/5893253>

2. 2030 йилга қадар Ўзбекистон Республикасида гендер тенгликка эришиш стратегияси // СҚ-297-IV-сон 28.05.2021. 2030 йилга қадар Ўзбекистон Республикасида гендер тенгликка эришиш стратегиясини тасдиқлаш ҳақида (lex.uz).

Халқаро тузилмалар маърузалари

1. Гендерга нисбатан сезгир меҳнат миграцияси сиёсатини амалга ошириш бўйича қўлланма. ЕХХТ, 2009.
2. БМТ Бош котибининг миграция масалалари бўйича махсус вакили маърузаси. 2017. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/002/22/PDF/N1700222.pdf?OpenElement>
3. Гендер ва миграция тўғрисидаги маълумотлар: Ҳақиқий маълумотлар асосида ва гендер жиҳатларни ҳисобга олган ҳолда миграцияни бошқариш бўйича қўлланма. ХМГТ, Женева, 2021 йил.// <https://publications.iom.int/system/files/pdf/Gender-and-Migration-Data-RU.pdf>
4. Марказий Осиё мамлакатларида ёшларнинг ташқи миграцияси: хавф таҳлили ва салбий оқибатларини минималлаштириш. – Астана: ХМГТ, 2019.
5. Women & girls on the move: a snapshot of available evidence. IOM, Thematic brief, ISSUE NR 2 | March 2023. Қуйидаги ҳаволада: https://www.migrationdataportal.org/sites/g/files/tmzbd1251/files/2023-03/GDI%20Briefs_Gender_Issue_09-03.pdf
6. Strengthening migration programming from a gender perspective: Lessons learned. UN- Women, 2023. Қуйидаги ҳаволада: <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2023/06/strengthening-migration-programming-from-a-gender-perspective-lessons-learned>
7. Clement, Viviane; Rigaud, Kanta Kumari; de Sherbinin, Alex; Jones, Bryan; Adamo, Susana; Schewe, Jacob; Sadiq, Nian; Shabahat, Elham. 2021. Groundswell Part 2: Acting on Internal Climate Migration. © World Bank, Washington, DC. <http://hdl.handle.net/10986/36248> License: CC BY 3.0 IGO

Илмий адабиётлар

1. Алексеев Д. Цифровизация миграционной политики ЕС в контексте секьюритизации миграции [Миграцияни хавфсиз қилиш бўйича Европа Иттифоқининг миграция сиёсатини рақамлаштириш] // Томск давлат университети ахборотномаси. 2022. № 480. 63–72-бетлар.
2. Базелева С. Современные миграционные процессы в контексте региональных противоречий на примере Узбекистана [Ўзбекистон

-
- мисолида минтақавий қарама-қаршилиқлар шароитида замонавий миграция жараёнлари]// RUDN Journal of Public Administration, 2018, 5 (1), 103–111. [Электрон ресурс] URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnye-akty-i-zarubezhnyy-opyt-po-voprosam-regulirovaniya-truda-inostrannyh-grazhdan>
3. Илимбетова А. Глобальный процесс феминизации миграции [Миграцияни феминизация қилишнинг глобал жараёни]// Век глобализации 1/2013 79–91.
 4. Куприна Т.М. Халқаро миграция оқимлари: гендер бўйича чалгашлиқлар //Modern Research of Social Problems, №8(40), 2014
 5. Леденева В.Ю., Мишчук С.Н. Семья и деловая активность женщин, иммигрировавших в Россию // Уровень жизни населения регионов России. [Россияга кўчиб келган хотин-қизларнинг оилавий ва тадбиркорлик фаолияти //Россия ҳудудлари аҳолисининг турмуш даражаси] 2023. 19-жилд. № 1. 25–35-бетлар. DOI 10.52180/1999-9836_2023_19_1_2_25_35
 6. Маркова Е.Ю. Международно-правовая защита экологических мигрантов: реалии и перспективы [Экологик мигрантларни халқаро ҳуқуқий ҳимоя қилиш: воқелик ва истиқболлар]// Актуальные проблемы российского права. 2018. № 7 (92) июль
 7. Осадчая Г. И., Киселева Е. Е., Киреев Е. Ю., Черникова А. А. Основные векторы женской миграции на евразийском пространстве [Евросиё ҳудудида аёллар миграциясининг асосий йўналишлари] // Женщина в российском обществе 2021. № 2. 129-148-бетлар.
 8. Попова С.М. – Цифровизация миграционной сферы в России: состояние и перспективы [Россиядаги миграция соҳасини рақамлаштириш: жорий ҳолати ва истиқболлари] // Право и политика. – 2021. – № 9. DOI: 10.7256/2454-0706.2021.9.36488 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=36488
 9. Женщины-мигранты из стран СНГ в России [МДҲ мамлакатларидан келган Россиядаги мигрант хотин-қизлар] / Е.В. Тюрюканова (муҳаррир), Ж.А. Зайончковская, Л.Б. Карачурина, Н.В. Мкртчян, Д.В. Полетаев, Ю.Ф. Флоринская / Е.В.Тюрюканова таҳрири остида – М.: МАКС Пресс, 2011. – 119 б.
 10. Социальная и культурная интеграция мигрантов Опыт Дании, Финляндии, Эстонии, Литвы и России [Мигрантларнинг ижтимоий ва маданий интеграцияси: Дания, Финляндия, Эстония, Литва ва Россия тажрибаси]. Санкт Петербург, 2019 йил.
 11. Obire, O. (2020). «Chapter 14 Educational Migration». In Migrants and Comparative Education. Leiden, The Netherlands: Brill. doi: https://doi.org/10.1163/9789004417014_014

Бошқа манбалар

1. Иқлим ўзгаришига қарши кураш жаҳондаги можароларни ҳал қилишнинг калитидир. <https://www.unep.org/ru/novosti-i-istorii/istoriya/borba-s-izmeneniem-klimata-klyuch-k-razresheniyu-mirovogo-konflikta>
2. БМТ экспертлари “иқлим қочқинлари”нинг бошпана сўраш ҳуқуқини тан олдилар. URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/01/1370971>
3. Миграция иқтисодиёти ривожланган мамлакатлардаги иқтисодий ўсишни ошириши мумкин. <https://www.imf.org/ru/Blogs/Articles/2020/06/19/blog-weo-chapter4-migration-to-advanced-economies-can-l-raise-growth>
4. Меҳнат миграцияси: Ўзбекистонни Япония ёки Жанубий Кореянинг келажаги кутяптими? URL: <https://uz.sputniknews.ru/20201117/Trudovaya-migratsiya-zhdt-li-Uzbekistan-buduschee-Yaponii-ili-Yuzhnoy-Korei-15423658.html>
5. “БМТ Аёллар ташкилоти”: Миграцияни хотин-қизлар учун қандай хавфсиз қилиш мумкин // <https://media-mig.ru/indicators/oon-zhensshiny-kak-sdelat-migraciyu-bezopasnoi-dly/>
6. Дунёда қарийб 281 миллионта халқаро мигрант бор.: <https://news.un.org/ru/story/2022/02/1418252>
7. Мигрантлар: маргиналлашув эмас, ҳимоя.: <https://www.un.org/ru/fight-racism/vulnerable-groups/migrants>
8. Изимов Р. Марказий осиелик мигрантларни нималар кутмоқда? 2022 йил 31 май: <https://www.caa-network.org/archives/23956/chto-zhdet-czentralnoaziatskih-migrantov>
9. Польшада Марказий ва Шарқий Европа ҳамда Марказий Осиё минтақаларида миграция жараёнлари динамикаси масалалари муҳокама қилинди. 2022 йил 11 июнь. [Электрон ресурс] URL:
10. https://dunyo.info/ru/site/inner/v_polyshe_obsuzhdeni_voprosi_dinamiki_migratsionnih_protsesov_v_regionah_tsentralnoy_i_vostochnoy_evropi_i_tsentralnoy_azii-0Bn
11. Ўзбекистон ХМГТга аъзо бўлди. 2018 йил 27 ноябрь.: <https://www.gazeta.uz/ru/2018/11/27/iom/>
12. Экспертлар ўзбекистонлик меҳнат мигрантлари учун истиқболли бозорларни айтиб ўтдилар. ИА Красная Весна. <https://rossaprimavera.ru/news/7aa97421>
13. Мирзиёев меҳнат мигрантлари ҳақидаги фикрини айтди. 31.05.2023 й. // <https://kun.uz/ru/news/2023/06/01/mirziyoyev-vyskazal-svoyo-mneniye-o-trudovyx-migrantax>
14. Хориждаги ўзбекистонликларга \$200 млн ажратилади// <https://www.spot.uz/ru/2023/06/23/migrants-assistance/>

-
15. Ўзбекистон иқлим ўзгариши оқибатларига Миллий мослашув режасини ишлаб чиқишга киришди: <https://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/ru/home/presscenter/pressreleases/2020/12/uzbekistan-advances-its-climate-change-adaptation-planning-with-.html>
 16. КС-26. Марказий Осиё – иқлимга юқори даражада эътибор қаратилиши керак бўлган ҳудуд. <http://uzdaily.uz/ru/post/65187>

Вебсайтлар

1. <https://stat.uz/uz> – Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Статистика агентлигининг расмий веб-сайти
2. <https://www.migrationdataportal.org> – 2017 йилда ХМГТ ташаббуси билан ташкил қилинган, миграция бўйича глобал маълумотлар портали.



ИЛОВАЛАР

1-илова. Миграция сиёсатида гендер жиҳатларни ҳисобга олиш бўйича “Йўл харитаси” лойиҳаси

Қонунчилик ва институционал асослар/механизмлар соҳасида			
Чора-тадбир	Амалга ошириш механизми	Ижрочилар	Муддатлар
<p>1. Миграция қонунчилигини кодификация қилиш ва Миграция кодексини қабул қилиш масаласини кўриб чиқиш;</p> <p>2. Миграцияга оид барча меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларга гендер тенглиги тўғрисидаги қоидаларни киритиш;</p> <p>3. Таълим ва экологик миграцияда гендер жиҳатларини ҳисобга олишга алоҳида эътибор қаратиш.</p>	<p>1. Хорижий тажрибани ўрганиш;</p> <p>2. Ҳужжат лойиҳасини ишлаб чиқиш;</p> <p>3. Муҳокама.</p>	Парламент	
<p>Миграция масалалари билан шуғулланувчи барча идоралар ва хориждаги бандлик агентликлари учун гендерга сезгир ахлоқ кодексини қабул қилиш масаласини кўриб чиқиш.</p>			
<p>2030 йилгача миграция сиёсатини ривожлантириш концепциясини ишлаб чиқиш масаласини кўриб чиқиш.</p>			
<p>Миграция масалалари билан шуғулланувчи барча идоралар ва хориждаги бандлик агентликлари учун гендер стратегияларини қабул қилиш масаласини кўриб чиқиш.</p>			

Миграция сиёсати механизмларини такомиллаштириш ва уларнинг гендер сезгирлигини таъминлаш соҳасида			
Чора-тадбир	Амалга ошириш механизми	Ижрочилар	Муддатлар
<p>Миграция масалалари билан шуғулланувчи барча идоралар ва хориждаги бандлик агентликларида гендер мувозанатини таъминлаш.</p>		Миграция масалалари билан шуғулланувчи давлат тузилмалари ва ННТ	
<p>Миграция масалалари билан шуғулланувчи барча идоралар ва хориждаги бандлик агентликлари ходимлари учун гендер тенглик масалалари бўйича мажбурий курсларни жорий этиш.</p>			
<p>Мигрантлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишда консуллик хизматлари ролини кучайтириш</p>			
Халқаро ҳамкорлик соҳасида			
Чора-тадбир	Амалга ошириш механизми	Ижрочилар	Муддатлар
<p>Мигрантларнинг ҳуқуқий ҳимоясини таъминловчи давлатлар билан миграция масалалари бўйича икки томонлама ҳамкорлик шартномаларини тузиш масаласи устида ишлаш. Шартномаларга гендер жиҳатларни ҳисобга олувчи қоидаларни киритиш. Гендер тенглик масалаларига, айниқса, мигрант хотин-қизларни иш жойида зўравонликдан ҳимоя қилиш масалаларига алоҳида эътибор қаратиш</p>		МИД	

Халқаро ҳамкорлик соҳасида

Чора-тадбир	Амалга ошириш механизми	Ижрочилар	Муддатлар
<p>ХМТнинг 1949 йилдаги Меҳнат мигрантлари тўғрисидаги 97-сонли конвенцияси (қайта кўриб чиқилган) ва 1975 йилдаги Меҳнат мигрантлари тўғрисидаги 143-сонли конвенциясини (қўшимча қоидалар) ратификация қилиш масалаларини кўриб чиқиш.</p>			
<p>Миграция соҳасидаги аксарият халқаро ҳужжатларда қабул қилувчи давлатларнинг мажбуриятлари белгилаб қўйилганлиги сабабли, ХМТнинг Мигрантлар келиб чиқиш мамлакатлари мажбуриятлари тўғрисидаги конвенциясини қабул қилиш ташаббусини илгари суриш, мигрантлар келиб чиқувчи бошқа мамлакатларининг тажрибасини ўрганиш</p>			
<p>Тажриба алмашиш учун мигрантлар келиб чиқиш мамлакатлари иттифоқи/форуми/мулоқотини яратиш ташаббусини илгари суриш.</p>			
<p>Миграция масалалари билан шуғулланувчи барча идоралар ва хориждаги бандлик агентликлар ходимлари учун миграция сиёсатини амалга оширишда гендер жиҳатларини ҳисобга олиш бўйича услубий қўлланма тайёрлаш;</p>			

Мигрантларнинг хабардорлигини ошириш соҳасида			
Чора-тадбир	Амалга ошириш механизми	Ижрочилар	Муддатлар
Хорижий давлатлар, айниқса, мигрантлар оқими энг фаол бўлган чет мамлакатларнинг миграция қонунчилиги бўйича маълумотнома тайёрлаш. Мигрант аёллар муаммолари ва миграциянинг гендер жиҳатларига алоҳида боб ажратиш. Ушбу ахборотномадан электрон шаклда фойдаланиш имкониятини таъминлаш.		Госструктуры и ННО, занимающиеся вопросами миграции	
Мигрантлар фойдаланиши учун қулай бўлган рақамли платформалар ва мобил иловалар ишлаб чиқиш. Шу билан бирга, уларда гендер жиҳатларини ҳисобга олишни таъминлаш , муҳим.			
Саъй-ҳаракатларни мониторинг қилиш ва мувофиқлаштириш соҳасида			
Чора-тадбир	Амалга ошириш механизми	Ижрочилар	Муддатлар
1. Миграция сиёсати бўйича гендер статистикаси тизимини ривожлантириш; 2. Таълим миграцияси бўйича жинслар бўйича ажратилган маълумотлар тўплаш 3. Экологик миграция бўйича жинслар бўйича ажратилган маълумотлар тўплаш.	1. Гендер кўрсаткичларини ишлаб чиқиш 2. Таълим миграцияси бўйича маълумотлар тўплаш 3. Гендер таҳлили	Миграция масалалари билан шуғулланувчи давлат тузилмалари ва ННТ	
Миграция сиёсатини мустақил мониторинг қилишда ННТнинг фаол иштирок этишини таъминлаш.	1. Миграция масалалари билан шуғулланувчи ННТ рўйхатини тайёрлаш;		

Саъй-ҳаракатларни мониторинг қилиш ва мувофиқлаштириш соҳасида

Чора-тадбир	Амалга ошириш механизми	Ижрочилар	Муддатлар
Миграция сиёсатини мустақил мониторинг қилишда ННТнинг фаол иштирок этишини таъминлаш.	<p>2. Мониторинг режасини ишлаб чиқиш, унда ННТлар иштирокидаги чора тадбирларни аниқ кўрсатиб ўтиш</p> <p>3. Ишчи учрашувлар ўтказиш</p> <p>4. Қўшма ҳисоботлар тайёрлаш</p>		
Миграция сиёсатининг гендер сезгирлигини баҳолаш учун гендер кўрсаткичларининг таклиф этилаётган рўйхатини тасдиқлаш;	<p>1. Гендер кўрсаткичларини ишлаб чиқиш;</p> <p>2. Муҳокама қилиш ва тасдиқлаш.</p>		
Миграция оқимлари ва уларнинг самарали мониторинги бўйича тўлиқ маълумот олиш учун, гендер жиҳатларини ҳисобга олган ҳолда, миграция сиёсатининг рақамли интерактив харитасини ишлаб чиқиш. Бундай харита нафақат мониторинг ва кузатиш, балки миграция жараёнларини бошқариш учун ҳам фойдали бўлиши мумкин.	<p>1. Интерактив харита яратиш концепциясини ишлаб чиқиш</p> <p>2. Харитани яратиш ва уни амалда синаб кўриш/тест режимда ишлатиш</p>		

2-илова. Ижтимоий сўровлар натижалари

Ушбу тадқиқотни ўтказиш учун биз бир нечта усуллардан фойдаландик. Биринчидан, биз миллий қонунчиликни миграция масалаларига кўра таҳлил қилдик. Иккинчидан, мигрантларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича халқаро стандартлар ва Ўзбекистон Республикасининг мажбуриятларини ўргандик. Учинчидан, миграциянинг баъзи турлари бўйича очиқ статистик маълумотларни таҳлил қилдик. Тўртинчидан, миграция сиёсатида гендер жиҳатларни ҳисобга олиш бўйича халқаро амалиётни ўргандик. Ниҳоят, миграция масалалари билан шуғулланувчи ННТ, шунингдек, мамлакатдан кетаётган ва қайтиб кетган шахслар орасида ижтимоий сўров ўтказдик.

Сўровлар ўтказиш учун Халқаро мигрантлар ташкилотининг *“Handbook on Protection and Assistance for Migrants”*¹²³. [“Мигрантларни ҳимоя қилиш ва уларга ёрдам кўрсатиш бўйича қўлланма”] қўлланмаси асосида сўровномалар тузилди. Жами 3 та сўровнома тузилди:

1. Миграция соҳасида ишловчи ННТ учун;
2. Хорижга кетаётган шахслар учун;
3. Мамлакатга қайтиб келган шахслар учун.

Сўровномалар ННТлар ёрдамида, шунингдек, ижтимоий тармоқларда ҳавола орқали электрон кўринишда тарқатилди.

ННТ ўртасида миграция масалалари бўйича сўров яқунлари

ННТ учун мўлжалланган сўровномадаги саволларга мамлакатнинг 12 та ҳудудидаги фуқаролик жамияти ташкилотларининг 20 нафар вакили жавоб берди ва уларнинг жавобларини кейинги ўринларда таҳлил қиламиз. Сўровнома саволлари бир нечта блокдан иборат бўлди:

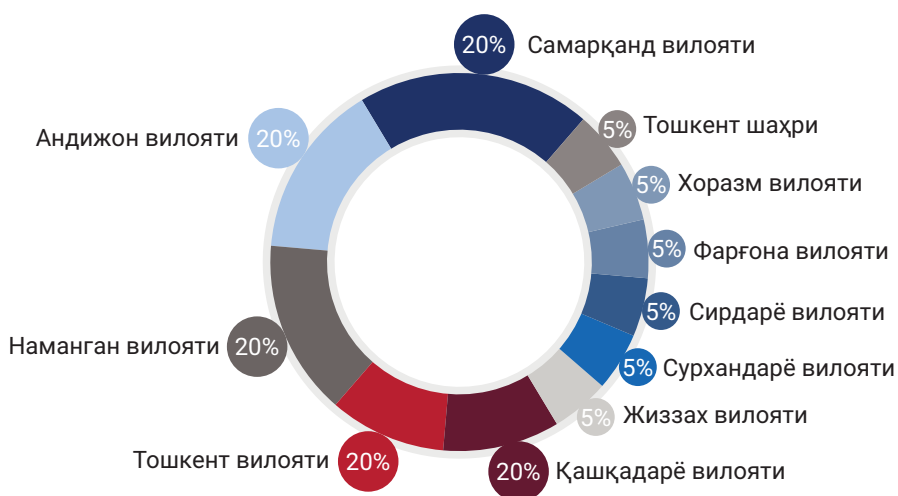
- ташкилот ҳақида маълумот;
- миграция масалалари бўйича ташкилотнинг фаолияти ;
- қонунчиликни такомиллаштириш;
- салоҳиятни ошириш ва хабардорлик.

Ташкилот ҳақида маълумот қисмида ҳудуд, ўша ташкилотда жами ишлаётганлар сони, жумладан эркаклар ва аёллар бўйича саволлар берилган.

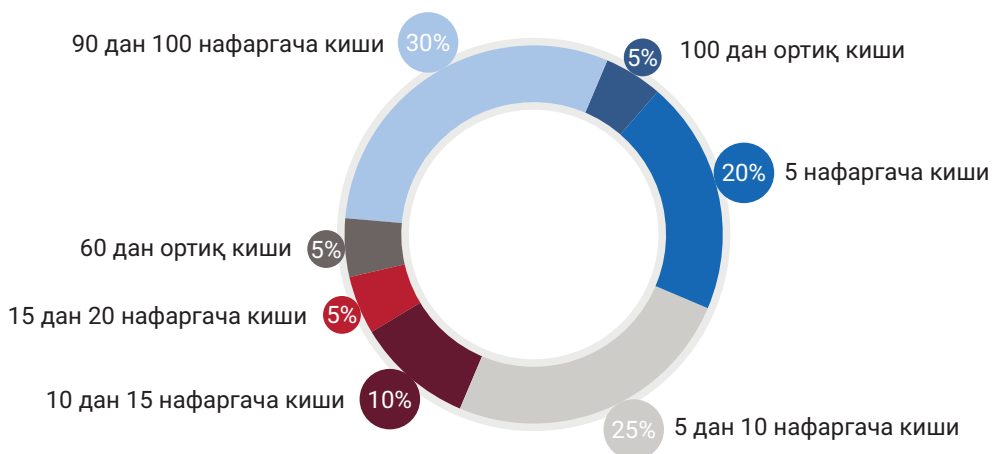
Маълумотлар ННТнинг ҳудудий белгиси бўйича қуйидагича тақсимланган (диаграммага қаранг):

- Самарқанд вилояти – 20%
- Андижон вилояти – 15%
- Наманган вилояти – 15%
- Тошкент ва Қашқадарё вилоятлари – 10% дан
- Қолган бошқа вилоятлар – 5% дан

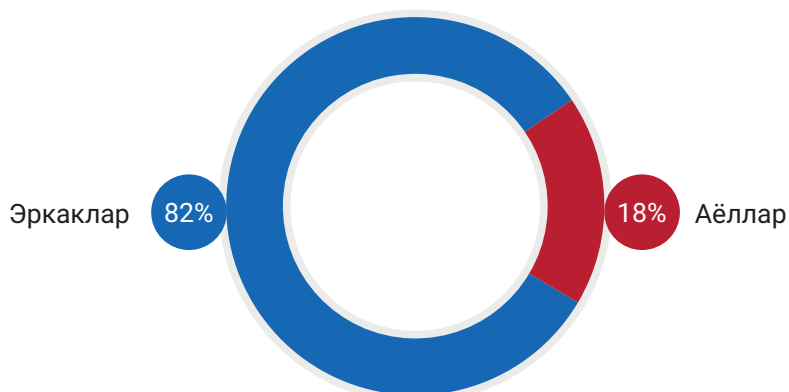
¹²³ The IOM Handbook on Protection and Assistance for Migrants. – IOM, 2019.



Ушбу нодавлат нотижорат ташкилотларида ишловчи ходимларнинг сони ва таркиби турлича. Уларнинг 30 фоизида (6 та ташкилотда) 90 дан ортиқ киши (бутун республика бўйича), 25 фоизида (5 та ташкилотда) 5 тадан 10 кишигача, 15 фоизида (3 та ташкилотда) 5 нафаргача, 10 фоизида (2 та ташкилот) 10 дан 15 кишигача ишлайди. Қолган 5%, мос равишда, 15 нафардан 20 гача, 20 дан ортиқ ва 50 дан ортиқ ходимлар ишловчи ташкилотлар ҳиссасига тўғри келади (қуйидаги диаграммага қаранг).

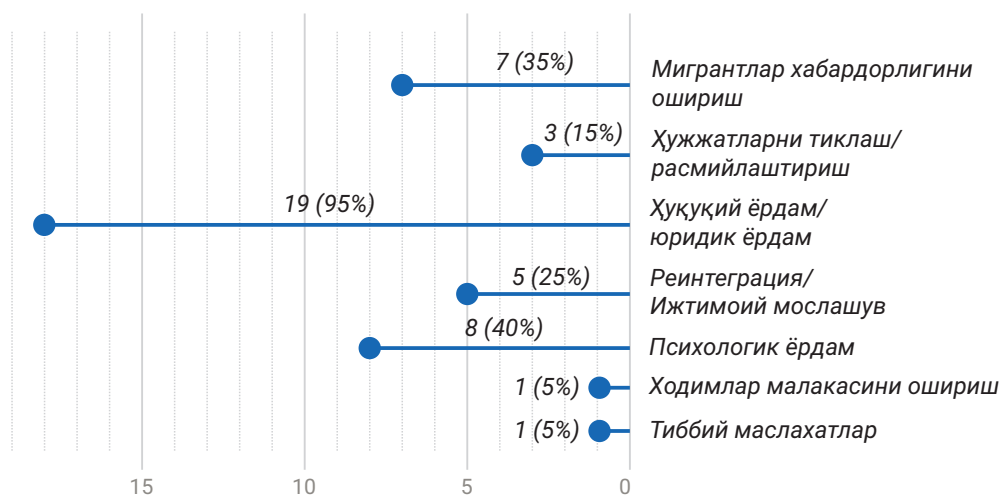


20 та ННТда жами 414 киши ишлайди. Шу билан бирга, ННТ ходимларининг умумий сони ҳамда уларда фаолият кўрсатувчи эркеклар ва аёлларни ҳисоблаб, биз қуйидаги нисбатга эга бўлдик: 18% аёллар (75 киши) ва 82% эркеклар (339 киши).



Кейинги бўлим “Мигрантлар билан ишлаш амалиёти” бўлиб, у 17 саволдан иборат. Улардаги аксарият саволларга жавоблар вариантлари берилган, аммо уларнинг баъзиларига изоҳ ёзиш талаб қилинади.

Ушбу саволни бунга мисол қилиш мумкин: “Миграция масалалари бўйича ташкилотингиз томонидан қандай хизматлар кўрсатилади” (бир нечта жавоб танлашингиз мумкин), жавоблар қуйидагича кўринишда бўлди (қуйидаги диаграммага қаранг).



Биринчи навбатда 19 та ташкилот (95%) ҳуқуқий/юримдик ёрдам кўрсатишини кўрсатиб ўтган. Юқоридаги ташкилотларнинг 8 таси (40%) психологик ёрдам кўрсатади, 7 таси (35%) мигрантларнинг хабардорлигини ошириш хизматини, 5 таси (25%) реинтеграция ёки ижтимоий мослашув бўйича ёрдам хизматини, 3 таси (15%) ҳужжатларни тиклаш хизматини, 1 таси (5%) тиббий маслаҳат ва ходимларнинг малакасини ошириш хизматларини кўрсатадилар.

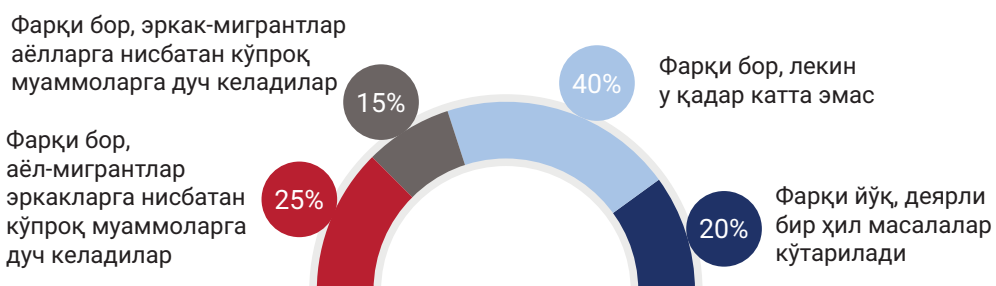
Бу ташкилотларнинг аксарияти (75%) мигрантлар мамлакатга қайтгандан кейин, 65% – мигрантлар четга чиқишдан олдин, 45% – чет элда бўлиб туриш вақтида ёрдам кўрсатади.

Бунда, “Ким кўпроқ ёрдам сўраб мурожаат қилади?” деган саволнинг жавоблари қуйидагича бўлди. 75% ҳолларда мигрантларнинг оила аъзолари ёрдам сўрашса, 60% вазиятларда мигрантларнинг ўзлари, 25% ҳолатларда – дўстлари ва танишлари, 15% – бегоналар ва халқаро ташкилотлар, 10% ҳолларда миллий ҳамкорлар ва 5% вазиятларда маҳаллалар ёрдам сўраб мурожаат қиладилар.

Охириги уч йил ичида нодавлат нотижорат ташкилотларининг ҳар бирига қилинган мурожаатлар сони 100 тадан 60 мингтагача бўлган. Охириги 3 йилда жами мурожаатлар сони 131 508 тани ташкил этган бўлиб, шундан ўтган йил давомида миграция масалалари бўйича – 8 508 нафар шахс, шундан 841 таси (қарийб 10%) аёллар мурожаат қилганлар.

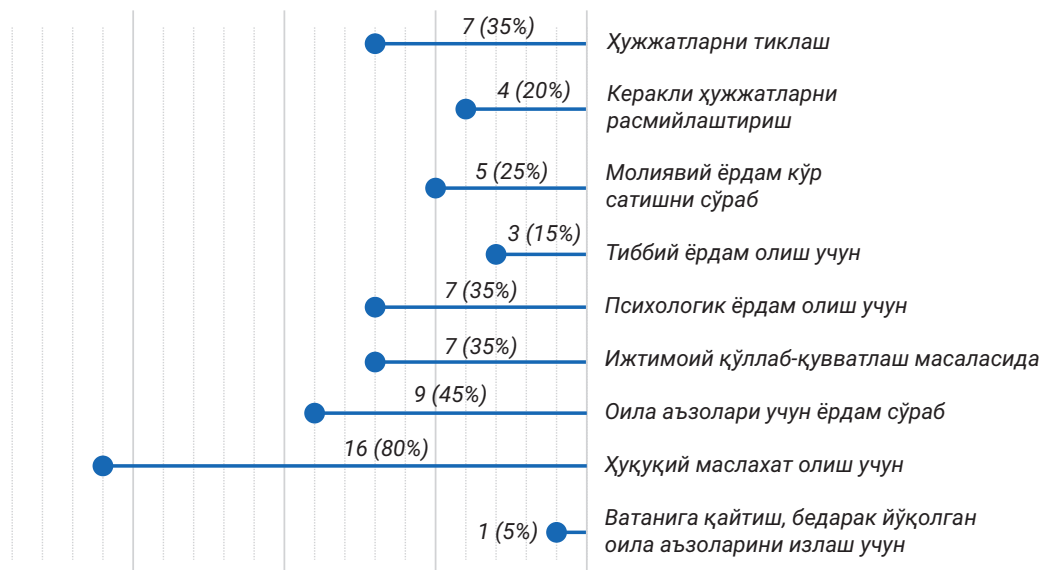
Афсуски, ҳамма ташкилотлар ҳам мурожаатлар бўйича статистика ва мониторинг олиб боравермайди, шунинг учун биз сўровда қатнашган ННТ орасида ижобий ечимга эга мурожаатлар бўйича маълумотларни тақдим эта олмаймиз.

Аёллар ва эркалар ўртасидаги миграция масалалари бўйича мурожаатлар орасидаги фарққа келсак, ушбу масала бўйича қуйидаги жавоб вариантлари тақдим этилди. Респондентларнинг 40% бу масалада фарқ бор деб ҳисоблайди, аммо респондентларнинг 25 фоизи бунда фарқ бор деб ҳисоблайди, чунки аёллар кўпроқ муаммоларга дуч келадилар. Аксинча, респондентларнинг 15% эркалар муаммоларга аёлларга қараганда кўпроқ дуч келишларини таъкидлаган бўлсалар, фақат 20% сўралганлар деярли бир хил масалалар кўтарилганлиги сабабли улар орасида фарқ йўқ деб жавоб беришган.



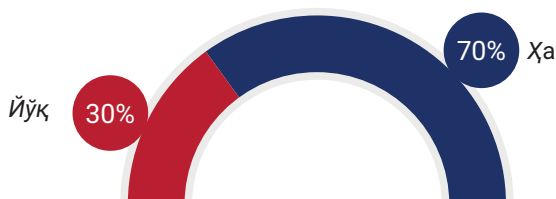
Кейинги саволда биз респондентлардан уларнинг ташкилотларига миграция билан боғлиқ қайси масала билан кўпроқ мурожаат қилинишини сўрадик. Жавоблар қуйидаги тартибда бўлди. Респондентларнинг 80 фоизи ҳуқуқий маслаҳат олиш, 45 фоизи эса уларнинг оила аъзолари учун ҳуқуқий ёрдам сўраб мурожаат қилган экан. Психологик ёрдам кўрсатиш, ҳужжатларни тиклаш ва ижтимоий қўллаб-қувватлаш масалалари бўйича, мос равишда, респондентларнинг 35 фоизи уларга мурожаат қилганлар.

Уларнинг 25% молиявий ёрдам масаласи бўйича, 20% эса мамлакатда қонуний булиш учун ҳужжатларни расмийлаштиришни сўраб мурожаат қилганлар. Респондентларнинг 15 фоизи тиббий ёрдам сўраб, атиги 5 фоизи эса ўз ватанига қайтиш ёки бедарак йўқолган оила аъзоларини қидириш масалалари бўйича мурожаат қилган эканлар.



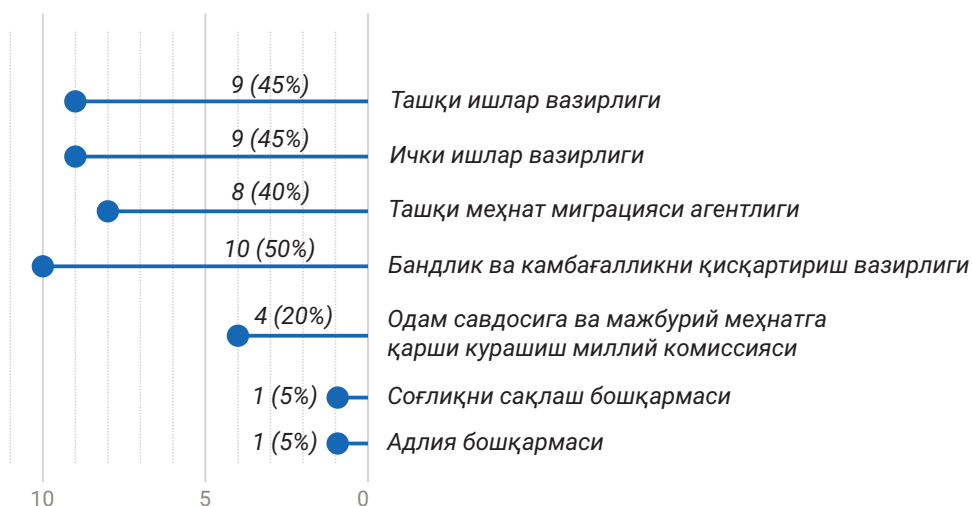
Респондентлар бу саволга бир нечта жавоб танлашлари мумкин эди

Бундан ташқари, респондентларнинг 70 фоизи республиканинг бошқа ҳудудлари аҳолиси уларга мурожаат қилганликларини таъкидлаган бўлсалар, қолган 30 фоизига бундай мурожаатлар бўлмаганини айтишган. Мурожаатлар қўшни вилоятлар аҳолисидан шахсан ёки телефон орқали, шунингдек, агар бир ташкилотнинг мамлакат бўйлаб бошқа филиалларини ҳам ҳисобга оладиган бўлса, ННТнинг бошқа бўлимларидан ҳам келиб туриши мумкин. Шунингдек, Тожикистон ва Қирғизистон каби қўшни республикалар аҳолиси ҳам ёрдам ва маслаҳат сўрашган ҳолатлар бўлган.



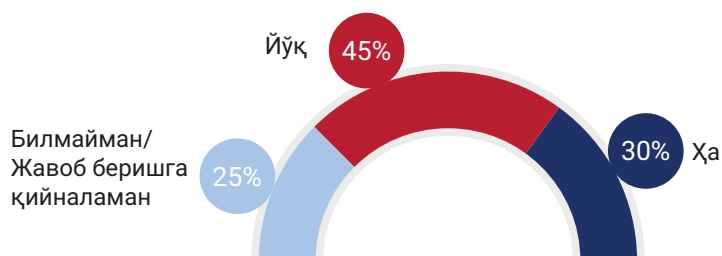
Деярли барча ННТ мигрантлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида давлат органлари ва муассасалари билан ҳамкорлик қилади. Уларнинг аксарияти, яъни 50 фоизи Бандлик ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги билан ҳамкорлик қилади, 45 фоизи Ички ишлар вазирлиги ва

Ташқи ишлар вазирлиги, 40 фоизи – Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги, 20 фоизи – Одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш миллий комиссияси, 5 фоизи эса, Соғлиқни сақлаш ва Адлия бошқармалари билан яқиндан ҳамкорликда иш олиб борадилар.



Респондентлар бу саволга бир нечта жавоб танлашлари мумкин эди

“Ташкилотингиз миграция соҳасидаги давлат стратегиялари, йўл хариталари, режа ва иш ва бошқа ҳужжатларни амалга оширишда иштирок этадими?” деган саволга респондентларнинг 30 фоизи “ҳа”, 45 фоизи “йўқ” деб жавоб берган бўлса, уларнинг 25 фоизи бунга жавоб беришга қийналган.



ННТ ўртасида ўтказилган сўров натижаларига кўра, фуқароларимиз чет элга чиқишда қандай муаммоларга дуч келишлари, ватанидан узоқда бўлганларида кўпроқ қайси масалаларда ёрдам сўрашлари ёки уларнинг оила аъзолари қандай қийинчиликларни бошидан кечиришларини тушуниш мумкин. Шунингдек, бунда миграция соҳасида фаолият юритувчи ННТ ва давлат органларининг ўзаро ҳамкорлиги ҳақида ҳам хулоса чиқариш мумкин. Фуқаролик жамияти институтларининг миграциядаги ҳаётга тайёрлашда аҳоли билан ишлашга жалб этилиши эса ижобий натижалар бериши табиий, албатта. Аммо амалиётнинг еўрсатишича, бу чоралар ҳамон етарли эмас ва бу муаммо алоҳида эътибор талаб қилади.

2.2. Чет элга чиқаётганлар ўртасида ўтказилган сўровлар натижаларига кўра сўровномалар таҳлили

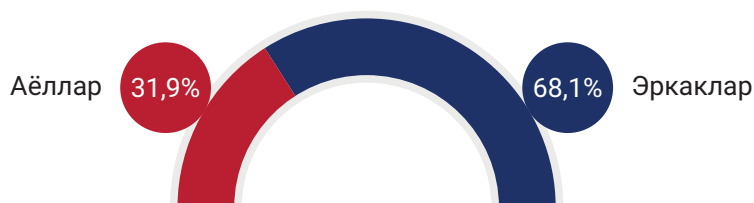
Бизнингча, хорижга кетаётганлар ва юртга қайтганлар ўртасида ўтказилган сўров натижалари жуда қизиқарли бўлди. Сўровномаларга жами 448 киши жавоб берди. Сўровда аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламларига грант дастури бўйича бепул юридик ёрдам кўрсатувчи ННТ жумладан, миграция масалалари бўйича катта ёрдам кўрсатди, бу///

Хорижга кетаётганлар учун сўровномага жами 213 киши жавоб берди.

Сўровнома саволлари 4 қисмдан иборат бўлди:

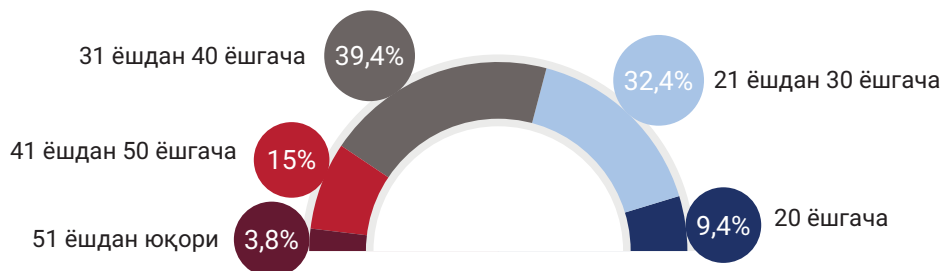
1. жинс, оилавий аҳвол ва маълумотга оид умумий саволлар.
2. Миграция: мақоми, тарихи, мақсадлари ва унга тайёрлик
3. Шахсий ва оилавий шароитлар.
4. Огоҳлик ва хабардорлик

Сўровноманинг биринчи қисмидаги саволларга берилган жавобларни таҳлил қилайлик. Бунда, эркаклар ва аёллар нисбати мос равишда 68,1% ва 31,9% ни ташкил этди, яъни мамлакатдан кетишни режалаштираётган эркаклар аёлларга қараганда 2,5 баравар кўп (қуйидаги диаграммага қаранг).



Респондентларнинг ёш тоифаларига келадиган бўлсак, улар ушбу кўринишда бўлди:

- 37,2% – 31 ёшдан 40 ёшгача;
- 25,5% – 21 ёшдан 30 ёшгача;
- 17,0% – 20 ёшгача;
- 14,9% – 41 ёшдан 50 ёшгача.
- 5,3% – 51 ва ундан юқори.



Умуман олганда, агар биз миграциянинг гендер жиҳатларини аниқламоқчи бўлсак, у ҳолда ҳар бир саволга эркаклар ва аёлларнинг

жавобларини алоҳида таҳлил қилиш, уларни солиштириш ва ҳар иккаласи учун хос тенденцияларни аниқлаш керак бўлади.

Респондентларнинг ёш бўйича эркаклар учун алоҳида ва аёллар учун алоҳида маълумотларни кўриб чиқайлик. Шунда вазият умумий ҳолатдан фарқ қилади.

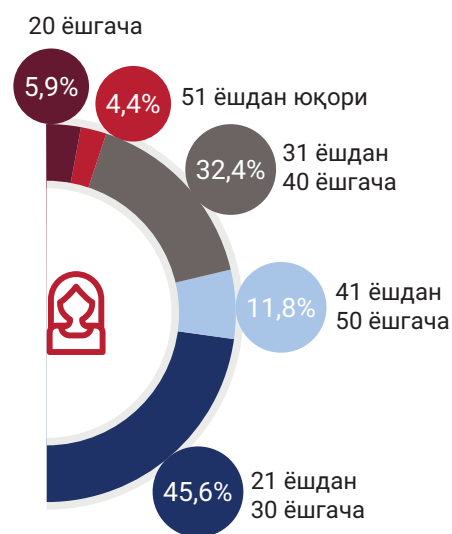
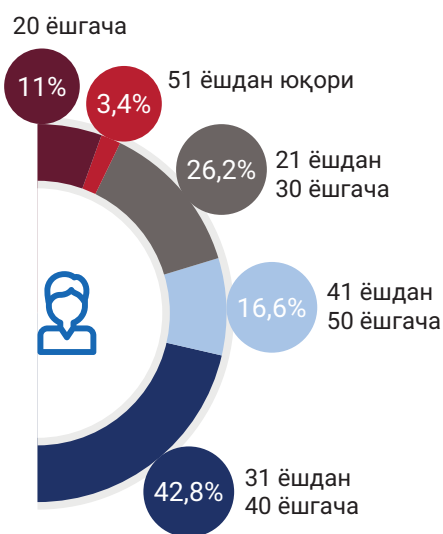
Масалан,

эркак респондентларнинг ёши бўйича улушлари қуйидагича тақсимланган:

42,8% – 31 ёшдан 40 ёшгача,
26,2% – 21 ёшдан 30 ёшгача,
16,6% – 41 ёшдан 50 ёшгача,
11,0% – 20 ёшгача
3,4% – 51 ёшдан юқори

Аёлларда бироз бошқача вазият кузатилди:

45,6% – 21 ёшдан 30 ёшгача;
32,4% – 31 ёшдан 40 ёшгача;
11,8% – 41 ёшдан 50 ёшгача,
5,9% – 20 ёшгача
4,4% – 51 ва ундан юқори



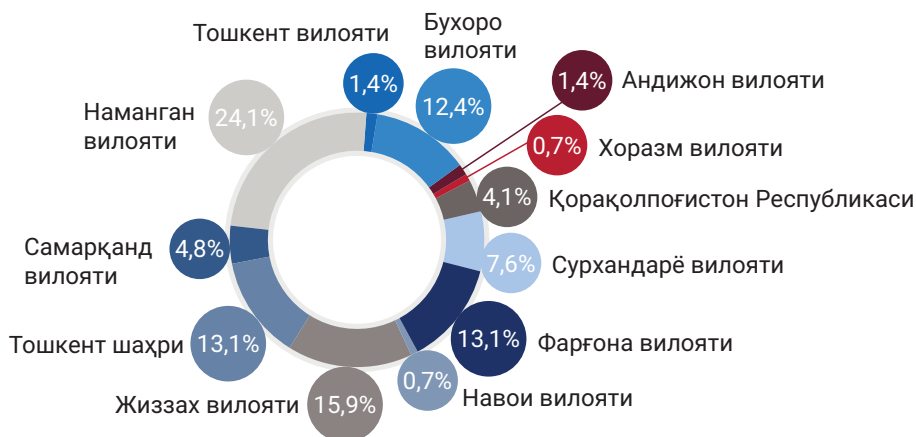
Бу маълумотларни битта солиштирама жадвалда ифодалаш мумкин.

Ёш	Барча сўралганлар	Аёллар	Эркаклар
20 ёшгача	17,0%	5,9%	11,0%
21 дан 30 ёшгача	25,5%	45,6%	26,2%
31 дан 40 ёшгача	37,2%	32,4%	42,8%
41 дан 50 ёшгача	14,9%	11,8%	16,6%
51 ёшдан катталар	5,3%	4,4%	3,4%

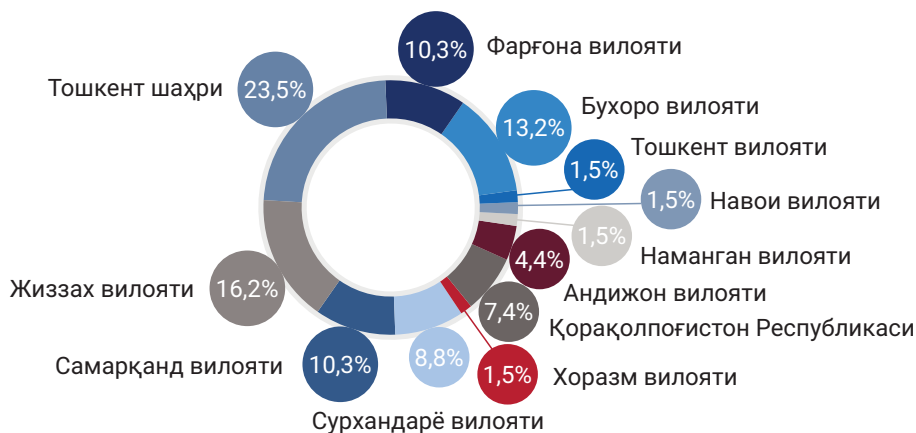
Жадвалдан кўриниб турибдики, умумий маълумотлар амалдаги ҳақиқий ҳолатни акс эттирмайди, улар фақат ўртача қиймат бўлиб, ажратилган маълумотлар каби катта аҳамият касб этмайди.

Бу солиштирма жадвалда биз нималарни кузатишимиз мумкин? 20 ёшгага бўлган шахслар орасида эркаклар аёллардан кўра кўпроқ чнт элга кетишади ва буни мамлакатимизда қизлар асосан шу ёшда турмушга чиқиши билан изоҳлаш мумкин. Эркаклар эса, кўп ҳолларда 21 ёшдан 30 ёшгача оила қуради. 21 ёшдан 30 ёшгача бўлган аёлларнинг аксарияти эса (45,6%) иш излаб хорижга кетадилар. Ушбу даврда эркаклар учун оилавий ҳаёт эндигина изига тушаётган бўлади, шунинг учун уларнинг камроқ қисми (26,2%) мамлакатни тарк этишни режалаштиради. Аммо 31 ёшдан 40 ёшгача бўлган эркакларнинг аксарияти (42,8 фоиз), оиласи ва фарзандлари бўлганидан сўнг даромад излаб қўшни ҳудудларга кетадилар. Ҳар икки жинс вакиллари ҳам 41 ёшдан 50 ёшгача бўлган пайтларида (кўпроқ аёллар) камроқ чет элга чиқсалар, 51 ёшдан кейин уларнинг сони янада камайд.

Ҳудудий белгиси ёки яшаш жойи бўйича эркаклар қуйидагича кўринишда келтирилади (диаграммага қаранг):

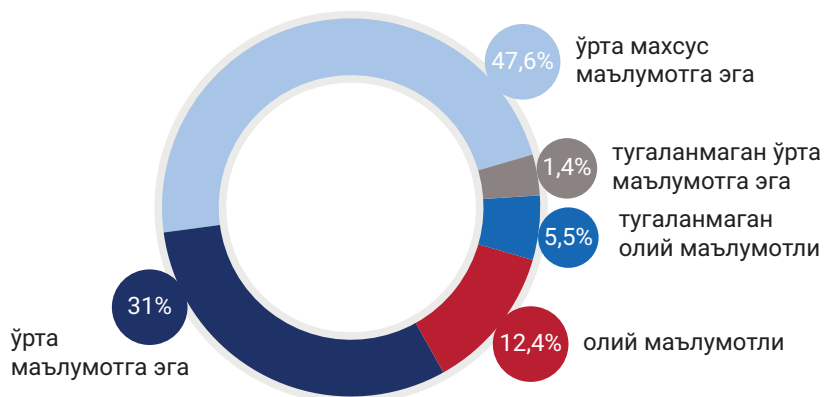


Хотин-қизлар яшаш жойига кўра қуйидагича тақсимланган:

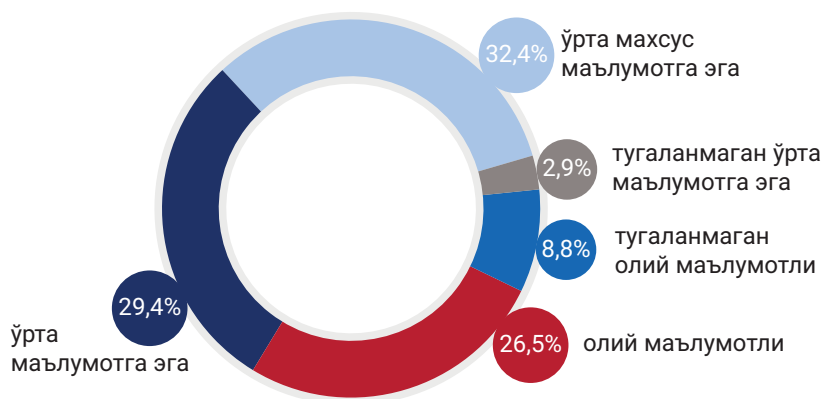


Бу маълумотларга кўра, республикамиздан кетишни режалаштираётган эркекларнинг энг кўп қисми Наманган вилояти вакиллари бўлса, аёлларнинг энг кўпи пойтахтдан кетмоқдалар. Навоий ва Хоразм вилоятларидан эркеклар ҳам, аёллар ҳам бошқа вилоятларга қараганда энг кам сонни ташкил қилади.

Маълумотига кўра, эркеклар қуйидагича тақсимланган (қуйидаги диаграммага қаранг):



По уровню образования у женщин (см. диаграмму ниже):



Маълумот	Барча респондентлар	Аёллар	Эркеклар
Бошланғич	0,4%		1,5
Тугаланмаган ўрта	1,9%	2,9	1,4
Ўрта	30,5%	29,4	31,0
Ўрта махсус	42,7%	32,4	47,6
Тугаланмаган олий	6,6%	8,8	5,5

Маълумот	Барча респондентлар	Аёллар	Эркаклар
Олий	16,9%	26,5	12,4
Илмий даража	0,7%		1,2
Жами:			

Бу ҳолатда умумий ва ажратилган маълумотлар бир-биридан унчалик фарқ қилмайди.

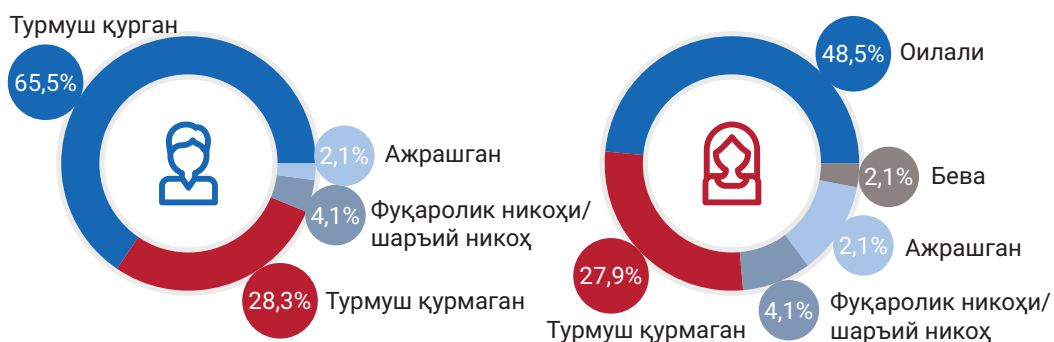
Эркакларнинг асосий қисми (47,6 фоизи) ўрта махсус маълумотга эга бўлса, 31,0 фоизи ўрта маълумотли, атиги 12,4 фоизи диплом ва олий маълумотга эга экан. Жами респондентлар орасида тугаланмаган олий маълумотлилар 5,5%, бошланғич таълим 1,5%, тугалланмаган ўрта маълумотлилар 1,4% ни ташкил этади. Эркакларнинг 12 фоизи илмий даражага эга. Ҳақиқатан ҳам, инфратузилмаси сушт ривожланган ва муносиб маошли иш ўринлари етарли бўлмаган ҳудудларда (Наманган вилояти каби) етарли даражада маълумот ва турмуш даражасига эга бўлмаган, эркаклар ўз оиласини боқиш учун республикани тарк этишга мажбур бўлаётгани ажабланарли ҳолат эмас.

Аёлларда ҳам деярли шунга ўхшаш ҳолат: Уларнинг 32,4 фоизи ўрта махсус, 29,4 фоизи ўрта, 26,5 фоизи олий маълумотли бўлсалар, 8,8 фоизи тугаланмаган олий маълумотли, 2,9 фоизи тугалланмаган ўрта маълумотга эга.

Оилавий ҳолатига келсак, сўралган эркакларнинг аксарияти (65,5%) турмуш қурган ва оилали, 28,3 фоизи турмуш қурмаган, 4,1 фоизи фуқаролик никоҳида ва 2,1 фоизи ажрашганларни ташкил қилади (диаграммага қаранг).

Бироқ турмуш қурган аёлларнинг улуши, гарчи уларнинг кўпчилигини ташкил этса ҳам, бу кўрсаткич бўйича эркакларга қараганда сезиларли даражада паст (қуйидаги диаграммага қаранг).

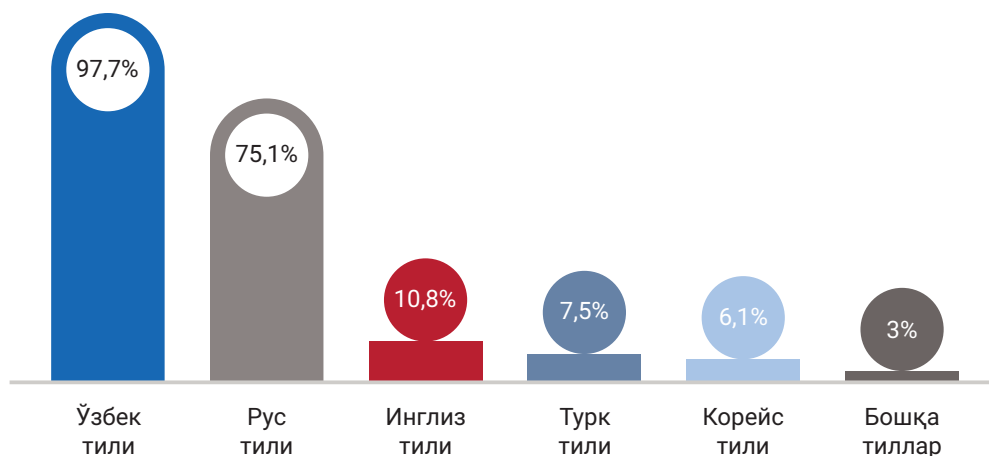
- 48,5% – турмуш қурган;
- 27,9% – турмуш қурмаган;
- 11,8% – ажрашган,
- 8,8% – фуқаролик никоҳида яшайди;
- 2,9% – бевалар.



Энди солиштираётган жадвал тузиб чиқайлик. Четга кетишни режалаштираётган эркакларнинг аксарияти уйланган эркаклардир. Аёлларнинг эса 48,5% турмуш қурган, бунда турмуш қурмаган аёллар ва эркаклар кўрсаткичи мос равишда 27,9% ва 28,3%ни ташкил қилади. Миграцияни режалаштирган ажрашган аёлларнинг улуши эркакларникига қараганда анча юқори бўлиб, 11,8% ни ташкил қилади. Фуқаролик никоҳида бўлган аёллар эркакларга (4,1%) қараганда 2 баравар кўп (8,8%).

Оилавий аҳволи	Барча респондентлар	Аёллар	Эркаклар
Турмуш қурган	60,1%	48,5%	65,5%
Фуқаролик никоҳи	5,6%	8,8%	4,1%
Турмуш қурмаган	28,2%	27,9%	28,3%
Ажрашган	5,2%	11,8%	2,1%
Бева	0,9%	2,9%	

Тил билиш. Сўров натижалари шуни кўрсатадики, респондентларнинг 97,7 фоизи ўзбек тилида, 75,1 фоизи рус тилида, 10,8 фоизи инглиз тилида, 7,5 фоизи турк тилида, 6,1 фоизи корейс ва 3 фоизи бошқа тилларда гаплаша олади.

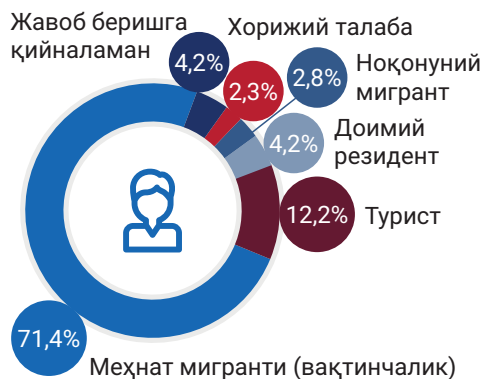


Респондентлар бу саволга бир нечта жавоб танлаши мумкин эди

Сўровномаларнинг кейинги қисми миграцияга тааллуқли, яъни улар миграция тарихи, мақоми, мақсадлари ва унга тайёрлигини аниқлаш учун бўлиб, улар 16 та саволдан иборат.

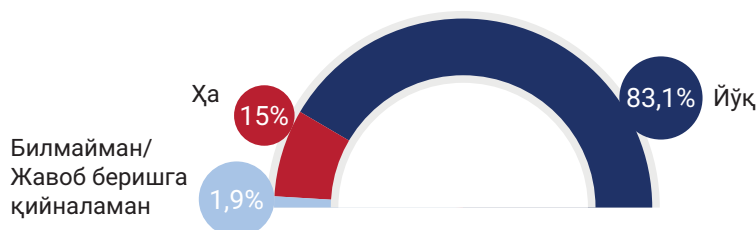
Миграция мақоми. Сўров натижалари шуни кўрсатадики, респондентларнинг 71,4 фоизи меҳнат мигранти сифатида, 12,2 фоизи сайёҳ сифатида, 4,2 фоизи доимий яшовчи сифатида ва яна шунча қисми жавоб

беришга қийналаётганларни ташкил қилса, 2,8 фоизи ноқонуний мигрант сифатида, 2,3 фоизи талаба, 0,5 фоизи малака ошириш учун мамлакатни тарк этганлардан иборат бўлган.



Шу билан бирга, аёллар орасида меҳнат мигрантлари 60,3%, сайёҳлар 19,1%, доимий яшовчилар 7,4%, чет эл фуқаролари 4,4%, чет эллик талабалар, ноқонуний мигрантлар ва жавоб беришга қийналаётганларнинг ҳар бири 2,9%ни ташкил этади.

Миграция тарихи. Сўров натижаларига кўра, респондентларнинг аксарияти, хусусан 83,1 фоизи бошқа давлатлар ёки республиканинг бошқа минтақаларига кўчиб ўтиш тажрибасига эга бўлмаган, 15 фоизи бундай тажрибага эга ва 1,9% жавоб беришга қийналган. Хорижга чиқиш тажрибасига эга бўлганларнинг аксарияти Россияга борганлигини, кам сонлиси Кореяга борганлигини таъкидлаган бўлса, Ўзбекистон вилоятларидан бошқа вилоятларга бориш тажрибасида асосан Тошкентга шаҳри таъкидлаб ўтилган.

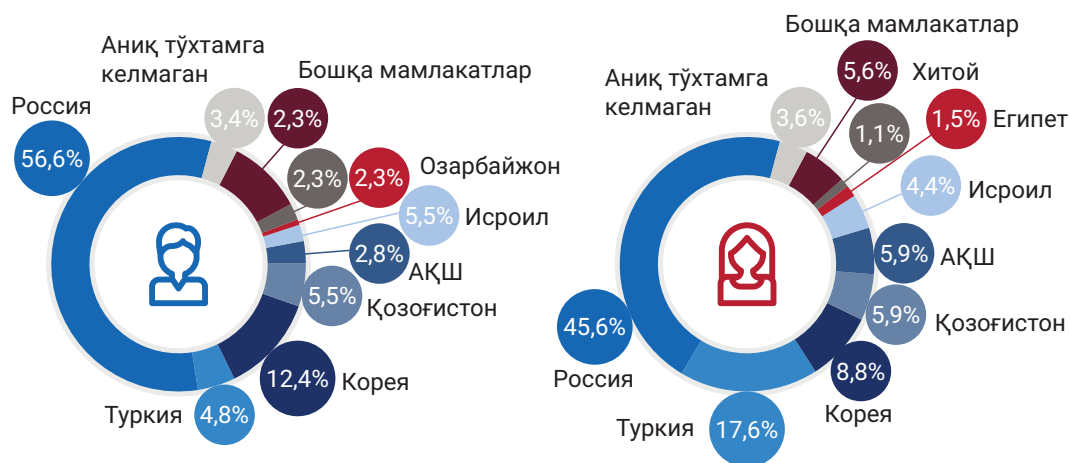


Кўзланган бориш жойи. Респондентларнинг аксарияти, яъни 53,1 фоизи – Россияга, 11,3 фоизи – Кореяга, 8,9 фоизи Туркия, 5,6 фоизи Қозоғистон, 3,8 фоизи АҚШ, 2,3 фоизи Исроил, 0,9 фоизига Хитойга боришни режалаштирган бўлсалар, уларнинг 2 фоизи кетиш мамлакати бўйича аниқ тўхтама келганича йўқ. Қолган жавоблар БАА, Англия, Португалия, Франция, Бельгия, Канада ва бошқа мамлакатлар ўртасида тахминан тенг тақсимланган.

Аёлларнинг жавоблари таҳлил қилинадиган бўлса, уларнинг 45,6 фоизи Россия, 17,6 фоизи Туркия, 8,8 фоизи Корея, 5,9 фоизи Қозоғистон ёки АҚШ,

4,4 фоизи Исроил, 1,5 фоизи Озарбайжон ва 1,1 фоизи Хитойга боришни маъқул кўради, уларнинг 3,6 фоизи эса бу борада аниқ тўхтамга келмаган.

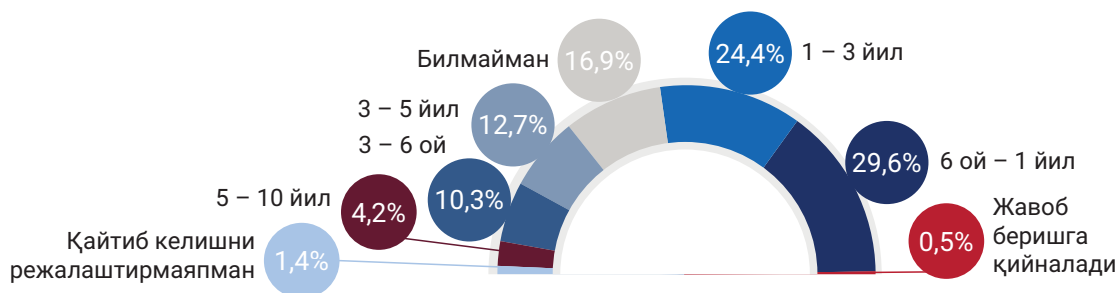
Эркакларнинг бу борадаги жавоблари қуйидагича: респондентларнинг 56,6 фоизи Россия, 12,4 фоизи Корея, 5,5 фоизи Қозоғистон, 4,8 фоизи Туркия, 2,8 фоизи АҚШни, 2,1 фоизи Исроил ва Хитойга боришни афзал кўрган бўлсалар, 3,4 фоизи эса ҳали бу ҳақда аниқ режага эга эмас.



Кўриниб турибдики, аёллар ва эркаклар ўртасидаги умумий тенденциялар ва афзалликлар бироз фарқ қилади, бироқ ҳар иккаласи учун асосий бориладиган мамлакат бир хил.

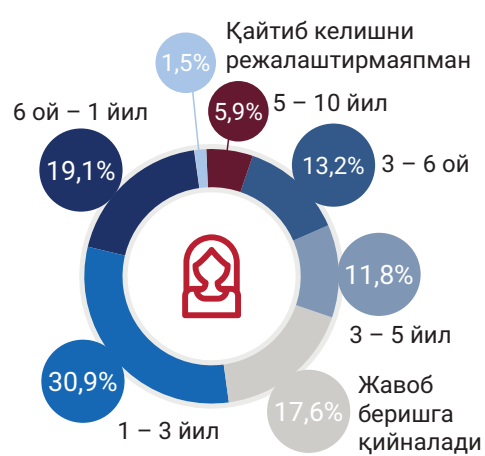
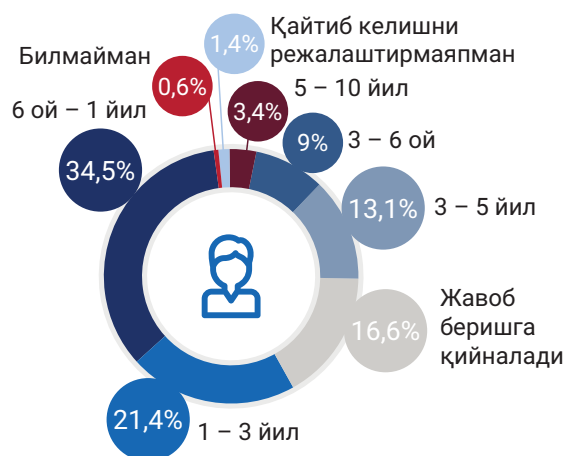
Борилаётган мамлакат	Умумий	Аёллар	Эркаклар
Россия	53,1%	45,6%	56,6%
Корея	11,3%	8,8%	12,4%
Туркия	8,9%	17,6%	4,8%
Қозоғистон	5,6%	5,9%	5,5%
АҚШ	3,8%	5,9%	2,8%
Исроил	2,8%	4,4%	2,1%
Хитой	1,4%	0,7%	2,1%
Аниқ тўхтамга келмаган	3,6%	3,8%	3,4%

Миграциянинг тахминий муддати. Республикамиздан қанча муддатга чиқиб кетилаётганлиги ҳақидаги саволга респондентларнинг 29,6 фоизи 6 ойдан 12 ойгача, 24,4 фоизи 1 йилдан 3 йилгача, 12,7 фоизи 3 йилдан 5 йилгача, 10,3 фоизи 3 ойдан 6 ойгача, 4,2 фоизи 5 йилдан 10 йилгача муддатни таъкидлаган бўлсалар, уларнинг 1,4 фоизи қайтишни режалаштирмаётганлиги, 16,9 фоизи эса, жавоб беришга қийналаётганлигини айтганлар.



Аёллар орасида миграция муддати умумий тенденциядан бироз фарқ қилади. Шу тарзда, хотин-қизларнинг 30,9 фоизи 1 йилдан 3 йилгача, 19,1 фоизи 6 ойдан 1 йилгача, 13,2 фоизи 3 ойдан 6 ойгача, 11,8 фоизи 3 йилдан 5 йилгача, 5,9 фоизи 5 йилдан 10 йилгача бўлган муддатга кетишни режалаштираётган бўлсалар, уларнинг 1,5 фоизи қайтишни хоҳламасликларини, 17,6 фоизи жавоб беришга қийналаётганини таъкидлаганлар.

Сўровда иштирок этган жами эркекларнинг 34,5 фоизи 6 ойдан 1 йилгача, 21,4 фоизи 1 йилдан 3 йилгача, 13,1 фоизи 3 йилдан 5 йилгача, 9 фоизи 3 ойдан 6 ойгача, 3,4 фоизи 5-10 йилга хорижга чиқиб кетишни мақсад қилаётган бўлсалар, уларнинг 1,4 фоизи умуман қайтишни истамасликлари, 16,6 фоизи эса “жавоб беришга қийналаман” вариантини танлашган (қуйидаги жадвалга қаранг).



Энди бу қийматларни солиштирамиз.

Миграция муддатлари	Умумий	Аёллар	Эркеклар
3 – 6 ой	10,3%	13,2%	9,0%
6 ой – 1 йил	29,6%	19,1%	34,5%

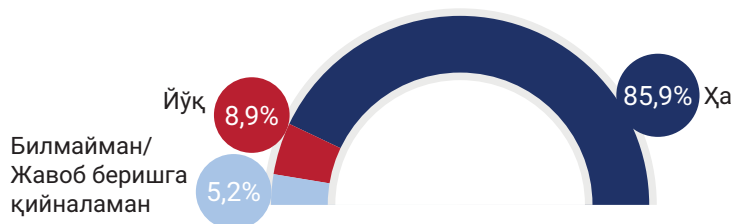
Миграция муддатлари	Умумий	Аёллар	Эркаклар
1 – 3 йил	24,4%	30,9%	21,4%
3 – 5 йил	12,7%	11,8%	13,1%
5 – 10 йил	4,2%	5,9%	3,4%
Қайтмоқчи эмас	1,4%	1,5%	1,4%
Жавоб беришга қийналади	16,9%	17,6%	16,6%

Миграция сабаблари. Респондентларнинг аксарияти, хусусан 63,4 фоизи пул ишлаш учун кетётганини таъкидлаган бўлсалар, уларнинг 25,4 фоизи мамлакатда пул ишлаш имконияти йўқлиги, 11,3 фоизи ўқишга кетаётганлиги, 6,6 фоизи оилавий шароити оғирлиги, 3,8% оиласи билан бирлашиш учун кетаётганлигини чет элга кетиш важи сифатида кўрсатганлар, респондентларнинг 5,6 фоизи эса, жавоб беришга қийналганларни ташкил қилади.

Хотин-қизлар орасида юртдан кетишнинг асосий сабаби пул топиш имконияти деб кўрсатганлар 54,5 фоизни ташкил қилган бўлса, уларнинг 16,2 фоизи мамлакатда пул ишлаш имконияти йўқлиги, 14,7 фоизи ўқишга кетаётганлиги, 5,9% оиласи билан бирлашиш учун кетаётганлигини, 4,5 фоизи оилавий шароити оғирлигини чет элга кетиш сабаби қилиб кўрсатганлар, 1,3 фоизи бунинг сабаби бошқалигини таъкидлаган бўлсалар, 2,9 фоизи жавоб беришга қийналган.

Жами респондент эркакларнинг 53,1 фоизи пул топиш учун кетаётганлигини эътироф этган бўлсалар, уларнинг 26,9 фоизи яшаш жойида ишга жойлашиш имконияти йўқлигини сабаб қилиб кўрсатган, 4,1 фоизи таълим олиш учун сафарни режалаштиргани, 1,4 фоизи оиласи билан бирлашишни айтган ва қолган 7,6 фоиз респондентлар жавоб беришга қийналганлигини таъкидлаган.

Миграция тўғрисидаги қарор. Респондентларнинг салмоқли қисми, яъни 85,9 фоизи хорижга кетиш қарорини мустақил равишда қабул қилган бўлса, 8,9 фоизи бундай эмаслигини айтган, 5,2 фоизи эса жавоб беришга қийналган.



Эркакларнинг ўзлари бўйича олинган жавоблар фоизи ҳам деярли умумий кўрсаткич билан бир хил: 87,6% – мустақил қарор қилшган, 7,6% – қарори мустақил бўлмаган, 4,8% эса жавоб беришга қийналган.

Аёллар орасида мустақил қарор чиқармаганлар фоизи юқорироқ – 11,8%, мустақил қарор қилганлар – 82,4% ва жавоб беришга қийналганлар – 5,9%.

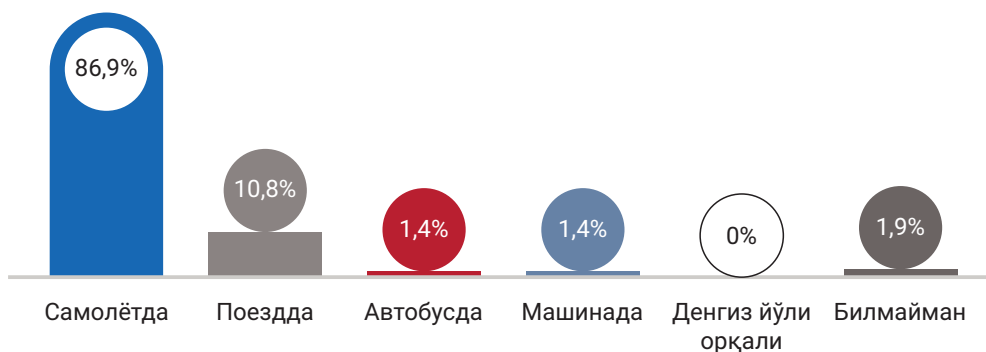
Чет элга кетаётганлар таркиби. Респондентларнинг 70 фоизи яъни кўпчилик қисми ёлғиз ўзи кетаётганлиги, 14,6 фоизи – оиласи ёки қариндошлари билан, 7 фоизи – дўстлари ёки танишлари билан, 3,8 фоизи – иш берувчи билан, 1,4 фоизи – рекрутер орқали, 1,3% – бола билан кетаётганлигини таъкидлаган, “унча таниш бўлмаган шахс билан кетаяпсизми?” деган саволга ҳеч ким жавоб бермаган бўлса, 1,9% респондентлар жавоб беришга қийналаётганини белгиллаган.

Аёллар асосан (66,2%) ўзлари кетаётгани, 20,6 фоизи оиласи ёки қариндошлари билан, 7,4 фоизи дўстлари ёки танишлари билан, 2,9 фоизи иш берувчи билан, 1,5 фоизи боласи билан кетишаётганлигини таъкидлаган.

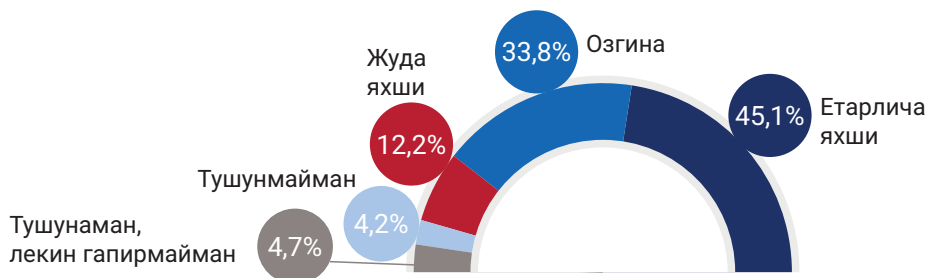
Эркаклар орасида ёлғиз ўзи кетаётганлар 71,1%ни ташкил қилган бўлса, 10,3% – оиласи ёки қариндошлари билан, 7,6% – дўстлари ёки танишлари билан, 4,1% – иш берувчи билан, 1,4% – рекрутер билан кетаётганлигини эътироф этган, уларнинг 5,5 фоизи жавоб беришга қийналган.

Таркиби	Умумий	Аёллар	Эркаклар
Мустақил тарзда	70,0%	66,2%	71,1%
Қариндошлар билан	14,6%	20,6%	10,3%
Дўстлар/танишлар билан	7,0%	7,4%	7,6%
Иш берувчи билан	3,8%	2,9%	4,1%
Рекрутер билан	1,4%	-	1,4%
Бола билан	1,5%	1,5%	-
Жавоб беришга қийналади	1,9%	-	5,5%

Йўналиш. Респондентларнинг салмоқли қисми (86,9%) манзилига самолётда, 10,8 фоизи поездда, 1,4 фоизи автобусда, 1,4 фоизи автомобилда боришни режалаштираётган бўлсалар, 1,9 фоизи жавоб беришга қийналаётганини айтган.



Борилаётган мамлакатнинг тилларини тушуниш. Респондентларнинг 45,1 фоизи ўзи бораётган мамлакат тилини яхши билади, 33,8% – у тилдан биров хабардор, 12,2% – жуда яхши билади, 4,2% – тушунади, лекин гапиролмайди, 4,7 фоизи эса, у мамлакат тилини тушунмайди.



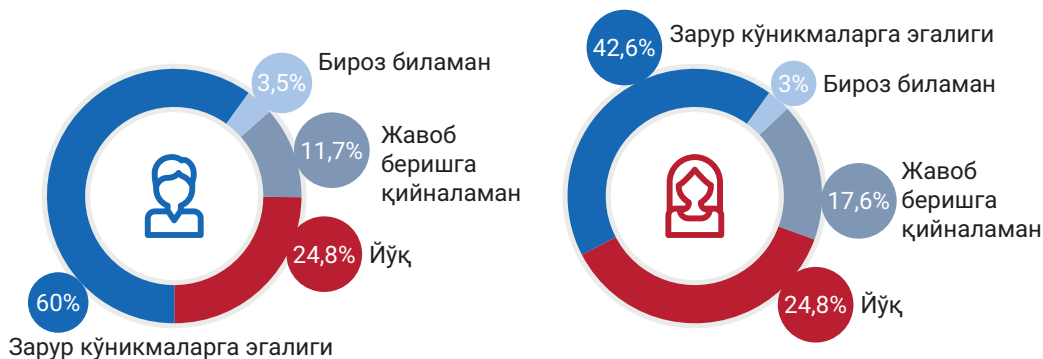
Аёллар орасида тилни етарлича яхши биладиганлар 39,7%, озроқ тушунадиганлар 36,8%, жуда яхши биладиганлар 10,3%, тушунади, лекин гапира олмайдиганлар 7,4%, умуман тушунмайдиганлар эса 5,9%ни ташкил қилади.

Эркаклар орасида бораётган мамлакат тилини яхши тушунадиганлар 47,6%, тилни биров тушунадиганлар 32,4%, жуда яхши биладиганлар 13,1%, тушунмайдиганлар 4,1%, тушунади, лекин гапира олмайдиганлар 2,8% қисмини ташкил этади.

Ишга кириш учун зарур бўлган кўникмалар. Сўралганларнинг яримдан кўпи (54,5%) ўзларини зарурий кўникмаларга эга деб ҳисобласалар, 28,6 фоизи – бундай кўникмаси йўқлиги, 13,6 фоизи жавоб беришга қийналиши, қолган 3,3 фоизи бу кўникмаларни иш жойида эгаллашга ҳаракат қилишларини таъкидлаганлар.

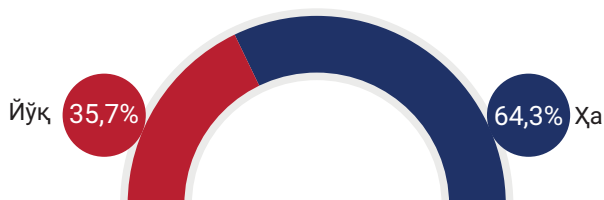
Аёллар орасида респондентларнинг 42,6 фоизи зарур кўникмаларга эгалиги, 36,8 фоизи – эга эмаслиги, 17,6 фоизи – жавоб беришга қийналиши, 3,0 фоизи жуда кам зарурий кўникмага эгаман, деб жавоб берганлар.

Аёллардан фарқли ўлароқ, зарур меҳнат кўникмаларига эга бўлган эркаклар 60,0%, кўникмаси йўқлар 24,8%, жавоб беришга қийналадиганлар 11,7%, кўникмалар жуда оз ва уларни эгаллашга ҳаракат қиладиганлар 3,5% ни ташкил этган.



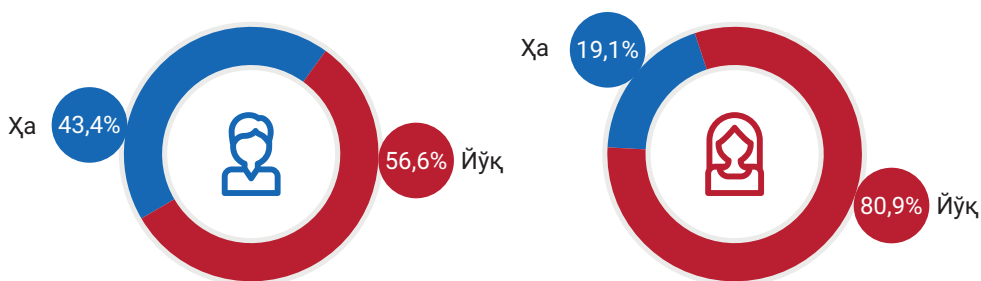
Ишга кириш учун кўникмалар	Умумий	Аёллар	Эркаклар
Ҳа, бор	54,5%	42,6%	60,0%
Озроқ	3,3%	3,0%	3,5%
Йўқ	28,6%	36,8%	24,8%
Жавоб беришга қийналаман	13,6%	17,6%	11,7%

Махсус таълим. Хорижга кетишдан олдин махсус тайёрлов курсида ўқиганлик ҳақида сўралганда, респондентларнинг ярмидан кўпи, яъни 63,4% – “йўқ”, 35,7% – “ҳа” деб жавоб берди.

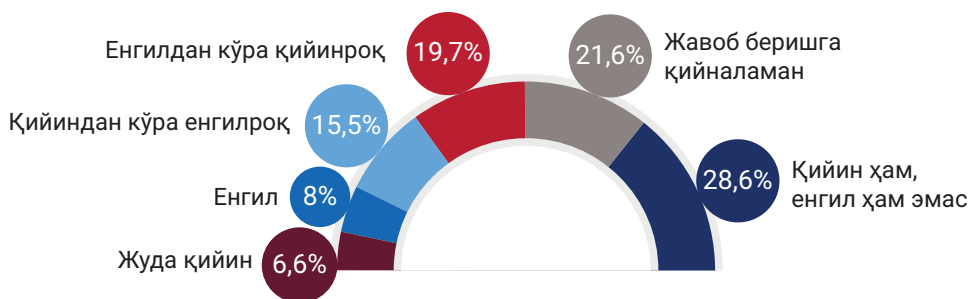


Хотин-қизларнинг атиги 19,1 фоизи ихтисослаштирилган курсларга қатнаган, қолган 80,9 фоизи эса қатнашмаган.

Курсларда таҳсил олган эркаклар аёллардан қарийб 2 баравар кўп – 43,4%, аммо бундай курсларда ўқимаганлар жами эркакларнинг ярмидан ҳам кўп – 56,6%.



Мослашув. Борилаётган мамлакатда миграция ва мослашув билан боғлиқ қийинчиликлар бўйича қуйидаги жавоблар олинди: 28,6% бу жараён қийин ҳам, осон ҳам бўлмайди, деб ҳисоблайди; 21,6% – жавоб беришга қийналади; 19,7% бу жараён қийинроқ бўлса керак, деб ҳисоблайди; 15,5% – бунга илиқ муносабатда бўлиб, жуда қийин бўлмаса керак, деб ўйлайди; 8% респондентлар бу жараён осон бўлишига амин ва респондентларнинг 6,6 фоизи буни жуда қийин деб ҳисоблайдилар.



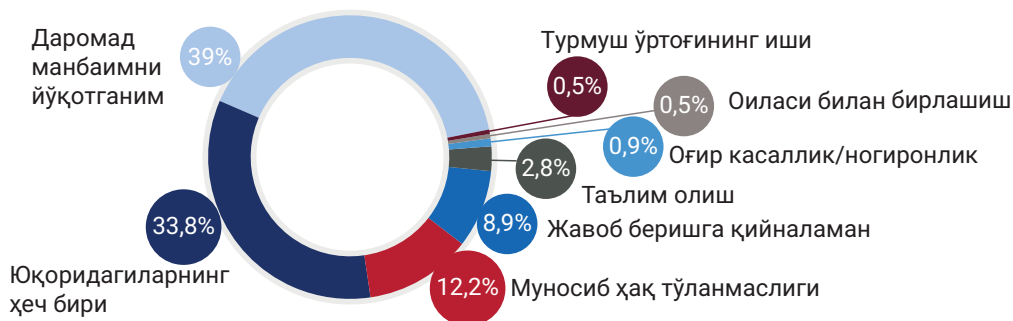
Жавоблар аёллар ва эркеклар ўртасида деярли бир хил нисбатда тақсимланган.

Борилаётган мамлакатда мигрантларга муносабат. Борилаётган давлатда мигрантлар ва хорижликларга бўлган муносабат борасида, респондентларнинг 40,8% дўстона муносабатни кутмоқда, 17,8% жавоб беришга қийналади, 17,4% уларга нейтрал муносабатда бўлишларига ишонади, 15,5% – бироз самимий муносабатни кутаётган бўлса, 7,5% – жуда илиқ кутиб олинишни кўзламоқда ва атиги 0,9% кишилар муносабат умуман дўстона бўлмайди, деб ишонади.

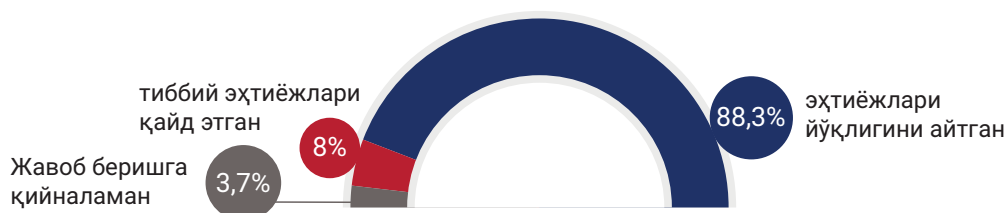
Сўровноманинг кейинги қисми респондентларнинг **шахсий ва оилавий шароитлари** ҳақида бўлди.

Яшаётган мамлакатда зўравонлик, эксплуатация ёки шафқатсиз муносабатда бўлиш. Респондентларнинг 94,8 фоизи ўзи яшаётган мамлакатда бундай ҳодисаларга дуч келмаган, 3,3 фоизи дуч келганини айтган, 1,9 фоизи эса жавоб беришга қийналган. Бундай муносабатга дуч келган 3,3% респондентларнинг ярмидан кўпи (54,5%) иқтисодий зўравонликка дуч келган, қолганлари тенг улушда руҳий ва жисмоний зўравонлик, шунингдек, шафқатсиз муносабатга дуч келганлар.

Миграция сабаблари. Миграция қилиш қарорига таъсир қилган сабаблар ҳақида сўралганда, респондентларнинг 39 фоизи иш ёки даромад манбасини йўқотганлигини, 33,8 фоизи бошқа сабабларни, 12,2 фоизи ишга муносиб ҳақ тўланмаслиги, 8,9 фоизи жавоб беришга қийналгани, 2,8 фоизи – таълим олиш, 0,9% – оғир касаллик ёки ногиронлик, 0,5% – оиласи билан бирлашиш, 0,5% турмуш ўртоғининг иши туфайли саёҳат қилаётганини таъкидлаган.

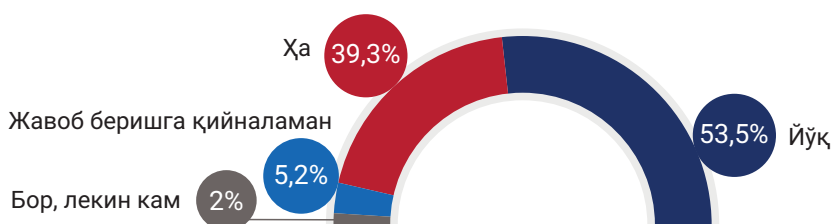


Алоҳида эҳтиёжлар. Шу билан бирга, респондентларнинг 8 фоизи алоҳида тиббий эҳтиёжлари ёки жароҳатлари борлигини қайд этган бўлса, 3,8 фоизи жавоб беришга қийналган, 88,3 фоизи эса бундай эҳтиёжлари йўқлигини айтган.

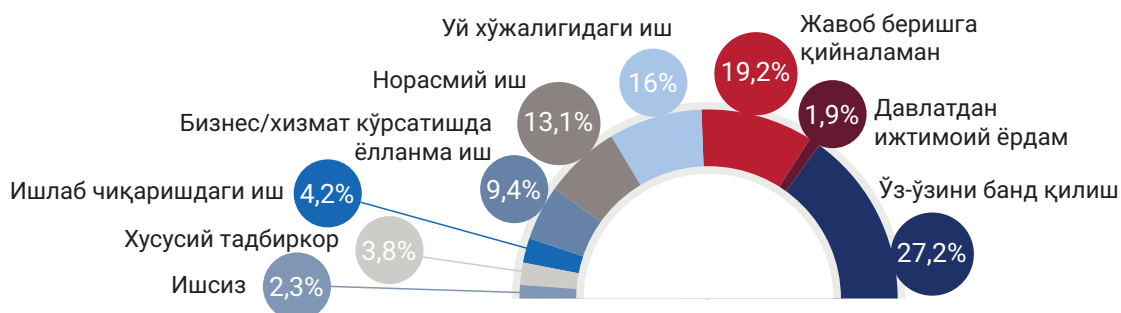


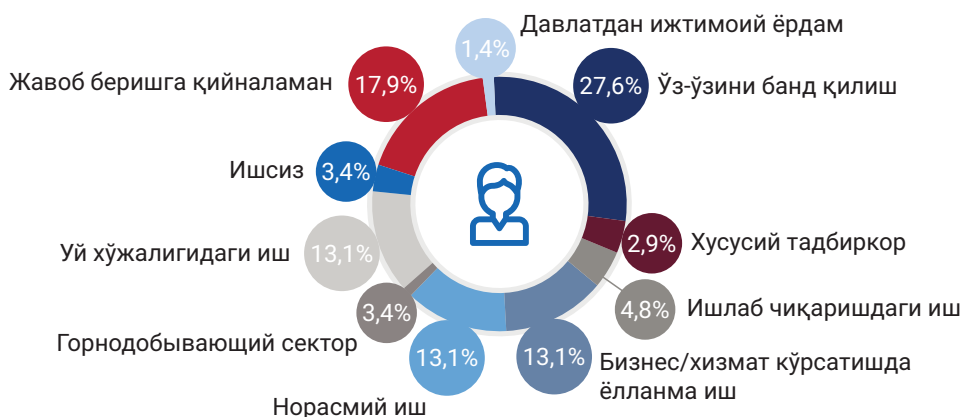
Даромад манбаи. Респондентларнинг аксарияти (53,5%) ҳозирда даромад манбаи йўқлигини айтган, 39,3 фоизи борлигини, 5,2 фоизи жавоб беришга қийналишини, 2 фоизи кичик даромадга эгалиги, аммо бу етарли эмаслигини эътироф этган.

Аёлларнинг ҳам, эркекларнинг ҳам жавобларини таҳлил қилишда деярли бир хил рақамлар кузатилган.



Жорий бандлик. Сўров ўтказилганда 27,2% – респондентлар ўзини ўзи банд қилган шахслар эканлигини, 16% – уй ишларида бандлиги, 13,1% – норасмий секторда эканлиги, 9,4% – ёлланма ишчи эканлиги, 4,2% – ишлаб чиқаришда банд, 3,8% – хусусий тадбиркор, 2,3% – ишсиз, 1,9% – давлатдан ижтимоий ёрдам олишини таъкидлаган бўлса, 19,2% респондентлар жавоб беришга қийналган.





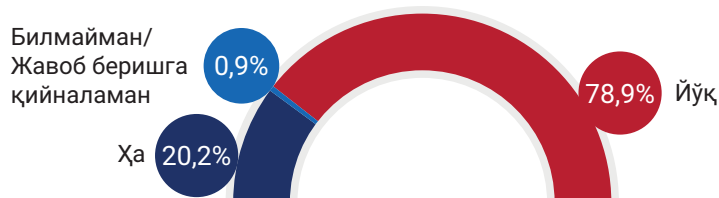
Хотин-қизларнинг 26,5% – ўзини ўзи банд қилганлар, 22,1% – уй ишларида бандлиги, 13,2% – норасмий секторда эканлиги, 5,9% – ёлланма ишчи эканлиги, 2,9% – ишлаб чиқаришда банд ва озроқ қўшимча даромадга эгалиги, 2,9% – нафақа олишини таъкидлаган бўлса, 22,1% аёллар жавоб беришга қийналган.

Эркакларга келсак, уларнинг 27,6 фоизи ўзини ўзи банд қилган шахслар, 17,9 фоизи жавоб беришга қийналиши, 13,1 фоизи уй хўжалигида бандлиги, 13,1 фоизи ёлланма ишчи ва яна шунчаси норасмий ишлаши, 4,8 фоизи ишлаб чиқаришда, 4,1 фоизи хусусий тадбиркорликда банд эканлиги, 3,4% ишсиз, 2,1% тоғ-кон саноатида фаолият кўрсатиши, 1,4% эса, ижтимоий нафақа олувчи эканлигини таъкидлаган

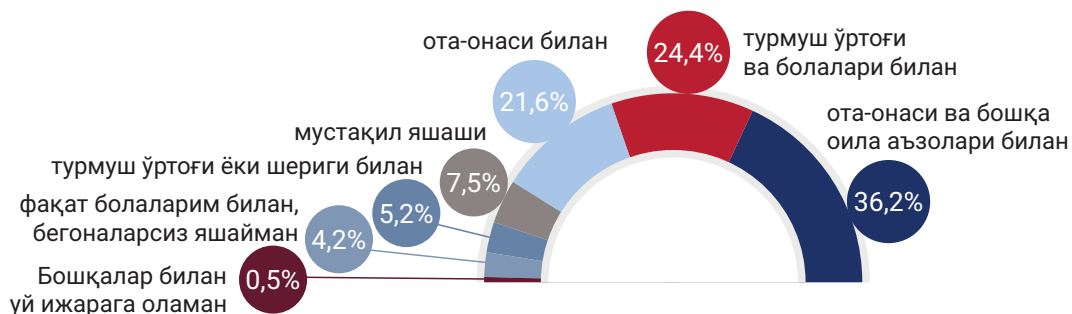
Ушбу маълумотларни битта жадвалда таққослаб, вазиятни таҳлил қилиш имкониятига эга бўламиз. Унга кўра, ўзини ўзи банд қилган аёллар ва эркаклар деярли тенг нисбатда эканлиги, жавоб беришга қийналаётганлар биров фарқланиши, уй хўжалигида банд аёллар эркаклардан 10% га кўплиги, норасмий секторда эса деярли бир хил нисбатда эканлиги, ёлланма ишчилар сифатида ишловчи эркаклар шундай аёллардан икки баробарга кўплиги, аёллар орасида ишсизлар йўқлиги, ижтимоий ёрдам ёки нафақа олувчи хотин-қизлар шундай эркакларга қараганда икки баробарга ортиқлигини кўришимиз мумкин (қуйидаги жадвалга қаранг).

Жорий бандлик/даромад манбаи	Умумий	Аёллар	Эркаклар
Ўзини ўзи банд қилган	27,2%	26,5%	27,6%
Жавоб беришга қийналаман	19,2%	22,1%	17,9%
Уй хўжалигида	16,0%	22,1%	13,1%
Норасмий иш	13,1%	13,2%	13,1%
Ёлланма иш	9,4%	5,9%	11,0%
Ишлаб чиқаришда	4,2%	2,9%	4,8%
Хусусий сектор	3,8%	2,9%	4,1%
Ишсизлар	2,3%	-	3,4%
Ижтимоий нафақа	1,9%	2,9%	1,4%
бошқа	2,9%	1,5%	2,1%

Жорий қарзлар. Сўров ўтказилиш вақтида респондентларнинг 78,9 фоизи қарзи йўқлигини қайд этган, 20,2 фоизи қарзи борлигини, 0,9 фоизи жавоб беришга қийналишини таъкидлаган. Шу билан бирга, барча респондентларнинг 12,7 фоизи ушбу **қарзларни тўлаш учун** уларга босим ўтказилгани ёки **мажбурланганликларини** қайд этдилар.

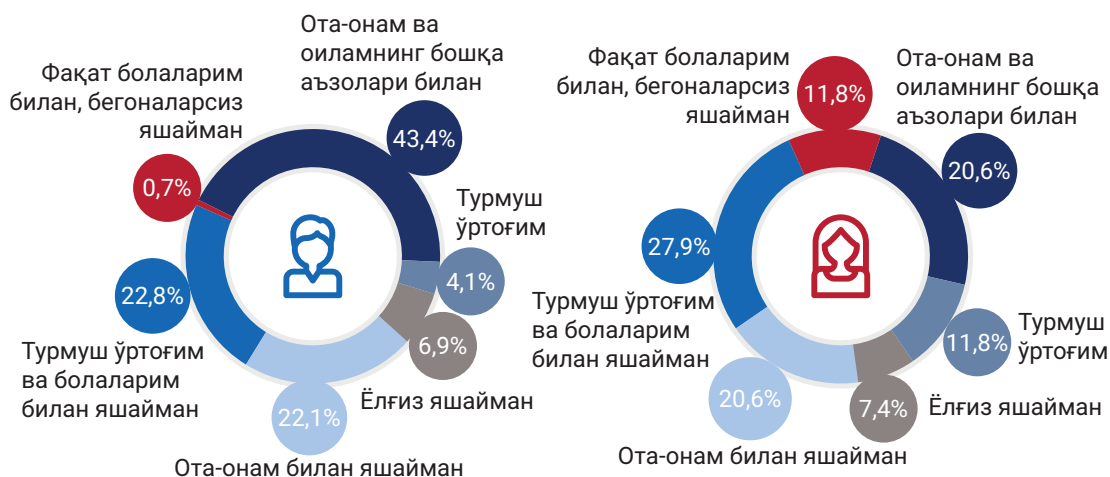


Оила таркиби ва турмуш шароити. Респондентлар ким билан яшаши ҳақидаги саволга қуйидаги жавоблар олинди: 36,2% – ота-онаси ва бошқа оила аъзолари билан, 24,4% – турмуш ўртоғи ва болалари билан, 21,6% – ота-онаси билан, 7,5% – мустақил яшаши, 5,2% – турмуш ўртоғи ёки шериги билан, 4,2% – фақат болалари билан яшашларини, 0,5% – бошқалар билан бирга уй-жой ижарага олганликларини таъкидлаганлар.



Аёллар орасида вазият қуйидагича: 27,9 фоизи турмуш ўртоғи ва фарзандлари билан, 20,6 фоизи ота-онаси билан, 20,6 фоизи ота-онаси ва бошқа қариндошлари билан, 11,8 фоизи фақат болалари билан, 8,8 фоизи мустақил, 8,8 фоизи бошқалар билан бирга ижарада яшашини эътироф этганлар.

Эркакларнинг асосий қисми, яъни 43,4 фоизи ота-онаси ва бошқа оила аъзолари билан яшашини, 22,8 фоизи турмуш ўртоғи ва фарзандлари билан, 22,1 фоизи ота-онаси билан, 6,9 фоизи мустақил тарзда, 4,1 фоизи турмуш ўртоғи билан, 0,7 фоизи фақат болалари билан истиқомат қилишини билдирган.



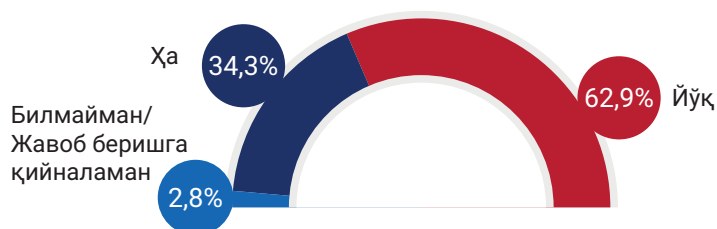
Энди олинган маълумотларни битта жадвалда умумлаштирамиз.

Яшаш шароитлари	Умумий	Аёллар	Эркаклар
Ота-она ва оиланинг бошқа аъзолари билан	36,2%	20,6%	43,4%
Ота-она билан	21,6%	20,6%	22,1%
Турмуш ўртоғи ва болалар билан	24,4%	27,9%	22,8%
Мустақил тарзда	7,5%	8,8%	6,9%
Турмуш ўртоғи билан	5,2%	7,4%	4,1%
Фақат болалари билан	4,2%	11,8%	0,7%
Бошқалар билан бирга ижарада туради	0,5%	1,5%	-

Аёлларнинг аксарияти турмуш ўртоғи ва болалари билан, эркаклар эса ота-оналари ва бошқа оила аъзолари билан яшайдилар, мустақил яшаётганлар улуши ота-оналари билан яшайдиганлардан унчалик фарқ

қилмайди. Турмуш ўртоғи билан яшовчи аёлларнинг улуши эркекларникига қараганда бир оз юқори, лекин фақат болалар билан яшовчи аёллар 11,8%, эркеклар эса 0,47% ни ташкил қилади. Сўровда бошқалар билан бирга уй-жой ижарага олган аёлларнинг улуши 1,5% ни ташкил қилса, эркекларда бу кўрсаткич 0 га тенг.

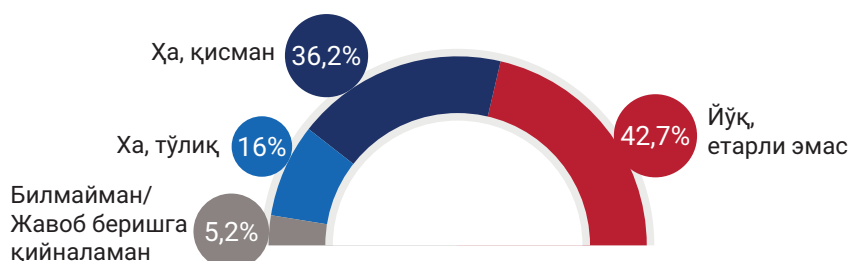
Оила боқувчиси. Мазкур “Сиз оилангиз учун ягона ёки асосий боқувчимисиз?” деган саволга қуйидаги жавоблар олинди: 62,9% респондентлар бунга “йўқ” деб, 34,3% – “ҳа” деб жавоб берган, 2,8% қисми эса жавоб беришга қийналган.



Шунингдек, хотин-қизлар орасида респондентларнинг 76,5 фоизи ёлғиз боқувчи эмаслигини, 17,6 фоизи эса, ёлғиз боқувчи эканлигини, 5,9 фоизи жавоб беришга қийналганлигини айтган.

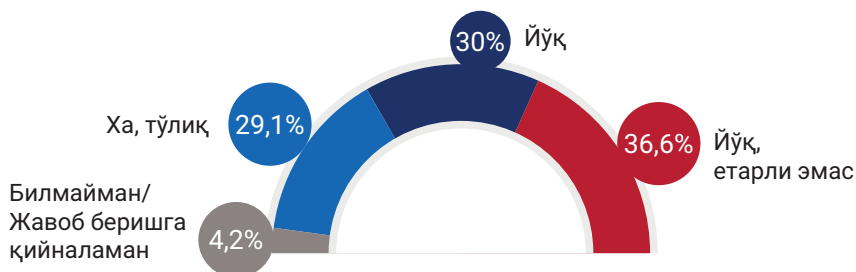
Эркеклар орасида 42,1% шахслар оилада ёлғиз боқувчи, 56,6 фоизи ёлғиз боқувчи эмаслигини эътироф этган бўлса, уларнинг 1,4 фоизи жавоб беришга қийналган.

Оила даромади. Оила таъминоти учун даромад ҳақида сўралганда респондентларнинг 42,7 фоизи даромадлари етарли эмаслиги, 36,2 фоизи қисман етарлилиги, 16 фоизи оилани боқиш учун етарлича даромадга эгаллигини билдирган, 5,2 фоизи эса “жавоб беришга қийналаман”, деган жавобни танлаган.



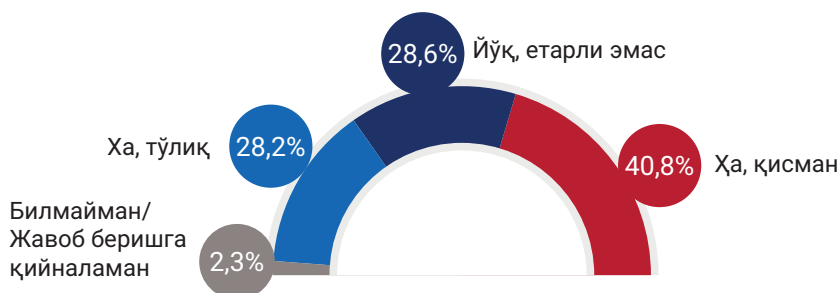
Эркеклар учун бу саволнинг жавоби умумий кўрсаткичдан унчалик фарқ қилмайди: 43,4% – даромади етарли эмас, 34,5 % – даромади оила харажатларини қисман қоплайди, 17,9% – оила харажатларини тўлиқ қоплайди, 4,1 % – жавоб беришга қийналади.

Таълим олиш имконияти. Респондентларнинг катта қисми – 36,6 фоизи таълим олиш имконияти қисман борлигини, 30,0 фоизи – йўқлигини, 29,1 фоизи – тўлиқ борлигини таъкидлаган бўлсалар, 4,2 фоизи бу борада жавоб беришга қийналган.

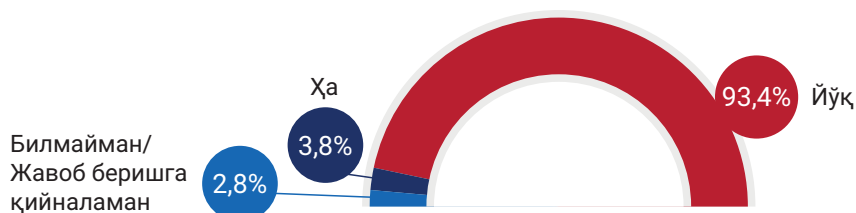


Эркаклар ва аёллар учун бу саволга жавоб умумий тенденциялардан унчалик фарқ қилмайди (фарқ 1-2% орасида).

Тиббий хизматлардан фойдаланиш имконияти. Респондентларнинг 40,8 фоизи тиббий хизматлардан қисман фойдалана олиши, 28,6 фоизи фойдалана олмаслиги, 28,2 фоизи тиббий эҳтиёжларни тўлиқ қоплашини эътироф этган бўлсалар, уларнинг 2,3 фоизи эса жавоб беришга қийналганлар бўлган.



Фуқароликни ўзгартириш. Фуқароликни ўзгартириш режалари ҳақида сўралганда, респондентларнинг 93,4 фоизи “йўқ” деб жавоб берган, 3,8 фоизи эса ўзгартиришни режалаштираётганини айтган, 2,8 фоизига эса жавоб бериш қийин бўлган.



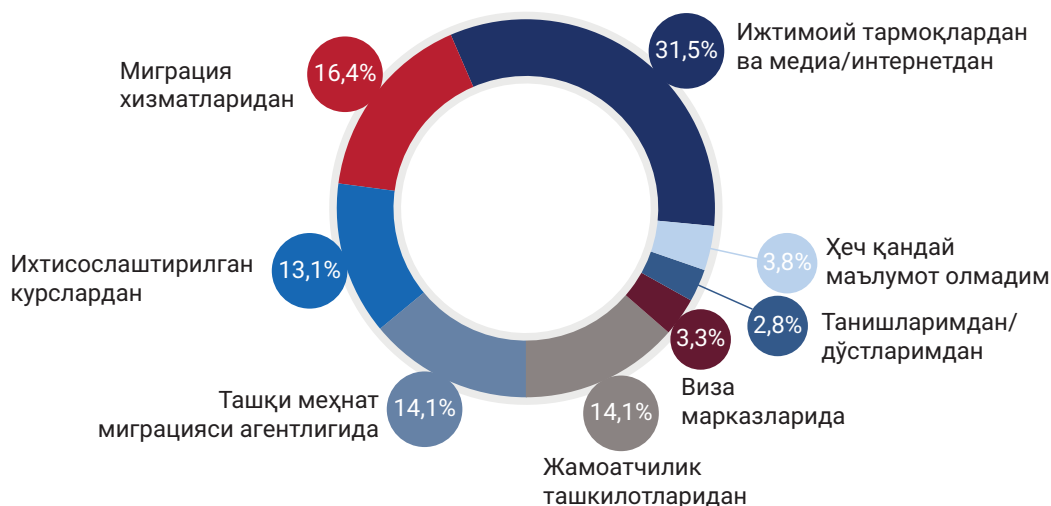
Сўровномаларнинг кейинги қисми **огоҳлик ва хабардорликка** тааллуқли бўлди.

Респондентлардан уларнинг борилаётган мамлакатдаги меҳнат, уй-жой, таълим, шахсий хавфсизлик, ҳуқуқий мақоми, ҳужжатлар ва бошқаларга оид ҳуқуқлари ҳақида қай даражада хабардор эканлиги сўралганда, қуйидаги жавоблар олинди: 48,4% – қисман хабардор, 28,6% – тўлиқ билади, 20,2% – унчалик кўп маълумотга эга эмаслиги ҳақида билдирган бўлсалар, 2,8% – жавоб беришга қийналган.

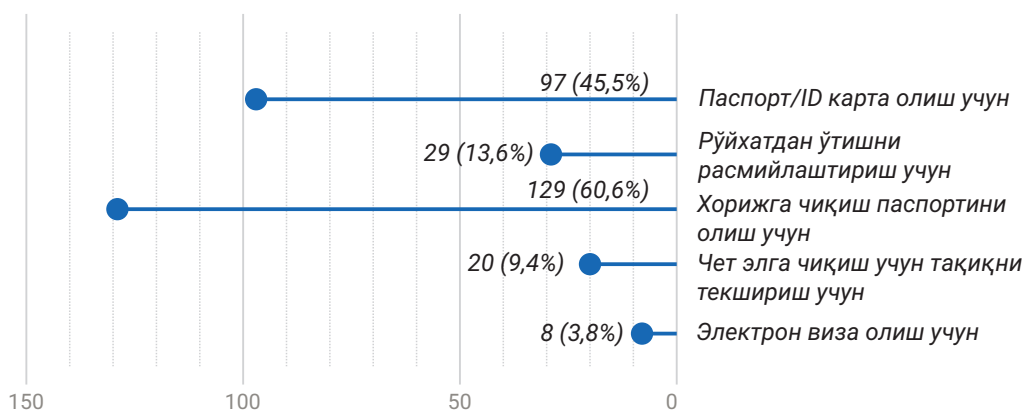
Аёлларнинг 40,9 фоизи етарлича маълумотга эга эмас, 39,4 фоизи қисман хабардор, 12,1 фоизи тўлиқ маълумотга эга, 7,6 фоизи эса жавоб беришга қийналади.

Шу билан бирга, эркакларнинг аксарияти, яъни 43,4 фоизи ўзларини бу ҳақда етарли даражада маълумотга эга эмас деб ҳисоблайди, 34,5 фоизи – қисман, 17,9 фоизи – тўлиқ хабардорман деб санайди, 4,1 фоизи эса, жавоб беришга қийналади.

Маълумот манбалари. Респондентлар бораётган мамлакатдаги ўз ҳуқуқлари, имкониятлари ва хавфлари тўғрисидаги асосий маълумот манбалари сифатида қуйидагиларни таъкидлайдилар: 31,5% – ижтимоий тармоқлар ва Интернет, 16,4% – миграция хизматлари, 13,1% – ихтисослаштирилган курслар, 14,1% – Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги, 13,6% – жамоат ташкилотлари, 3,3% – виза марказлари, 2,8% – дўстлар, таниш қариндошлар, 3,8% – маълумот олишмаган



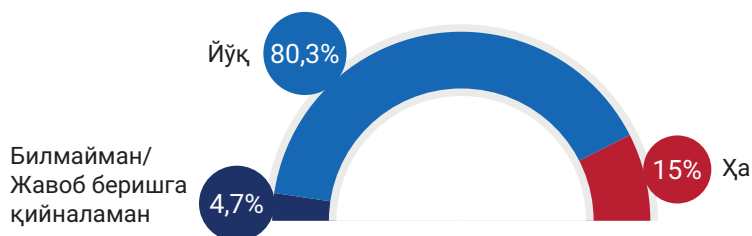
Миграция ва фуқаролик органларига мурожаат қилиш. Деярли барча респондентлар (97,7%) миграция ва фуқароликни расмийлаштириш бўлимларига мурожаат қилишларига тўғри келган. У ерга мурожаат қилишдан асосий мақсадлар бўйича саволга “чет эл паспортини олиш” жавоби – 60,6%, “ID-карта олиш” – 45,5%, “рўйхатдан ўтиш” – 13,6%, “чет элга чиқиш бўйича тақиқини текшириш” – 9,4 фоиз ва “электрон виза олиш” – 3,8% жавоблари берилган.



Хизматлар сифати. Шу билан бирга, 41,3 фоиз респондентлар миграция ва фуқароликни расмийлаштириш бўлимлари ишини ижобий баҳолаган бўлсалар, 39,4 фоизи қониқарли, 16,9 фоизи жавоб беришга қийналаётгани, атиги 2,3 фоизи уларга салбий баҳо берган.



Консуллик хизматларига мурожаат қилиш. Респондентларнинг атиги 15 фоизи консуллик хизматларига мурожаат қилиш тажрибасига эга бўлсалар, 80,3 фоизи умуман мурожаат қилмаганликларини билдирган, 4,7 фоизи эса жавоб беришга қийналган.



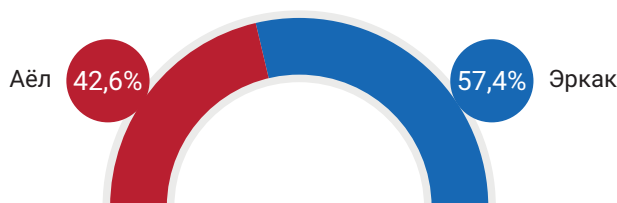
Консуллик хизматларига респондентларнинг 30 фоизи хорижга чиқиш паспорти, паспорт ва ҳужжатларни расмийлаштириш бўйича, 15 фоизи ишга жойлашиш ва 15 фоизи моддий ёрдам сўраб мурожаат қилган

2.3. Мамлакатга қайтганлар ўртасида ўтказилган сўровлар натижалари бўйича сўровномалар таҳлили

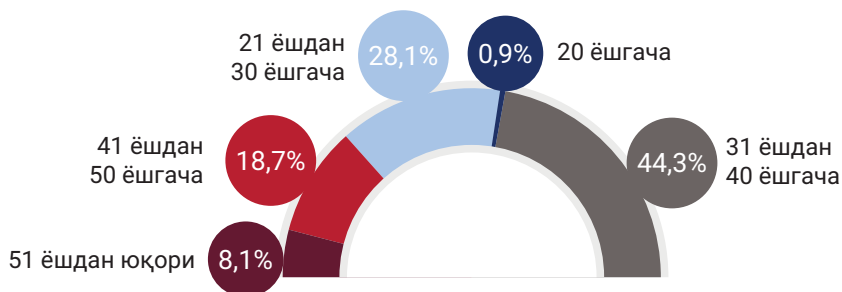
Сўровнома саволлари 4 қисмдан иборат бўлди:

1. Жинс, оилавий аҳвол ва маълумотга оид умумий саволлар.
2. Миграция мақоми ва тарихи
3. Шахсий вазият ва оилавий шароит
4. Миграция билан боғлиқ режалар

Сўровда мамлакатга қайтган 18 ёш ва ундан катта ёшдаги 235 нафар фуқаро иштирок этиб, уларнинг 57,4 фоизи эркеклар ва 42,6 фоизи аёллар бўлган.

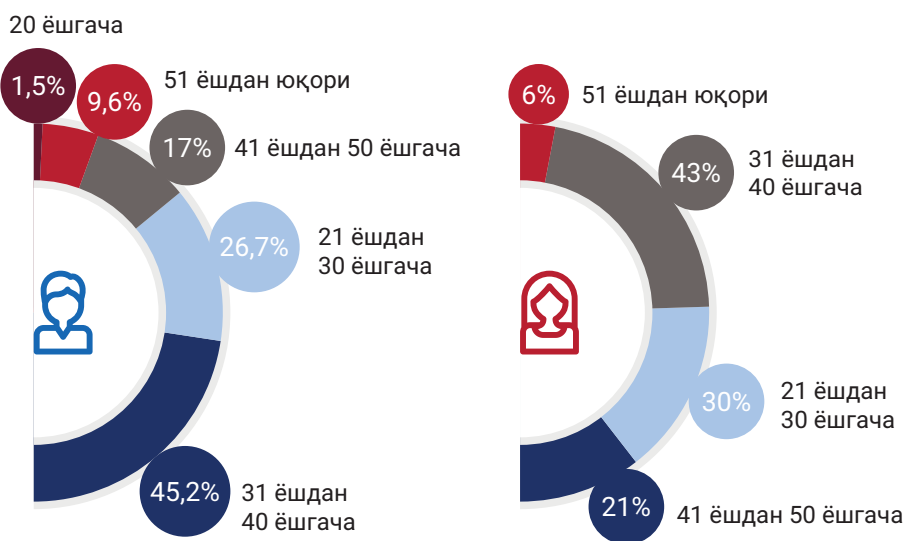


Қуйидаги диаграммадан кўришиб турибдики, Ўзбекистонга қайтган мигрантларнинг асосий қисмини (44,3%) 31 ёшдан 40 ёшгача бўлган аёллар ва эркеклар ташкил қилмоқда, кейинги ўринда – 28,1% кўрсаткич билан 21 ёшдан 30 ёшгача бўлган эркеклар ва аёллар ва 18,7 фоизини 41 ёшдан 50 ёшгача кишилар ташкил этади.



Энди бу кўрсаткич эркеклар ва аёллар орасида қанчалик фарқланишини кўриб чиқайлик.

Масалан, аёлларнинг аксарият қисмини (43,0%) 31-40 ёшлилар, 30% – 21-30 ёшлилар, 21% – 41-50 ёшгача кишилар ташкил эса, уларнинг атиги 6 фоизи 51 ёшдан ошган аёллардир. Бу кўрсаткичлар умумий тенденцияларга деярли яқин.

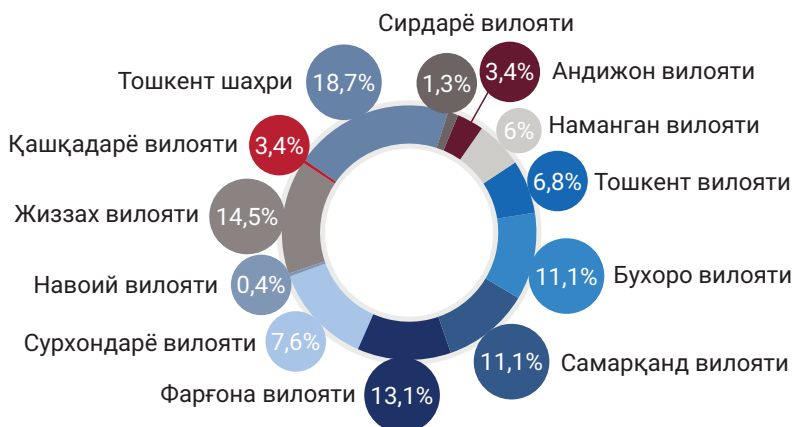


Эркаклар учун ҳам деярли айна вазиятни кузатиш мумкин:

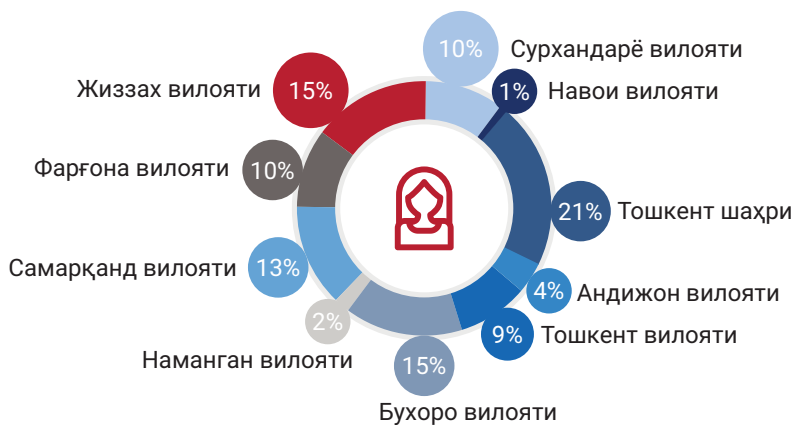
- 45,2% – 31 ёшдан 40 ёшгача;
- 26,7% – 21 ёшдан 30 ёшгача,
- 17,0% – 41 ёшдан 50 ёшгача;
- 9,6% – 51 ёшдан ошганлар;
- 1,5% – 20 ёшгача бўлганлар.

Сўров натижаларидан кўриниб турибдики, 20 ёшгача бўлган аёллар умуман четга чиқмаган бўлсалар, бу ёш тоифасида эркакларнинг атиги 1,5 фоизигина четга чиққан экан. Бундан ташқари, 51 ёш ва ундан катта ёшдаги аёллар (6,0%) чет элга ишлаш (ёки қайтиш) учун ушбу ёш гуруҳидаги эркакларга қараганда камроқ (9,6%) борадилар.

Яшаш ҳудуди бўйича респондентлар қуйидагича тақсимланган:

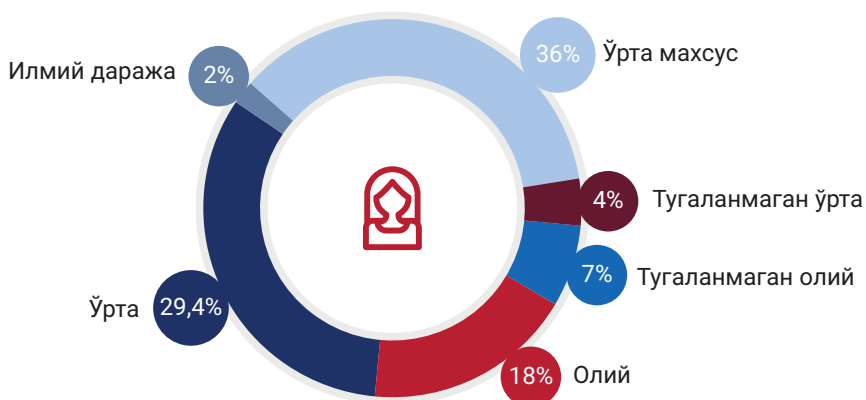
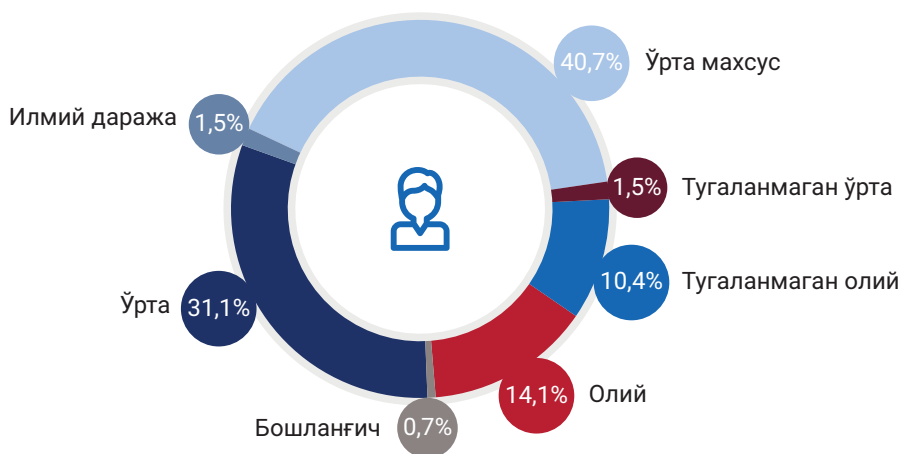


Агар маълумотлар яшаш жойи бўйича ажратилса, фақат Тошкент шаҳри учун бу маълумотлар умумий тенденцияларга тўғри келади, бошқа ҳудудлар учун эса бироз бошқача кўриниш акс этади.

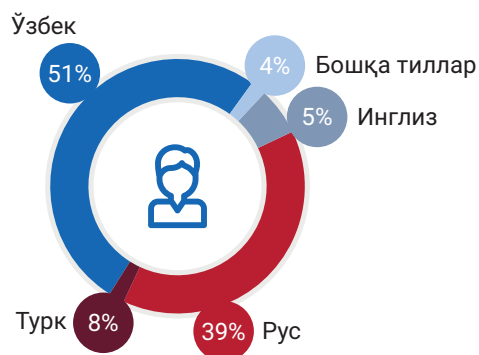
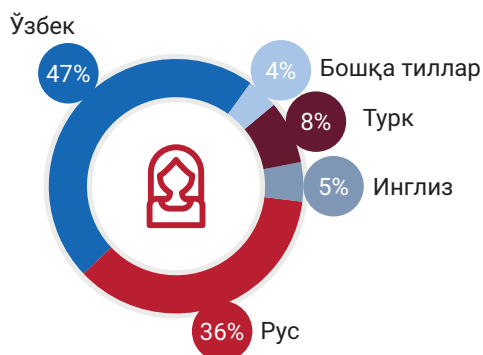


Маълумотлари бўйича таҳлилга кўра, юртга қайтган эркак мигрантларнинг асосий қисми ўрта махсус (40,7%) ва ўрта (31,1%) маълумотга эга бўлсалар, олий маълумотлилар 14,1% ва тугаланмаган олий маълумотга эга бўлганлар 10,4% ни ташкил этади, тугалланмаган ўрта маълумотга эга бўлганлар ва илмий даражага эга бўлганлар сони жуда кам.

Умунан олганда, бу борада аёлларда ҳам худди аynи ҳолатни кузатиш мумкин. Эркаклар орасида бўлгани каби, қайтган хотин-қизлар орасида ўрта махсус маълумотли аёллар – 36,0%, ўрта маълумотлилар – 33,0%, олий маълумотлилар – 18,0%, тугаланмаган олий маълумотлилар – 7,0%ни ташкил этади. Уларнинг 2 фоизи эса илмий даражага эга аёллар 4,0% тугалланмаган ўрта маълумотлилардир.



Респондентларнинг аксарият қисми – 94 фоизи ўзбек тилини билса, уларнинг 73,2 фоизи русчада, 10,6 фоизи турк ва инглизчада, 4,5 фоизи бошқа тилларда сўзлаша олади.



Юқорида кўрсатилганидек, эркеклар ва аёллар ўртасида тилни билишнинг умумий тенденциялари сақланиб қолмоқда, уларда сезиларли

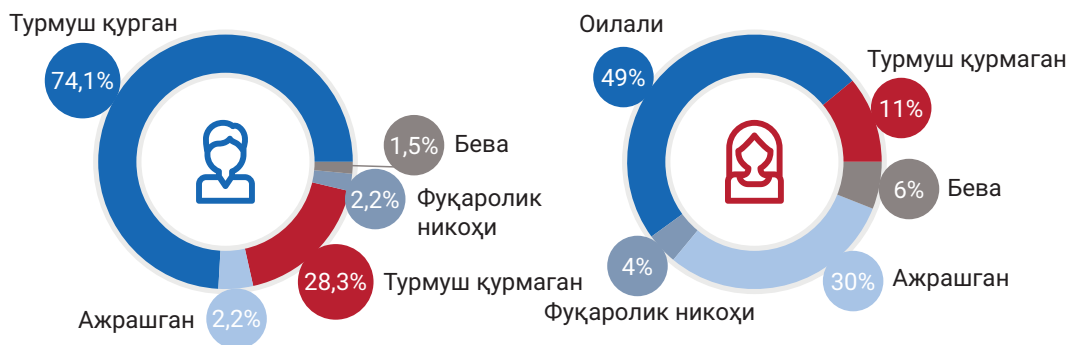
фарқлар йўқ. Эркаклар орасида рус ва инглиз тилларини билиш даражаси бироз юқорироқ бўлса-да, аёллар турк тилини уларга нисбатан яхши билишади, буни аёлларнинг Туркияга эркакларга қараганда кўпроқ бориши билан изоҳлаш мумкин. Бу ҳолат Россияга аёллардан кўра кўпроқ эркаклар кетишини ҳам изоҳлай олади.

Оилавий ҳолатига келсак, умумий кўрсаткичлар қуйидагича:

- Респондентларнинг 63,4% турмуш қурганлардир
- Ажрашганлар – 15,3%
- Турмуш қурмаганлар – 14,9%
- Бевалар – 3,4%
- Фуқаролик никоҳида бўлганлар – 3,0%

Бу борада эркаклар ва аёллар кесимидаги маълумотлар ўртасида сезиларли даражада фарқ бор. Чунончи, турмуш қурган аёллар – 49%, ажрашганлари – 30%, турмушга чиқмаганлар – 11%, бева аёллар – 6%, фуқаролик никоҳида яшовчилар – 4%ни ташкил қилади.

Шу билан бирга, турмуш қурган эркаклар – 74,1%, турмуш қурмаганлар – 17,8%, ажрашганлар – 2,2%, фуқаролик никоҳида бўлганлар – 2,2%, бева эркаклар – 1,5% кўрсаткичларга эга.



Турмушга қурмаган, бева ва фуқаролик никоҳида яшовчилар бўйича аёллар ва эркаклар статистикасида сезиларли тафовутлар йўқлигига қарамай, хорижга ишлашга кетаётган аёллар орасида ажрашган аёллар эркакларникига қараганда кўпроқ. Миграцияга келган эркакларнинг асосий қисми эса, оилали эркаклардир.

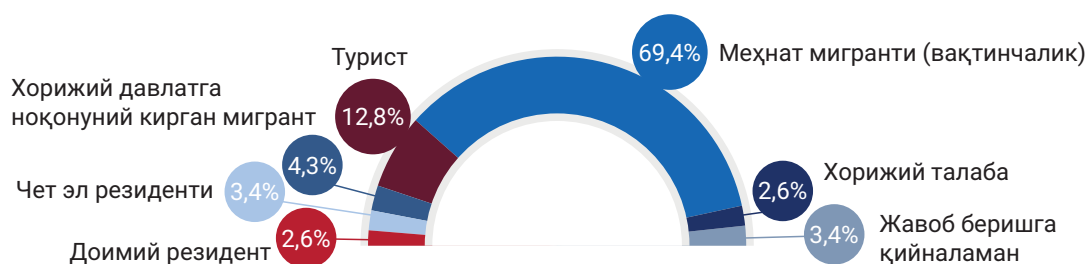
Борилаётган мамлакат. Сўровнинг умумий натижаларига кўра, респондентларнинг аксарияти борадиган давлат сифатида Россия (63,7%), Туркия (15,7%), Қозоғистон (9,4%), Корея (5,5%) каби мамлакатларни танлаган, қолганлари БАА, АҚШ ва бошқа мамлакатларга кетган.

Маълумотларнинг аёллар ва эркаклар кесимида олинадиган бўлса, бунда асосий тенденциялар сақланиб қолмоқда – эркаклар (58,5%) ва аёлларнинг (50,0%) катта қисми Россияни танлашган. Аёллар кўпроқ борадиган давлатлардан кейинги ўринларда Туркия (27%) ва Қозоғистон (10%) туради. Эркаклар орасида кўпроқ бориладиган давлатлар ичида

иккинчи ўринда Қозоғистон ва Корея (8,9% дан), учинчи ўринда Туркиядир (7,4%).

Борилган давлатдаги миграция мақоми. Умумий натижаларга кўра, ушбу саволга жавоблар қуйидагича тақсимланди:

- Меҳнат мигрантлари – 64,4%
- Сайёҳлар – 12,8%
- Ноқонуний мигрант – 4,3%
- Чет эл резиденти – 3,4%
- Доимий резидент – 2,6%
- Хорижий талаба – 3,4%
- Жавоб беришга қийналаман – 2,6%.

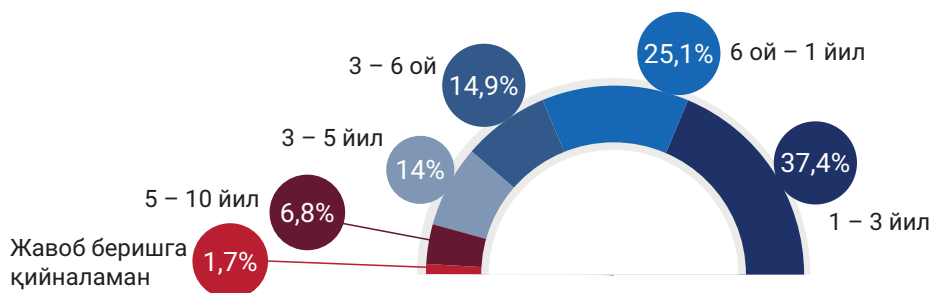


Қуйидаги жадвалга кўра, эркаклар ва аёлларнинг асосий қисми борилган мамлакатда меҳнат мигрантлари мақомида бўлган. Аёлларнинг 14,0 фоизи, эркакларнинг 11,9 фоизи сайёҳ сифатида кетган. Эркаклар орасидаги талабалар (2,0%) хотин қизлар орасидаги талабаларга (2%) қараганда бир оз кўпроқни ташкил қилган. Аммо доимий яшовчилар борасида аёллар салмғи (5%) эркакларникига қараганда (2,6%) кўпроқ бўлган.

Миграция мақоми	Барча респондентлар	Аёллар	Эркаклар
Меҳнат мигрантлари	68,9	66,0	71,9
Сайёҳлар	12,8	14,0	11,9
Ноқонуний мигрант	4,3	4,0	4,4
Чет эл резиденти	3,4	4,0	3,0
Хорижлик талаба	3,0	2,0	3,7
Доимий резидент	2,6	5,0	2,6
Жавоб беришга қийналади	2,1	4,0	1,5
Фуқаролиги йўқ шахс	1,5	1,0	1,5

Миграция муддатлари. Миграция муддатлари бўйича жавоблар қуйидаги тартибда бўлди:

- 37,4% – 1 йилдан 3 йилгача
- 25,1% – 6 ойдан 1 йилгача
- 14,9% – 3 ойдан 6 ойгача
- 14,0% – 3 йилдан 5 йилгача
- 6,8% – 5 йилдан 10 йилгача
- 1,7% – билмайди ёки жавоб беришга қийналади.



Маълумотларни жинс кесимида олганда ҳам деярли бир хил тенденция сақланиб қолади. Аёлларнинг (35,0%) ва эркакларнинг (39,3%) катта қисми мамлакатга 1 йилдан 3 йилгача бўлган муддатдан кейин қайтган. Аёлларнинг 21,0 фоизи ва эркакларнинг 28,1 фоизи 6 ойдан бир йилгача республикада бўлмаган. Аёлларнинг 18,0 фоизи ва эркакларнинг 12,6 фоизи 3 ойдан 6 ойгача муддат хорижда бўлган. Аёлларнинг 16 фоизи ва эркакларнинг 12,6 фоизи 3 йилдан 5 йилгача муддатда миграцияда бўлган, аёлларнинг атиги 8 фоизи ва эркакларнинг 5,9 фоизи 5 йилдан 10 йилгача даврда мамлакатда бўлмаган (қуйидаги жадвалга қаранг).

Миграция муддатлари	Барча респондентлар	Аёллар	Эркаклар
1 йилдан 3 йилгача	37,4	35,0	39,3
6 ойдан 1 йилгача	25,1	21,0	28,1
3 ойдан 6 ойгача	14,9	18,0	12,6
3 йилдан 5 йилгача	14,0	16,0	12,6
5 йилдан 10 йилгача	6,8	8,0	5,9
Билмайман/жавоб беришга қийналаман	1,7		

Борилган мамлакатда қўлга олиниш. Сўров шуни кўрсатдики, юртдошларимиз қўлга олиниш ҳолатларига жуда кам дуч келишган 235 кишидан ўтказилган сўровда 95,6% эркаклар ва 95% аёллар қўлга олиниш

ҳолатларига дуч келмаганларини таъкидлашган. Аёлларнинг атиги 3,0 фоизи ва эркакларнинг 4,4 фоизи бу саволга тасдиқ жавобини берган ва аёлларнинг 2,0 фоизи жавоб беришга қийналган. Россияда бўлган пайтда мигрантлар Федерал миграция хизмати (ФМХ) томонидан ҳибсга олинган ҳолатларга дуч келганлар. Фақат битта респондент уни қурилиш майдончаси эгаси уни маълум вақт мажбуран ушлаб туриганлиги ҳақида хабар берган.

Миграция сабаблари. Ўтказилган сўров шуни кўрсатдики, респондентларнинг кўпчилиги (43% эркаклар ва 38% аёллар) пул топиш имкониятини излаб чет элга кетишади; ишга жойлашиш имконияти йўқлиги сабабли республикадан 33,7% эркаклар ва 32% аёллар кетишаётган бўлса, оилавий шароитнинг оғирлиги туфайли эркакларнинг 7,4% ва аёлларнинг 7% қисми юртни тарк этишга мажбур бўлгалар. Эркакларнинг 5,2 фоизи ва аёлларнинг 4 фоизи таълим олиш имкониятини излаб чет элга йўл олганлар. Кўриб турганимиздек, миграция сабаблари бўйича умумий тенденцияларда аёллар ва эркаклар ўртасида сезиларли фарқлар кўринганича йўқ. Миграция сабаби сифатида оилага бирлашиш вазини келтирганлар орасида бироз фарқ кузатилган бўлиб, аёлларда бу кўрсаткич 7%, эркакларда эса 0,7% қайд этилган. Респондентларнинг умумий сонидан фақат бир нечтаси даволаниш ва бизнесини кенгайтириш мақсадида хорижга кетган.

Хорижга кетиш тўғрисидаги қарорни аксар аёллар (84,0%) ва эркаклар (90,4%) ўзлари мустақил равишда қабул қилган. Умумий натижаларга кўра, респондентларнинг 87,7 фоизи ўзлари кетишга қарор қилган, 11,1 фоизининг қарори мустақил бўлмаган, 1,3 фоизи эса жавоб беришга қийналган.

Респондентларнинг салмоқли қисми (96,2%) алдангани, манипуляция қилингани ёки кетишга мажбурлаш учун уларга ёлғон ваъдалар берилган деб ҳисобламайди. Респондентларнинг атиги 2,1 фоизи ўзини **алдовнинг жабрланувчиси** деб ҳисоблайди, 1,7 фоизи эса жавоб беришга қийналади.

Таркиб. Респондентларнинг ярми (50,6%) хорижга ёлғиз ўзи, 23,6 фоизи оиласи ёки қариндошлари билан, 17,2 фоизи дўстлари ёки танишлари билан, 2,6 фоизи рекрутер ёки иш берувчи билан, оз қисми эса нотаниш одамлар билан кетган.

Аёллар ва эркаклар кесимидаги маълумотлар умумий маълумотлардан унчалик фарқ қилмайди: Аёлларнинг 48 фоизи ва эркакларнинг 54,1 фоизи бошқа мамлакатларга ёлғиз ўзи саёҳат қилган. Аёлларнинг 31,6 фоизи қариндошлари ёки оиласи билан кетган бўлса, эркаклардаги айни кўрсаткич 18,5 фоизни ташкил қилади, дўстлари ёки танишлари билан хорижга кетиш кўрсаткичи бўйича аёллар 12,2%, эркаклар 22,2% ни қайд этган (қуйидаги жадвалга қаранг).

Таркиби	Барча респондентлар	Аёллар	Эркаклар
Ёлғиз	50,6	48,6	54,1
Оила/қариндошлар билан	23,6	34,7	18,5

Таркиби	Барча респондентлар	Аёллар	Эркаклар
Дўстлар/танишлар билан	17,2	12,2	22,2
Рекрутер/иш берувчи билан	2,6	3,0	3,7
Нотанишлар билан	6,8	1,5	1,5

Транспорт. Борилаётган мамлакатга етиб бориш учун респондентларнинг аксарияти (80,4%) самолётни афзал кўришса, уларнинг 10,6 фоизи поезд; 6,4% – автомобил, 3,8% – автобусда боришган 0,4% респондентлар эса саёҳатнинг бир қисмида кемадан фойдаланган.

Йўл харажатлари. Транспорт харажатларини тўлаш харажатларнинг энг муҳими ва асосийси ҳисобланади. Респондентларнинг деярли ярми (48,1%) йўл харажатларини ўз жамғармаларидан тўлаган бўлса, 28,1% – қарз олган; 23,4% – йўлқира учун пул ишлаб топган; 7,7% – ўз мол-мулки ёки жамғармасининг бир қисмини сотган, 8,9% ҳолларда таклиф қилувчи томон йўлқирани тўлаган; 2,4% ҳолларда мигрантларга ота-оналари кўмаклашган.

Кўникмалари ва маълумоти. Респондентларнинг ярмидан кўпи (52,3%) ишга жойлашиш учун зарур билим ва кўникмаларга эга бўлган, 39,5 фоизида эса бундай кўникма ва билимлар бўлмаган, деб ҳисоблайди; 7,2% эса, жавоб беришда қийналган, 1% ўзидаги билим ва кўникмаларни етарли эмас деб ҳисоблайди. Эркаклар ҳам, аёллар ҳам бу борада бир хил фикрда.

Кўникмалари ва маълумоти	Барча респондентлар	Аёллар	Эркаклар
Етарли	52,3	46,0	57,0
Йўқ	39,5	44,0	35,6
Жавоб беришга қийналаман	7,2	8,0	6,7
Етарли эмас	1	2	0,7

Махсус таълим. Респондентларнинг аксарияти, хусусан, 81,3 фоизи мамлакатдан чиқиб кетгунга қадар махсус курсларда ўқимаган, респондентларнинг 17,9 фоизи бундай курсларда ўқиган, 0,8 фоизи эса, жавоб беришга қийналган. Бу кўрсаткич, бир оз фарқни ҳисобга олмаса, эркакларда ҳам, аёлларда ҳам бир хил кузатилган. Мигрантлар учун ихтисослаштирилган курслар нисбатан яқинда пайдо бўлганини ҳисобга олсак, яқинда мамлакатга қайтганлар кетишдан олдин бундай тайёргарлик курсларида ўқимагани ажабланарли ҳолат эмас.

Махсус таълим	Барча респондентлар	Аёллар	Эркаклар
Ҳа	17,9	18	17,8
Йўқ	81,3	82	80,7
Жавоб беришга қийналади	0,8	0	1,5

Борилаётган мамлакат тилини билиш. Сўровнинг умумий натижаларига кўра, респондентларнинг атиги 21,3 фоизи тилни жуда яхши билади, 41,3% – яхши, 18,7% – ўртача, 41,3% – паст даража билган бўлса, 0,4% сўралганлар тилни яхши тушунмаган, 2,1% қисми эса умуман тушунмаган.

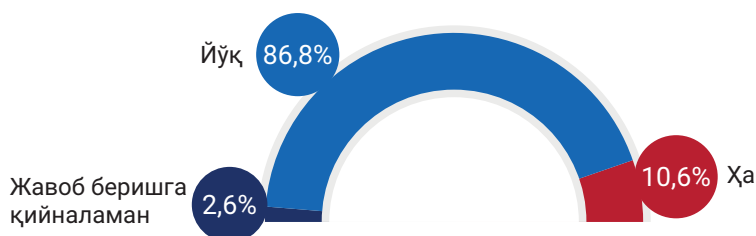
Тилни билиш	Барча респондентлар	Аёллар	Эркаклар
Жуда яхши	21,3	20,0	22,2
Яхши	16,2	15,0	17,0
Ёмон эмас	18,7	20,0	17,8
Озроқ	41,3	42,0	40,7
Ёмон	0,4		0,7
Умуман тушунмайман	2,1	3	1,5

Мослашувдаги қийинчиликлар. Умуман олганда, борилаётган мамлакатда миграция ва мослашув жараёни респондентларнинг 30,2 фоизи учун қийин ҳам, осон ҳам бўлмаган; 28,9% учун унчалик осон бўлмаган бўлса; 14,9% учун жараён жуда қийин кечган, 13,6% респондентлар эса бунини осон бўлган деб ўйлайди, 8,1% учун унчалик қийин бўлмаган бўлса, 3,8% респондентлар жавоб беришга қийналган. Умуман олганда, бошқа мамлакатга мослашишга мажбур бўлган эркаклар ва аёллар учун кўрсаткичлар бир-бирига яқин, аммо эркаклар учун бу жараён аёлларга қараганда анча осон кечган (қуйидаги жадвалга қаранг).

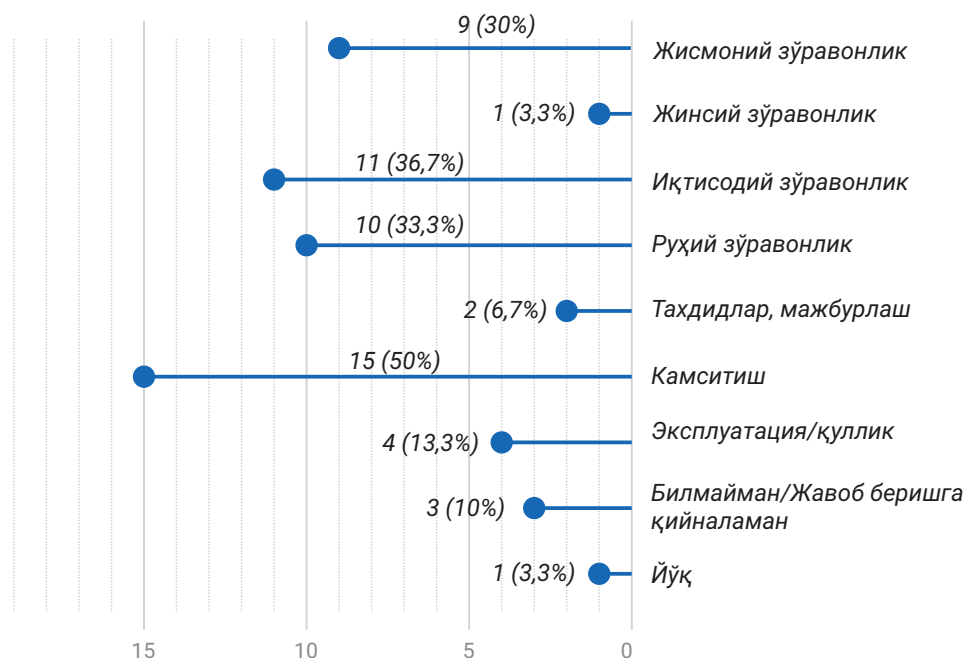
Миграция ва мослашиш	Барча респондентлар	Аёллар	Эркаклар
Қийин ҳам эмас, осон ҳам эмас	30,2	39,0	23,7
Ҳарҳолда, осон эмас	28,9	31,0	27,4
Жуда қийин	14,9	16,0	14,1
Осон	13,6	6,0	19,3

Миграция ва мослашиш	Барча респондентлар	Аёллар	Эркаклар
Ҳарҳолда, қийин эмас	8,1	3,0	11,9
Жавоб беришга қийналаман	3,8	4,0	3,7

Камситиш, зўравонлик, эксплуатация. Камситиш, зўравонлик ёки мажбуран ишлатиш масаласида респондентларнинг аксарияти “йўқ” (86,8%) деб жавоб берган бўлса, 10,6% респондентлар бундай ҳолатларга дуч келганликларини таъкидлаган, 2,6% эса, жавоб беришга қийналган.



Бундан ташқари, эркаклар кўпроқ жисмоний зўравонлик ва эксплуатацияга дуч келишса, аёллар кўпроқ иқтисодий ва руҳий зўравонликка дуч келишган.



Мигрантларга муносабат. Сўров натижаларига кўра, Ўзбекистондан келган мигрантлар ўзлари борган мамлакатларда одатда дўстона (32,3%)

ёки нейтрал (28,5%) муносабат кўришган. 15,3% унчалик илиқ муносабат кўрмаган бўлса, 11,5% – атрофдагиларни жуда самимий ҳисоблайди, 7,2% – жавоб беришга қийналган ва респондентларнинг 5,1% уларга нисбатан салбий муносабат қилишганини эътироф этган.

Борилаётган мамлакатдаги ҳуқуқлар, имкониятлар ва хавф-хатарлар ҳақида маълумот. Сўровнинг кўрсатишича, мигрантлар ўз ҳуқуқлари, имкониятлари ва хавф-хатарлари тўғрисида асосан ижтимоий тармоқлар, оммавий ахборот воситалари ва интернетдан (41,9%), жамоат ташкилотларидан (13,3%), миграция хизматларидан (12,2%), танишлардан (11,2%), Ташқи меҳнат миграцияси агентлигидан (10,2%), ихтисослаштирилган курслардан (4,1%) маълумот олишган. Қолган 7,1% сўралганлар эса маълумот олиш учун ҳеч қаерга мурожаат қилмаган.

Консуллик хизматларига мурожаат қилиш. Сўров натижаларига кўра, респондентларнинг аксарияти (84,3%) консуллик хизматларига ёрдам сўраб мурожаат қилмаган, респондентларнинг атиги 14 фоизи мурожаат қилишларига тўғри келган бўлса, 1,7 фоизи жавоб беришга қийналган.



Аёллар консулликка мурожаат қилишнинг қуйидаги бир нечта сабабларини кўрсатганлар: болалар учун ҳужжатлар, ҳужжатларни тиклаш, бошқа мамлакатларга кетиш, паспортни йўқотиш, ҳужжатларни йўқотиш, боланинг туғилганлик ҳақидаги гувоҳномасини олиш, яшаш учун рухсатномани рўйхатдан ўтказиш.

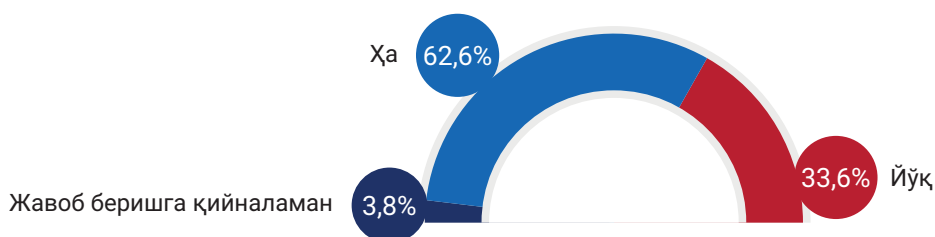
Респондентларнинг жуда оз қисми консуллик хизматларига мурожаат қилганлиги сабабли, аксарият одамлар консуллик фаолиятининг самарадорлиги ва сифати ҳақидаги саволга жавоб беришга иккиланишган (57,9%). Респондентларнинг 21,3 фоизи консуллик фаолиятига ижобий, 15,7 фоизи қониқарли, 5,1 фоизи эса, салбий баҳо берган.

Сўровноманинг кейинги бўлими **оилавий шароит ва уйдаги вазиятга тааллуқлидир.**

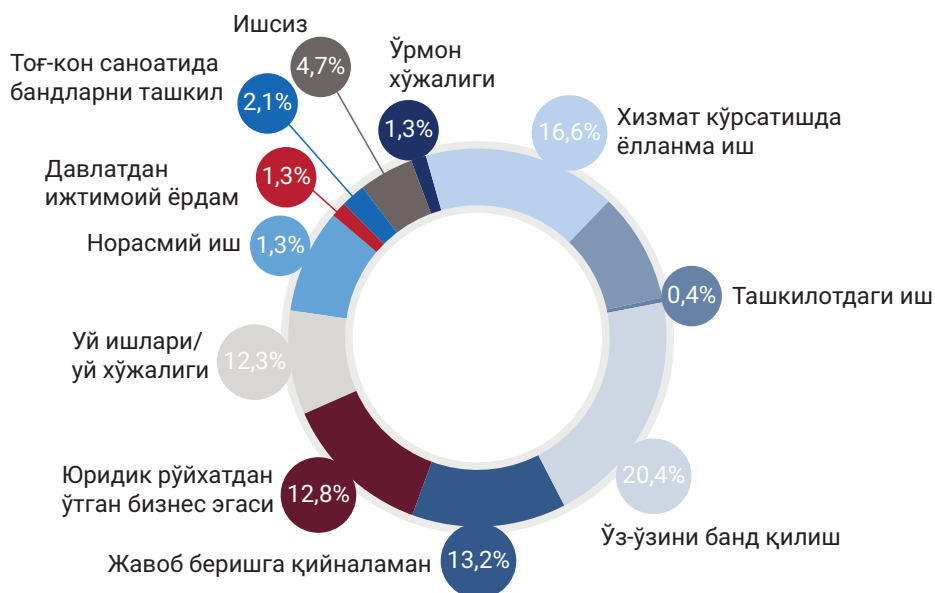
Қайтишнинг сабаби. Сўров натижалари кўрсатганидек, юртдошларимизнинг ватанга қайтишига оилавий шароит (38,7%) асосий сабаб бўлган бўлса; респондентларнинг 20% ишлари тугаганлиги сабабли қайтиб келгани, 14,9% – визалари ёки ишлаш учун рухсатномалар муддати тугаганлигини важ қилиб кўрсатган. Респондентларнинг 11,9 фоизи

молиявий аҳволини яхшилаган ҳолда қайтган бўлса, уларнинг 8,9% – иш жойини йўқотиш туфайли, 4,7% – ҳужжатларни расмийлаштириш учун ватанга қайтиб келганлигини таъкидлаган. Депортация туфайли 3,8% респондентлар юртга қайтган, 3% эса жавоб беришга қийналган.

Даромад манбаи. Сўров натижаларига кўра, респондентларнинг асосий қисми (62,6%) иш топган ва даромад манбаига эга, 33,6% қисмида даромад манбаи йўқ, 3,8 фоизи эса жавоб беришга қийналган



Бунда, респондентларнинг 20,4 фоизи ўзини ўзи банд қилганлар, 16,6 фоизи ёлланма ишчилар, 12,8 фоизи хусусий бизнесини очганлар, 12,3 фоизи уй хўжалигида бандлар, 9,4 фоизи норасмий меҳнат фаолиятини олиб бораётганлар, 4,7 фоизи ишга кирмаганлар, 2,1 фоизи тоғ-кон саноатида бандларни ташкил қилса, 1,3 фоизи давлатдан ижтимоий нафақа олади, 13,2 фоизи эса жавоб беришга қийналганларни ташкил қилади.



Биргаликда яшаш. Ушбу сўров натижаларида аввалроқ гувоҳи бўлганимиздек, респондентларнинг аксарияти оилали ҳисобланади. Шу билан бирга, турмуш ўртоғи ва фарзандлари билан яшовчилар – 36,8%, ота-онаси ва бошқа оила аъзолари билан яшовчилар – 28,2%, ота-онаси билан

турадиганлар – 20,9%, фақат болалари билан истиқомат қиладиганлар –5,6%, ёлғиз яшовчилар 6% ни ташкил қилган, респондентларнинг 0,9% қисми жавоб беришга қийналган.

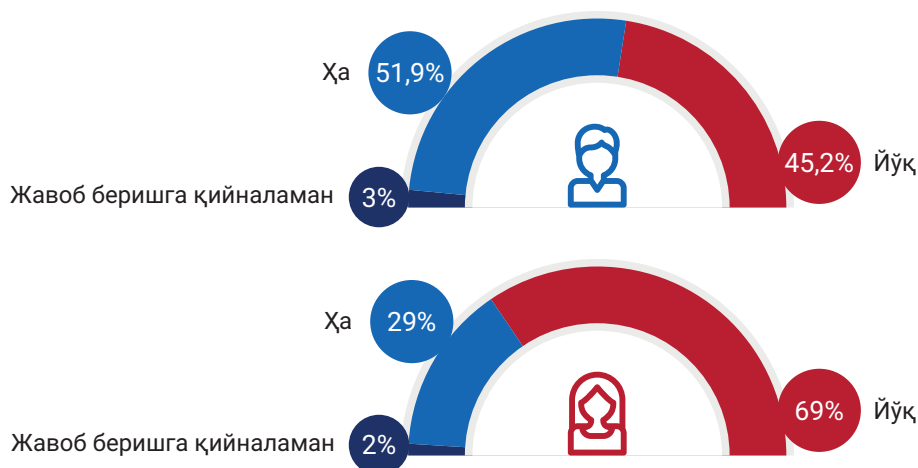
Эркаклар ва аёллар ўртасида биргаликда яшаш кўрсаткичини солиштириш ҳам қизиқ кўриниш олади.

Биргаликда яшаш	Барча респондентлар	Аёллар	Эркаклар
Турмуш ўртоғи ва болалар билан яшайди	36,8	32,3	34,8
Ота-она ва оиланинг бошқа аъзолари билан	28,2	15,2	37,8
Ота-она билан	20,9	22,2	20,0
Фақат болалари билан	5,6	11,1	1,5
Ўзи яшайди	6,0	10,1	3,0
Жавоб беришга қийналади	0,9		

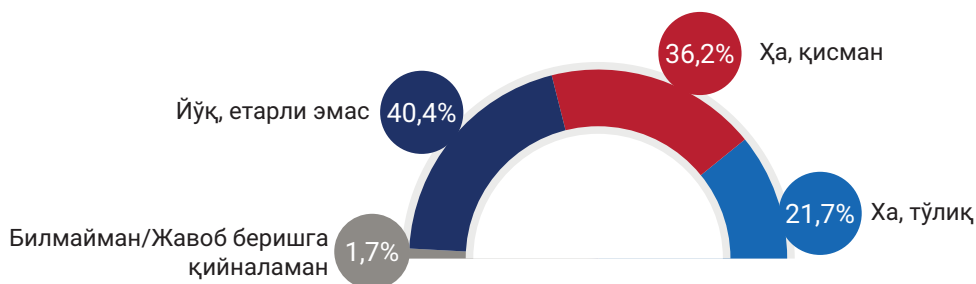
Асосий боқувчи. Респондентларнинг аксарияти (55,3 фоизи) оиланинг асосий боқувчиси эмас, 42,1 фоизи асосий боқувчи, 2,6 фоизи эса жавоб беришга қийналади.

Бунда, агар маълумотларни эркаклар ва аёллар кесимида оладиган бўлсак, эркакларнинг 51,9 фоизи асосий боқувчи, 45,2 фоизи бундай эмас, 3 фоизи эса жавоб беришга қийналиши ҳақидаги маълумотга эга бўламиз.

Аёллар орасида асосий боқувчилар 29,0% ни ташкил қилган бўлса, 69,0% асосий боқувчи эмаслигини таъкидлаган, жавоб беришга қийналганлар 2% ни ташкил қилган.



Оила таъминоти учун даромад. Сўров натижаларига кўра, респондентларнинг 40,4 фоизи даромадлари оиласини боқиш учун етарли эмас, деб ҳисоблайди; 36,2% – қисман етади деб ҳисобласа, 21,7 фоизи оиласини боқиш учун етарли пул топар экан, жавоб беришга қийналганлар респондентларнинг 1,7% ини ташкил қилган.



Эркаклар ва аёлларнинг жавобларини таҳлил қилинганда ҳам айти тенденция кузатилган (қуйидаги жадвалга қаранг).

Оила таъминоти учун даромад	Барча респондентлар	Аёллар	Эркаклар
Йўқ, етмайди	40,4	44,0	37,8
Ҳа, қисман	36,2	35,0	37,0
Ҳа, тўлиқ	21,7	18,0	24,4
Жавоб беришга қийналаман	1,7	3,0	0,7

Сўровноманинг сўнги бўлими **Миграция билан боғлиқ режалар**, деб номланади ва респондентларнинг келажакда чет элга чиқиш ниятлари ҳақидаги саволлардан иборат.

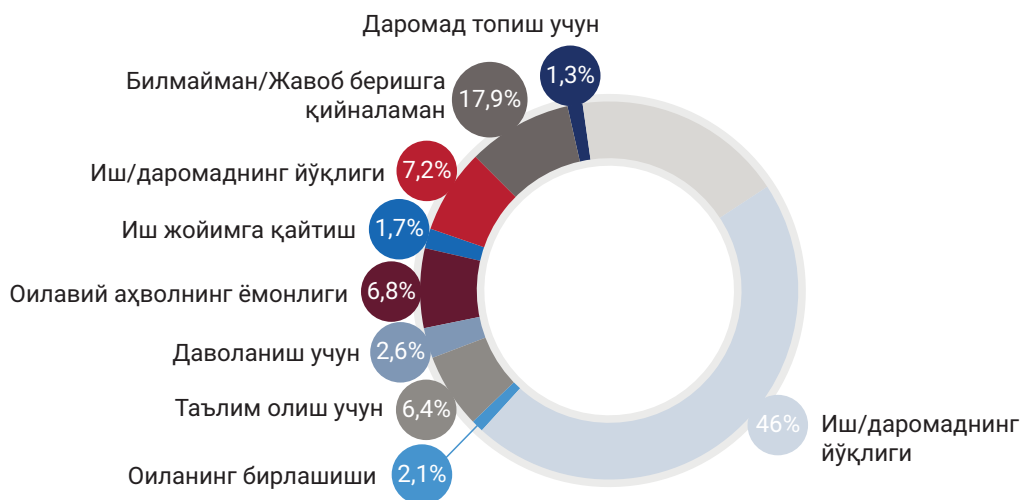
Сўров натижаларига кўра, респондентларнинг 56,2 фоизи республикадан кетишни қўзлаётган бўлса, 31,9 фоизи бундай режалари йўқлигини билдирган, 11,9 фоизи эса, жавоб беришга қийналган.

Эркаклар, аёллар ва умумий натижаларнинг жавоблари солиштирганда, фарқ унча катта бўлмаганини кузатиш мумкин. Оиланинг асосий боқувчиси бўлган эркаклар кўпроқ ҳолларда (61,5%) четга кетишни режалаштирмақда, аёлларда эса бу кўрсаткич 49% ни ташкил этган. Бундан ташқари, жавоб беришга қийналган аёллар ва эркакларнинг улуши деярли бир хил бўлса, қайтиб кетишни режалаштирмаётган аёллар (26,7%) эркакларга қараганда (39,0%) озроқ қийматга эга.

Кетишда чет элга кетиш режаси	Барча респондентлар	Аёллар	Эркаклар
Ҳа, режалаштиряпман	56,2	49,0	61,5
Йўқ, режалаштирмаганман	31,9	39,0	26,7
Жавоб беришга қийналаман	11,9	12,0	11,9

Мамлакатни яна тарк этишга қарор қилган аёллар энг жозибадор йўналишлар сифатида Россия (58,5%), Туркия (17,1%), АҚШ (4,9%), Қозоғистон, Италия ва Германия (ҳаммаси 2,4% дан) каби мамлакатлар танланган.

Қайта кетишнинг сабаби. Республикадан яна кетишнинг энг кенг тарқалган сабаби иш/даромад етишмаслиги (52,2%) бўлса, оғир оилавий шароит сабаб 6,8% сўралганлар қайтиб кетишга мажбур бўлган, 3 фоизи аввалги иш жойига қайтишни хоҳлайди, даволаниш туфайли 2,6% киши кетаётган бўлса, 2,1% эса оиласига бирлашишни мақсад қилган. Бу борада, респондентларнинг 17,9 фоизи жавоб беришга қийналган.



Қайта миграциянинг муддатлари. Такрорий миграция ҳолатида, респондентларнинг 26,4 фоизи 1-3 йил муддатга, 20,9 фоизи – 6 ойдан бир йилгача муддатга кетишни режалаштирган бўлса, шунча улушдаги респондентлар жавоб беришга қийналади. Респондентларнинг 12,3% – 3 ойдан 6 ойгача, 9,4% – 3 йилдан 5 йилгача, 7,7% – 5 йилдан 10 йилгача кетмоқси эканини билдирган, 1,7 фоизи эса кетишни бошқа режалаштирмапти.

Фуқароликни ўзгартириш режалари. Пул ёки муносиб иш ҳақи олиш имконияти йўқлиги ва мигрантлар уйга қайтганидан кейин дуч келадиган барча қийинчиликларга қарамай, респондентларнинг 90,6 фоизи фуқаролигини ўзгартиришни режалаштирмайди, 6 фоизи жавоб беришда қийналади ва атиги 3,4 фоизи ўзгартиришни режалаштираётганини билдирди.



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ МИГРАЦИИ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

Ташкент – 2024

УДК 325.1:331.556-055.1/.2
КБК 60.56
Х-18

Хамдамова Ф. и другие.

Гендерные аспекты миграции: международный и национальный опыт. Ф.Хамдамова, Е.Бурмицкая, Л.Исоков, С.Жолдасова, С.Алимов, М.Рахимова. – Т.: Издательство “Dimal”, 2024 г. – С 338.

Данная публикация является сборником материалов, полученных в результате проведенного исследования по вопросам миграции и гендерным аспектам миграционной политики. В рамках исследования рассмотрены миграционные процессы в мире, международно-правовые основы по вопросам миграции, проведен анализ миграционного законодательства Узбекистана, рассмотрены перспективы совершенствования миграционной политики и представлены практически значимые рекомендации по защите мигрантов с учетом гендерных аспектов, а также проведены социологические опросы.

Данное исследование является плодом тесного сотрудничества большого количества партнеров. Авторы выражают благодарность за помощь в подготовке данного исследования негосударственным некоммерческим организациям «Юксак салохият» (Ташкент), «Истикболли авлод» (Наманган), «Ойдин нур» (Бухара), «Истиклол авлоди» (Джизак), «Меҳржон» (Фергана), «Баркарор ҳаёт» (Термез).

Данная публикация стала возможной благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Tetra Tech DPK несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.

Авторы:

Фируза Хамдамова	эксперт по гендерному равенству, доктор философии по юридическим наукам
Елена Бурмицкая	директор ННО “Green Light for Civil Initiatives” (Болгария)
Лукмонжон Исоков	заведующий кафедрой Международного права и защиты прав человека Правоохранительной Академии Республики Узбекистан, доктор юридических наук
Сахипджамал Жолдасова	доцент Ташкентского государственного юридического университета, доктор юридических наук
Сардор Алимов	начальник отдела Научно-исследовательского института «Семья и гендер», доктор философии по философским наукам
Минавар Рахимова	менеджер по гендерному равенству и социальной интеграции Программы USAID по правовой реформе в Узбекистане

Рецензенты:

Иса Хамедов	руководитель Центра государственного строительства и публичного права Университета мировой экономики и дипломатии, доктор юридических наук, профессор
Жахонгир Юлдашев	заведующий кафедрой Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, доктор юридических наук, профессор

Публикация подготовлена при поддержке Программы USAID по правовой реформе в Узбекистане.

ISBN 978-9910-664-67-0

© Ф. Хамдамова, Е.Бурмицкая, Л.Исоков,
С.Жолдасова, С.Алимов, М.Рахимова, 2024
© Издательство “Lesson Press”, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	173
ВВЕДЕНИЕ.....	175
ГЛАВА 1. МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В МИРЕ: МИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ, МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ	178
1.1. Миграционные процессы в современном мире: тенденции развития и опыт правового регулирования в некоторых странах	179
1.2. Международные стандарты по учету гендерных аспектов в миграционной политике.....	184
1.3. Феминизация миграционных процессов или особенности женской миграции как один из факторов развития миграционных процессов	195
ГЛАВА 2. МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА УЗБЕКИСТАНА: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И МЕХАНИЗМЫ	201
2.1. Международные обязательства Узбекистана по защите мигрантов: гендерные аспекты	202
2.2. Национальное законодательство Узбекистана по защите мигрантов: гендерные аспекты	209
ГЛАВА 3. ОТДЕЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В УЗБЕКИСТАНА: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ	213
3.1. Гендерные аспекты трудовой миграции в Узбекистане	214
3.2. Гендерные аспекты образовательной миграции	222
3.3. Гендерные аспекты экологической миграции.....	232
ГЛАВА 4. МОНИТОРИНГ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ	235
4.1. Механизм мониторинга миграционной политики на основе принципа учета гендерных аспектов	236
4.2. Взаимодействие между государственными институтами и неправительственными организациями в сфере мониторинга женской миграции: лучшие практики	242
4.3. Гендерные индикаторы для оценки миграционной политики.....	256

ГЛАВА 5. ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ УЗБЕКИСТАНА С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ.....	261
5.1. Дальнейшее расширение международного сотрудничества Узбекистана по вопросам миграции.....	262
5.2. Учет гендерных аспектов в миграционной политике в условиях перехода к цифровой экономике как одна из новых тенденций в совершенствовании миграционной политики.....	264
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	270
ГЛОССАРИЙ	274
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	278
ПРИЛОЖЕНИЯ	283
Приложение 1. Проект Дорожной карты по учету гендерных аспектов в миграционной политике	284
Приложение 2. Результаты социологических опросов	289

ПРЕДИСЛОВИЕ

Миграция – одно из наиболее характерных явлений современного глобального мира и ее влияние можно увидеть в каждом регионе, каждой стране и даже жизни каждого человека на Земле. По данным Международной организации по миграции ООН, занимающийся защитой прав мигрантов, регулированием миграции населения, с 1970 по 2020 год число мигрантов увеличилось с 2,3% до 3,6% населения планеты, достигнув с 84 млн. до 280 млн. человек. В свою очередь, стремительный рост числа мигрантов не может не сказаться на социально-экономическом развитии Узбекистана.

Миграционный процесс одновременно влияет как на жизнь стран-доноров, поставляющих мигрантов, так и принимающих их стран, безусловно, сами мигранты тоже принимают непосредственное участие в этом процессе. Одной из особенностей этого процесса является гендерная особенность, проявляющаяся на каждом из его этапов. В процессе миграции необходимо обеспечить гендерный баланс, предотвращать случаи неравенства или притеснения и насилия в отношении женщин, учитывать интересы женщин при каждом виде миграции, на каждом этапе миграции. Потому что женщины не только являются непосредственными участниками миграционного процесса, но и той группой, которая сильнее всего ощущает на себе последствия миграции.

Сегодня последствия всех видов миграции, образовательной, трудовой миграции и даже миграционных процессов, вызванных изменением климата, в большей степени ощущают женщины, чем мужчины. В связи с этим необходимо особое внимание уделить гендерным аспектам миграционной политики, обеспечению гендерной чувствительности принимаемых нормативно-правовых актов по миграции, внедрению на всех этапах миграционного процесса гендерно-чувствительных количественных и качественных критериев и индикаторов оценки, такие вопросы, как защита прав мигрантов, особенно женщин-мигрантов и их социальная поддержка, имеют актуальное значение.

В последние годы в Узбекистане особое внимание уделяется гуманитарному характеру миграционной политики. На сегодняшний день в нашей стране разработан уникальный механизм обеспечения безопасности, законности и удобства миграционного процесса для граждан, который включает в себя три основных направления:

- 1) Подготовка, обучение языку и профессиональному мастерству граждан до их временного выезда в иностранное государство в качестве трудовых мигрантов;

- 2) Защита прав и свобод соотечественников, находящихся за рубежом в качестве трудовых мигрантов, оказание им материальной и моральной помощи;

3) Обеспечение занятости граждан, вернувшихся после трудовой миграции, создание условий для их социальной реинтеграции, в частности, адаптации к социальной среде.

Из этой системы мы можем понять, что в нашей стране не оставляют без внимания все процессы, начиная от решения граждан выезжать за границу в качестве мигрантов и заканчивая возвращением на Родину, адаптацией к обществу и социально-нравственной среде, она защищает интересы своих граждан на международном уровне, при любых обстоятельствах. В продолжение такого гуманного подхода актуально также гендерный подход к миграционному процессу и обеспечение гендерного баланса в миграции.

Данное пособие основано на инновационном подходе к взаимосвязанным аспектам миграции и гендера, международных стандартах внедрения гендерных аспектов в миграционную политику, передовом опыте зарубежных стран в этом направлении, гендерных аспектах трудовой, образовательной и экологической миграции, гендерных индикаторах. для оценки миграционной политики и гендерных аспектов миграции важно, чтобы она могла освещать.

Знаменательно, что данное руководство осветил взаимосвязь миграции и гендера, международные стандарты внедрения гендера в миграционную политику, передовой опыт зарубежных стран в этой сфере, гендерные аспекты трудовой, образовательной и экологической миграции, гендерные индикаторы для оценки миграционной политики и инновационного подхода гендерный аспектов миграции.

В свою очередь, существует также множество вопросов, связанных с гендерными особенностями миграционной политики и желаю успехов в дальнейших научных исследованиях экспертам, исследователям, проводящим научные исследования в решении этих вопросов.

Нодира Эгамбердиева,
*Директор Научно-исследовательского
института «Семья и гендер», доктор
педагогических наук, профессор*

ВВЕДЕНИЕ

Одно из важнейших направлений государственной политики в современных реалиях и в условиях глобализации – это миграционная политика. Миграция способствует достижению положительных результатов в процессе развития и реализации целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно при надлежащем управлении этим процессом¹.

Как отмечает Специальный докладчик ООН по вопросам миграции, **мигранты приносят своей новой родине немалую пользу**: они выполняют необходимую работу, платят налоги и зачастую привносят новые идеи, благодаря которым общество становится более разнообразным и динамичным. **Международные мигранты также приносят пользу странам своего происхождения**. Как правило, вскоре после прибытия они начинают отправлять деньги своим семьям, и эти средства могут способствовать формированию человеческого капитала и, при грамотном инвестировании, обеспечить благосостояние. Из тех мигрантов, которые остаются за границей и добиваются успеха, некоторые начинают инвестировать в страны своего происхождения, обеспечивая не только приток капитала и активизацию торговли, но и развитие идей, навыков и технологий, что расширяет возможности интеграции этих стран в мировое сообщество².

Для развивающихся стран миграция – это прежде всего возможность трудоустройства и снижения уровня безработицы. Кроме того, денежные переводы мигрантов вносят вклад в экономический рост. Денежные перечисления мигрантов составляют большую часть валютных поступлений в странах Центральной Азии. Поэтому особую и наибольшую практическую значимость имеет именно трудовая миграция.

От эффективности миграционной политики зависит решение ряда социально-экономических проблем, в частности, вопросы обеспечения занятости населения, особенно для развивающихся стран, где наблюдается, как правило, избыток рабочей силы. Однако, миграция имеет различные формы, и миграционные процессы порождают ряд проблем, которые требуют комплексного подхода. Миграция порождает проблемы как для развитых стран, которые принимают мигрантов, так и развивающихся стран, из которых идут потоки мигрантов.

Развитые страны должны обеспечить безопасность мигрантов в период пребывания на своей территории. Миграция в целом улучшает показатели экономического роста и производительности в принимающих странах³. Вместе с тем, зачастую увеличение потока мигрантов несет риск

¹ Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (A/RES/73/195)// <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/452/02/PDF/N1845202.pdf?OpenElement>

² Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросам миграции. 2017.// <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/002/22/PDF/N1700222.pdf?OpenElement>

³ Миграция в страны с развитой экономикой может повысить темпы экономического роста. 19 июня 2020 г. [Эл.ресурс] URL: <https://www.imf.org/ru/Blogs/Articles/2020/06/19/blog-weo-chapter4-migration-to-advanced-economies-can-i-raise-growth>

обострения межнациональных конфликтов. Кроме того, нередки случаи нелегальной миграции, что ведет к росту преступности.

Развивающиеся страны должны подготовить мигрантов, своих граждан, до отбытия в другую страну для облегчения их адаптации и обеспечения безопасности, прежде всего, повышая их информированность о потенциальных рисках и угрозах, предупреждая риск стать жертвой торговли людьми.

Таким образом, миграция в целом имеет положительное влияние на экономику как развитых, так и развивающихся стран. Однако, миграционная политика, решая вопрос обеспечения трудоустройства для развивающихся стран, а также восполнение недостающей рабочей силы для развитых стран, не должна влечь за собой угрозу для самих мигрантов. При этом, важнейшей тенденцией становится учет гендерных аспектов в миграционной политике.

Особую значимость данный вопрос имеет для **Узбекистана**, одного из самых плотно населенных стран Центральной Азии, с большей долей молодежи среди населения, где миграционные процессы интенсивно расширяются и потоки трудовых мигрантов из Узбекистана в другие страны постепенно растет.

При этом одна из важнейших тенденций в развитии миграционных процессов – это феминизация миграционных процессов. Доля женщин среди мигрантов возрастает с каждым годом.

В Национальной стратегии Узбекистана по достижению гендерного равенства до 2030 года⁴ отмечается недостаточность исследований по гендерным аспектам миграционной политики. Отмечается также недостаточность информационно-просветительских мер в данном направлении. Это также обуславливает актуальность данного исследования.

Кроме того, в дальнейшем совершенствовании миграционной политики страны особое внимание имеет анализ международного и зарубежного опыта, а также анализ тенденций в мировых миграционных процессах. При этом, в совершенствовании всех направлений государственной политики возрастает роль гендерных аспектов. Миграционная политика не является исключением. Учет гендерных аспектов в миграционной политике может значительно улучшить ее качество и повысить эффективность.

Задачами государства и общества в данном контексте является, с одной стороны – создание возможностей для улучшения положения женщин и девочек в Узбекистане, с тем, чтобы предоставить им возможности для безопасной и достойной жизни в стране, а с другой стороны, – относясь с должным уважением к праву женщин на выбор и тому вкладу в поддержку своих семей, который они делают, работая за рубежом, а также исходя из интересов государства и общества в сфере безопасности и правопорядка, – способствовать упорядоченному, безопасному, регулярному и ответственному процессу женской миграции и мобильности.

⁴ СҚ-297-IV-сон 28.05.2021. 2030 йилга қадар Ўзбекистон Республикасида гендер тенгликка эришиш стратегиясини тасдиқлаш ҳақида (lex.uz)

Для того чтобы разработать подходящие политики и практические инструменты по улучшению ситуации в сфере женской миграции в Узбекистане, а также обеспечить адекватный ответ на нарушения фундаментальных прав человека в отношении женщин и девочек, необходимо, прежде всего, собрать достоверную информацию из первых рук о ситуации узбекских женщин и девочек в контексте миграционных процессов, об имеющихся проблемах и вызовах, способствующих росту женской миграции в стране, о положении женщин и девочек на разных этапах миграционного процесса - по пути следования, при пересечении границ и по прибытию в страну назначения.

Отметим, что данное исследование не охватывает весь спектр вопросов в области миграционной политики, что невозможно в рамках одного исследования. **Основной акцент в исследовании сделан на анализ гендерных аспектов миграционной политики.**

В первой главе книги рассмотрены международно-правовые основы и механизмы сотрудничества по вопросам миграции, а также дан обзор тенденций и перспектив развития сотрудничества в данной сфере. Значимость данной главы в том, что при совершенствовании национальной миграционной политики важно учесть тенденции во всем мире.

Вторая глава посвящена анализу миграционной политики Узбекистана. В данной главе рассмотрены международные обязательства Узбекистана в данной сфере, дан обзор принимаемых мер. Следует подчеркнуть, что несмотря на то, что акцент делается в основном на трудовую миграцию, как самое практически значимое направление миграционной политики в Узбекистане, **отдельное внимание в исследовании уделено также анализу гендерных аспектов образовательной миграции.** Кроме того, **исследование охватило также гендерные аспекты экологической миграции.**

В третьей главе рассмотрены перспективы совершенствования миграционной политики и представлены практически значимые рекомендации по защите мигрантов с учетом гендерных аспектов. В данной главе **отдельное внимание уделено влиянию цифровизации на миграционные процессы.** Кроме того, отдельное внимание уделено важности проведения мониторинга миграционной политики, основанного на четко определенных индикаторах.

Исследование основано не только на анализе международно-правовых документов и актов законодательства, но и на основе анализа отчетов международных организаций, научных статей, обзора статистических данных. Кроме того, в данной главе также **представлены итоги социологического опроса по учету гендерных аспектов в миграционной политике Узбекистана,** что повышает практическую значимость данного исследования.

Книга будет полезна как для практикующих специалистов, так и исследователей, вовлеченных в разработку идей и рекомендаций по совершенствованию миграционной политики.



ГЛАВА 1.

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В МИРЕ: МИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ, МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

1.1. МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ: ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ И ОПЫТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В НЕКОТОРЫХ СТРАНАХ

По данным ООН, на сегодняшний день насчитывается примерно **281 млн международных мигрантов – 3,6 % населения мира**⁵.



По определению Международной организации по миграции (МОМ), **мигрантом** является любое лицо, которое перемещается или **уже переместилось через международную границу или внутри государства и покинуло место своего обычного жительства независимо от**

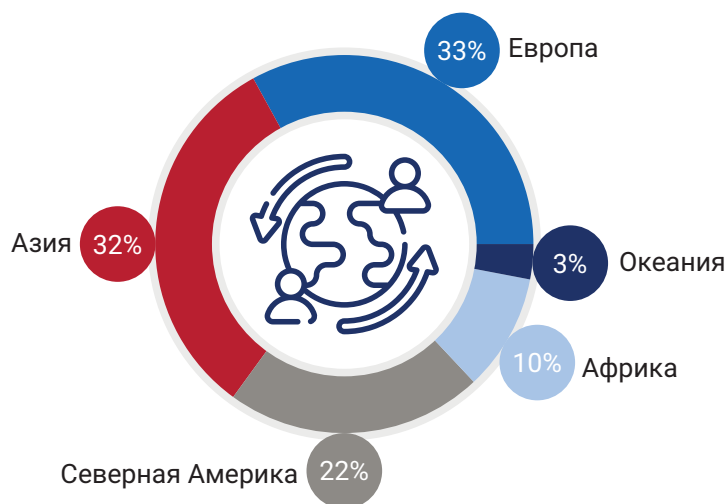
- (1) юридического статуса лица;
- (2) добровольного или недобровольного характера перемещения;
- (3) причин перемещения; или
- (4) продолжительности пребывания⁶.

В последние десятилетия самыми привлекательными странами для мигрантов были Соединенные Штаты Америки и Германия. В 1970 году в США насчитывалось 12 млн международных мигрантов, а сегодня – более 51 млн. В Германии только за последние 10 лет число международных мигрантов увеличилось с 8,9 млн до 16 млн. Привлекательными государствами для мигрантов являются также Франция, Россия, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия. В Объединенных Арабских Эмиратах 88% населения – международные трудящиеся мигранты.

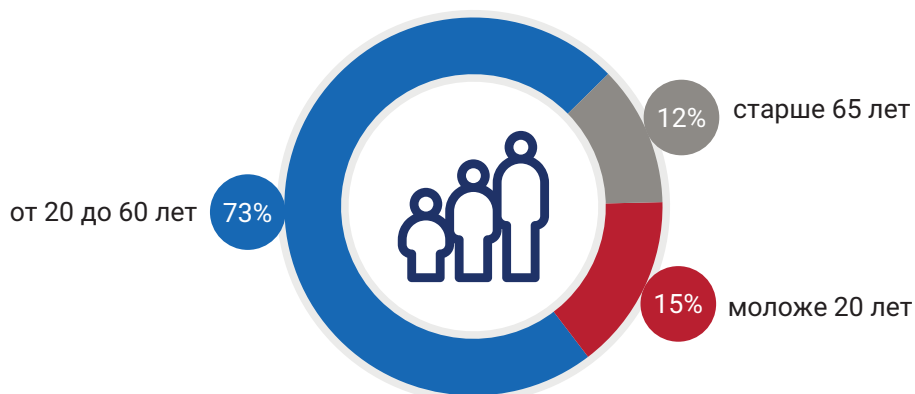
В целом, **более 60% людей отправляются в поисках заработка и лучшей жизни в страны Европы и Азии.** В Европе проживают 87 млн иностранных трудящихся, а в странах Азии – 86 млн. За ними следует Северная Америка, где работают 59 млн международных мигрантов, что составляет 21% всех глобальных миграционных потоков. 9% мигрантов приходятся на Африку и 3% – на страны Океании.

⁵ В мире насчитывается примерно 281 млн международных мигрантов. 14.02.2022. [Эл.ресурс] URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/02/1418252>

⁶ Мигранты: защита, а не маргинализация. [Эл.ресурс] URL: <https://www.un.org/ru/fight-racism/vulnerable-groups/migrants>



При этом, из 281 млн всех международных мигрантов, 15% моложе 20 лет, 73% — трудоспособного возраста, 12% — старше 65 лет⁷. Примерно такую же тенденцию мы наблюдаем среди мигрантов и в нашей стране (см. Приложение 2).



Что касается стран происхождения, то 40% международных мигрантов — это выходцы из шести стран Азии: Индии, Китая, Бангладеш, Пакистана, Филиппин и Афганистана. Мексика — на втором после Индии месте по числу выходцев среди международных мигрантов, а Россия — на третьем⁸.

В странах с развитой экономикой доля иммигрантов в общей численности населения увеличилась с 7 до 12%, в то время как в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах она остается на уровне примерно 2%⁹.

⁷ Мигранты: защита, а не маргинализация. [Эл.ресурс] URL: <https://www.un.org/ru/fight-racism/vulnerable-groups/migrants>

⁸ В мире насчитывается примерно 281 млн международных мигрантов. 14.02.2022. [Эл.ресурс] URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/02/1418252>

⁹ Миграция в страны с развитой экономикой может повысить темпы экономического роста. 19.06.2020. [Эл.ресурс] URL: <https://www.imf.org/ru/Blogs/Articles/2020/06/19/blog-weo-chapter4-migration-to-advanced-economies-can-i-raise-growth>

В последние годы все более возрастает роль мигрантов в развитии экономики страны. Несмотря на пандемию и все связанные с ней ограничительные меры, в 2020 году трудящиеся мигранты отправили на родину около 702 млрд долларов США. Это всего на 2,4 % меньше, чем в 2019 году. В 2020 году больше всего денег своим родным перевели граждане Индии, Китая, Мексики, Филиппин и Египта. Денежные переводы мигрантов из Индии в прошлом году достигли 83 млрд долларов, а из Китая 59 млрд¹⁰.

Отметим, что денежные переводы имеют важное значение для экономического роста развивающихся стран. Так, в 1950 годах в **Японии и Южной Корее** тоже наблюдались массовые миграционные процессы. В результате осуществления денежных переводов и освоения новых технологий экономика этих стран развивалась быстрыми темпами.

В наши дни страной с высоким уровнем организованной миграции считается **Филиппины**. Внешняя трудовая миграция считается донором экономики этой страны. Отсюда в год в среднем 1,6 млн человек отправляются на заработки за границу. Всего около 10 миллионов граждан считаются трудовыми мигрантами. Ежегодно они переводят на родину до \$21,3 млрд. или в среднем 11% ВВП¹¹.

Важно изучать опыт стран, имеющих тоже избыток рабочей силы, где миграция способствует решению вопросов занятости и трудоустройства. Опыт этих стран по обеспечению безопасности своих граждан, мигрирующих в другие страны в целях трудоустройства, и тем самым, способствующих росту экономики, имеет практическую значимость.

Но это лишь одна из тенденций. Помимо этого, ежегодно увеличивается поток нелегальной миграции, увеличивается доля вынужденной миграции, возрастает демографическая значимость миграции, уменьшаются традиционные для мигрантов различия между эмигрантскими, транзитными и иммигрантскими странами, качественно изменяется состав мигрантов, что, несомненно, оказывает большое влияние на социальную, экономическую и политическую жизнь стран.

С увеличением количества мигрантов и масштабов миграции возрастает значимость правового регулирования данного вопроса. Значительный опыт правового регулирования потоков внешней трудовой миграции принадлежит **Великобритании, Германии, США, Франции**. Отметим, что Великобритания и США относятся к семье англосаксонского, или общего, права, Франция и Германия - к романо-германской правовой семье.

Так, в **Великобритании** действуют акты «Об иммиграции» от 1971 г. и 1988 г. (The Immigration Act), которые содержат правила въезда и пребывания в стране. Лицо считается совершившим преступление, если

¹⁰ В мире насчитывается примерно 281 млн международных мигрантов. 14.02.2022. [Эл.ресурс]URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/02/1418252>

¹¹ Трудовая миграция: ждёт ли Узбекистан будущее Японии или Южной Кореи. 17.11.2020. [Эл.ресурс] URL: <https://uz.sputniknews.ru/20201117/Trudovaya-migratsiya-zhdt-li-Uzbekistan-budushee-Yaponii-ili-Yuzhnoy-Korei-15423658.html>

работает в то время, когда не имеет такого права по причине своего статуса или отстранения от работы.

На сегодняшний день **США** ратифицировали только 14 конвенций МОТ. Всего одна из них направлена на обеспечение защиты прав всех работников. Это Конвенция МОТ №105 (1957), которая посвящена запрещению принудительного труда. В США до настоящего времени не ратифицировали конвенции, касающиеся труда мигрантов, так как настроены на установление собственных стандартов в данной сфере. Так, акты миграционного законодательства включены в главы Свода законов США, в котором имеются главы, посвященные миграции.

Во **Франции** имеется внутреннее законодательство, например, ордонанс 45-2658 от 2 ноября 1945 г. «Об условиях въезда и пребывания иностранцев во Франции», который ныне отменен в связи с кодификацией законодательства. Значительная часть правовых актов сведена в Кодекс въезда и пребывания иностранцев и права на убежище. Также в стране действует закон Франции № 2006-911 от 24 июля 2006 г. «Об иммиграции и интеграции». Обращает на себя внимание наличие кодифицированного акта, что не только концентрирует и объединяет нормы о труде иностранных граждан, но и облегчает правоприменение.

В **Германии** значительная часть положений о трудоустройстве иностранных граждан закреплена в законе «О въезде и пребывании иностранцев на территории ФРГ». Некоторые уточнения имеются в постановлении правительства «О выдаче разрешения на работу лицам, не являющимся гражданами ФРГ» от 1971 г., а также в постановлении правительства «О реализации Закона об иностранцах» от 1990 г. Таким образом, труд иностранцев регулируется правовыми средствами.

Помимо правовых мер важную роль играют меры по интеграции мигрантов. **Отдельного внимания заслуживает опыт Дании**, где распространена практика **многофункциональных интеграционных центров, которые оказывают комплекс услуг для мигрантов**: консультации по трудоустройству, социальная поддержка, забота о детях, культурные программы. Во-вторых, эти центры и другие организации, как правило, ориентированы на определенную целевую аудиторию, а не охватывают всех мигрантов. По этому принципу организована деятельность многих организаций, занимающихся интеграцией мигрантов. Например, их специализацией могут быть молодые женщины с детьми, женщины с психологическими травмами или в целом интегрированные женщины, которым нужно усилить свои позиции на рынке труда. В-третьих, важную роль в интеграционных практиках играет нетворкинг, или выстраивание сетей: специалисты, работающие с мигрантами, поощряют создание местных сообществ¹². Также создана организация «Женщины мира в Дании» (Verdens kvinder i Danmark) - организация, объединяющая женщин-

¹² Социальная и культурная интеграция мигрантов Опыт Дании, Финляндии, Эстонии, Литвы и России. Санкт Петербург, 2019.

мигранток, основные направления деятельности которой включают помощь в интеграции и создание позитивного образа женщины-мигрантки в датском обществе. Учрежден «Алма Приз» - приз для женщины-мигрантки, учрежденный организацией Женщины мира в Дании. Приз вручается женщинам-иностранкам, которые внесли значительный вклад в развитие датского общества. Такие конкурсы позволяют создать позитивный образ женщины-мигрантки и рассказать об их вкладе в принимающее общество, а также транслировать вдохновляющие истории успеха для других женщин. Реализуется проект «Умный понедельник» - серия открытых общедоступных встреч, на которых обсуждаются актуальные темы, такие как экономика и финансы, трудоустройство, здравоохранение, права женщин, дискриминация и другие¹³. Создан читательский клуб и языковой клуб организованы для повышения уровня владения датским языком, а также улучшение знаний о датском обществе, культуре, истории. Аналогичные меры приняты в Эстонии, Финляндии¹⁴.

Все развитые страны Западной Европы и США на протяжении последних лет принимали меры для привлечения квалифицированных мигрантов, что нашло отражение в их законодательстве, наиболее благоприятном для таких мигрантов.

В качестве общего вывода можно сказать, что все страны стремятся урегулировать вопросы миграции различными правовыми средствами, выбор которых напрямую связан с защитой национальных интересов в вопросах трудоустройства и зависит от ситуации, сформировавшейся на рынке труда. Важную роль в унификации законодательства, касающегося миграции, играют конвенции МОТ¹⁵. При этом, одной из основных тенденций в развитии миграционного законодательства стала кодификация норм, регулирующих процессы миграции.

Важно обеспечить, чтобы потоки мигрантов из Узбекистана направлялись в те страны, где защита прав мигрантов на высоком уровне. Следует прорабатывать вопрос о заключении двусторонних соглашений о сотрудничестве по вопросам миграции именно с теми странами, в которых обеспечена надежная правовая защита мигрантов.

Кроме того, перед миграцией в другую страну важно ознакомить мигрантов с базовыми основами законодательства принимающей страны. В частности, целесообразно подготовить справочник о миграционном законодательстве зарубежных стран, особенно тех, куда поток мигрантов наиболее активен.

¹³ Социальная и культурная интеграция мигрантов Опыт Дании, Финляндии, Эстонии, Литвы и России. Санкт Петербург, 2019.

¹⁴ Социальная и культурная интеграция мигрантов Опыт Дании, Финляндии, Эстонии, Литвы и России. Санкт Петербург, 2019.

¹⁵ Базелева С. Современные миграционные процессы в контексте региональных противоречий на примере Узбекистана // RUDN Journal of Public Administration, 2018, 5 (1), 103–111. . [Эл.печурц]URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnye-akty-i-zarubezhnyy-opyt-po-voprosam-regulirovaniya-truda-inostrannyh-grazhdan>

1.2. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО УЧЕТУ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ В МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ

А) ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ МИГРАНТОВ

Правовое регулирование труда и статуса трудящихся-мигрантов в рамках ООН

Как отмечалось выше, миграция – одно из средств для решения вопросов в области занятости. Один из важнейших документов по защите трудящихся мигрантов - **Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г.**¹⁶

В Конвенции не содержится отдельных положений касательно гендерного равенства, однако в Преамбуле отмечается, что «миграция часто является причиной серьезных проблем для членов семей трудящихся-мигрантов и для них самих, особенно из-за разъединения семей». То есть миграция влияет на семейные вопросы, а вопросы семьи неразрывно связаны и с гендерными вопросами. Кроме того, статья 7 Конвенция закрепляет принцип недискриминации, включая по признаку пола.



Статья 7.

Государства-участники обязуются в соответствии с международными документами по правам человека уважать и обеспечивать **права всех трудящихся-мигрантов и членов их семей**, которые находятся на их территории или под их юрисдикцией, предусмотренные в настоящей Конвенции, без какого бы то ни было различия как **то в отношении пола**, расы, цвета кожи, языка, религии или убеждений, политических или иных взглядов, национального, этнического или социального происхождения, гражданства, возраста, экономического, имущественного, семейного и сословного положения или по любому другому признаку.

Для мониторинга Конвенции создан **Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей**. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ) – это орган, состоящий из 14 независимых экспертов, который наблюдает за выполнением Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и

¹⁶ Текст документа доступен на https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml

членов их семей государствами-участниками. Его первая сессия состоялась в марте 2004 года. В его задачи входит:

- Рассмотрение докладов государств-участников и предоставление рекомендаций, касающихся трудящихся-мигрантов членов и их семей в этих государствах (статьи 73 и 74 Конвенции).
- Организация дней общей дискуссии
- Толкование содержания основных положений Конвенции (замечания общего порядка) и публикация заявлений, информационных записок или рекомендаций по вопросам, относящимся к его мандату.

Кроме того, при определенных обстоятельствах комитет будет рассматривать межгосударственные или индивидуальные жалобы или сообщения государств-участников или частных лиц, которые заявляют о том, что их права, закрепленные в Конвенции, были нарушены, после того как эти процедуры будут одобрены 10 государствами-участниками в соответствии со статьями 76 и 77 Конвенции. Комитет ежегодно проводит две сессии в Женеве¹⁷.

Среди международных документов по защите мигрантов можно отметить также **Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, принятую 19 сентября 2016 года** участниками пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов (Саммит ООН по проблемам беженцев и мигрантов). В Декларации отмечается, что «в пути из страны происхождения в страну прибытия женщины и дети подвергаются особым рискам». В документе подчеркивается важность учета гендерных аспектов при осуществлении мер по защите мигрантов. При этом, отмечается не только важность мер по защите женщин-мигрантов, но и их полноценного участия в разработке миграционной политике.



31. Мы будем обеспечивать, чтобы при осуществлении мер, принимаемых нами в связи с перемещениями больших групп беженцев и мигрантов, предусматривался учет гендерных аспектов, **поощрялось гендерное равенство и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек и гарантировались полное уважение и защита прав человека женщин и девочек**. Мы будем в максимально возможной степени вести борьбу против сексуального и гендерного насилия.

¹⁷ Более подробно о Комитете на сайте Управления Верховного комиссара ООН по правам человека <https://www.ohchr.org/ru/treaty-bodies/cmw/introduction>

Мы будем обеспечивать доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Мы будем бороться с многочисленными и взаимосвязанными формами дискриминации в отношении женщин и девочек из числа беженцев и мигрантов. В то же время, признавая значительный вклад и руководящую роль женщин в общинах беженцев и мигрантов, мы будем работать **над обеспечением их полноценного, равноправного и значимого участия в разработке местных решений и создании местных возможностей**. Мы будем принимать во внимание различия в потребностях и возможностях женщин, девочек, мальчиков и мужчин и в степени их подверженности тем или иным рискам.

Еще один документ по вопросам миграции, принятый в рамках ООН, - **Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (A/RES/73/195)**¹⁸, принятый на межправительственной конференции по миграции в Марокко **10 декабря 2018 г.** Договор разработан на основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий и с учетом Декларации по итогам Диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, принятой в октябре 2013 года. Этот договор является первым межправительственным соглашением, подготовленным под эгидой ООН, которое целостно и всеобъемлющим образом затрагивает все аспекты международной миграции.

На уровне ООН осуществление Глобального договора поддерживается **Сетью ООН по вопросам миграции**. Данная сеть была создана Генеральным секретарем ООН для того, чтобы обеспечить координированную системную поддержку ООН в адрес государств в осуществлении ГДМ, в то же время делая приоритетной задачей соблюдение прав и обеспечение благополучия мигрантов и их сообществ. Сеть состоит из 38 органов системы ООН, совместно оказывающих поддержку государствам в решении их приоритетных задач в области миграции, в том числе в отношении прав и благополучия мигрантов и их сообществ. Ее возглавляет **Исполнительный комитет** из девяти органов ООН, которые дают общие руководящие указания и определяют приоритеты Сети. В Исполнительный комитет входят МОТ, МОМ, УВКПЧ, ДЭСВ, ПРООН, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, УНП ООН и ВОЗ, а МОМ является координатором и секретариатом Сети.

Важно подчеркнуть, что **в Глобальном договоре отдельное внимание уделено учету гендерных аспектов**.

¹⁸ Текст документа доступен на <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/452/02/PDF/N1845202.pdf?OpenElement>



15. g) Учет гендерных аспектов. Глобальным договором обеспечиваются соблюдение прав человека женщин, мужчин, девочек и мальчиков на всех этапах миграции, надлежащее понимание и удовлетворение их особых потребностей и расширение их прав и возможностей в качестве проводников перемен. В нем учтены гендерные аспекты и сформулирована установка на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек, а также признаются их независимость, созидательная активность и инициативность, позволяющие преодолеть сложившееся отношение к женщинам-мигрантам как к жертвам;

В Глобальном договоре отмечается необходимость учитывать потребности мигрантов, находящихся в уязвимом положении. При этом, отдельное внимание уделено вопросам разработки **миграционной политики с гендерной составляющей** для учета особых потребностей и факторов уязвимости женщин, девочек и мальчиков — мигрантов с возможным включением в нее положений о помощи, медицинском обслуживании, психологических и других консультационных услугах, а также о доступе к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, особенно в случаях сексуального и гендерного насилия, посягательств и эксплуатации (п.23 с).

Таким образом, в документах ООН по вопросам миграции гендерный аспект отражен. Данная тенденция должна найти отражение и в национальном законодательстве.

Роль специализированных учреждений и органов ООН в защите прав мигрантов

Особую роль в защите прав трудящихся мигрантов играют Конвенции МОТ. В частности, в рамках МОТ приняты Конвенция (пересмотренная) №97 о трудящихся-мигрантах 1949 г. и Конвенция №143 о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975 г.

Конвенция (пересмотренная) №97 о трудящихся-мигрантах 1949 г. закрепляет такие обязательства государств по защите мигрантов как:

- учредить компетентную и бесплатную службу помощи трудящимся-мигрантам, в частности снабжающую их точной информацией;
- принимать меры, в пределах своей юрисдикции, для облегчения отъезда, переезда и приема трудящихся-мигрантов;

- предусмотреть, в пределах своей юрисдикции, соответствующие медицинские службы;
- разрешать перевод в иностранную валюту любой части заработка или сбережений трудящегося-мигранта, которую тот пожелает перевести¹⁹.

При этом, **в статье 6 Конвенции закрепляется принцип недискриминации, включая по признаку пола.**

Конвенция №143 о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975 г. в большей степени направлена на предупреждение нелегальной миграции²⁰.

Отметим, что в обеих конвенция МОТ отдельное внимание уделено членам семьи мигрантов. В частности, в статье 13. Конвенции №143 говорится о сотрудничестве государств в целях воссоединения семей мигрантов, проживающих на законных основаниях.

Значимый вклад в развитие миграции вносит Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО). Деятельность ФАО неразрывно связана с таким явлением, как миграция. ФАО сотрудничает с правительствами, учреждениями ООН, научными кругами, представителями частного сектора, гражданского общества, мигрантами, объединениями членов диаспоры и местными общинами для того, чтобы расширить свою деятельность по укреплению положительного вклада мигрантов в развитие сельских районов и обеспечить условия для безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

Миграция не должна быть вынужденной. Международному сообществу следует прилагать усилия к тому, чтобы жители сельских районов были невосприимчивы к угрозам и кризисам, имели доступ к устойчивым источникам средств к существованию и жили в мире и процветании на своей земле. Только так нам удастся устранить глубинные причины вынужденной миграции, такие как конфликты, природные и антропогенные кризисы, сельская нищета, отсутствие продовольственной безопасности, неравенство, безработица, отсутствие социального обеспечения, а также деградация природной среды и изменение климата.

Для сельского хозяйства и сельских общин миграция означает как новые возможности, так и дополнительные проблемы. Чтобы максимизировать выгоды миграции для мигрантов и

их семей, а также сообществ в странах происхождения и назначения, необходимо проводить поддерживающие мероприятия.

Работу ФАО в области миграции можно разделить на четыре основных направления:

1. устранение глубинных причин вынужденной миграции и предоставление жителям сельских районов возможности не

¹⁹ Текст документа доступен на <https://docs.cntd.ru/document/1901043>

²⁰ Текст документа доступен на https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c143_ru.htm

- покидать общины происхождения (при условии отсутствия угроз их безопасности) путем развития альтернатив в сельской местности;
2. обеспечение мобильности сельского населения и условий для регулярного и безопасного перемещения населения между сельскими и городскими районами, а также между странами;
 3. укрепление позитивного вклада мигрантов и перемещенных лиц в развитие сельского хозяйства и сельских общин;
 4. способствование созданию невосприимчивых к внешним воздействиям сельскохозяйственных источников средств к существованию для мигрантов, перемещенных лиц, репатриантов и принимающих общин, в том числе в случаях, когда миграция выступает в качестве стратегии адаптации к изменению климата²¹.

Помимо специализированных учреждений ООН, действует **Международная организации миграции (МОМ)**. МОМ была основана в 1951 году. Задача МОМ – содействовать гуманизации и упорядочению процессов миграции ради всеобщего блага. Для решения этой задачи МОМ оказывает услуги и предоставляет консультации правительствам и мигрантам. В Уставе МОМ подчеркивается, что процессы миграции связаны с экономическим, социальным и культурным развитием, а также с правом людей на свободу передвижения. Мероприятия МОМ, охватывающие все эти направления, направлены на содействие развитию международного миграционного законодательства, организацию дискуссий и подготовку рекомендаций по вопросам миграционной политики, защиту прав мигрантов, решение вопросов здравоохранения и защиты прав женщин в связи с процессами миграции

Важную роль в улучшении миграционных политик имеют **доклады Специального представителя Генерального секретаря по вопросам миграции**. 9 марта 2017 года Генеральный секретарь ООН Антонио Гутерриш назначил г-жу Луизу Арбур, Канада, своим Специальным представителем по вопросам международной миграции. В докладах Специального докладчика особое внимание уделяется гендерным вопросам²².

Вовлечение в развитие международного сотрудничества по вопросам миграции широкого круга международных организаций и органов еще раз свидетельствует о важности миграционных процессов и их огромном влиянии на ситуацию в мире с правами человека, международную безопасность и экономическое благополучие стран мира. Другими словами, миграционные процессы, а точнее обеспечение безопасной миграции сегодня стал одним из факторов устойчивого развития, как на глобальном, так и на национальном уровне.

²¹ Более подробная информация о деятельности ФАО в области миграции доступна на <https://www.fao.org/migration/ru/>

²² Доклад Специального докладчика доступен на <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/002/22/PDF/N1700222.pdf?OpenElement>

Регулирование правового статуса трудящихся-мигрантов на региональном уровне.

Усилия по защите мигрантов принимаются также и на региональном уровне.

Среди региональных документов можно отметить **Европейскую Конвенцию о правовом статусе трудящихся-мигрантов 1977 г.**²³ Конвенция подробно регулирует все вопросы, с которыми могут столкнуться трудящиеся мигранты. В частности, Конвенция включает положения касательно найма на работу, медицинского обследования, профессионального экзамена, языковой подготовки, административных формальностей, правил въезда и выезда, получения информации и разрешения на работу, а также вида на жительство, воссоединения семей, жилья, перевода сбережений, социального обеспечения, условий труда, налогообложения и др.

Определенные усилия принимаются и в рамках СНГ. В частности, принято Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов 1994 г., а также **Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств - участников СНГ от 14 ноября 2008 года**²⁴.

Кроме того, в мае 2023 года в рамках СНГ согласован **проект Концепции поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы стран СНГ** и Решения Экономического совета по данному вопросу. Актуализация Концепции и разработка Плана мероприятий по ее реализации входят в Стратегию экономического развития СНГ до 2030 года. Для Содружества крайне актуальным остается вопрос регулирования миграционных процессов. Считается, что для эффективного управления ими необходима координация и межгосударственный диалог. Наибольшую практическую значимость имеют двусторонние соглашения по вопросам миграции, которые максимально подробно учитывают специфику принимающей и отправляющей страны. Поэтому важно подкреплять участие в международных соглашениях по вопросам миграции заключением двусторонних соглашений. При этом важно включать положения касательно гендерных аспектов²⁵.

²³ Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов Страсбург, 24 ноября 1977 года. Текст документа доступен на <https://rm.coe.int/168007733d>

²⁴ Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств - участников Содружества Независимых Государств. Текст документа доступен на <https://docs.cntd.ru/document/902305481>

²⁵ В СНГ на экспертном уровне согласована Концепция поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы. 23 мая 2023 г. [Эл.ресурс]URL: <https://cis.minsk.by/news/25399>

Б) УЧЕТ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ В МЕЖДУНАРОДНЫХ АКТАХ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ И ЗАЩИТЕ МИГРАНТОВ

Как видно из вышеприведенного обзора, в международных договорах по вопросам миграции и защите мигрантов, как правило, отражен принцип недискриминации, в том числе по признаку пола.

Кроме того, постепенно развивается тенденция по включению специальных положений касательно необходимости учета гендерных аспектов в разработке миграционной политики. Помимо этого, необходимы отдельные соглашения и планы действий по защите уязвимых категорий мигрантов, особенно женщин.

Все больше внимания данному вопросу уделяет Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (Комитет CEDAW). Комитетом принята **Общая рекомендация № 26 по вопросу о трудящихся женщинах-мигрантах**²⁶.

Данная рекомендация выделяет три группы женщин-мигрантов:

- a) трудящиеся мигранты-женщины, которые мигрируют самостоятельно;
- b) трудящиеся мигранты-женщины, которые присоединяются к своим супругам или другим членам своей семьи, которые также являются трудящимися-мигрантами;
- c) незарегистрированные трудящиеся мигранты-женщины, которые могут подпадать под любую из вышеперечисленных категорий.

При этом, растет число женщин, самостоятельно мигрирующих в другие страны. Комитет CEDAW отмечает, что в настоящее время **женщины составляют примерно половину от общего числа мигрантов в мире**. Женская миграция определяется различными факторами, как-то: глобализация, желание искать новые возможности, нищета, укоренившиеся в культуре традиции в отношении женщин и имеющее гендерную основу насилие в странах происхождения, стихийные бедствия или войны и внутренние военные конфликты. Эти факторы также включают усугубляющееся разделение между мужчинами и женщинами в сфере труда в формальном и неформальном секторах и в связанных с обслуживанием секторах в странах назначения, а также ориентированную на интересы мужчин культуру развлечений, которая создает спрос на женщин, развлекающих мужчин. В качестве элемента этой тенденции широко отмечается значительное увеличение числа женщин, мигрирующих самостоятельно ради заработка.

В Рекомендации подчеркивается, что, хотя мигрируют как мужчины, так и женщины, нейтральным явление миграции в гендерном отношении не является. Мигранты-женщины находятся в ином по сравнению с мужчинами положении в том, что касается легальных каналов миграции, секторов, в

²⁶ Текст документа доступен на https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=ru&TreatyID=3&DocTypeID=11

безнаказанности действий таких спонсоров. Временная или сезонная работа, на которой часто заняты женщины-мигранты, может не обеспечивать возможностей для достижения более регулярной, долгосрочной или постоянной занятости и зачастую не предоставляет защиту от безработицы, медицинское обслуживание или доступ к другим учитывающим гендерную специфику службам социальной защиты и основным услугам. Запреты или ограничения на миграцию по признаку пола, введенные с целью защиты женщин от торговли людьми, особенно часто приводят к увеличению риска того, что женщины становятся жертвами такой торговли, так как в этом случае они вынуждены искать альтернативные пути для миграции.

Также Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что **непропорционально большое число женщин-мигрантов заняты на неформальной и нестабильной работе**, в частности в секторах, относящихся к категории «низкоквалифицированных», таких как услуги по уходу, работа по дому и в обрабатывающей промышленности. Такие гендерно-сегрегированные рынки труда не обеспечивают достойных и безопасных условий труда, поскольку либо являются частью нерегулируемой неформальной экономики, либо, в тех случаях, когда они регулируются, обеспечивают меньшую защиту, чем сектора, отвечающие национальным стандартам. Женщины-мигранты, в частности занятые работой по дому и в сельском хозяйстве, могут быть ограничены местом своей работы и не иметь достаточного доступа к информации о своих правах и обязанностях, что подвергает их риску серьезных нарушений прав человека.

Ситуация усугубляется также вследствие развития цифровых технологий. В Рекомендации говорится о том, что в условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) государства-участники сталкиваются с ростом торговли людьми в киберпространстве, включая рост вербовки для сексуальной эксплуатации в сети, увеличение спроса на материалы, содержащие сцены сексуального надругательства над детьми, и торговлю сексуальными услугами детей с использованием технологий²⁸.

Данную тенденцию важно учитывать также при заключении двусторонних соглашений по вопросам миграции и совершенствовании национальной миграционной политики.

В национальном законодательстве в области миграции важно отразить гендерные аспекты и обеспечить взаимосвязь миграционной политики с гендерной политикой, что обеспечит комплексный подход не только к миграционной, но и гендерной политике.

При создании механизмов реализации миграционной политики важно обеспечить **гендерный баланс в составе соответствующих ведомств и структур, вовлеченных в реализацию миграционной политики**.

При мониторинге и оценке миграционной политике в обязательном порядке важно оценить ее гендерную чувствительность. Для этого

²⁸ Текст документа доступен на <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N20/324/47/PDF/N2032447.pdf?OpenElement>

необходимо разработать **перечень гендерных индикаторов для оценки гендерной чувствительности миграционной политики**. Особую значимость для разработки более эффективных мер и практически значимых рекомендаций в области миграционной политики имеет гендерная статистика. Важно совершенствовать механизмы сбора данных по вопросам миграции с учетом гендерных аспектов.

При осуществлении информационно-просветительских кампаний, в частности, подготовке публикаций, проведении круглых столов и тренингов также важно уделять **отдельное внимание гендерным аспектам миграционной политики для более полного и лучшего понимания миграционных вопросов**.

Отметим также вклад **Структуры «ООН–Женщины» в защите женщин-мигрантов**. «ООН-женщины» (структура Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин) подготовила рекомендации по безопасной миграции женщин²⁹.

В рамках первого этапа программы «Как сделать миграцию безопасной для женщин» была сделана подборка из семи ключевых уроков на опыте работы этой структуры в африканском Нигере. Каждый из семи уроков включает конкретный пример мероприятий, проведенных в рамках программы. Программа финансируется правительством Германии.

Общая цель первого этапа заключалась в обеспечении безопасной и регулярной миграции для всех женщин, мигрирующих из Нигера, в Нигер и через Нигер, и в укреплении международных норм и стандартов по защите и поощрению прав женщин-мигрантов. С этой целью программа работала над достижением трех результатов:

- национальные правительства разрабатывают и укрепляют миграционную политику, законы и услуги, учитывающие гендерные аспекты;
- женщины-мигранты и их организации выступают за поощрение и защиту прав женщин-мигрантов;
- правительства и соответствующие международные органы по правам человека обеспечивают поощрение и защиту прав женщин-мигрантов посредством укрепления глобальных норм и стандартов³⁰.

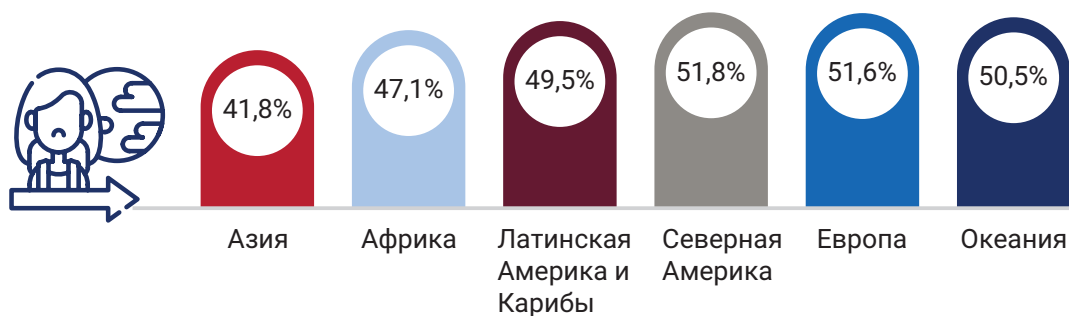
1.3. ФЕМИНИЗАЦИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ ИЛИ ОСОБЕННОСТИ ЖЕНСКОЙ МИГРАЦИИ КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ РАЗВИТИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

²⁹ Strengthening migration programming from a gender perspective: Lessons learned. UN- Women, 2023. Available at <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2023/06/strengthening-migration-programming-from-a-gender-perspective-lessons-learned>

³⁰ ООН-женщины: Как сделать миграцию безопасной для женщин // <https://media-mig.ru/indicators/oon-zhensshiny-kak-sdelat-migraciyu-bezopasnoi-dly/>

Одна из тенденции в развитии миграционных процессов во всем мире – это феминизация. В целом, доля женщин-мигрантов остаётся стабильной с 1960 года, когда впервые использовались данные в разбивке по гендеру; в середине 2020 года она составила 48,1% (или 135 млн женщин)³¹.

В разрезе регионов доли женщин-мигрантов разнятся: так, наименьшие доли женщин наблюдаются в Азии (41,8%) и Африке (47,1%). В Латинской Америке и Карибском бассейне на долю женщин приходится 49,5%, а в Северной Америке и Европе, наоборот, женщины преобладают: 51,8% и 51,6% соответственно. В Океании на женщин приходится 50,5% всех мигрантов³².



Гендерная теория миграции выделяет несколько основных видов женского переселенческого поведения:

- Брачная миграция (воссоединение мужчины-мигранта с семьей или миграция женщины с целью создания семьи с мужчиной из другой страны).
- Миграция в результате незаконной торговли живым товаром для «сексуальной работы».
- Самостоятельная трудовая миграция женщин.

Специалисты отмечают, что четкую границу между этими видами миграции провести нельзя, так как иногда заключаются фиктивные браки, в то время как настоящей целью миграции является трудоустройство и улучшение материального положения своего и своей семьи; а женщины, выезжающие в страну пребывания реального супруга, с которым реально намерены продолжать жить, впоследствии, тем не менее, часто стараются также устроиться на работу.

В 1990-е гг. XX в. рост численности женщин среди международных мигрантов стал глобальным процессом в мировом масштабе. Традиционно переезды женщин были связаны с замужеством, переездом вместе с мужем, воссоединением с семьей. В условиях формирования глобальной экономики мировой рынок предъявляет большой спрос на женский труд,

³¹ Women & girls on the move: a snapshot of available evidence. IOM, Thematic brief, ISSUE NR 2 | March 2023. Available at https://www.migrationdataportal.org/sites/g/files/tmzbd1251/files/2023-03/GDI%20Briefs_Gender_Issue_09-03.pdf

³² Women & girls on the move: a snapshot of available evidence. IOM, Thematic brief, ISSUE NR 2 | March 2023. Available at https://www.migrationdataportal.org/sites/g/files/tmzbd1251/files/2023-03/GDI%20Briefs_Gender_Issue_09-03.pdf

поэтому женщины составляют все более значительную часть в потоках международных трудовых мигрантов в качестве активных работников, а не пассивных членов семьи мигранта. Это изменило и модели миграции: становится все больше замужних и незамужних женщин, мигрирующих самостоятельно в поисках работы и реализации своих личных целей³³. Развитие секторов женского труда – сферы сервиса и услуг, медицины, здравоохранения, непривлекательных для женщин-резидентов, стало предпосылкой для активного вовлечения женщин из менее развитых стран в трудовую миграцию³⁴.

По данным МОТ, в 2019 г. женщины в общем миграционном потоке уже составляли 48%, а среди трудовых мигрантов в 2017 г. – 42 %.

Анализируя влияние на миграционные процессы пандемии COVID-19, эксперты отмечают, что женщины в меньшей степени почувствовали на себе ограничительные меры, связанные с пандемией, поскольку в условиях распространения коронавируса наиболее пострадавшими отраслями стали строительство, некоторые виды торговли, сферы красоты и досуга. Гендерные особенности трудоустройства мигранток связаны с уходом за детьми, больными и престарелыми, оказанием помощи в ведении домашнего хозяйства³⁵.

Модели трудовой миграции женщин разнообразны. Они участвуют в миграции как самостоятельные (независимые) мигранты, либо приезжают как члены семьи основного мигранта, например мужа. Одни выезжают на заработки с детьми; другие оставляют детей дома на попечение родственников. Одни нацелены только на заработок и поддержку своей семьи; другие хотят обрести независимость и найти свою судьбу в новой для них стране³⁶. Сегодня трудовыми мигрантами могут стать многодетная семья, одинокая мама с маленьким ребенком, беременная женщина. Уже сегодня медики все чаще сталкиваются с роженицами из числа мигрантов, часто не имеющими никаких медицинских документов³⁷.

Однако женщины-мигранты в значительной степени остаются, так называемыми, «невидимыми работниками», занятыми в неформальном секторе экономики и в частных домохозяйствах³⁸. Вследствие этого, во всем мире женская миграция является «зоной» повышенного риска и массовых нарушений прав человека.

Женская миграция имеет как положительное, так и негативное влияние. С одной стороны, она создает новые возможности, с другой -

³³ Илимбетова А. Глобальный процесс феминизации миграции // Век глобализации 1/2013 79–91.

³⁴ Илимбетова А. Глобальный процесс феминизации миграции // Век глобализации 1/2013 79–91.

³⁵ Осадчая Г. И., Киселева Е. Е., Киреев Е. Ю., Черникова А. А. Основные векторы женской миграции на евразийском пространстве // Женщина в российском обществе 2021. № 2. С. 129-148.

³⁶ Женщины-мигранты из стран СНГ в России / Е.В. Тюрюканова (ред.), Ж.А. Зайончковская, Л.Б. Карачурина, Н.В. Мкртчян, Д.В. Полетаев, Ю.Ф. Флоринская / под ред. Е.В. Тюрюкановой – М.: МАКС Пресс, 2011. – 119 с.

³⁷ Женщины-мигранты из стран СНГ в России / Е.В. Тюрюканова (ред.), Ж.А. Зайончковская, Л.Б. Карачурина, Н.В. Мкртчян, Д.В. Полетаев, Ю.Ф. Флоринская / под ред. Е.В. Тюрюкановой – М.: МАКС Пресс, 2011. – 119 с.

³⁸ Женщины-мигранты из стран СНГ в России / Е.В. Тюрюканова (ред.), Ж.А. Зайончковская, Л.Б. Карачурина, Н.В. Мкртчян, Д.В. Полетаев, Ю.Ф. Флоринская / под ред. Е.В. Тюрюкановой – М.: МАКС Пресс, 2011. – 119 с.

женская трудовая миграция — рискованный проект, она может негативно повлиять на жизнь женщин, их здоровье, на отношения с детьми, в семье и обществе.

Женщины чаще вовлечены в нелегальную миграцию, что является одной из причин торговли людьми. Глобализация стала толчком к развитию мировой индустрии развлечений и секса, в которых задействованы преимущественно женщины. Это вторая после частных услуг на дому сфера наиболее масштабного привлечения женщин-мигрантов, характеризующаяся как маргинальная или рискованная занятость. Она включает в себя непосредственно секс-услуги и около сексуальную занятость (стриптиз-шоу, массаж и т. п.). Гораздо теснее по сравнению с другими формами занятости сфера развлечений связана с нелегальной миграцией, криминальными структурами и реже носит добровольный характер³⁹.

Многие отмечают, что женщины-мигранты чаще попадают в ситуации, когда работодатель не выплачивает заработную плату, не соблюдает условия трудового договора. Зачастую между женщиной-работником и работодателем нет документально закрепленных правовых отношений. Особенно часто работа по устной договоренности распространена в частном секторе экономики. Это говорит о необходимости расширения легальных путей для миграции.

Другая проблема - **трудоустроенные женщины зачастую попадают исключительно в «феминизированные» секторы** — работают в сфере социального и бытового обеспечения, образования, медицинскими сестрами. Несмотря на сравнительно неплохое образование, полученное в стране выезда, многие из них оказываются на низкооплачиваемой работе и довольно часто трудятся в сфере домашних услуг и услуг по уходу, на швейном производстве, в гостиничном секторе⁴⁰. Им нередко приходится трудиться в секторах, где трудовое законодательство действует не в полной мере⁴¹. Это означает, что при разработке программ и соглашений по вопросам миграции важно учитывать также уровень образования и квалификации женщин-мигрантов.

Еще одна особенность женской трудовой миграции связана с возрастом женщин-мигрантов. Учитывая специфику распределения женщин в рамках трудовой миграции, можно определить ее возрастные характеристики — **на работу приезжают женщины молодого возраста**. То есть, выезжая из своей страны, женщины-мигранты уже четко осознают, что молодые женщины более предпочтительны для работодателей в стране назначения их трудовой миграции. Принимая на работу мигранта, работодатель старается максимально задействовать его. Для него очень важно, чтобы не было никаких проблем, связанных с мобильностью, трудоспособностью и т.д. у работника, что свойственно людям молодого возраста. Люди старшего

³⁹ Илимбетова А. Глобальный процесс феминизации миграции// Век глобализации 1/2013 79–91.

⁴⁰ Руководство по осуществлению гендерно чувствительной политики в области трудовой миграции. ОБСЕ, 2009. – С. 1.

⁴¹ Руководство по осуществлению гендерно чувствительной политики в области трудовой миграции. ОБСЕ, 2009. – С. 1.

поколения опытнее в профессиональном плане, но мигрантская занятость не требует особых навыков, а рассчитана на наличие физических ресурсов. Этот постулат и служит отправным пунктом того, что пожилые люди не принимают участие в трудовой миграции, а остаются дома присматривать за детьми, пока остальные члены семьи уезжают на заработки⁴².

Часто женщинам очень тяжело реинтегрироваться назад в общество; им трудно найти работу в связи с потерей квалификации и ценного человеческого капитала; у них чаще случаются недоразумения с повзрослевшими без них детьми и разводы в семьях; они чаще остальных женщин попадают под воздействие депрессий, нервных срывов⁴³. Негативные последствия для женщин, связанные с реадaptацией, потерей связей, разногласиями с детьми, разводами, проявляются при их возвращении на родину. Со стороны общества формируется подозрительность, особенно к тем женщинам, которые вынуждены были оставить своих детей родственникам. Часто женщина, выехавшая в другую страну на заработки, становится чужой даже для своих родственников, а переезд означает полный разрыв со своей семьей⁴⁴.

Порой женщины-мигранты из Центральной Азии становятся жертвами насилия и сталкиваются с проблемой устройства незаконнорожденных детей. Страх потерять работу и стабильный заработок в случае сохранения ребенка, сложность поиска жилья с ребенком, риск неприятия родственниками, оставшимися на родине, ребенка, рожденного в эмиграции, невозможность достойного содержания рожденных в эмиграции детей приводят к тому, что большинство из них так и остаются в родильных и детских домах⁴⁵.

Существуют проблемы доступа к медицинской помощи. Значимой социальной проблемой является несовершенство системы оказания мигрантам медицинской помощи. В результате группа женщин-мигрантов, обладающих минимальным набором ресурсов, отказывается от получения медицинской помощи и от обращения в женские консультации⁴⁶.

Еще одно из подтверждений тому, что женщины больше подвержены угрозам в процессе миграции – это **количество смертей среди женщин – мигрантов**. Женщины сталкиваются с большими трудностями в доступе к безопасным путям законной миграции и неравным доступом к соответствующим правам и ресурсам, что повышает вероятность того, что они выберут более опасные пути и методы нелегальной миграции. Риски, с которыми люди сталкиваются на маршрутах нелегальной миграции,

⁴² Алимбекова Г. Без оглядки назад: труд женщин в миграции // <https://ciom.kz/upload/userfiles/files/Bezoglyadkitrud.pdf>

⁴³ Осадчая Г. И., Киселева Е. Е., Киреев Е. Ю., Черникова А. А. Основные векторы женской миграции на евразийском пространстве // Женщина в российском обществе 2021. № 2. С. 129–148.

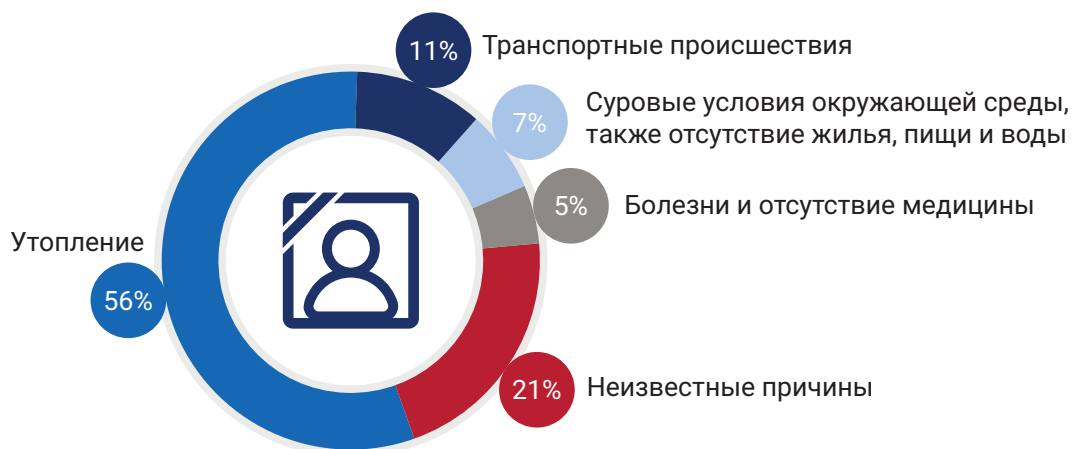
⁴⁴ Леденева В.Ю., Мишук С.Н. Семья и деловая активность женщин, иммигрировавших в Россию // Уровень жизни населения регионов России. 2023. Том 19. № 1. С. 25–35. DOI 10.52180/1999-9836_2023_19_1_2_25_35

⁴⁵ Осадчая Г. И., Киселева Е. Е., Киреев Е. Ю., Черникова А. А. Основные векторы женской миграции на евразийском пространстве // Женщина в российском обществе 2021. № 2. С. 129–148

⁴⁶ Осадчая Г. И., Киселева Е. Е., Киреев Е. Ю., Черникова А. А. Основные векторы женской миграции на евразийском пространстве // Женщина в российском обществе 2021. № 2. С. 129–148

включая смерть и исчезновение, часто имеют четкую гендерную окраску и при этом не документируются. Так, с 2014-го по 2022 год из общего числа зарегистрированных смертей мигрантов 41% пришёлся на женщин, при этом данные предоставляются только по идентифицированным взрослым женщинам и исключают категорию несовершеннолетних, в которой не делают гендерную разбивку⁴⁷.

Из общего числа погибших во время миграции женщин, о которых есть данные (5376 человек), самой частой причиной смерти являлось утопление: 3025 случаев. Следом идут такие причины смерти, как опасность, связанная с транспортом (597 случаев), суровые условия окружающей среды, а также отсутствие надлежащего жилья, пищи и воды (368 случаев), болезни и отсутствие доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию (288 случаев). Ещё 1098 случаев пришлось на смешанные или неизвестные причины смерти.



Почти половина зарегистрированных смертей женщин (2564) произошла во время пересечения Средиземного моря, где женщины составили 41% от общего числа выявленных случаев, и большинство из них (61%) – на западно-средиземноморском маршруте. Многие женщины были беременны или ухаживали за своими детьми на борту, что ограничивало их шансы на выживание. По крайней мере 1468 женщин погибли во время миграции в Африке с 2014 года, большинство из них (634) – на крайнем переходе через пустыню Сахара⁴⁸.

В целом, **женщины-мигранты чаще, чем мужчины сталкиваются с нарушением прав**, если они вовлечены в неправовые практики экономических отношений с работодателями. Зачастую им предлагают

⁴⁷ Women & girls on the move: a snapshot of available evidence. IOM, Thematic brief, ISSUE NR 2 | March 2023. Available at https://www.migrationdataportal.org/sites/g/files/tmzbd1251/files/2023-03/GDI%20Briefs_Gender_Issue_09-03.pdf

⁴⁸ Women & girls on the move: a snapshot of available evidence. IOM, Thematic brief, ISSUE NR 2 | March 2023. Available at https://www.migrationdataportal.org/sites/g/files/tmzbd1251/files/2023-03/GDI%20Briefs_Gender_Issue_09-03.pdf

менее выгодные условия труда, нежели мужчинам, переработку, или работу без выходных дней.

Таким образом, женщины-мигранты во всем мире относятся к группе риска из-за их уязвимого правового положения, ограниченных экономических возможностей и частых нарушений прав, поэтому международные организации уделяют рассмотрению вопросов миграции женщин большое внимание. Это обуславливает необходимость разработки гендерно-чувствительной миграционной политики, включая гендерно – чувствительное законодательство и гендерно-чувствительные механизмы их реализации. Важно принять комплекс превентивных мер для обеспечения гарантий прав женщин-мигрантов и создать механизм их защиты в случае нарушения.



ГЛАВА 2.

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА УЗБЕКИСТАНА: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И МЕХАНИЗМЫ

2.1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА УЗБЕКИСТАНА ПО ЗАЩИТЕ МИГРАНТОВ: ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ

На данный момент Узбекистан не участвует в универсальных и региональных соглашениях по вопросам миграции. Однако, имеются двусторонние соглашения по вопросам миграции.

Узбекистан стал 173-м членом Международной организации по миграции (МОМ). На 109-й сессии совета МОМ, являющейся агентством ООН по миграции, в Женеве 27 ноября была поддержана заявка Узбекистана на вступление в МОМ в качестве страны-члена⁴⁹.

Вместе с тем, Узбекистан является участницей Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Конвенции CEDAW). В самой Конвенции не содержится положений касательно женщин-мигрантов. Однако, в упомянутой ранее Общей рекомендации №26 Комитет CEDAW отмечает, что положения Конвенции CEDAW относятся ко всем женщинам, включая женщин-мигрантов. Данная рекомендация призывает государства «реализовывать права человека женщин в течение всего миграционного цикла».

В частности, согласно Рекомендации, **«все трудящиеся мигранты-женщины должны пользоваться защитой своих прав человека**, включая право на жизнь, право на личную свободу и безопасность, право не подвергаться пыткам, право не подвергаться унижающему достоинство и жестокому обращению, право на защищенность от дискриминации по признаку пола, расовой и этнической принадлежности, культурных особенностей, национальности, языка, религии или какого-либо иного положения, право не жить в нищете и иметь достаточный жизненный уровень и право на равенство перед законом и на соблюдение процессуальных гарантий».

В Рекомендации достаточно подробно изложены трудности, с которыми сталкиваются женщины-мигранты. При этом, в Рекомендации данные трудности разделены на следующие категории – трудности, с которыми могут столкнуться в стране происхождения, в стране транзита, в стране назначения.

Поскольку Узбекистан в большей степени страна происхождения, рассмотрим, прежде всего, трудности, с которыми женщины-мигранты сталкиваются **в странах происхождения до выезда**.

Так, согласно, Рекомендации Комитета CEDAW №26, Еще прежде чем покинуть свою страну, трудящиеся мигранты-женщины сталкиваются с огромным количеством затрагивающих права человека проблем, включая

⁴⁹ Узбекистан стал членом МОМ. 27 ноября 2018. [Эл.ресурс]URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2018/11/27/iom/>

полный запрет или ограничения на миграционные отъезды женщин в силу их половой принадлежности или в сочетании с возрастными факторами, семейным положением или беременностью или наличием детей, **ограничения на различные виды деятельности или требования о том, чтобы женщины имели письменное разрешение от родственников-мужчин** для получения паспорта в связи с поездкой или миграцией.

Иногда женщин задерживают для специального обучения в рамках подготовки к отъезду производящими набор агентами, и в этих случаях они могут **подвергаться финансовым, физическим, сексуальным или психологическим злоупотреблениям.**

Женщины также могут испытывать **последствия ограниченности доступа к образованию, профессиональной подготовке и полной и надежной информации** о миграции, что может привести к **повышению степени уязвимости в отношениях с работодателями.**

Агенты по трудоустройству могут требовать **грабительские платежи**, что иногда создает для женщин, которые обычно имеют меньше средств, чем мужчины, еще более серьезные финансовые проблемы и ставит их в еще большую зависимость в силу необходимости поисков в долг денег среди членов семьи, друзей или ростовщиков, которые также облагают кредитование высокими сборами.

Кроме того, в Рекомендации №26 указаны **трудности, с которыми могут сталкиваться женщины после возвращения.** Так, согласно Рекомендации, в странах происхождения по возвращении 11. Трудящиеся мигранты-женщины могут сталкиваться с дискриминацией по половому признаку или в силу гендерных факторов, включая обязательную проверку на ВИЧ/СПИД для возвращающихся женщин, моральную «реабилитацию» молодых возвращающихся женщин и более высокие персональные и социальные издержки по сравнению с мужчинами без надлежащих служб, учитывающих особенности положения женщин. Например, мужчины могут возвращаться в стабильную семейную обстановку, в то время как **женщины по возвращении могут стать свидетелями распада семьи, и причиной такого распада будет считаться их длительное отсутствие.** Кроме того, может не быть необходимой защиты от агрессивных ответных действий со стороны алчных агентов по найму.

Исходя из описанных в рекомендации трудностей, важнейшими задачами Узбекистана для защиты женщин в процессе миграции являются:

- недопущение необоснованных ограничений для миграции в отношении женщин, меры, принимаемые по защите женщин от риска стать жертвой торговли людьми, не должны нарушать право на трудовую миграцию;
- обеспечение мер по защите прав женщин-мигрантов при проведении специального обучения в рамках подготовки к отъезду производящими набор агентами;

- в целом повышение уровня образования и грамотности женщин для обеспечения их информированности о рисках миграции и условиях безопасной миграции;
- контроль за деятельностью агентств по трудоустройству за рубежом, обеспечение в их деятельности гендерных аспектов.
- принятие мер по сохранению семей женщин-мигрантов.

Кроме того, женщины сталкиваются с трудностями уже в стране назначения и странах транзита. Так, согласно Рекомендации, трудящиеся мигранты-женщины могут сталкиваться с большим числом различных затрагивающих права человека проблем во время пересечения иностранных государств. В случае поездки с агентом или с сопровождающими лицами мигрантов-женщин могут оставить без помощи, если агент сталкивается с трудностями во время транзита или по прибытии в страну назначения. Женщины также подвергаются опасности сексуального и физического надругательства со стороны агентов и сопровождающих лиц во время поездок в странах транзита. Немало трудностей и в стране назначения – от тяжелых условий труда до угрозы насилия. Наиболее уязвимы женщины, занятые в домашнем хозяйстве в качестве домашней прислуги или занятые в сфере развлечений. Кроме того, к числу более уязвимых можно отнести беременных женщин.

Поэтому важно при заключении двусторонних соглашений по вопросам миграции учитывать эти вопросы и включить отдельные положения для предупреждения этих трудностей и гарантии защиты прав женщин-мигрантов. Важно направлять потоки женщин-мигрантов в наиболее безопасные страны, где высокий уровень защиты прав мигрантов и гендерной политики в целом.

В целом, согласно Рекомендации, общие обязанности стран происхождения и стран назначения включают:

- а) разработку всеобъемлющей учитывающей интересы женщин и имеющей **правовую основу политики**: государства-участники должны использовать Конвенцию и общие рекомендации для разработки учитывающей интересы женщин и имеющей правовую основу политики исходя из принципа равенства и недискриминации для регулирования и контроля всех аспектов и этапов миграции, с тем чтобы содействовать расширению для трудящихся мигрантов-женщин доступа к возможностям в области трудоустройства за границей, содействуя при этом безопасной миграции и обеспечивая защиту прав трудящихся мигрантов-женщин (статья 2(а) и 3);
- б) активное участие трудящихся мигрантов-женщин и соответствующих неправительственных организаций: государствам-участникам следует добиваться **активного участия трудящихся мигрантов-женщин и соответствующих неправительственных организаций в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке политики** (статья 7(б));

- с) исследовательскую деятельность, сбор данных и анализ: государства-участники должны проводить и поддерживать исследовательскую работу по количественным и качественным аспектам, сбор данных и анализ, с тем чтобы выявлять проблемы и потребности, с которыми сталкиваются трудящиеся мигранты-женщины на каждом этапе процесса миграции, дабы способствовать защите прав трудящихся мигрантов-женщин и разрабатывать соответствующую политику (статья 3).

Исходя из вышеизложенного, меры по защите мигрантов и обеспечению безопасной миграции должны приниматься как странами назначения, так и странами происхождения, совместно.

Поскольку, как отмечалось выше, Узбекистан в основном страна происхождения, рассмотрим обязательства стран происхождения. Согласно Рекомендации №26 Комитета CEDAW, страны происхождения должны уважать, защищать и воплощать в жизнь права человека своих граждан-женщин, которые мигрируют в поисках работы.

В этой связи помимо прочих должны приниматься следующие меры:

- а) **отмена дискриминационных запретов или ограничений на миграцию:** государства-участники должны отменить ориентированные конкретно на женщин запреты и дискриминационные ограничения, затрагивающие женскую миграцию, по таким показателям, как возраст, семейное положение, беременность или наличие маленького ребенка. Им следует отменить ограничения, требующие от женщины иметь разрешение супруга или опекуна-мужчины для получения паспорта или для поездки (статья 2(f));
- б) **образование, повышение уровня осведомленности и специальное обучение по установленным программам:** государства-участники должны разрабатывать надлежащую программу по повышению уровня образования и осведомленности, проводя при этом тесные консультации с соответствующими неправительственными организациями, специалистами по гендерным вопросам и вопросам миграции, трудящимися-женщинами, имеющими опыт миграции, а также надежными агентствами по трудоустройству.

В этой связи государствам-участникам следует (статьи 3, 5 10 и 14):

- і) сообщать или способствовать **получению бесплатной или не требующей больших расходов информации по специфически женским вопросам** и по имеющимся правам в период до отъезда, а также проводить специальные учебные программы, повышающие уровень осведомленности потенциальных трудящихся мигрантов-женщин о возможной эксплуатации, включая: рекомендованное содержание трудовых договоров, юридические права и средства помощи в странах трудоустройства, процедуры использования формальных и неформальных механизмов правовой защиты, процессы для получения информации о работодателях,

культурных условиях в странах назначения, технике регулирования стресса, мерах по оказанию первой и экстренной помощи, включая телефонные номера для экстренной связи посольств соответствующих стран и надлежащих служб; информацию о безопасности транзитного переезда, включая информацию об аэропортах и авиалиниях, а также информацию, касающуюся общего и репродуктивного здоровья, включая профилактику ВИЧ/СПИДа. Такие **учебные программы** должны быть ориентированы на женщин, являющихся потенциальными трудящимися-мигрантами, через специальную действенную программу подготовки и должны осуществляться в децентрализованных учебных центрах, с тем чтобы женщины могли принимать в них участие;

- ii) подготовить **список проверенных, надежных агентств по трудоустройству** и составить единую информационную систему, содержащую данные об имеющихся рабочих местах за границей;
- iii) предоставлять информацию о методах и процедурах миграции в поиске работы в тех случаях, если трудящиеся-женщины желают мигрировать независимо от агентств по трудоустройству;
- iv) **требовать от агентств по трудоустройству участвовать в программах по повышению осведомленности и специальной подготовке и надлежащим образом разъяснять им права трудящихся мигрантов-женщин** и рассказывать о формах дискриминации по половому признаку и по гендерным факторам, об эксплуатации, которой могут подвергаться женщины, и об ответственности этих агентств перед женщинами;
- v) обеспечивать в общинах правильное понимание издержек и преимуществ всех форм миграции женщин и проводить мероприятия по повышению уровня осведомленности о различных культурах, ориентированные на широкие круги населения, в рамках которых должны особо высвечиваться риски, опасности и возможности миграции, права женщин на свои заработки ради обеспечения их финансовой безопасности, а также необходимость поддержания сбалансированности между семейными обязанностями женщин и их ответственностью перед самими собой. Такая **программа повышения уровня осведомленности может осуществляться через формальные и неформальные образовательные программы;**
- vi) **поощрять средства печати, органы информации и коммуникационные сектора способствовать повышению уровня осведомленности по вопросам миграции,** в частности в отношении вклада трудящихся мигрантов-женщин в экономику, подверженности женщин эксплуатации и дискриминации и различным условиям, в которых такая эксплуатация имеет место;
- с) нормативные положения и системы мониторинга:

- i) государства-участники должны **принять нормативные положения и разработать системы мониторинга** для обеспечения того, чтобы агенты по трудоустройству и работодатели уважали права всех трудящихся мигрантов-женщин. Государствам-участникам следует включить в свое законодательство всеобъемлющее определение незаконного приема на работу наряду с положениями о юридических санкциях за нарушение этого закона агентами (статья 2(e));
- ii) государствам-участникам также следует осуществлять аккредитационные программы для обеспечения применения учреждениями по трудоустройству надлежащих методов работы (статья 2(e));
- d) **медицинские услуги:** государства-участники должны обеспечивать выдачу стандартизованных и аутентичных медицинских удостоверений, если таковые требуются, в странах назначения и должны требовать от потенциальных работодателей, чтобы они приобретали **программы медицинского страхования для трудящихся мигрантов-женщин**. Все требуемые предотъездные проверки на наличие ВИЧ/СПИДа должны проводиться на основе уважения прав человека женщин-мигрантов. Особое внимание следует уделять соблюдению принципов добровольности, предоставлению бесплатных или доступных по цене услуг и медицинских препаратов, а также проблемам стигматизации (статьи 2(f) и 12);
- e) **проездные документы:** государства-участники должны принимать меры к тому, чтобы женщины имели равный и независимый доступ к проездным документам (статья 2(d));
- f) **юридическая и административная помощь:** государства-участники должны обеспечить наличие правовой помощи в связи с миграцией женщин в целях получения работы. Например, следует обеспечить юридическую оценку трудовых контрактов с точки зрения их действительности и защиты прав женщин на равных с мужчинами основаниях (статьи 3 и 11);
- g) меры, гарантирующие **перевод денежных средств:** государства-участники должны разработать меры, гарантирующие перевод денежных средств трудящихся женщин-мигрантов, и помогать женщинам интегрироваться в официальные финансовые учреждения в целях репатриации своих заработков и поощрения участия в программах сбережений (статьи 3 и 11);
- h) содействие осуществлению **права на возвращение:** государства-участники должны создать условия для того, чтобы женщины, желающие вернуться в свою страну происхождения, могли сделать это без принуждения и злоупотреблений (статья 3);
- i) **услуги, предоставляемые женщинам по возвращении:** государства-участники должны разработать или обеспечить надзор за

предоставлением комплексных услуг социально-экономического, психологического и юридического характера, призванных содействовать реинтеграции женщин-репатриантов. Они должны контролировать работу сотрудников соответствующих служб, с тем чтобы те не использовали в своих целях уязвимое положение женщин, вернувшихся домой после проживания или работы в другой стране, и защищать женщин-репатриантов от ответных действий со стороны вербовщиков, работодателей или бывших супругов (статьи 2(с) и 3);

- й) **дипломатическая и консульская защита:** государства-участники должны обеспечивать надлежащую подготовку своих дипломатических и консульских работников и осуществлять надзор за их деятельностью с целью обеспечить выполнение ими своей роли по защите прав женщин-мигрантов за границей. Такая защита должна включать в себя качественные услуги по поддержке, предоставляемые женщинам-мигрантам, в том числе обеспечение устных переводчиков, медицинской помощи и необходимых консультаций. В тех случаях, когда государства-участники имеют конкретные обязательства согласно нормам обычного международного права или положениям других договоров, например Венской конвенции о консульских сношениях, эти обязательства должны в полной мере осуществляться в отношении женщин-мигрантов (статья 3).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, прежде всего нужно:

- разработка отдельной стратегии по защите женщин-мигрантов;
- разработка учебных программ для женщин-мигрантов и публикаций/справочников по всем вопросам гендерных аспектов миграционных процессов;
- создание специальных консультационных служб для женщин – мигрантов, обеспечение их подготовленными консультантами –специалистами в области миграционной и гендерной политики;
- обучение сотрудников агентств по трудоустройству, а также дипломатических и консульских служб по вопросам гендерного равенства;
- разработка индикаторов для оценки гендерной чувствительности миграционной политики и создание механизма мониторинга;
- проведение систематических исследований по гендерным аспектам миграционной политики в связи с возникновением новых факторов и угроз.

Важно учитывать, что страны происхождения обладают уникальными возможностями для обеспечения безопасной миграции своих граждан-женщин. Соответствующие институциональные механизмы и нормативно-правовая база защищают и расширяют возможности мигрантов-женщин на этапе найма и в период, предшествующий отъезду. Речь идет о

распространении информации, обучении и повышении квалификации будущих мигрантов, поскольку **тщательная предотъездная подготовка – залог безопасной и успешной миграции**⁵⁰.

2.2. НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО УЗБЕКИСТАНА ПО ЗАЩИТЕ МИГРАНТОВ: ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ

В республике с 2016 года усилили внимание к сфере миграции. За прошедший период были приняты **12 нормативно-правовых документов**, призванных непосредственно и опосредованно упорядочить эту сферу. Согласно постановлению Кабинета Министров от 2016 года, был введен порядок начисления стажа трудовым мигрантам, своевременно оплачивающим социальный сбор.

Чтобы сделать рынок труда более прозрачным, создали **Агентство внешней трудовой миграции и его 14 филиалов**. При них действуют специализированные кассы профподготовки. Гражданам достаточно обратиться в один из центров с минимумом документов, чтобы сразу зарегистрироваться в единой миграционной базе.

В 2018 году частному сектору дали возможность заниматься трудовой миграцией. За прошедшие два года было создано 103 частных агентств занятости, из которых 73 получили лицензию на подбор работы за рубежом. На сегодняшний день такие услуги могут оказывать только 25 компаний – 39 агентств вернули лицензии по собственному желанию, против 11 компаний были возбуждены уголовные дела за мошенничество.

Несмотря на такой негативный момент, в целом частный сектор оказал положительное влияние на эту отрасль. Частными агентствами были трудоустроены 3,2 тысячи человек в 15 странах.

С 2020 года Узбекистан стал делать ставку на специализацию трудовых мигрантов – прежде всего на профессиональную и языковую подготовку. На сегодняшний день в стране функционирует 191 центр, в дальнейшем их количество должно превысить 200. Помимо этого, организованы 136 учреждений по обучению профессиям в махаллях. Курсы там рассчитаны на 1, 3 или 6 месяцев. Выбор профессии основан на спросе. В махаллинских центрах готовят по направлениям швейное дело, компьютерная грамотность, парикмахерские услуги и кулинария. В региональных центрах выбор специальностей побогаче – до 22-х позиций. Наиболее важными факторами для трудовой миграции эксперты назвали

⁵⁰ Руководство по осуществлению гендерно чувствительной политики в области трудовой миграции. ОБСЕ, 2009.

знание английского языка, наличие дипломатических представительств, стоимость авиабилетов, а также ВВП на душу населения⁵¹.

Президент Узбекистан подписал постановление «О дополнительных мерах по поддержке граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и членов их семей». Постановлением с 1 июня 2022 года в соответствующих регионах (12) Российской Федерации, Турции и Казахстана будет введен институт представительства Агентства по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений. К каждому из этих регионов будет прикреплено **не менее 2-х представителей**.

Ежегодно с **1 мая 2022 года** по письменной рекомендации помощников хокима:

- будет оказана единовременная материальная помощь в размере 2 БРВ семьям, кормильцы которых выехали на трудовую миграцию за рубеж и числятся в информационной системе «Единый реестр социальной защиты»;
- будет предоставляться единовременная материальная помощь для приобретения медикаментов, инвалидных колясок, слуховых аппаратов и ортопедических изделий в пятикратном размере БРВ зарегистрированным в информационной системе «Единый реестр социальной защиты» или включенным в одну из тетрадей – «железную тетрадь», «женскую тетрадь», «молодежную тетрадь» лицам с инвалидностью – членам семей граждан, выехавших в трудовую миграцию;
- будут предоставляться разовые бесплатные путевки в санатории и лечебно-профилактические учреждения системы профсоюзов достигшим пенсионного возраста или имеющим инвалидность I и II группы лицам – членам семей граждан, выехавших в трудовую миграцию и проживающих совместно с ними в Республике Узбекистан.

Также, на основании письменной рекомендации лидеров молодежи в махаллях будут предоставляться бесплатные путевки в сезонные лагеря детям граждан, выехавших в трудовую миграцию и зарегистрированных в информационной системе «Единый реестр социальной защиты» или включенных в одну из тетрадей.

При выделении материальной помощи и путевок членам семей граждан, выехавших в трудовую миграцию, за счет средств Федерации профсоюзов Узбекистана:

- материальная помощь и путевки выдаются при условии, что граждане, выехавшие в трудовую миграцию, зарегистрированы в программном комплексе «Labor-migration»;

⁵¹ Перспективные рынки для трудовых мигрантов из Узбекистана назвали эксперты. 25.05.2022. [Эл.ресурс]URL: <https://rossaprimavera.ru/news/7aa97421>

- претенденты на получение материальной помощи и путевок обращаются в электронной форме в Министерство занятости и трудовых отношений посредством программного комплекса «Labor-migration».

Согласно Постановлению, будет сформирован **«Баланс молодежи за рубежом»** в целях адресной поддержки молодежи из Узбекистана, осуществляющей временную трудовую деятельность и получающей образование за рубежом, необходимая информация о них будет вноситься в **электронную платформу «Ёшлар портали»**.

С 1 марта 2022 года гражданам, включенным в одну из «тетрадей» и выезжающим за рубеж на временную работу путем организованной трудовой миграции, также выдаются микрозаймы на сумму **до 10 миллионов сумов сроком до одного года. До 1 января 2023 года** будут выплачиваться компенсации:

- на покрытие расходов, связанных со сдачей квалификационных экзаменов по иностранным языкам или профессиям, в том числе при их успешной сдаче – в размере 3 БРВ;
- на покупку проездного билета – в размере 2 БРВ;
- на оформление «рабочей визы» – в размере 5 БРВ.

Таким образом, Узбекистан уделяет особое внимание совершенствованию миграционной политики. При этом обеспечивается учет потребностей уязвимых категорий населения. Обзор вышеуказанных мер показывает, что меры в сфере миграционной политики принимаются с учетом социальной политики, а также гендерной политики.

Не остаются без внимания гендерные аспекты миграционной политики. В целом, миграционное законодательство Узбекистана носит гендерно-нейтральный характер. Нормативно-правовые акты Узбекистана, регулирующие миграционную политику, не содержат специальных положений касательно гендерного равенства.

Однако, **в Национальной стратегии по достижению гендерного равенства до 2030 года предусмотрены ряд мер по учету гендерных аспектов в миграционной политике**⁵². В частности, в Стратегии предусмотрено принятие мер по повышению информированности мигрантов о своих правах, а также по организации служб для защиты мигрантов за рубежом, социальной поддержке мигрантов, сбор дезагрегированных по полу данных и формирование гендерной статистики по мигрантам, комплексный анализ миграционной политики с учетом гендерных аспектов, анализ миграционных процессов с учетом изменения климата.

Совершенствование гендерной политики в целом, расширение возможностей для девочек и женщин в сфере образования также способствует более безопасной миграции. Более высокий уровень образования способствует более высокому уровню информированности

⁵² СҚ-297-IV-сон 28.05.2021. 2030 йилга қадар Ўзбекистон Республикасида гендер тенгликка эришиш стратегиясини тасдиқлаш ҳақида (lex.uz)

мигрантов, что служит гарантией более безопасной миграции. Кроме того, более высокий уровень образования расширяет их возможности в сфере трудовой миграции, дает возможность выбора стран назначения и сфер занятости.

Таким образом, несмотря на то что в нормативно-правовых актах отсутствуют специальные гендерные положения, **в политико-правовых документах, в частности, в стратегиях и концепциях, рассчитанных на определенные сроки, предусмотрены положения касательно женщин-мигрантов и учет гендерных аспектов в миграционной политике.**

В целом, такой подход оправдан, поскольку принятие законов занимает более длительное время, а динамичные изменения в настоящее время требуют быстрых решений. В этой связи решение подобных вопросов и проблем посредством принятия концепций и стратегий развития представляется более целесообразным.



ГЛАВА 3.

ОТДЕЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В УЗБЕКИСТАНЕ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

3.1. ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В УЗБЕКИСТАНЕ

Трудовая миграция является наиболее распространенной формой миграции на сегодняшний день, и она составляет основную часть общих миграционных процессов в Узбекистане. Трудовая миграция подразделяется на **внутреннюю трудовую миграцию**, связанную с перемещением трудовых ресурсов из одного региона страны в другой, и **внешнюю трудовую миграцию**, характеризующуюся пересечением границ страны и перемещением людей из одной страны в другую.



Внешняя трудовая миграция — это процесс миграции людей с территории одной страны на территорию другой страны с целью трудоустройства, и в большинстве случаев этот процесс регулируется национальным миграционным законодательством⁵³.

Все процессы, связанные с внешней трудовой миграцией и связанными с ней статистическими данными, можно разделить на 3 части:

1. *Процессы, связанные с подготовкой граждан до выезда в зарубежную страну в качестве трудовых мигрантов, обучением языку и профессиональному мастерству и статистические данные, относящиеся к данным процессам;*
2. **непосредственная трудовая миграция**, т.е. процессы от миграции трудового мигранта на территорию иностранного государства до его возвращения в свою страну и их статистика;
3. **Обеспечение занятости граждан, возвращающихся из трудовой миграции, их социальная реинтеграция и соответствующая статистическая информация.**

Формирование и анализ гендерно чувствительных статистических данных о каждой стадии приводит к созданию единого представления о гендерных аспектах трудовой миграции. **В Узбекистане отсутствует статистическая база данных, полностью охватывающая все этапы внешней трудовой миграции и положение женщин в ней.**

Агентство по внешней трудовой миграции считается органом, проводящим государственную политику в области трудовой миграции в Узбекистане и одной из его основных функций является **«создание единой базы данных граждан Республики Узбекистан, работающих за рубежом»**⁵⁴.

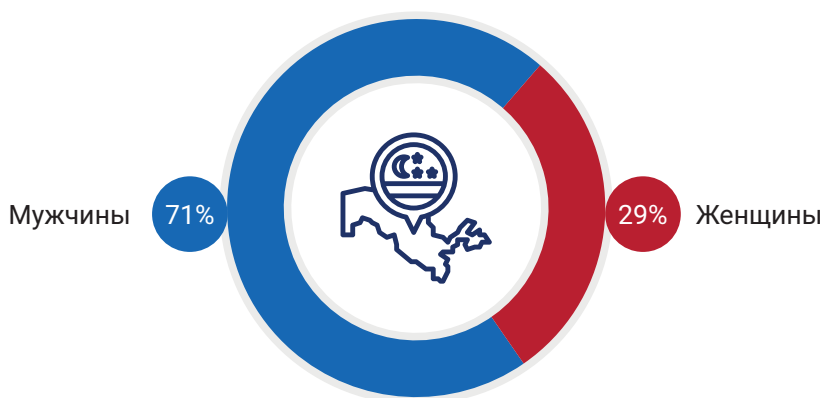
⁵³ Справочник по миграционной терминологии (русско-английский). Москва, ООО «БЕСТ-принт». 2011. ул. 130. https://публикации.я_int/books/handbook-миграция-терминология-русский-английский

⁵⁴ Узбекистон Республикаси Фуқароларини хорижда уюшган ҳолда ишга жойлаштириш тизимини янада такомиллаштириш ва тубдан қайта кўриб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида” ги Узбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарори, 12.09.2018 йилдаги 725-сон // <https://lex.uz/uz/docs/-3903307>

Также сбором статистических данных, связанных с трудовой миграцией, занимается **Агентство по статистике** при Президенте Республики Узбекистан, гендерными аспектами трудовой миграции, влиянием миграции на семью занимается **Комитет семьи и женщин**.

Агентства по вопросам внешней трудовой миграции на своем официальном сайте представляет статистическую информацию о трудовой миграции **с 2022 года**. Эти данные с каждым годом становятся **все более гендерно-чувствительными**. Например, к концу 2022 года Агентство в своем отчете, **состоящем из 12 таблиц**, представило информацию о женщинах только по одному показателю – **статистике по гражданам, вернувшимся из трудовой миграции в 2022 году**⁵⁵. В статистических данных **за первый квартал 2023 года** представлены **6 видов данных, дезагрегированных по полу**⁵⁶. В статистических данных, представляемых Агентством по внешней трудовой миграции, много работ, которые еще предстоит сделать с точки зрения гендерной чувствительности, но определенные выводы можно сделать, проанализировав представленные данные.

По информации Агентства по внешней трудовой миграции, количество трудовых мигрантов, выполняющих временную работу за границей, **по состоянию на 1 января 2023 года составляет 2,1 млн. человек (2070796)**, из них **1474,7 тыс. (71,2%) мужчины, 596,1 тыс. (28,8%) женщины**⁵⁷.



Доля трудовых мигрантов в разрезе по полу по республике (на 1 января 2023 г.)

При анализе в разрезе по странам 1,2 млн. чел приходится на Россию, 347,2 тыс. - Казахстан, 140,9 тыс. - Турция, 62 тыс. - Южная Корея и 250,0 тыс. - другие страны. К сожалению, невозможно проанализировать количество мигрантов по полу.

⁵⁵ Согласно данным, представленным на официальном сайте Агентства внешней трудовой миграции Республики Узбекистан <http://www.migration.uz/post/view/119>

⁵⁶ Согласно данным, представленным на официальном сайте Агентства внешней трудовой миграции Республики Узбекистан <http://www.migration.uz/post/view/133>

⁵⁷ Согласно данным, представленным на официальном сайте Агентства внешней трудовой миграции Республики Узбекистан <http://www.migration.uz/post/view/133>

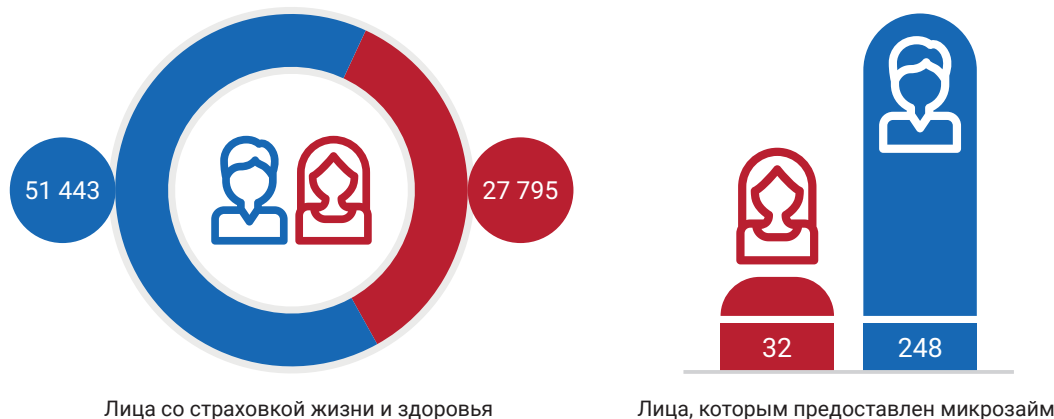
Агентством также осуществляется организованная отправка и трудоустройство граждан за рубеж, трудоустройство граждан, оставшихся без работы, находящихся зарубежом. Так, оказано содействие в отправке и трудоустройстве граждан в Российскую Федерацию (1580 чел.), Республику Корея (1220 чел.), Великобританию (321 чел.), Литву (24 человека), Германию (17 человек), Болгарию (13 человек), Польшу (3 человека), Латвию (1 человек) и Турцию (7 человек). Всего за 1 квартал 2023 года - 3186 граждан.

Трудоустроенных за рубежом трудовых мигрантов 45 или 1,4% являются женщинами. Из этого следует, что непосредственная деятельность Агентства является неблагоприятной для направления женщин на работу в зарубежные страны.



Количество граждан, отправленных на работу за границу Агентством по внешней трудовой миграции за 1 квартал 2023 года, чел.

В первом квартале 2023 года Агентством по внешней трудовой миграции в территориальных филиалах АО «Узагросгурта» было застраховано жизнь и здоровья 79 238 трудовых мигрантов, выезжающих за рубеж. Женщины трудовые мигранты, которым оформили страховой полис жизни и здоровья составляет 27 795 человек или 35,1%. 280 гражданам, выезжающим за рубеж, выданы микрозаймы на сумму 560,0 млн. сумов, из которых 32% (11,4%) составляют женщин.



Количество трудовых мигрантов, которым Агентством по внешней трудовой миграции оказаны льготные услуги за 3 месяца 2023 года, человек

Как следует из данной статистики, в деятельности агентства по оказанию льготных услуг трудовым мигрантам, выезжающим за рубеж, также не уделено особого внимания защите интересов женщин или существующая система еще недостаточно гендерно-чувствительна.

Агентством по внешней трудовой миграции сформированы перспективы внешнего рынка труда и 23 наиболее востребованных профессий (11 направлений в строительстве, в других направлениях - 12) и 7 иностранных языков (русский, английский, корейский, турецкий, японский, немецкий, арабский), в 2023 году планируется обучить профессиям и иностранным языкам 55 тысяч граждан. В январе-марте 2023 года 11657 граждан, желающих уехать на работу за рубеж, обучены профессиям и иностранным языкам, из них 11422 - профессиям, 235 - иностранным языкам. 5964 человека или 51,2% граждан, Женщины, обученные профессиям и иностранным языкам, составляют **5964** или **51,2 процента**⁵⁸. При обучении профессиям и языковой подготовке граждан, желающих выехать за рубеж, учитываются интересы женщин, о чем свидетельствует тот факт, что более половины слушателей курсов составляют женщины.

В статистических данных также представлены **трудоустроенные мигранты, вернувшиеся из-за границы**, и их мониторинг, общий анализ вернувшихся из-за рубежа граждан в разрезе по регионам и полу по итогам 2022 года (таблица 1).

Таблица 1. Сведения о гражданах, вернувшихся из трудовой миграции в 2022 году по Узбекистану⁵⁹

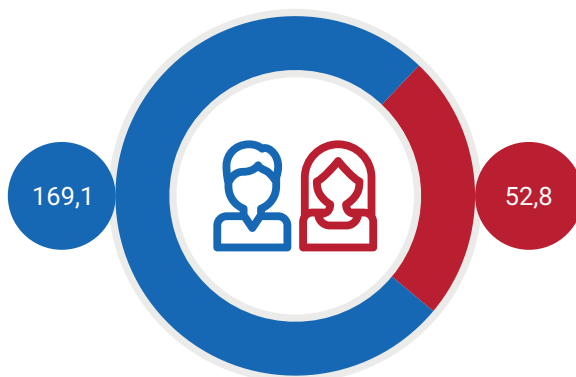
№	Название области	Количество вернувшихся из миграции	Доля (в процентах)	Классификация по полу	
				муж.	жен.
1.	Республика Каракалпакстан	51 471	8,5	40 356	11 115
2.	Андижанская область	78 340	12,9	64 883	13 457
3.	Бухарская область	36 518	6,0	28 366	8 152
4.	Джизакская область	11 190	1,8	8 836	2 354
5.	Кашкадарьинская область	55 004	9,0	49 576	5 428
6.	Навоийская область	6 717	1,1	4 889	1 828
7.	Наманганская область	53 881	8,9	48 122	5 759

⁵⁸ Согласно данным, представленным на официальном сайте Агентства внешней трудовой миграции Республики Узбекистан <http://www.migration.uz/post/view/133>

⁵⁹ Подготовлено на основе информации с <http://www.migration.uz/post/view/119>

№	Название области	Количество вернувшихся из миграции	Доля (в процентах)	Классификация по полу	
				муж.	жен.
8.	Самаркандская область	76 840	12,6	56 831	20 009
9.	Сырдарьинская область	11 360	1,9	8 372	2 988
10.	Сурхандарьинская область	43 719	7,2	38 105	5 614
11.	Ташкентская область	23 663	3,9	14 489	9 174
12.	Ферганская область	81 381	13,4	63 633	17 748
13.	Хорезмская область	59 609	9,8	47 943	11 666
14.	город Ташкент	18 447	3	9989	8 458
Итого по республике			608 140	484 390	123 750
В процентах, %			100	79,7	20,3

В общей доле мигрантов, вернувшихся из-за рубежа, видно, что за первые 3 месяца 2023 года соотношение женщин увеличилось с 20,3 до 24 процентов по сравнению на конец 2022 года. За первые 3 месяца 2023 года, согласно информации, сформированной Советом Министров Республики Каракалпакстан, Главными управлениями занятости и сокращения бедности областей, города Ташкента, из внешней трудовой миграции вернулись 221,9 тыс. граждан. Из них 169,1 тыс. (76%) - мужчины и 52,8 тыс. (24%) – женщины, т.е. каждая четверта⁶⁰.



Количество вернувшихся трудовых мигрантов из-за рубежа за 3 месяца 2023 года, тыс. человек

⁶⁰ Согласно данным, представленным на официальном сайте Агентства внешней трудовой миграции Республики Узбекистан <http://www.migration.uz/post/view/133>

Агентством по внешней трудовой миграции разработан программный комплекс Labour-migration и на этой платформе зарегистрировано 1 924 375 граждан⁶¹. На этой платформе существует страница «Работа для женщин» и представлена всего лишь одна вакансия⁶².

Большинство вакансий предназначены для обоих полов. Но большинство этих вакансий представляют собой работу, требующие тяжелого физического труда, такие как **бетонщик** (122 места), **водитель автобуса** (221 место), **оператор станка** (500 мест), и такая ситуация **снижает возможности женщин получить работу в эти рабочие места**. Но большинство этих вакансий представляют собой работу, требующую тяжелой физической силы, такие как бетонщик (122 места), водитель автобуса (221 место), оператор станка (500 мест)⁶³, и такая ситуация снижает возможности женщин устроиться на работу. В связи с этим агентству целесообразно подходить к подбору вакансий с точки зрения гендерного баланса, стараться найти и предоставить рабочие места, подходящие женщинам.

Еще одной организацией, занимающейся статистикой миграции, является **Агентство по статистике при Президенте Республики Узбекистан** (<https://stat.uz/uz/>; <https://gender.stat.uz/uz/>; <https://siat.stat.uz/>), в открытых источниках, веб-сайте которого **отсутствует статистические данные** по внешней трудовой миграции. В этих статистических базах можно найти общую информацию о тех, кто переехал в другой регион страны или за границу, а также общую статистику по миграции⁶⁴. Неведение данных о внешней трудовой миграции Агентством по статистике **создает различные трудности** в исследованиях в этом направлении, ограничивает изучение сферы с точки зрения гендера посредством статистических данных.

Комитет семьи и женщин также ведет статистику о женщинах, выехавших за границу в целях трудовой миграции. Согласно информации, представленной комитетом по итогам 2022 года, всего за год в Узбекистан из зарубежных стран вернулись **122 598 женщин**. По данным комитета, **38 506 женщинам**, вернувшимся из трудовой миграции в 2022 году, были оказаны услуги по трудоустройству органами труда и другими государственными органами. Это **31 процент** всех вернувшихся женщин. **Есть небольшое расхождение** между информацией, предоставленной Комитетом семьи и женщин и опубликованной Агентством по внешней трудовой миграции (**123 750 человек по данным агентства, на 1 152 человека больше, чем данные комитета**). Однако данные Комитета семьи и женщин имеют большое значение, поскольку они анализируются с точки зрения пола.

Согласно представленной Комитетом информации о гражданах, долгое время пребывающих за рубежом по итогам первых 5 месяцев 2023

⁶¹ Согласно данным, представленным на <https://labormigration.uz/> (дата обращения: 17.07.2023)

⁶² Согласно данным, представленным на <https://labormigration.uz/all-jobs/womans-vacancies> (дата обращения: 17.07.2023)

⁶³ Согласно данным, представленным на <https://labormigration.uz/all-jobs/tmma-vacancies> (дата обращения: 17.07.2023)

⁶⁴ Согласно данным, представленным на <https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/demography-2>; <https://api.stat.uz/api/v1.0/data/aholi-migriziyasi?lang=uz&format=pdf>; <https://siat.stat.uz/reports-filed/2435/meta-data>

года, в общей сложности 1 302 158 граждан выехали за границу для работы, данная информация не анализировалась в разрезе по полу.

Из 503 645 граждан, вернувшихся с начала года из внешней трудовой миграции, трудоустроено 30 164 человека, из которых 7 220 или 23,9% составляют женщины (таблица 2).

В целом, даже в данном случае мы можем увидеть разницу между информацией Комитета семьи и женщин и статистикой Агентства по внешней трудовой миграции.

В заключение, проанализировав имеющиеся статистические базы данных, можно сделать следующие выводы, предложения и рекомендации относительно миграции женщин в зарубежные страны с целью работы:

- необходимо создать и усовершенствовать комплексную систему сбора и обработки статистических данных, связанных с внешней трудовой миграцией в Узбекистане, координировать деятельность организаций, ведущих существующие статистические базы данных (Агентство по внешней трудовой миграции, Агентство по статистике, Комитет семьи и женщин);
- необходимо повысить гендерную чувствительность всех процессов, связанных с внешней трудовой миграцией трех этапов (этап предмиграционной подготовки, этап прямой трудовой миграции и этап постмиграционной адаптации) и связанную с ними систему статистических данных. В результате этого можно определить, на каком этапе миграции необходимо применить вспомогательные инструменты, проводить соответствующую гендерно-миграционную политику по отношению к женщинам;
- наряду с гендерно чувствительными количественными показателями внешней трудовой миграции необходимо внедрять показатели (индикаторы) качества;
- в деятельности Агентства по внешней трудовой миграции при трудоустройстве мигрантов, оказании льготных услуг трудовым мигрантам, выезжающим за рубеж, не уделяется особого внимания защите интересов женщин, либо существующая система еще недостаточно гендерно чувствительна. В этой связи в основных направлениях деятельности Агентства по внешней трудовой миграции целесообразно усилить внимание к женщинам, проводить гендерно чувствительную миграционную политику.

Таблица 2. Сведения о гражданах, выехавших за границу на длительный срок и вернувшихся (по состоянию на 1 июня 2023 г.)⁶⁵

№	Название области	Пол		Цель выезда				Те, кто вернулся с начала года	Трудоустроены			
		Мужчины	Женщины	работать	учиться	по другим причинам	Всего		Мужчины	Женщины		
1.	город Ташкент	94871	45758	49113	32302	4063	58506	0	20458	52	29	23
2.	Ташкентская область	135635	72703	62932	87168	1371	47089	7	22514	259	144	115
3.	Самаркандская область	221631	159323	62308	211763	1354	8514	0	65250	8746	5256	3490
4.	Сырдарьинская область	31209	20560	10649	26119	210	4878	2	11557	20	15	5
5.	Джизакская область	40277	30330	9947	36766	255	3252	4	11977	18	15	3
6.	Бухарская область	80717	61173	19544	66969	2721	11011	16	35254	1018	789	229
7.	Навоийская область	22386	14783	7603	16849	262	5249	26	7011	5	1	4
8.	Ферганская область	144724	113057	31667	128238	1312	15130	44	43966	113	95	18
9.	Андижанская область	202284	151057	51227	180907	1627	19682	68	73166	8697	6811	1886
10.	Наманганская область	92081	79972	12109	89557	566	1957	1	42227	5218	4585	633
11.	Сурхандарьинская область	89972	77258	12714	86307	516	2915	234	43296	2226	1911	315
12.	Кашкадарьинская область	119445	103181	16264	110044	890	8434	77	46925	2046	1889	157
13.	Хорезмская область	120915	90364	30551	116614	834	3462	5	38921	263	191	72
14.	Республика Каракалпакстан	126948	87303	39645	112555	267	14096	30	41123	1483	1213	270
Всего		1523095	1106822	416273	1302158	16248	204175	514	503645	30164	22944	7220

⁶⁵ Подготовлено на основе информации Комитета семьи и женщин.

3.2. ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ МИГРАЦИИ

Понятие образовательной миграции официально не определено **Международной организацией по миграции (МОМ)**. По мнению некоторых исследователей, **образовательная миграция – это перемещение людей с целью получения лучшего и качественного образования**⁶⁶. То есть образовательная миграция – это форма миграции, представляющая собой выезд в другую страну для получения образования на всех этапах обучения (школа, высшее образование, послевузовское образование).

В Узбекистане отсутствует организация или служба, которая ведет комплексную статистику образовательной миграции. Анализируя базу данных, сформированные различными организациями, мы можем понять, что большая часть имеющихся данных не являются гендерно-чувствительной. Это создает некоторые трудности в определении основных направлений образовательной миграции женщин.

Основываясь на существующих базах данных, касающихся процесса образовательной миграции в Узбекистане, мы можем разделить образовательную миграцию на две части:

1. **Образовательная миграция осуществляется в таких целях, как краткосрочные образовательные программы, учебные курсы, повышение квалификации.** Продолжительность этого вида миграции от 1 дня до 1 года;
2. **Учебная миграция, связанная с выездом из страны рождения или проживания с целью получения образования на срок более одного года. К таким образовательным программам можно отнести обучение в рамках программы обмена студентами (student exchange programs) сроком от одного года и более, школьного образования, бакалавриата, магистратуры, докторантуры.**

Проанализируем имеющиеся статистические данные по этим двум видам образовательной миграции отдельно с гендерной точки зрения.

Краткосрочная образовательная миграция (до одного года)

С 2019 года Агентство по статистике при Президенте Республики Узбекистан (до 2023 года – Государственный комитет по статистике) предоставляет сведения об образовательной миграции на территорию и с территории страны осуществляемой с целью краткосрочных учебных курсов, обучения, изучения языков в квартальном, полугодовом и годовом разрезе. **Миграционные действия в этой группе** относятся к

⁶⁶ Obire, O. (2020). «Chapter 14 Educational Migration». In Migrants and Comparative Education. Leiden, The Netherlands: Brill. doi: https://doi.org/10.1163/9789004417014_014

образовательному туризму, а не к образовательной миграции, так как являются краткосрочными⁶⁷. **Образовательный туризм** – это вид туризма, связанный с приобретением знаний и опыта во время путешествия. Он включает в себя участие в **мероприятиях в учебных заведениях, языковых курсах, мастер-классах, семинарах, конференциях** и т.д.⁶⁸. Статистические данные, предоставляемые Агентством по статистике по краткосрочной образовательной миграции, также представляют **данные в разбивке по полу** различного вида.

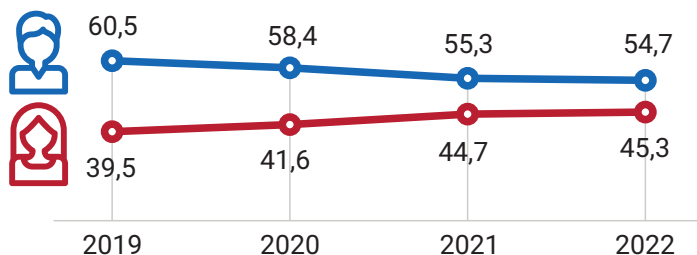
В таблице ниже мы можем увидеть **данные о мигрантах, покинувших страну в связи с краткосрочной образовательной миграцией в 2019-2022 годах в разбивке по полу**:

Таблица 3. Численность мигрантов, выехавших из Узбекистана в целях краткосрочной образовательной миграции в 2019-2022 гг. (в разбивке по полу)⁶⁹

	2019		2020		2021		2022	
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%
Всего	104,4	100	49,8	100	189,1	100	143,6	100
Мужчины	63,2	60,5	29,1	58,4	104,5	55,3	78,6	54,7
Женщины	41,2	39,5	20,7	41,6	84,6	44,7	65,0	45,3

Из таблицы мы можем понять, что краткосрочная образовательная миграция **резко сократилась только в 2020 году**, и основной причиной этого является **пандемия Covid-19** и связанные с ней **карантинные ограничения**. В целом можно понять, что количество участников краткосрочной образовательной миграции **колеблется по годам в виде маятника**.

При расчете в процентах мы можем наблюдать **относительное увеличение доли женщин в краткосрочной образовательной миграции**.



Доля женщин и мужчин в краткосрочной образовательной миграции в 2019-2022 гг. (в процентах)

⁶⁷ <https://stat.uz/files/176/chnyanvardekabr-2019/321/Turistik-oqim.pdf?preview=1>

⁶⁸ <https://stat.uz/files/412/choraklik-natijalar-yanvar-mart2023uz/2807/Turistik-oqim.pdf?preview=1>

⁶⁹ Подготовлена на основе данных <https://stat.uz/uz/default/choraklik-natijalar/39033-2023-2>

Краткосрочный образовательный туризм также характеризуется **высоким спросом на высшее образование в нашей стране**. Граждане, покидающие страну в результате этого вида миграции, в основном учатся **в высших учебных заведениях в странах ближнего зарубежья и СНГ на заочном этапе обучения или на подготовительном этапе к высшему образованию**. Это можно увидеть и по следующей таблице:

Таблица 4. Основные направления выезда для краткосрочной образовательной миграции из Узбекистана в 2022 году⁷⁰

№	Название страны	Приехавшие из Узбекистана в рамках краткосрочной образовательной миграции	
		Тысяча человек	В процентах от общего числа краткосрочных образовательных мигрантов
1	Кыргызстан	52,8	36,8
2	Таджикистан	49,9	34,7
3	Россия	13,7	9,5
	Всего	143,6	100

По другой информации, представленной агентством по статистике, за 11 месяцев 2022 года 138,9 тыс. граждан Республики Узбекистан выехали за рубеж для обучения. Список стран, в которые узбекские студенты выезжали больше всего с целью обучения можно найти в таблице ниже:

Таблица 5. Десять стран, которые в январе-ноябре 2022 года студенты из Узбекистана совершили наибольшее количество поездок для обучения⁷¹

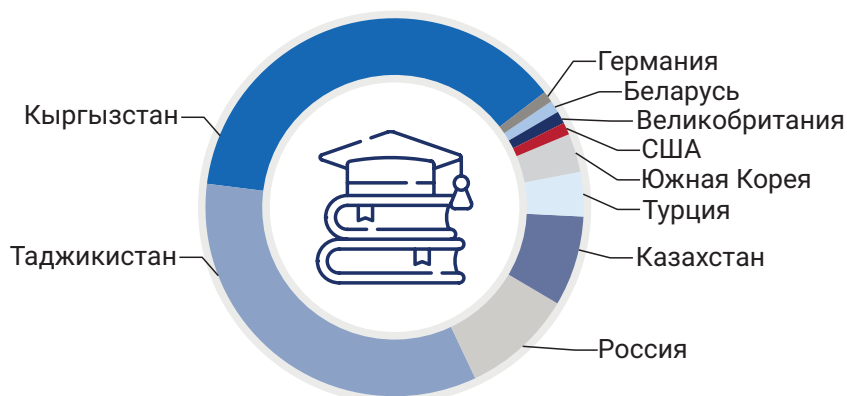
№	Название страны	Количество выехавших для обучения (чел.)	Доля выехавших по странам, %
1	Кыргызстан	52 291	37,6
2	Таджикистан	47 213	34,0
3	Россия	13 128	9,5
4	Казахстан	10 646	7,7
5	Турция	5 265	3,8

⁷⁰ <https://stat.uz/files/373/choraklik-natijalar-yanvar-mart-2022/2441/Turistik-oqim.pdf?preview=1>

⁷¹ <https://stat.uz/uz/matbuot-markazi/qo-mita-yanigilikar/33246-ga-akin-o-uzbekistanlik-talabalar-o-qish-uchun-akshga-argan>

№	Название страны	Количество выехавших для обучения (чел.)	Доля выехавших по странам, %
6	Южная Корея	4 645	3,3
7	США	987	0,7
8	Великобритания	971	0,7
9	Беларусь	928	0,7
10	Германия	772	0,6

Как видно из вышеприведенных таблиц, основное направление краткосрочной образовательной миграции является **Кыргызстан (37,6%)** и **Таджикистан (34%)**.



Страны назначения образовательной миграции

В связи с тем, что качество образования в этих странах, особенно на уровне высшего образования, не **столь высоко, как в Европе, США или странах Восточной Азии**, факторы, играющие основную роль в появлении тенденции краткосрочной образовательной миграции можно **разделить на 2 группы**:

1. **«Выталкивающие» факторы** – высокий спрос на высшее образование в Узбекистане, сильная конкуренция;
2. **«Притягивающие» факторы** – более легкий доступ к высшим учебным заведениям в странах-реципиентах, невысокая стоимость контрактов, переводимость обучения, возможность перевода на заочную форму обучения и т. д.

В целом данные Агентства по статистике по краткосрочной образовательной миграции **с каждым годом** становятся все более гендерно-чувствительными. В свою очередь, эти числа формируются на основе сведений **Государственного центра персонализации при**

Министерстве юстиции Республики Узбекистан о гражданах Республики Узбекистан, выехавших за границу и тот факт, что при сборе данных один и тот же человек может учитываться несколько раз в формировании общей численности образовательных мигрантов выехавших из страны, **т.е. миграционные поездки, а не количество мигрантов, создает определенные сложности.** Также усложняют анализ статистических данных такие факторы, как предоставленные статистические данные не собираются в один материал или отчет, риск вероятности включения в статистические данные долгосрочной образовательной миграции, усложняют анализ статистических данных.

Долгосрочная образовательная миграция (более одного года)

Под долгосрочной образовательной миграцией обычно понимается миграционный процесс, связанный с переездом из своей страны в другую страну для получения высшего и последующего образования сроком от 1 до 7 лет. В 2020 году глобальная численность студентов-мигрантов достигла 6,3 миллиона человек, данный показатель в 2000 году составляло 2 миллиона человек⁷².

В Узбекистане **четкой и полной базы** данных по образовательной миграции более чем на один год не сформирована. Большинство имеющихся данных **не дезагрегированы по полу.** В свою очередь, это затрудняет анализ участия женщин в долгосрочной образовательной миграции и основных тенденций в этом направлении. Кроме того, **существует расхождение между данными**, предоставленными разными национальными и международными организациями и это расхождение, скорее всего, **связано с разницей в методологии сбора и обработки данных каждой организацией.**

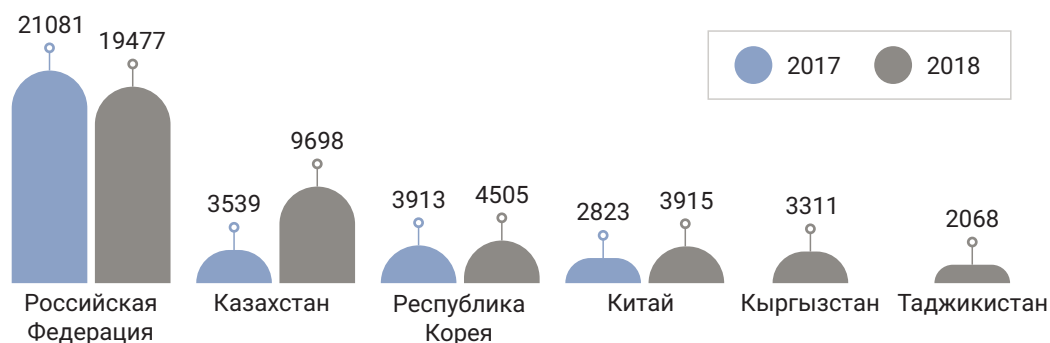
Согласно информации, опубликованной в 2019 году Субрегиональным координационным офисом Международной организации по миграции в Центральной Азии, расположенным в г. Астане, на сегодняшний день выезд за границу на долгосрочное образование является одним из наиболее распространенных миграционных процессов среди молодежи Узбекистана, а количество обучающихся в зарубежных учебных заведениях с каждым годом увеличивается. **В 2017 году 39,2 тыс.** молодых людей из Узбекистана выехали из страны с целью получения образования, в 2018 году их количество увеличилось **на 22,5%, достигнув 50,6 тыс. человек.**

⁷² <https://www.migrationdataportal.org/themes/international-students#data-strengths-amp-limitations>

Таблица 6. Основные направления образовательной миграции на срок более 1 года⁷³

№	Название страны реципиента	Количество образовательных мигрантов в 2017 году	Количество образовательных мигрантов в 2018 году
1.	Российская Федерация	21 081	19 477
2.	Казахстан	3 539	9 698
3.	Республика Корея	3 913	4 505
4.	Китай	2 823	3 915
5.	Кыргызстан	информация недоступна	3 311
6.	Таджикистан	информация недоступна	2 068
Всего		39 233	50 632

Основными направлениями образовательной миграции для Узбекистана являются **Российская Федерация** (19 477 человек), **Республика Корея** (4 505 человек), **Китай** (3 915 человек), **Турция, Латвия, США, Япония, Германия, Беларусь, Великобритания, ОАЭ, Малайзия**, из соседних стран – **Казахстан** (9698 чел.), **Кыргызстан** (3311 чел.), **Таджикистан** (2068 чел.)⁷⁴. **В этих данных отсутствует гендерный анализ.**



Динамика образовательной миграции по странам

⁷³ https://publications.iom.int/system/files/pdf/external_youth_migration_ru.pdf

⁷⁴ Внешняя молодежная миграция в странах Центральной Азии: анализ рисков и минимизация негативных последствий. – Астана: MOM, 2019. – С. 17-18..

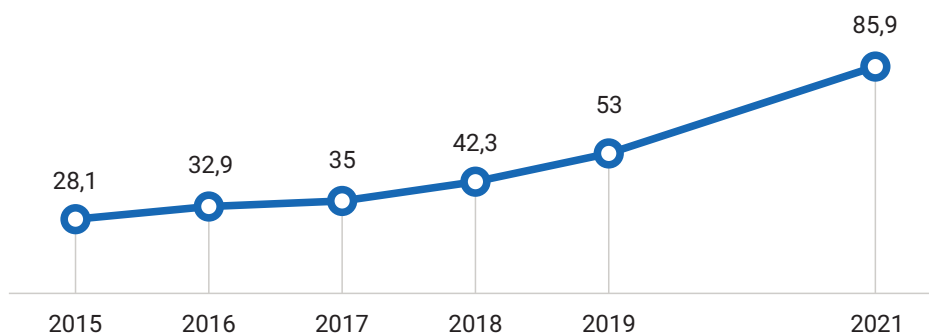
В таблице ниже мы можем более наглядно увидеть основные направления и тенденции образовательной миграции:

С 1998 года Институт статистики ЮНЕСКО предоставляет статистику образовательной миграции в более чем 100 странах мира. Если обратить внимание на его данные, то можно увидеть, что количество образовательных мигрантов – студентов, обучающихся в зарубежных учебных заведениях, предоставленных этим источником для Узбекистана, **отличается от данных Международной организации по миграции** (таблица 7).

Таблица 7. Количество студентов из Узбекистана, обучающихся за рубежом, по данным Института статистики ЮНЕСКО⁷⁵

Год	Количество студентов (тыс.)
2015	28,1
2016	32,9
2017	35
2018	42,3
2019	53
1 января 2021 г.	85,9

По диаграмме ниже можно проследить динамику роста количества студентов из Узбекистана в период с 2015 по 2021 гг.



Количество студентов из Узбекистана (тыс. чел.)

По данным Института статистики ЮНЕСКО, основными пунктами назначения мигрантов, покинувших страну по образовательной миграции, являются **Кыргызстан, Россия, Казахстан и Республика Корея** (табл. 8).

⁷⁵ <https://stat.uz/uz/matbuot-markazi/qo-mita-yanigilikar/21987-khorijda-tahsil-olaptan-talabalar-soni> ; <https://stat.uz/uz/matbuot-markazi/qo-mita-yanigilikar/35733-in-uzbekistan-necha-nafar-khorijlik-talabalar-talabalar-elmoğluta-o-uzbekistan>

В данных не указано количество студентов в некоторых странах (например, в Китае). Это вызывает сомнения в достоверности представленной информации.

На начало 2021 года общее количество студентов-мигрантов составляло **85 876 человек**, из всего количества студентов-мигрантов в мире **1,3%** составляют студенты-мигранты из Узбекистана. К сожалению, данные, предоставленные Институтом статистики ЮНЕСКО, также не дезагрегированы по полу.

Таблица 8. Страны, в которых обучаются студенты из Узбекистана, по состоянию на 1 января 2021 года (информация Института статистики ЮНЕСКО)⁷⁶

№	Название принимающей страны	Количество студентов
1.	Кыргызстан	35 571
2.	Российская Федерация	27 397
3.	Казахстан	26 130
4.	Республика Корея	7 426
5.	Латвия	1 717
6.	Турция	1 598
7.	Украина	1 503
8.	Беларусь	1 070
9.	Япония	1 048
10.	Германия	777
11.	Польша	629
12.	США	546
13.	Великобритания	510
14.	Чехия	256
15.	Италия	248
16.	Малайзия	209
17.	Австралия	127
18.	Франция	105
19.	Саудовская Аравия	102

⁷⁶ <http://uis.unesco.org/en/uis-student-flow>

№	Название принимающей страны	Количество студентов
20.	Египет	75
21.	Австрия	52
22.	Венгрия	44
23.	Канада	39
24.	Азербайджан	34
25.	Индия	27
26.	Литва	25
27.	Швейцария	23
28.	Греция	20
29.	Финляндия	18
30.	Бельгия	17
31.	Испания	16
32.	Норвегия	16
33.	Катар	16
34.	Румыния	15
35.	Словакия	15
36.	Бразилия	14
37.	Мальта	14
38.	Эстония	13
39.	Швеция	10
40.	Болгария	10
41.	Иордания	10
42.	Новая Зеландия	10
43.	Армения	9
44.	Ирландия	6
45.	Таиланд	6
46.	Кипр	5

На республиканском уровне база данных по долгосрочному образованию по миграции не представлена на открытых ресурсах. Например, на сайтах профильных организаций, таких как **Агентство по статистике, Министерство высшего образования, науки и инноваций, отсутствует информация об образовательной миграции, ее текущем состоянии и гендерном анализе.**

На сайте Фонда «Эл-Юрт умиди», занимающегося организацией обучения и стажировки молодежи и государственных служащих из регионов республики в развитых зарубежных странах, можно найти информацию об отправке в зарубежные страны в 2018-2022 годах 1626 стипендиатов⁷⁷. Однако отсутствуют сведения об анализе данных стипендиатов в разрезе пола.

В заключении, анализируя имеющиеся статистические базы данных, можно выделить следующие основные тенденции миграции женщин в зарубежные страны с целью получения образования:

- Женщины ориентированы на образовательную миграцию, в основном в доступные и удобные соседние страны (Кыргызстан, Казахстан, Таджикистан) и страны СНГ (Российская Федерация). Факторы, играющие большую роль в возникновении этих тенденций, можно выделить в 2 группы (на основе «push-pull model»):
 1. **«Выталкивающие» факторы** - потребность в высшем образовании в Узбекистане высока, конкуренция сильна, высшее образование достигло уровня социальной потребности;
 2. **«Притягивающие» факторы** – более легкий доступ к высшим учебным заведениям в странах-реципиентах, низкая стоимость проезда, невысокая стоимость контракта, возможность перевода на обучение, возможность перевода на заочное обучение, близость языка и культуры и т.д.
- Доля женщин в краткосрочной образовательной миграции (до 1 года) с каждым годом увеличивается по сравнению с численностью мужчин. В качестве основных причин этого можно указать изменение отношения к женскому образованию в стране в позитивном ключе, позитивное отношение работодателей в направлении женщин за рубеж для повышения квалификации, участия в учебных курсах и семинарах за рубежом.

На основе вышеизложенного, целесообразно рекомендовать создание системы сбора и обработки статистических данных по образовательной миграции в Узбекистане, учитывающую гендерные аспекты.

⁷⁷ https://eyuf.uz/admin/uploads/2023/03.04.23%20%D0%96%D0%B0%D0%BC%D2%93%D0%B0%D1%80%D0%BC%D0%B0%20%D1%82%D0%B0%D2%9B%D0%B4%D0%B8%D0%BC%D0%BE%D1%82%D0%B8_.pdf

3.3. ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ МИГРАЦИИ

В последние годы все чаще говорят о климатическом и экологическом кризисе. Глобальное потепление, повышение уровня воды в Мировом океане, стихийные бедствия – все это оказывает непосредственное влияние на жизнь и здоровье человека, на условия его существования. Как отдельные территории, так и целые государства могут стать непригодными и опасными для жизни человека. Данные обстоятельства становятся причиной миграции в безопасные и более благоприятные районы и местности.

Только в 2020 году 30 млн человек стали перемещенными лицами в результате стихийных бедствий, связанных с погодой, по сравнению с 9,8 млн. в результате конфликтов и насилия. Согласно выводам доклада Всемирного банка, к 2050 году из-за медленного воздействия изменения климата переселиться в пределах своих стран могут до 216 млн. человек⁷⁸. Таким образом, возникла новая категория уязвимых слоев населения - **климатические беженцы или экологические беженцы**.

Впервые проблема экологической миграции была освещена в 1948 г. американским экологом Уильямом Вогтом (William Vogt), который, в частности, употребил термин «лицо, перемещенное по экологическим причинам» (ecologically displaced person). Но широкое внимание общественности данная проблема получила в 1985 г., после доклада исследователя Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) Эссама Эл-Хиннави (Essam El-Hinnawi), который ввел понятие «экологический беженец» (environmental refugee)⁷⁹

Значительную долю экологических мигрантов составляют женщины. При этом, по данным исследования Социологического центра РАГС, мотивацией для женщин в меньшей степени, чем для мужчин, являются такие экономические проблемы, как низкие заработки (32,3% против 44,5%) и отсутствие работы (36,5% против 54,3%). Больше степени они считают значимыми такие социальные факторы, как отсутствие перспектив жизни (27,0%), межнациональные конфликты (10,6%), неблагоприятный климат (5,3%), плохая экология (3,7%)⁸⁰. То есть неблагоприятная экологическая

⁷⁸ Борьба с изменением климата – ключ к разрешению мирового конфликта. [Эл.ресурс]URL:<https://www.unep.org/ru/novosti-i-istorii/istoriya/borba-s-izmeneniem-klimata-klyuch-k-razresheniyu-mirovogo-konflikta>

⁷⁹ Маркова Е.Ю. Международно-правовая защита экологических мигрантов: реалии и перспективы// Актуальные проблемы российского права. 2018. № 7 (92) июль

⁸⁰ Куприна Т.М. Международные миграционные потоки: гендерные различия//Modern Research of Social Problems, №8(40), 2014

ситуация – один из важных факторов, влияющих на уровень женской миграции.

Климатические изменения не только приводят к вынужденной миграции. В условиях бедствий и в последующий период для женщин и девочек также особенно велик риск насилия на гендерной почве. В таких условиях зачастую механизмы социальной защиты. В этих условиях учащаются также случаи бытового насилия, раннего и/или принудительного вступления в брак, торговли людьми и принуждения к занятию проституцией⁸¹.

Проблема экологических беженцев актуальна для всех государств без исключения, включая Узбекистан, где на основе глобальных целей устойчивого развития приняты национальные цели и задачи в области устойчивого развития⁸².

К 2050 году в Восточной Европе и Центральной Азии может появиться до 5,1 миллиона «климатических» мигрантов или 2,3 процента от общей прогнозируемой численности населения в верхней части пессимистического базового сценария. Из них до 2,4 миллиона «климатических» мигрантов будут жить в Центральной Азии (в среднем по пессимистическому базовому сценарию)⁸³.

Прогнозируется, что Ферганская долина (на территории Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана), земли вокруг города Ташкента и низменные районы южного Таджикистана (включая город Душанбе), а также более густонаселенные города северного Казахстана (Караганда, Нур-Султан и Костанай) станут зонами притока «климатических» мигрантов. Ожидается, что зонами оттока «климатических» мигрантов станут территории вдоль южной границы Казахстана, районы, прилегающие к Ферганской долине в Узбекистане и Таджикистане, а также земли вокруг Бишкека.

Об актуальности вопроса свидетельствуют принимаемые Узбекистаном меры, как на национальном уровне, так и в сфере международного сотрудничества, в частности:

- принятие Концепции охраны окружающей среды до 2030 года⁸⁴ и разработка проекта Национального адаптационного проекта⁸⁵;

⁸¹ Общая рекомендация 37 Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fGC%2f37&Lang=ru

⁸² Принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 октября 2018 года № 841 о национальных целях и задачах в области устойчивого развития на период до 2030г. В соответствии с Дорожной картой по организации имплементации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года, утвержденной данным Постановлением, создан веб-сайта Национальных ЦУР. Создана Парламентская комиссия по контролю за реализацией Национальных целей и задач в области устойчивого развития Республики Узбекистан на период до 2030г. В 2020 году Узбекистан представил Добровольный национальный обзор на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2020 году.

⁸³ Clement, Viviane; Rigaud, Kanta Kumari; de Sherbinin, Alex; Jones, Bryan; Adamo, Susana; Schewe, Jacob; Sadiq, Nian; Shabhat, Elham. 2021. Groundswell Part 2: Acting on Internal Climate Migration. © World Bank, Washington, DC. <http://hdl.handle.net/10986/36248> License: CC BY 3.0 IGO.

⁸⁴ Текст документа доступен на <https://lex.uz/ru/docs/4574010>

⁸⁵ Узбекистан приступил к разработке Национального адаптационного плана к последствиям процесса изменения климата// . [Эл. ресурс]URL: <https://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/ru/home/presscenter/pressreleases/2020/12/uzbekistan-advances-its-climate-change-adaptation-planning-with-.html>

- выдвижение Узбекистаном международных инициатив по экологическим вопросам и изменению климата. Правительством страны принимаются меры по переходу на возобновляемые источники энергии, Узбекистаном предложено разработать Всемирную экологическую хартию, которая заложит основы новой экологической политики ООН, подтверждена готовность узбекской стороны провести в республике одно из совещаний Сторон Конвенции о биологическом разнообразии⁸⁶.
- расширение международного сотрудничества Узбекистана в данном направлении. Узбекистан расширяет сотрудничество с Фондом по борьбе с изменением климата, включая Адаптационный фонд и Зеленый климатический фонд, в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Реализуются ряд проектов совместно с международными партнерами, регулярно проводится Диалог ЕС–Центральная Азия по вопросам политики в области охраны окружающей среды и изменения климата⁸⁷. Отдельное внимание уделяется укреплению регионального сотрудничества в рамках Центральной Азии. Впервые страны Центральной Азии представили свой Павильон на КС-26 РКИК ООН «Центральная Азия: 5 стран – 1 регион – 1 голос» и впервые выступили с единым региональным заявлением. Лейтмотивом единого заявления сквозит четкая позиция правительств пяти государств Центральной Азии - Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана – что только объединенными усилиями можно смягчить характерные только для этого региона драматические последствия изменения климата⁸⁸.
- и наконец, внесены дополнения в конституцию страны положений касательно экологической и климатической политики⁸⁹.

Важно в принимаемых документах и выдвигаемых инициативах уделить особое внимание вопросам экологической миграции с учетом гендерных аспектов. То есть важен комплексный подход к решению вопросов миграционной, экологической и гендерной политики.

⁸⁶ Выступление Президента Узбекистана Ш.Мирзиёева на 76-й сессии ГА ООН. [Эл. ресурс]URL: <https://e-cis.info/news/566/94827/>

⁸⁷ <https://wecoop.eu/events/9wgecc/> - EU–CA Platform for Environment and Water Cooperation.

⁸⁸ КС-26. Центральная Азия – зона повышенного климатического внимания. <http://uzdaily.uz/ru/post/65187>

⁸⁹ Праздничное поздравление Президента Ш.Мирзиёева народу Узбекистана по случаю годовщины принятия Конституции. . [Эл. ресурс]URL: <https://e-cis.info/news/566/96805/>



ГЛАВА 4.

МОНИТОРИНГ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

4.1. МЕХАНИЗМ МОНИТОРИНГА МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА ОСНОВЕ ПРИНЦИПА УЧЕТА ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ

Одна из важнейших тенденций в совершенствовании всех направлений государственной политики – это активное вовлечение гражданского общества и участие ННО. ННО должны и могут принимать активное участие в мониторинге миграционной политики.

Механизм мониторинга (ММ) положения женщин и девочек-мигрантов должен быть *независимым* от государства и негосударственных субъектов. Причиной для этого является в том числе то, что зачастую права женщин и девочек – мигрантов нарушаются именно государственными субъектами – представителями полиции, пограничных служб, паспортно-визовых служб и т.д. В сфере миграции существует высокая опасность коррупции, как например, покровительство траффикантам, которая непосредственно наносит удар по ситуации женщин и девочек. Кроме того, взгляд на реализуемые политики и меры в сфере женской миграции должен быть объективным.

Независимость ММ должна быть законодательно гарантирована, в том числе, посредством прозрачных процедур формирования мониторингового механизма, соответствующего механизма финансирования деятельности ММ, не создающего зависимости между поведением ММ и получением им бюджетных средств, обеспечения безопасности его сотрудников.

ММ должен самостоятельно определять процедуры и методы своей работы в рамках объема своих полномочий. ММ должен иметь операционную самостоятельность, а также иметь возможность действовать по собственной инициативе, в том числе, в чрезвычайных ситуациях. Деятельность ММ должна, конечно же, подлежать периодической оценке, основанной на объективных показателях в том, что касается его эффективности, независимости и надлежащего использования ресурсов.

Международные рекомендации по созданию и организации деятельности ММ могут быть взяты из следующих международных источников:

- Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека [Парижские принципы]⁹⁰;
- Рекомендация Комитета министров Совета Европы государствам-членам о создании и укреплении эффективных, основанных на

⁹⁰ Генеральная Ассамблея ООН. Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека [Парижские принципы]. Приложение к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года. Документ доступен онлайн: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Download.aspx?symbolno=CAT/OP/12/5&Lang=en. Последний доступ 02.07.2023г.

многообразии и независимых национальных правозащитных учреждений, в отношении аспектов автономности, способа формирования, а также мультидисциплинарности и адекватных человеческих и финансовых ресурсов⁹¹;

- Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁹²
- Международные стандарты требуют обеспечения достаточного по объему и ясного по содержанию мандата для проведения мониторинга, который является необходимым условием создания и эффективного функционирования ММ: для этого необходимо законодательно закрепить четко прописанные и эффективно реализуемые (в том числе, организационно и финансово) возможности для осуществления мониторинга.

Мониторинговый механизм должен иметь широкий тематический мандат, позволяющий следить за практической реализацией фундаментальных прав и свобод женщин и девочек в сфере миграции, включая, в числе прочих, право на достойные условия жизни, что подразумевает право ММ изучать любые условия в местах нахождения мигрантов, включая обеспечение их водой, питанием, одеждой, санитарными принадлежностями с учетом особых нужд женщин и девочек, предоставления им квалифицированной медицинской помощи.

Необходимо законодательно закрепить право лиц, осуществляющих мониторинг, на доступ к местам нахождения женщин и девочек-мигрантов, а также предоставление законодательных прав и гарантий, также как и организационно-технических условий, связанных с коммуникацией с ними, в том числе, законодательных и организационных гарантий безопасности женщин и девочек и конфиденциальности полученных от них сведений.

Участники мониторинга, наделенные мандатом, в том числе и представители негосударственного сектора, должны иметь право посещать *любые места, включая, места временного размещения, медицинские учреждения, места задержания, контрольно-пропускные пункты, другие режимные объекты*, для исследования условий пребывания и проведения интервью с женщинами-мигрантами, а также оперативно получать всю

⁹¹ Комитета министров Совета Европы. Рекомендация CM/Rec(2021)1 Комитета министров Совета Европы государствам-членам о создании и укреплении эффективных, основанных на многообразии и независимых национальных правозащитных учреждений, в отношении аспектов автономности, способа формирования, а также мультидисциплинарности и адекватных человеческих и финансовых ресурсов. (Принята Комитетом министров 31 марта 2021 года на 1400-м заседании на уровне заместителей министров). Документ доступен онлайн: https://search.soe.int/cm/pages/result_details.aspx?objectid=0900001680a1f4da. Последний доступ 02.07.2023.

⁹² Организация Объединенных Наций. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Комитета ООН против пыток. Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, CAT/OP/12/5, Двенадцатая сессия Женева, 15–19 ноября 2010 года. Документ доступен онлайн: <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPRiCAqHk7yhssquBIBCPFD%2BXLNadyD9hiZ4SGqsp7QTjyY12aNwFqi3Cc9yU1hb9DYFy84P2F8abZAmNyWupt03X3cbTr9u3vsY854aq5UYsvMrbykPIRvo>. Последний доступ 02.07.2023.

необходимую им информацию, следить за соблюдением прав человека в рамках соответствующих учреждений.

Механизм должен иметь гарантированное законодательством право на беспрепятственный доступ с целью наблюдения за всеми пограничными операциями в любое время, включая доступ к дистанционному наблюдению за границей, а также наблюдать за задержаниями и инспектировать места содержания под стражей. Государственные органы должны содействовать работе ММ и воздержаться от необоснованных географических, процедурных или иных ограничений.

Механизм мониторинга должен иметь необходимые организационно-технические возможности, а также юридические полномочия для того, чтобы проводить *периодические и ad hoc* проверки и посещения, как с предварительным извещением, так и без такового.

Механизм должен также иметь право наблюдать за пограничным контролем вне КПП, патрулированием и задержаниями («теневое патрулирование») с должными мерами предосторожности для безопасности всех вовлеченных лиц.

Мандат ММ должен включать право на доступ к любой информации, которая имеет отношение к выполнению членами ММ своих профессиональных обязанностей, в том числе, право на доступ к любым документам, регистрационным журналам и записям, в том числе электронным файлам, видео и звуковым записям, имеющим отношение к его мандату.

Механизм должен иметь право на запись (фото, видео и/или звукозапись) в рамках своей деятельности в любом месте и в любое время с соблюдением мер предосторожности, связанных с обоснованными соображениями по поводу конфиденциальности, безопасности и защиты.

Механизм должен иметь право непосредственно обращаться в следственные органы, в том числе, органы, обеспечивающие внутренний контроль, а также прокуратуру, в случае выявления злоупотреблений служебным положением и др. нарушений законодательства.

Мониторинговый механизм должен быть способен обеспечивать безопасность своего персонала во время выполнения им своих обязанностей. Это включает, в том числе, наличие в национальном законодательстве гарантий, которые бы защищали сотрудников от юридической ответственности за действия, которые они выполняли добросовестно и в рамках своих компетенций.

Предмет мониторинга, согласно международным стандартам, должен охватывать положение женщин и девочек в миграционном процессе в как можно более полном объёме, а именно:

- а) Учитывать их демографические и гендерные особенности (возраст, образование, семейное положение, вероисповедание, гражданство и этническую принадлежность, состояние здоровья, страну

- происхождения, транзита и назначения, законная или незаконная миграция имеет место, причины миграции и др.)
- b) Оценивать соблюдение фундаментальных прав и свобод женщин и девочек в процессе миграции (свобода перемещения, право на уважение человеческого достоинства, физическую безопасность и здоровье, трудовые и социальные права, доступ к правовой защите, свобода вероисповедания, и т.д.)
 - c) Принимать во внимание особенности положения женщин на разных этапах миграционного процесса (принятие решения, взаимодействие с посредниками, доступные ресурсы, индивидуальное, групповое или массовое передвижение, пересечение границ, нахождение в распределительных центрах и под., прибытие в страну назначения и нахождение в ней) и в специфических ситуациях (незаконная миграция, эксплуатация, преступления против женщин и девочек – мигрантов, задержание и помещение в места заключения, нахождение в медицинских учреждениях, учреждениях для детей оставшихся без сопровождения взрослых и пр.)
 - d) Оценивать экономические и социальные последствия миграции и перемещения беженцев, связанных с ними преступлений, как например, траффик и торговля людьми, а также потребности женщин-беженцев и мигрантов и местных сообществ в странах происхождения.

Предметом мониторинга также должно быть *воздействие соответствующих законов, политик и практик*, на права человека применительно к женщинам и девочкам-мигрантам.

Необходим *законодательный запрет на использование персональных данных*, собранных для статистики, связанной с миграцией, либо в ходе интервью с мигрантами, в целях применения к ним мер принудительного характера, привлечения к ответственности или отказа в реализации прав/предоставлении разрешений.

Многообразие и инклюзивность как принципы гендерно-ориентированной миграционной политики: доступ к участию в мониторинговом механизме должен быть открыт разным субъектам - международным, региональным и национальным правозащитным институтам, бюро омбудсмена, представителям неправительственных организаций, журналистам, бизнесу и т.д. Это обеспечит плюрализм и открытость, комбинирование различных компетенций, знаний и навыков. Необходимо обеспечить как можно более активное участие в мониторинге женщин, в том числе, женщин-мигрантов.

Механизм мониторинга может стать регулярным **координационным центром** между неправительственными организациями и властями по вопросам, связанным с женской миграцией, создавая возможности для коммуникации, взаимодействия, обмена информацией и экспертными званиями.

Создание механизма рассмотрения жалоб от женщин-мигрантов как ценного источника данных об их положении. Информация о существовании таких механизмов должна быть хорошо известна, процедура - легко доступна и предусматривать меры, направленные на защиту конфиденциальности, а также защиту от возможных преследований.

Необходим законодательный запрет на использование персональных данных, собранных во время интервью, в целях применения мер принудительного характера, привлечения к ответственности или отказа в реализации прав/предоставлении разрешений.

Публикация отчетов о результатах мониторинга в широком доступе, с тем, чтобы они могли повысить информированность общества о ситуации женщин и девочек-мигрантов, улучшить доступ к информации для гражданского общества, в частности, неправительственных и экспертных организаций, научного сообщества, независимых СМИ, а также обеспечивать прозрачность и подотчетность деятельности властей, международных организаций и негосударственных субъектов в сфере миграции.

Обеспечение доступа к результатам мониторинга всем национальным, международным и региональным механизмам защиты прав человека, в том числе, Организации Объединенных Наций, включая договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека, специальные процедуры Совета по правам человека, механизм УПО (универсального периодического обзора), а также иным механизмам, участником которых является Узбекистан, не только повысит прозрачность и подотчетность государственных и негосударственных субъектов в данной области, но и поможет собрать как можно больше качественных рекомендаций по улучшению ситуации.

Разработка механизма обязательного дальнейшего применения рекомендаций, выработанных в результате мониторинга: привязка к правовым механизмам, обеспечивающим контроль над деятельностью органов власти и негосударственных субъектов, в том числе, механизмам привлечения к ответственности; внедрение обязанности органов исполнительной власти по введению либо совершенствованию мер по улучшению положения женщин и девочек-мигрантов, обеспечение необходимого финансирования этих мероприятий и др.

Обеспечение того, чтобы все предполагаемые нарушения прав человека, вскрывшиеся в рамках мониторинга, расследовались оперативно, беспристрастно и независимо; осуществлять расследование и судебное рассмотрение каждого такого случая согласно принципам справедливого судебного разбирательства.

Международное сотрудничество. Важным приоритетом гендерно-ориентированной миграционной политики является разработка новых и совершенствование существующих системы взаимодействия с принимающими странами в сфере трансграничного сотрудничества. В том числе, это касается сферы уголовного преследования за преступления,

косвенно связанные с женской миграцией, такие, как траффик людей, вовлечение в проституцию, вовлечение в незаконную трудовую деятельность, обращение в рабство и т.д., а также оказания всесторонней помощи узбекским женщинам и девочкам, оказавшимся в других странах в сложной ситуации, оказание родственникам помощи по розыску без вести пропавших женщин и девочек.

Также подобные системы облегчают правовое информирования женщин, в том числе, по вопросам визово-миграционного законодательства принимающей страны, вопросам социальной защиты и защиты трудовых прав женщин.

Такие практики, например, широко распространены в Европейском Союзе. Несмотря на то, что в ЕС есть ряд базовых межгосударственных соглашений, облегчающих эту задачу, аналогичные соглашения и системы взаимодействия могут быть разработаны и реализованы с помощью внешнеполитического ведомства Узбекистана. Суть таких мер заключается в размещении в широком доступе информации о законных способах въезда и пребывания в соответствующих странах, а также основных опасностях, подстерегающих женщин на этом пути, об их правах в сфере труда и социальной защиты, праве на доступ к медицинской помощи, образованию, жилью, способах самозащиты своих прав, возможности прибегнуть к правоохранительной системе и т.д. Такая информация должна излагаться кратко, ясно и быть практически применимой. Большую пользу приносят также возможности для связи с горячими линиями, ссылки на ресурсы неправительственных организаций и т.д.

Межгосударственное сотрудничество могло бы позволить более точно проследить миграционные потоки в количественном и иных аспектах.

Еще одним важным направлением международного сотрудничества должно стать подписание соглашений о сотрудничестве в сфере взаимного признания трудового стажа, а также социальных и пенсионных прав, связанных с работой за рубежом, а также взаимное признание навыков, квалификаций и образования с принимающими странами.

В рамках международного сотрудничества также необходимо усилить консульскую защиту, помощь и сотрудничество на протяжении всего миграционного цикла. Оказавшись в сложной ситуации за рубежом, женщина должна иметь возможность получить срочное содействие от дипломатического учреждения Республики Узбекистан, при необходимости бесплатно.

4.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНСТИТУТАМИ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В СФЕРЕ МОНИТОРИНГА ЖЕНСКОЙ МИГРАЦИИ: ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ

Роль неправительственных некоммерческих организаций (ННО) в защите и продвижении прав человека, а также утверждении таких принципов, как верховенство закона, запрет дискриминации и другие, в сфере женской миграции, невозможно переоценить. В адекватных социально-политических условиях именно ННО являются первым пунктом, куда обращаются лица, столкнувшиеся со злоупотреблениями и не получившие помощи со стороны государства, и выступают посредником между ними и государством с целью предотвращения дальнейших нарушений прав человека, а также защиты либо восстановления нарушенных прав.

Работа с большим количеством эмпирических данных, знание законодательства и практики его применения также позволяет ННО накопить значительный экспертный потенциал, который, наряду с ценным опытом и навыками, они могут внести в работу по улучшению ситуации в сфере женской миграции.

Помимо того, что ННО являются важнейшим источником информации «из первых рук», они являются оптимальным исполнителем многих задач в сфере женской миграции, которые могли бы быть им делегированы, к ним относятся, в числе прочего: сбор и анализ данных о женской миграции, оценка эффективности законодательства и практики его применения, подготовка рекомендаций по изменению законодательства и правоприменительной практики, участие в мониторинговом механизме рассмотрения индивидуальных жалоб, работа со случаями нарушения прав, распространение знаний и рекомендаций, обучение и информирование и многое другое.

Однако для того, чтобы ННО могли полноценно выполнять свою роль, необходимо, чтобы государство не чинило препятствий и оказывало содействие их деятельности, чтобы в общественном сознании поддерживался положительный образ ННО. Без соблюдения базовых демократических принципов и правовых гарантий деятельности ННО, их полноценное функционирование невозможно.

I. Базовые принципы взаимодействия между государственными институтами и неправительственными организациями в сфере мониторинга женской миграции

Выстраивая систему сотрудничества между государством и неправительственными организациями по вопросам проведения

мониторинга женской миграции, необходимо, чтобы в основе этого взаимодействия были изначально заложены следующие фундаментальные принципы, являющиеся золотым стандартом в международной практике:

1. Обеспечение – законодательно и на практике – безопасной и доступной среды для отдельных лиц и организаций, которые работают в сфере женской миграции. Без гарантий безопасности эффективная деятельность ННО в сфере женской миграции будет невозможна, поскольку данная сфера связана с самыми тяжелыми нарушениями прав человека - право на жизнь, право на физическую неприкосновенность, запрет незаконного ограничения свободы, запрет рабства и др., а также с такими серьезными проблемами, как коррупция правоохранительных органах, организованная преступная деятельность - траффик людей, эксплуатация, мошенничество и др.

Гарантии безопасности должны быть не только пассивными, то есть подразумевать невмешательство государства в деятельность ННО и отказ от преследований за добросовестное выполнение ими своих профессиональных обязанностей, но и активные гарантии – обеспечение охраны, тщательное расследование сообщений о нарушении прав ННО и активистов и др. Необходимо расследовать и преследовать в судебном порядке любые нападения со стороны государственных или негосударственных субъектов против правозащитников или против членов их семей, как и иных связанных с ними лиц.

2. Разработка и внедрение государственной политики и программ, которые бы обеспечили устойчивую работу и поддерживали правозащитников на всех этапах их работы. Любые ограничения, наложенные на их деятельность, как отдельных лиц, так и в составе ННО, должны быть обоснованы и соответствовать *международным принципам допустимости ограничения прав*: легитимная цель, пропорциональность, законодательное регулирование, запрет на ограничение отдельных прав и свобод и др.

Необходимо обеспечить, чтобы законодательство, влияющее на деятельность правозащитников, включая правовые нормы и процедуры, связанные с регистрацией (ликвидацией) и финансированием организаций гражданского общества, соответствовали международным стандартам в области прав человека. Следует создать все условия для того, чтобы в ММ участвовали независимые ННО и активисты, а не так называемые «гонго»⁹³ и чтобы процедуры распределения государственного финансирования для ННО были прозрачными.

Необходимо законодательно и на практике обеспечить защиту любому лицу, раскрывающему информацию, касающуюся прав человека в контексте миграции, если на момент раскрытия информации, по его обоснованному мнению, информация а) соответствовала действительности и б) угрожала

⁹³ «Государством организованные негосударственные организации» - англ. Government-Organized (Operated) Non-Governmental Organization.

или наносила ущерб конкретным общественным интересам. Угрозы общественным интересам могут включать, среди прочего, нарушение национального или международного права, злоупотребление властью, коррупцию, растрату публичных средств, мошенничество или причинение вреда окружающей среде, здоровью населения или общественной безопасности.

3. Административные и организационные меры по поддержке деятельности ННО в рамках мониторингового механизма имеют решающую роль для возможности выполнения ими своих задач. Например, содействие в коммуникации с государственными учреждениями на местах, обеспечение транспортом, местами для размещения, особенно в удаленных приграничных пунктах и т.д. Необходимо обеспечить финансирование, хотя бы в форме микрогрантов, неправительственным организациям и активистам, работающим в рамках ММ.

4. Многообразие и инклюзивность. Необходимо, чтобы в ММ участвовали ННО самых разных профилей, а также представители целевых групп. Информация о нарушении прав человека и злоупотреблениях, имеющих отношение к женской миграции, поступают не только в профильные организации, такие как, например, ННО, занимающиеся правами женщин и/или проблемами миграции, но и в ННО, занимающиеся проблемами коррупции, правами человека в правоохранительной системе, доступа к правосудию, свободы слова и т.д.

Необходимо стремиться к тому, чтобы в ММ участвовало и было услышано как можно больше женщин, включая женщин из сёл, удаленных местностей, женщин-представительниц разных социальных слоёв и этнических групп, разным опытом и образованием. Это позволит лучше понять потребности целевых групп, предложить наиболее подходящие решения и т.д. вместо выработки решений «сверху вниз».

5. Публичное признание важной роли правозащитников и легитимности их работы. Публичное осуждение всех случаев насилия, запугивания или преследований против них.

Для того чтобы случаи нарушения прав сообщались ННО, чтобы ННО могли эффективно работать с населением, необходимо, чтобы они пользовались доверием общества, чтобы в обществе имелся позитивный образ их деятельности. Это не отменяет ответственности ННО, таких принципов, как законность, прозрачность и подотчетность деятельности. Содействие государства в данном вопросе могло бы выражаться в создании площадок для распространения информации о работе ННО, в том числе облегчения доступа к национальным СМИ, к бесплатной (социальной) рекламе и т.д.

II. Формы сотрудничества между государственными институтами и неправительственными организациями в сфере мониторинга женской миграции

Как показывает международный опыт, взаимодействие между государственными институтами и неправительственными организациями в сфере женской миграции имеет свои особенности в зависимости от того, на решение какой специфической проблемы и в какой стране – стране исхода, принимающей стране или обеих – та или иная проблема может быть решена.

Проекты, направленные на мониторинг, преимущественно включают разнообразные активности, направленные на изучение проблематики и разработку рекомендаций по улучшению ситуации, оценку эффективности существующего законодательства и правоприменительных практик, рассмотрение жалоб и иных сообщений о возможных нарушениях.

В конце доклада будут кратко рассмотрены также иные формы совместной работы ННО и государства, направленные на улучшение ситуации женщин в контексте миграции: предупреждение нарушения прав и виктимизации женщин; улучшение положения женщин - экономических (трудовых) мигрантов зарубежом, снижение вынужденной миграции путем улучшения ситуации в стране исхода и др.

1. Совместная работа ННО и государства в сфере сбора и анализа данных о женской миграции

Роль ННО в сборе информации «из первых рук», является ключевой для защиты прав человека и превенции их нарушения в контексте женской миграции. Она уникальна и тем, что являясь негосударственными субъектами, ННО обычно вызывают больше доверия у населения, особенно, в часто встречающихся в контексте миграции, юридически неясных ситуациях, в случаях, связанных со страхом преследования со стороны государства или негосударственных субъектов, общественного осуждения и др. Проведение исследований, основанных на глубинных интервью с женщинами-мигрантами, с целью изучения их установок, представлений и ожиданий в связи с миграцией, также требует особых навыков и ресурсов, которыми обычно располагают именно научные и экспертные организации⁹⁴.

Работая с множеством кейсов, получая данные непосредственно от целевых групп, других ННО и иных достоверных источников, предпринимая действия в защиту прав, изучая законодательство и практику его применения, ННО накапливают значительный практический опыт, знания и иной экспертный потенциал, позволяющий им эффективно анализировать и интерпретировать информацию о женской миграции, а также вырабатывать ценные и имеющие практическую ценность рекомендации.

Таким образом, взаимодействие государства и ННО в контексте сбора и анализа информации в сфере женской миграции, а также выработки

⁹⁴ Пример такого исследования: Aspirations, agency and well-being of Romanian migrants in Greece. Apostolos G. Papadopoulos. First published: 31 May 2022. Доступно в сети Интернет: <https://doi.org/10.1002/psp.2584>.

рекомендаций, является одним из важнейших направлений сотрудничества. Такое сотрудничество может протекать в форме взаимного обмена информацией; правового, административного и материально-технического содействия ННО, занимающимся сбором информации (в том числе, создания ясного правового регулирования, определяющего права и ответственность всех сторон в данной сфере, организационно-техническое содействие и финансирование, обеспечение доступа к пунктам пограничного контроля, местам задержания, больницам образовательным учреждениям, и другим, находящимся в ведении государства местам).

Примером проекта, нацеленного на сбор и изучение информации о миграции и опирающегося на межсекторальное сотрудничество, может быть *HumMingBird*⁹⁵ - проект, финансируемый в рамках исследовательской и инновационной программы Horizon 2020 Европейского Союза. Проект направлен на улучшение понимания изменяющихся факторов миграции и анализ закономерностей, мотивов и новых миграционных тенденций. Проект также нацелен на то, чтобы выявить новые и нестандартные источники данных для исследования миграции. Для достижения своих целей проект объединил 16 партнеров из 10-ти стран, включая исследовательские группы/университеты, частные компании, сети ННО, Европейский консорциум исследовательской инфраструктуры (ERIC). Созданный таким образом многопрофильный консорциум охватил широкий спектр научных дисциплин - от антропологии и политических наук до статистики, телекоммуникационной инженерии и компьютерных наук, а также разносторонний опыт и знания.

Исследование *влияния миграции на Узбекистан как страну исхода* – в демографическом, социальном, политическом и экономическом аспектах – является еще одной важнейшей совместной задачей государства, научного сообщества и экспертных ННО. В этом контексте чаще всего упоминаются такие проблемы, как отток трудоспособного населения и, в особенности, квалифицированной рабочей силы, оставление детей и пожилых членов семьи без присмотра, уязвимое положение и виктимизация мигрантов⁹⁶. В то же время, упорядоченная трудовая эмиграция для стран исхода несет множественные положительные последствия, такие, как, например, существенное увеличение ВВП, за счет денег, получаемых от мигрантов их семьями, а также инвестиций в стране исхода, которые делают мигранты, а также бюджетных поступлений за счет НДС и других налогов с продаж; снижение неравенства, безработицы, улучшение доступа образованию, повышение потребительской активности и спроса, рост малого и среднего предпринимательства за счет капиталов, полученных

⁹⁵ Информация о проекте представлена в сети Интернет: <https://hummingbird-h2020.eu/>.

⁹⁶ См., например, опыт Румынии: Andrei Tiut, Ana Maria Teacă. Emigration from Romania: impact and legacy <https://www.oegfe.at/policy-briefs/emigration-from-romania-impact-and-legacy/?lang=en>.

из-за рубежа⁹⁷. Необходимо отметить, что положительные эффекты усиливаются, а негативные снижаются в той мере, в какой эмиграционные процессы проходят в законном ключе и администрируются эффективно не только принимающими странами, но и страной исхода. Чем в более благополучной ситуации находятся эмигранты, чем они оптимальнее реализуют свои ресурсы, в том числе, работая в легальном поле и выполняя более квалифицированный труд, тем больше этих ресурсов – не только финансовых, но и зачастую в виде навыков, квалификации, знаний, образования, они могут инвестировать в страны происхождения.

Изучение воздействия миграции в целом, и женской миграции в частности, на ситуацию в Узбекистане, необходимо для выработки продуманной и эффективной миграционной политики.

2. Совместная работа по просвещению и превенции нарушений прав человека в отношении женщин-мигрантов

Помимо исследования женской миграции с целью совершенствования государственной политики в данной сфере, данные о ситуации женщин и девочек, несомненно, должны стать достоянием общественности. Повышение информированности общества о проблемах способствует усилению его чувствительности к ним и повышает их общественную значимость. Повышение осведомленности женщин и девочек о возможных нарушениях их прав в связи с миграцией является одним из способов превенции таких нарушений. Таким образом, ключевыми задачами ННО и государства являются как сбор и анализ данных о миграции женщин и девочек, так и широкое распространение результатов и рекомендаций мониторинга.

Так, одна из программ под патронажем Международной организации по миграции - «Незаконная миграция и торговля несовершеннолетними»⁹⁸ без сопровождения», предусматривавшая активное партнерство национальных

⁹⁷ Ссылки на множественные современные исследования влияния эмиграции на страны исхода, включая методику исследований можно найти, например, здесь: Zsoka Koczan, Giovanni Peri, Magali Pinat, Dmitriy L Rozhkov. The Impact of International Migration on Inclusive Growth: A Review. International Monetary Fund WP/21/88. Доступно по ссылке: <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2021/03/19/The-Impact-of-International-Migration-on-Inclusive-Growth-A-Review-50169>

⁹⁸ Ст. 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности определяет термин «торговля людьми» следующим образом: а) «торговля людьми» означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает как минимум эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов; б) согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию, о которой говорится в подпункте а) настоящей статьи, не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в подпункте а). Тремя ключевыми составляющими, которые должны быть в наличии при торговле людьми (взрослыми), являются, таким образом: i) действие (вербовка, ...); ii) средства (угрозы, ...) и iii) цель (эксплуатация). Торговле детьми (т.е. лицами моложе 18 лет) международное право дает иное определение. Составляющая «средства» в данном случае не обязательна. Необходимо показать только, что имело место: i) «действие», такое как вербовка, купля и продажа; и ii) что это действие было совершено с конкретной целью эксплуатации. Другими словами, продажа ребенка будет иметь место, если ребенок подвергнется определенному действию, такому как вербовка или перевозка, целью которого является эксплуатация этого ребенка. Доступно онлайн: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/FS36_ru.pdf

и местных органов власти, ННО, а также целевых групп в нескольких странах Балканского региона и нацеленная на выработку систематического и комплексного подхода к решению проблемы незаконной миграции и злоупотреблениями в отношении детей, была реализована опираясь именно на такие методы, как тщательное изучение ситуации, информирование и работу с целевыми группами через учебные заведения и учителей.

Исследования, проведенные в рамках программы, показали, что молодые люди, выросшие в семьях с одним родителем или без родителей, по причине того, что один или оба из них эмигрировали за границу, резко подвержены растущему риску социальной девиации, нелегальной миграции, траффика и эксплуатации за границей⁹⁹. Из-за особой уязвимости детей, которые не посещают школу или рано бросают учебу, программа была, в том числе, направлена на наращивание национального потенциала для возвращения детей в школу. Программа реализовалась в рамках сотрудничества ННО с соответствующими министерствами образования.

3. Анализ факторов, которые позволили бы сократить вынужденную миграцию женщин и девочек, и совместная работа ННО и государства по улучшению ситуации

Несмотря на то, что деятельность, направленная на сбор данных о проблеме и информирование, является ключевой, необходимо понимать, что информированность не означает автоматического изменения поведения. Цель состоит не только в том, чтобы признать наличие проблемы, но и в том, чтобы спровоцировать устойчивые изменения поведения индивидов и изменения социальных установок и ценностей. ННО, работающие и на «низовом», и на экспертном уровне, способны бороться за такие изменения как никто другой.

В частности, одной из важнейших ценностей, способных сократить вынужденную миграцию, а также бороться со злоупотреблениями, ассоциируемыми с неупорядоченной миграцией, является равенство полов. Согласно международным экспертам, основной проблемой, стоящей в центре всех видов процветания гендерно-мотивированного насилия, торговли людьми и эксплуатации женщин является не сексуальность, а отношения полов и неравенство в доступе женщин к ресурсам, в частности рынку труда¹⁰⁰. Взаимодействие ННО и государства в данной сфере могут быть нацелены как на мониторинг всех разнообразных факторов, влияющих на женскую миграцию, так и непосредственно на борьбу с неравенством и укрепление экономического потенциала женщин.

Активное политическое участие женщин и их представленность на лидерских позициях во всех секторах, включая государственное управление

⁹⁹ «Женщины-мигранты: преодоление отчуждения на протяжении всей жизни». Избранные доклады. Совещание группы экспертов ЮНФПА-МОМ в Нью-Йорке, 2–3 мая 2006 года. Доступно на https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/bridging_gap.pdf

¹⁰⁰ «Женщины-мигранты: преодоление отчуждения на протяжении всей жизни». Избранные доклады. Совещание группы экспертов ЮНФПА-МОМ в Нью-Йорке, 2–3 мая 2006 года. Доступно на https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/bridging_gap.pdf

и бизнес, имеет решающее значение для создания и поддержания равенства и улучшения положения женщин. Когда женщины исключены из процесса принятия решений и не представлены надлежащим образом в политике и управлении, это поддерживает неравенство между женщинами и мужчинами. С другой стороны, когда женщины реализуют свое право на самоорганизацию, публичные дебаты, политическое представительство и принятие решений, это не только способствует равенству, но и обнажает проблемы, которые ранее находились в тени и общественный запрос на решение которых на политическом уровне не озвучивался.

Для достижения указанных целей при поддержке Европейского парламента был реализован проект AGENCY: Vote With Her¹⁰¹, проект, целевой группой которого являются женщины-мигранты, разных национальностей и возрастов, из 15 стран Европейского Союза. Целью проекта является способствование их привлечению к участию в общественных компаниях, связанных с выборами в Европейский парламент, которые пройдут в 2024 году, а также использование ими механизмов принятия решений в ЕС для решения своих проблем.

Методология проекта включает 6-месячный тренинг, обучающий женщин инструментам участия в общественной жизни, пониманию того, как действуют европейские институты и механизмы принятия решений, трехдневный выездной лагерь, содействие каждой женщине в создании ее персональной медиакомпании, посредством которой она могла бы сформулировать и распространить свои предложения и идеи, которые могут быть включены в общественно-политическую повестку, и другие активности.

Оказание содействия женщинам из уязвимых групп населения в официальном трудоустройстве в Узбекистане могло бы сократить их вынужденную миграцию из страны. Участие в таком проекте могли бы принять ННО, волонтеры, бизнес и государственные институты, работающие в сфере занятости населения.

Примером проектов по усилению возможностей женщин в экономической сфере на локальном уровне также являются проекты, в рамках которых женщинам их уязвимых групп оказывается юридическое и административное содействие в создании и регистрации собственных бизнесов. Проекты такого рода объединяют усилия таких партнеров, как, с одной стороны, государственные и муниципальные органы власти, компетентные в сфере регистрации индивидуальных предпринимателей и коммерческих организаций, выдачи разрешений и лицензий, налогообложения, так и, с другой стороны, ННО, волонтеров, юридические компании и юристов, работающих *pro bono*, и включают такие активности, как обучение бизнес-планированию, основам налогообложения и бухгалтерского учета, маркетингу и рекламе и др.

¹⁰¹ Информация о проекте представлена на Интернет странице: <https://medinstgenderstudies.org/agency-project-application-for-change-makers/>

Также эффективным способом решения данной проблематики является обучение женщин профессиональным навыкам, которые, с одной стороны, востребованы на рынке, а с другой стороны, учитывают гендерную специфику, например, обучение профессиям, позволяющим женщинам – молодым матерям, работать из дома или самостоятельно регулировать часы занятости.

Так, например, обучение женщин навыкам в сфере IT (включая, например, веб дизайн, тестирование ПО и др.) расширяет их горизонты и позволяет им работать как самостоятельно, так и на компании, находящиеся по всему миру, не покидая свои семьи и страны. Примером такого обучения может стать проект RIDE¹⁰².

Некоторые компании из IT сектора охотно инвестируют в такое обучение с последующим наймом, содействие со стороны ННО и государства может выражаться в распространении информации, вовлечении и мотивировании целевых групп, предоставлении помещений и оборудования для обучения и др.

Таким образом, деятельность государства и ННО, направленная на укрепление равенства между мужчинами и женщинами, а так же улучшение экономической ситуации женщин, будет способствовать вкладу в сокращение вынужденной миграции женщин из Узбекистана.

3. Содействие возвращению и реинтеграции

Возвращающиеся мигранты могут обладать смешанными характеристиками и иметь разные потребности. Некоторые мигранты возвращаются вынужденно, например работники с неурегулированным статусом, депортированные из стран назначения. Есть также жертвы мошенничества, торговли людьми, жестокого обращения и эксплуатации, которые, возможно, нуждаются в особой помощи в интеграции. Исследования показали, что безработица, низкая заработная плата, отсутствие сбережений и психосоциальные проблемы являются распространенными проблемами, с которыми сталкиваются многие трудящиеся-мигранты, возвращаясь домой¹⁰³.

Признание и укрепление прав женщин, желающих вернуться в Узбекистан, в особенности, женщин, переживших насилие, связанное с торговлей людьми и всеми формами эксплуатации, является ключевым вопросом в обеспечении соблюдения прав человека в контексте женской миграции. Мониторинг ситуации возвращающихся женщин – мигрантов не менее важен, чем выезжающих.

ННО предстоит серьезная работа по изменению общественных взглядов на жертв траффика и эксплуатации с тем, чтобы женщины и девочки, ставшие их жертвой, могли вернуться в Узбекистан и получить всестороннюю помощь в реинтеграции. Такая помощь должна включать,

¹⁰² Информация о проекте представлена на Интернет странице: <https://www.ride-project.eu/about>.

¹⁰³ Benjamin Harkins; Daniel Lindgren; and Tarinee Suravoranon. Risks and rewards: Outcomes of labour migration in South-East Asia. International Labour Organization and International Organization for Migration 2017.P.81.

в первую очередь, психологическую, а также, в отдельных случаях, психиатрическую и иную медицинскую помощь, социальную работу с оставшимися членами семьи и родственниками, помощь в плане обеспечения занятости, организацию групп взаимной поддержки.

Женщины-мигранты, возвращающиеся в Узбекистан, обладают очень важным ресурсом, позволяющим им предоставлять не только информацию из первых рук, но и помощь другим женщинам, обдумывающим отъезд, в принятии решения. Узбекистан должен использовать эти ресурсы и поощрять местные организации, которые опираются на вклад возвращающихся женщин-мигрантов.

В том, что касается женщин-трудовых мигрантов, эффективная реинтеграция означает успешную реинтеграцию возвращающихся работников в свои семьи, общины, экономику и общество в целом. С точки зрения страны происхождения, эффективное возвращение означает, что женщины-мигранты возвращаются безопасным и достойным образом после достижения своих миграционных целей за границей¹⁰⁴. Поскольку миграция может иметь циклический характер, что выражается в периодическом массовом возвращении эмигрантов в страну исхода, в отсутствие комплексной системы помощи возвратившиеся могут столкнуться с целым рядом проблем, влияющих на их способность реинтегрироваться, справиться с психосоциальной травмой и найти устойчивые возможности для получения средств к существованию¹⁰⁵. Для женщин эта проблема является еще более острой и сложной. Наличие продуманной и гендерно-чувствительной политики в сфере реинтеграции возвращающихся мигрантов - необходимый шаг для превенции множества серьезных социальных и экономических проблем. Примером направлений работы по реинтеграции мигрантов могут стать следующие обязательства, принятые на себя государствами-членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии в рамках Декларации АСЕАН о защите и поощрении прав мигрантов, принятой в 2007 году¹⁰⁶:

- Разработать политику и процедуры для репатриации и реинтеграции в страны происхождения;
- Разработать и внедрить программы развития человеческих ресурсов для трудящихся-мигрантов в странах их происхождения;
- Разработать комплексную программу реинтеграции для вернувшихся трудящихся-мигрантов и их семей, а также программу

¹⁰⁴ Piyasiri Wickramasekara. Effective return and reintegration of migrant workers with special focus on ASEAN Member States. ILO. 2019. Публикация доступна в сети Интернет по ссылке: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/asia/-/ro-bangkok/-/sro-bangkok/documents/publication/wcms_733917.pdf.

¹⁰⁵ Piyasiri Wickramasekara. Effective return and reintegration of migrant workers with special focus on ASEAN Member States. ILO. 2019. Публикация доступна в сети Интернет по ссылке: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/asia/-/ro-bangkok/-/sro-bangkok/documents/publication/wcms_733917.pdf.

¹⁰⁶ ASEAN Declaration on the Protection and Promotion of the Rights of Migrant Workers (ASEAN, 2007). https://www.ilo.org/dyn/migpractice/migmain.showPractice?p_lang=en&p_practice_id=41#:~:text=The%20Declaration%20calls%20on%20countries,fight%20against%20trafficking%20in%20persons.

трудоустройства для вернувшихся трудящихся-мигрантов с учетом их навыков, полученных за границей;

- Обеспечить право возвращающихся трудящихся-мигрантов создавать ассоциации, участвовать в разработке политики и программ, затрагивающих трудящихся-мигрантов, и получать доступ к услугам для возвращающихся трудящихся-мигрантов и членов их семей в соответствии с национальными законами, нормативными актами и политикой стран происхождения.

В то время, как более уязвимым группам возвращающихся мигрантов будет в первую очередь, нужна психологическая и социальная помощь, а также помощь в трудоустройстве, возвращающимся квалифицированным специалистам и репатриантам из диаспоры может в основном потребоваться информация об экономической и социальной политике правительства и инвестиционных, а также бизнес-возможностях.

Примерами программ реинтеграции, использующих дифференцированный подход, учитывающий различные нужды возвращающихся мигрантов, являются:

- Программа правительства Индонезии по реинтеграции возвращающихся трудящихся-мигрантов, направленная на улучшение навыков и укрепление возможностей трех групп: (1) возвращающихся работников, успешно завершивших срок действия контракта; (2) возвращающихся работников, которым не удалось достигнуть своих миграционных целей; и (3) семьи обеих групп;
- Национальный центр реинтеграции филиппинских трудящихся за рубежом (OFWs) осуществляет специальные программы для возвращающихся работников без документов, находящихся в бедственном положении и трудящихся женщин-мигрантов.
- Вьетнам законодательно закрепил политику поддержки работников из бедных районов, которые вернулись с работы за границей¹⁰⁷.

Возвращающиеся мигранты - это не просто рабочая сила, они могут способствовать передаче навыков, приобретенных за границей, на благо национальной экономики. Исследования показывают, что большинство мигрантов приобретают трудовые навыки, а также социальные ценности и социальный капитал благодаря знакомству с жизнью зарубежом, включая профессиональную среду. Они способствуют притоку финансового капитала, стимулируют инвестиции, создают новые предприятия. Существует тенденция к тому, что возвращающиеся работники становятся самозанятыми, хотя до миграции они, возможно, были наемными работниками¹⁰⁸.

¹⁰⁷ Piyasiri Wickramasekara. Effective return and reintegration of migrant workers with special focus on ASEAN Member States. ILO. 2019. Публикация доступна в сети Интернет по ссылке: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/asia/-/ro-bangkok/-/sro-bangkok/documents/publication/wcms_733917.pdf.

¹⁰⁸ Piyasiri Wickramasekara. Effective return and reintegration of migrant workers with special focus on ASEAN Member States. ILO. 2019. Публикация доступна в сети Интернет по ссылке: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/asia/-/ro-bangkok/-/sro-bangkok/documents/publication/wcms_733917.pdf.

Поводя итог, стоит обратить внимание на несколько основных принципов и направлений работы по реинтеграции:

- программы реинтеграции должны быть полностью инклюзивными, охватывающими всех мигрантов, независимо от пола, возраста, навыков и миграционного статуса (например, неурегулированный статус или депортация) и основанными на уважении права человека в соответствии с соответствующими международными документами и документами.
- Планирование возвращения и реинтеграции должно начинаться до миграции и продолжаться во время трудоустройства.
- Планирование возвращения и услуги по возвращению и реинтеграции, должны основываться на фактических данных, полученных в результате регистрации и сбора данных о профиле возвращающихся: пол; навыки; род занятий за границей; правовой статус; причины возвращения; готовность к возвращению; местонахождение¹⁰⁹.

Учитывая, что трудящиеся-мигранты женского и мужского пола могут сталкиваться с различными проблемами на протяжении всего миграционного цикла, важно, чтобы гендерные соображения учитывались во всех мероприятиях. Женщины обычно сталкиваются с большей дискриминацией на рабочих местах, а также с большей вероятностью становятся жертвами торговли людьми и принудительного труда, учитывая их концентрацию в незащищенных секторах, таких как домашняя работа.

На совместном региональном семинаре МОТ – «ООН-женщины» по эффективной социальной и экономической реинтеграции трудящихся женщин-мигрантов были признаны особые потребности женщин и разработан ряд рекомендаций по оказанию помощи трудящимся женщинам-мигрантам на протяжении всего миграционного цикла¹¹⁰.

Программы реинтеграции должны были ориентированы как на возвращающихся, так и на общины, в которые они вернутся, включая мероприятия до прибытия с принимающими общинами для обеспечения того, чтобы реинтеграция приносила пользу всем”.

Охват социальной защитой: трудящиеся-мигранты считаются одними из наименее защищенных в отношении охвата социальной защитой и немалую роль в этом играют проблемы с ее переносимостью между странами. Необходимо провести исследование социальных нужд и в том числе, переносимости социального страхования как в отношении трудящихся-мигрантов, так и их семей.

¹⁰⁹ Piyasiri Wickramasekara. Effective return and reintegration of migrant workers with special focus on ASEAN Member States. ILO. 2019. Публикация доступна в сети Интернет по ссылке: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/—asia/—ro-bangkok/—sro-bangkok/documents/publication/wcms_733917.pdf.

¹¹⁰ International Labour Organization (ILO); UN Women. 2014. Conclusions and Recommendations, Joint ILO–UN Women Regional Workshop on Effective Social and Economic Reintegration of Women Migrant Workers, Kathmandu, 19–21 Aug. Доступно в сети Интернет по ссылке: https://www.ilo.org/asia/events/WCMS_309854/lang-fr/index.htm

Способствовать распространению информации в диаспоре и созданию транснациональных деловых сетей. Это повышает готовность мигрантов и диаспоры к возвращению.

2. Взаимодействие ННО и государства в сфере экономической (трудовой) миграции женщин.

Несмотря на то, что женская миграция может происходить вынужденно, незаконно и быть связана с рядом тяжелых нарушений прав человека, необходимо признать, что далеко не всегда она связана с такими явлениями. Сегодня большое число женщин по всему миру мигрируют, стремясь улучшить свое экономическое положение, получить лучшее образование и работу. Необходимо принять во внимание то, что в настоящее время в Узбекистане женская занятость всё ещё во многих смыслах достаточно проблематична: уровень женской занятости ниже даже по сравнению с некоторыми другими странами Центральной Азии¹¹¹, разрыв в оплате труда между мужчинами и женщинами по данным на 2022 г., при общем относительно низком уровне оплаты труда, составил 39%, общественные установки по вопросам распределения обязанностей, связанных с бытом и заботой о членах семьи создают на женщин значительную дополнительную нагрузку и во многих случаях удерживают их от трудовой деятельности долгие годы¹¹². Таким образом, миграция для многих женщин потенциально может быть элементом гендерного равенства и элементом изменения гендерных ролей и статуса в обществе.

В этой связи политика в сфере женской миграции целом и мониторинговый механизм в частности, должен избегать знака равенства между вынужденной, незаконной миграцией, виктимизацией женщин в рамках трансграничной преступной деятельности и женской экономической (трудовой) миграцией как таковой. Это может стать не только вмешательством в свободу женщин, но и ухудшить отношение к ним в узбекском обществе, нанести прямой ущерб возможности реализации узбекскими женщинами их потенциала, а также препятствовать их возвращению в страну.

Значительный потенциал в контексте повышения эффективности управления миграционными процессами представляют узбекские диаспоры и сообщества эмигрантов из Узбекистана за рубежом. Сотрудничество с ними и поощрение обмена знаниями и опытом между ними и узбекскими ННО, могло бы содействовать укреплению законности и росту безопасности в сфере женской миграции. Согласно некоторым исследованиям, наличие поддерживающей социальной инфраструктуры, созданной эмигрантами-соотечественниками в странах назначения, способствует не только облегчению прохождения бюрократических процедур вновь прибывшими

¹¹¹ Устойчивая занятость в Узбекистане: состояние, проблемы и пути их решения. Ответственный редактор: Х. Кутлиев. Ташкент, 2018. - С.51.

¹¹² Мухаббат Ахмедова, Шарифа Амриддинова: Легко ли узбекской женщине сделать карьеру? Доступно в сети интернет: <https://www.uzdaily.uz/ru/post/73661>.

мигрантами за счет снижения расходов, но и укреплению равенства в странах исхода, делая легальную миграцию более доступной менее обеспеченным слоям населения¹¹³.

Международные эксперты выработали следующие рекомендации по организации взаимодействия правительственных и неправительственных институтов в сфере женской трудовой миграции¹¹⁴:

- а) Государственные институты и ННО как страны происхождения, так и назначения, должны предоставлять консультационные услуги женщинам - трудовым мигрантам по вопросам, связанным с:
 - Трудовыми договорами;
 - Трудовыми и социальными правами;
 - Иммиграционным законодательством;
 - Государственными услугами по трудоустройству для тех, кто хочет эмигрировать;
 - Основами финансовой грамотности и управления деньгами;
 - Денежными переводами, сбережениями и инвестициями;
 - Репродуктивным здоровьем;
 - Социальным обеспечением детей и членов семьи;
- б) Государственные институты и ННО должны оказывать помощь женщинам-мигрантам в следующих областях:
 - Профессиональное обучение женщин и девочек;
 - Содействие созданию женских групп взаимопомощи, других женских объединений и форм сотрудничества между женщинами;
 - Содействие малым и средним предприятиям, создаваемым женщинами и управляемым женщинами, так же, как и нанимающим женщин, в стране происхождения;
 - Укрепление финансовой устойчивости женщин; создание кредитных и сберегательных схем, программ микрофинансирования для женщин;
 - Бесплатное консультирование для женщин в уязвимом положении по социальным, правовым и психологическим проблемам;
 - Содействие общественной и политической вовлечённости женщин.
- в) Следует создать комиссии из государственных органов, национальных посольств в принимающих странах, ННО и других международных и национальных институтов для обсуждения, определения и поиска решений проблем женщин – трудовых мигрантов.

¹¹³ Zsoka Koczan, Giovanni Peri, Magali Pinat, Dmitriy L. Rozhkov. The Impact of International Migration on Inclusive Growth: A Review. International Monetary Fund WP/21/88. Доступно по ссылке: <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2021/03/19/The-Impact-of-International-Migration-on-Inclusive-Growth-A-Review-50169>

¹¹⁴ Женщины-мигранты: преодоление отчуждения на протяжении всей жизни. Избранные доклады. Совещание группы экспертов ЮНФПА-МОМ в Нью-Йорке, 2–3 мая 2006 года. Стр.114. В онлайн доступе по адресу: https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/bridging_gap.pdf

- d) Следует создать партнерства между консульствами принимающих стран в стране и неправительственными организациями, в частности женскими организациями, организациями трудовых мигрантов, для обмена информацией и сотрудничества.
- e) Необходимо регистрировать случаи исчезновения женщин и девочек-мигрантов, осуществлять их мониторинг, а также оказывать информационную и иную поддержку лицам, разыскивающим пропавших без вести мигрантов.

Изучение сложной проблематики, связанной с женской миграцией, неотделимо от адресуемых ей решений – так, в процессе работы над соответствующими политиками формулируется понимание того, какую информацию и с какой целью нужно изучать и какие процессы наблюдать, в свою очередь, мониторинг выработанных решений позволяет оценить их работу и при необходимости их отрегулировать. Таким образом, эти процессы взаимосвязаны и взаимозависимы. Хорошей стратегией в этом смысле может стать запуск пилотной версии мониторингового механизма, которая в дальнейшем будет совершенствоваться в связке с политикой в сфере женской миграции.

Может показаться, что Узбекистану, как преимущественно стране исхода в контексте миграции, стоит адаптировать опыт таких же стран, однако, принимая во внимание процессы внутренней, в том числе, трудовой миграции, не менее полезными могут оказаться и те программы, которые реализовались в преимущественно принимающих странах. Опыт последних так же полезен с точки зрения подходов к улучшению положения женщин, находящимися в стране, в целом. Опыт принимающих стран также полезен с точки зрения обсуждения направлений сотрудничества с такими странами в связи с ситуацией узбекских женщин.

Во всех случаях международный опыт демонстрирует, что решение проблем в сфере женской миграции требует активного взаимодействия между неправительственным сектором и государством, делегирования государством некоторых своих функций ННО, предоставления им достаточных полномочий и ресурсов, защиты и гарантий независимости ННО с тем, чтобы они могли эффективно выполнять свои задачи.

4.3. ГЕНДЕРНЫЕ ИНДИКАТОРЫ ДЛЯ ОЦЕНКИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Как отмечалось выше, в последние годы в Узбекистане принят комплекс мер в области миграции. Приняты нормативно-правовые акты, созданы агентства по трудоустройству, реализуются меры по повышению информированности мигрантов и расширению международного сотрудничества в данной сфере.

Важнейшая задача – это качественный мониторинг и оценка эффективности принимаемых мер, а также своевременное обновление миграционной политики в условиях динамично меняющихся реалий.

Особое внимание при этом следует уделять гендерным аспектам. Гендерный анализ миграционных процессов дает более полное представление о текущей ситуации, проблемах и способствует разработке более адресных и точных рекомендаций для совершенствования миграционной политики.

На международном уровне существует четыре крупнейших источника данных о поле и международной миграции на глобальном уровне:

1. Данные о контингенте международных мигрантов в 232 странах с 1990-х годов по 2019 год Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ ООН) (2021) включают несколько демографических характеристик, включая пол.
2. Глобальный центр данных о торговле людьми Партнерства в области данных для борьбы с торговлей людьми MOM и Polaris (2020), который содержит информацию о более 109 000 случаях торговли людьми в 164 странах с 2000-х годов по 2020 год. Он включает большое количество дополнительных показателей, в том числе пол.
3. Статистика международной трудовой миграции Международной организации труда (МОТ) (2020) содержит данные о контингентах и потоках международных трудящихся-мигрантах в 188 странах с 1991 по 2018 год. Эта база данных включает несколько социально-демографических показателей, в том числе пол.
4. Наконец, База данных о беженцах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) (без даты) содержит данные о беженцах, просителях убежища и других вынужденно перемещенных группах в 232 странах с 1951 по 2019 год¹¹⁵.

Аналогичные базы нужны и на национальном уровне.

Для проведения гендерного анализа нужны четко разработанные гендерные индикаторы. Правильно подобранные индикаторы могут помочь сбору более точных статистических данных. Надежные и неискаженные статистические данные – важное условия для принятия правильных решений в области миграционной политики. Как отмечается в ранее рассмотренном Глобальном договоре по миграции, обеспечение безопасной миграции зависит от сбора и использование точных и дезагрегированных данных в качестве основы для выработки эмпирически обоснованной политики.

¹¹⁵ Гендер и данные о миграции: Руководство по управлению миграцией на основе фактических данных и с учетом гендерных аспектов. MOM, Женева, 2021. // <https://publications.iom.int/system/files/pdf/Gender-and-Migration-Data-RU.pdf>

Исходя из вышерассмотренных международных актов, представляется целесообразным наличие следующих гендерных индикаторов для оценки гендерной чувствительности миграционной политики.

Качественные гендерные индикаторы:

- наличие отдельных положений касательно гендерных аспектов в принимаемых нормативно-правовых актах;
- наличие единой базы данных по мигрантам, учитывающей гендерные аспекты миграционной политики;
- наличие соглашений по вопросам миграции, включающих положения касательно гендерных аспектов миграционной политики;
- участие в международных договорах по вопросам миграции и гендерного равенства;
- наличие комплексной стратегии и дорожной карты по учету гендерных аспектов в миграционной политике и координирующего органа;
- наличие гендерных стратегий по всех структурах, вовлеченных в реализации миграционной политики – агентствах по трудоустройству, консультационных службах, дипломатической и консульской службах;
- наличие отдела или штата по гендерным вопросам в структурах, участвующих в разработке и реализации миграционной политики;
- наличие программ медицинского страхования для трудящихся мигрантов-женщин.
- наличие и выделение достаточного финансирования для мероприятий по гендерным аспектам миграционной политики.
- наличие согласованных программ взаимодействия между различными структурами по вопросам миграции, учитывающих гендерные аспекты миграционной политики.
- учет потребностей мигрантов и включение положений о мигрантах в другие национальные стратегии развития страны (в сфере образования, занятости, охраны окружающей среды, здравоохранения, гендерного равенства и т.д.), с учетом гендерных аспектов;
- вовлеченность местных органов власти, частного сектора и ННО в реализацию миграционной политики с учетом гендерных аспектов;

Количественные гендерные индикаторы:

- касательно мигрантов (в том числе для оценки уровня их информированности и безопасности)
 - соотношение женщин и мужчин среди мигрантов, с разбивкой по регионам, возрасту, уровню образования, профессии, желаемых стран назначения и т.д.
 - количество мигрантов, мигрирующих с семьей и без семьи.

- количество мигрантов, прошедших обучение перед миграцией;
- количество возвратившихся женщин-мигрантов и мужчин-мигрантов;
- количество обращающихся женщин и мужчин в агентства трудоустройства;
- количество обращающихся женщин и мужчин в дипломатические и консульские службы, и получивших помощь;
- количество обращающихся женщин и мужчин в местные органы власти по вопросам миграции;
- количество без вести пропавших мигрантов с разбивкой по полу;
- количество погибших мигрантов с разбивкой по полу;
- количество мигрантов, привлеченных к уголовной ответственности с разбивкой по полу.
- количество жертв торговли людьми (как одного из последствий нелегальной трудовой миграции);
- количество депортированных мигрантов с разбивкой по полу.
- количество денежных переводов от мигрантов с разбивкой по полу.
- касательно агентств и других структур, участвующих в разработке и реализации миграционной политики:
 - гендерный баланс среди сотрудников в указанных структурах;
 - представленность женщин на руководящей должности и уровне принятия решений в области миграционной политики.
 - количество сотрудников, прошедших обучение по гендерным вопросам;
 - количество ННО, включая женских ННО, вовлеченных в разработку миграционной политики.
- касательно информационно-просветительских программ (поскольку главная задача страны происхождения – информационное обеспечение мигрантов):
 - количество проведенных информационно-просветительских мероприятий для мигрантов по гендерным аспектам миграционной политики;
 - количество проведенных информационно-просветительских мероприятий для специалистов/консультантов/экспертов по гендерным аспектам миграционной политики;
 - количество публикаций – книг, брошюр, справочников – для мигрантов по гендерным аспектам миграционной политики;
 - количество публикаций по гендерным аспектам миграционной политики в СМИ, сайтах и социальных сетях, а также количество просмотров для определения наиболее популярных источников.

В заключение отметим, что данные индикаторы вытекают из международных соглашений и перечень не является и не рекомендуется быть обязательным. Он составлен лишь для этого, чтобы послужить

основой для разработки оптимального набора гендерных индикаторов для оценки гендерной чувствительности миграционной политики. Перечень может быть сокращен или дополнен.

Данный перечень индикаторов также может быть учтен при разработке вопросников для проведения мониторинга миграционной политики и оценки ее гендерной чувствительности.



ГЛАВА 5.

ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ УЗБЕКИСТАНА С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ

5.1. ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАСШИРЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА УЗБЕКИСТАНА ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ

В условиях углубления экономических связей между государствами масштабы миграции возрастают. Дальнейшие перспективы развития миграционной политики обозначил Президент Республики Узбекистан следующим образом: *«Мы расширим охват и сделаем обязательным обучение трудовым профессиям и иностранным языкам мигрантов. Окажем содействие в том, чтобы мигранты могли работать в странах Европы и Азии, где платят достойную зарплату. Создадим возможность, чтобы соотечественники могли удаленно получать госуслуги из любой точки мира. Будем оказывать юридическую и другую помощь тем, кто оказался в сложной ситуации. Государство и народ будут заботиться о мигрантах и их семьях. Детям мигрантов мы создадим новые возможности для поступления в вузы. Одним словом, мы не допустим, чтобы граждане Узбекистана за рубежом остались наедине со своими проблемами»*¹¹⁶.

Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев также обозначил основные направления и меры по совершенствованию миграционной политики. В частности, в ближайшие 7 лет планируется принять ряд мер для помощи соотечественникам. Так, желающие приехать в Узбекистан для работы или предпринимательства соотечественники не должны будут **оформлять для этого лицензии**. Им упростят оформление визы и постоянного вида на жительство. Срок действия въездных виз для соотечественников продлят **с одного года до трёх**. Параллельно будут **в 3 раза** снижены пошлины для получения визы. Кроме этого, планируется ввести **удостоверение соотечественника**. Его обладатели получают равные с гражданами права на куплю-продажу недвижимости, доступ к образованию, медицине и другим услугам. Государство окажет **поддержку** гражданам, попавшим в сложные ситуации за рубежом. Им возместят расходы на восстановление документов, привлечение адвокатов и юридическую помощь, а при необходимости — также на возврат в Узбекистан. Также будут возмещаться расходы высокооплачиваемых работников в США, Канаде, Великобритании, Японии и странах ЕС на переезд и оформление рабочих виз. Узбекистанцам за рубежом предоставят доступ к государственным услугам по тарифам, равным с таковыми для местных жителей. Нуждающиеся в социальной поддержке также смогут рассчитывать на субсидирование расходов на страхование здоровья и жизни. Сейчас в России, Корее, Казахстане и Турции есть центры правовой, материальной и социальной поддержки

116 Мирзиёев высказал своё мнение о трудовых мигрантах. 31.05.2023. // <https://kun.uz/ru/news/2023/06/01/mirziyoyev-vyskazal-svoyo-mneniye-o-trudovykh-migrantax>

узбекистанцев. Такие же планируется открыть в Германии, Японии, ОАЭ. Всего на помощь соотечественникам за границей выделяют \$200 млн¹¹⁷.

Это требует дальнейшего совершенствования миграционного законодательства и механизмов реализации миграционной политики. Нужна четко разработанная **Концепция развития миграционной политики до 2030 года**. Принятие законов в условиях перехода к цифровой экономике и других кардинальных преобразований сложно, в таких условиях более оптимальной мерой является принятие Концепции развития и дорожных карт на определенный период.

В предлагаемой Концепции важно прежде всего обозначить меры по совершенствованию правовых основ миграционной политики, в том числе с учетом гендерных аспектов. С учетом мировых тенденций целесообразно рассмотреть вопрос о принятии Кодекса о миграционной политике. Для обеспечения гендерных аспектов важно принять гендерно-чувствительные этические кодексы для всех ведомств, занимающихся миграционными вопросами.

Далее нужно совершенствовать механизмы реализации миграционной политики. При этом одним из направлений должно стать обеспечение гендерного баланса в структурах, занимающихся миграционными вопросами, то есть представленность женщин в разработке и реализации миграционной политики. Другим направлением становится внедрение цифровых технологий в качестве средства управления и координации миграционными процессами, а также средства коммуникации и повышения информированности мигрантов о своих правах.

Особое внимание следует уделять повышению информированности по вопросам миграции, как среди специалистов, так и населения. Специалистам нужно доносить информацию о лучших практиках, новых тенденциях в сфере миграции. Мигрантов нужно обучать до миграции, чтобы снизить риски нарушения их прав.

Отдельное внимание следует уделять мониторингу всех принимаемых мер, своевременной корректировке и обновлению стратегия развития в данной сфере. Необходима разработка индикаторов, включая гендерных, для оценки миграционной политики.

Наибольшее внимание следует уделить расширению международного сотрудничества, в частности, налаживанию и укреплению двусторонних связей со странами происхождения, заключению с ними соглашений по защите прав мигрантов.

При разработке Концепции развития миграционной политики до 2030 года важно учесть все риски и факторы, оказывающие влияние на миграционные процессы, в частности, **угрозу пандемии**, что можно привести к ограничению миграционных потоков, возможные **экономические кризисы**, что может снизить спрос на труд мигрантов, **цифровизацию**, что создает

¹¹⁷ На помощь узбекистанцам за рубежом выделяют \$200 млн// <https://www.spot.uz/ru/2023/06/23/migrants-assistance/>

как новые угрозы, так и новые возможности для мигрантов, усиление феминизации миграционных процессов вследствие активизации гендерной политики во всем мире, а также **экологический или климатический кризис**, которые также является фактором, определяющим направления потоков мигрантов. Устойчивость любой системы зависит от того, насколько она устойчива в условиях разного рода кризисов. Поэтому важно учесть все возможные риски и угрозы и создать гарантии защиты прав мигрантов при любых обстоятельствах. Отдельное внимание при этом следует уделять уязвимым категориям мигрантов, в том числе женщин, поскольку эффективность системы оценивается на основе того, насколько в ней защищены уязвимые группы.

5.2. УЧЕТ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ В МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ КАК ОДНА ИЗ НОВЫХ ТЕНДЕНЦИЙ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

а) Цифровые технологии как средство управления миграционными процессами и реализации миграционной политики

Сегодня цифровые технологии стали важнейшим средством реализации во всех направлениях государственной политики. Не является исключением и миграционная политика. Практика показывает, что благодаря цифровым технологиям, повышается эффективность государственного управления миграцией и действенности государственного контроля в сфере миграции за счет масштабного использования информационных технологий, идет упрощение и унификация миграционных правил, облегчение доступа мигрантов к государственным услугам, создаются условия для снижения уровня нелегальной и скрытой временной трудовой миграции и сопутствующих негативных эффектов. Особое значение цифровые технологии имеют для контроля миграционных процессов.

В этой связи особый интерес представляет опыт европейских стран. Так, в Европе центральное место в цифровой системе обеспечения безопасности границ занимает **Шенгенская информационная система (Schengen Information System – SIS)**, созданная в соответствии с Шенгенской конвенцией 1990 г. и начавшая работать в 1995 г. Информация, хранящаяся в базе данных SIS, используется для контроля передвижения людей через внешние границы или по территории государств-членов, а также при выдаче

виз и разрешений на проживание. Поскольку биометрические данные могут использоваться как для подтверждения чьей-либо личности, так и для идентификации лиц, то система SIS находит применение не только при пограничном контроле, но и при работе правоохранительных органов, запрашивающих информацию или просматривающих оповещения о пропавших без вести лицах, а также о лицах или объектах, связанных с уголовными преступлениями.

Помимо системы SIS функционирует база данных отпечатков пальцев **EURODAC (European Dactyloscopy)**. Расширение сферы действия EURODAC за счет хранения и поиска с использованием биометрических данных нелегальных мигрантов позволяет обнаруживать людей, незаконно пребывающих в ЕС, и способствовать их возвращению.

Еще одним элементом управления внешними границами является **Визовая информационная система (Visa Information System – VIS)**, предназначенная для обмена визовыми данными между странами Шенгенского соглашения. VIS включает центральную ИТ-систему и коммуникационную инфраструктуру, с помощью которой осуществляется связь с национальными системами. В базе данных VIS хранятся решения, принятые по заявлениям на получение краткосрочных виз для посещения или транзита через Шенгенскую зону. Идентификация и проверка личности, которая осуществляется с использованием отпечатков пальцев, позволяет выявлять лиц, находящихся на территории стран Шенгенского соглашения без документов или с поддельными документами.

Планируется ввести в эксплуатацию еще две дополнительные информационные системы: Систему въезда / выезда (Entry / Exit System – EES), которая представляет собой автоматизированную ИТ-систему для регистрации путешественников из третьих стран и Европейскую систему информации и авторизации путешественников (European Travel Information and Authorization System – ETIAS) – ИТ-систему для оценки рисков безопасности, нелегальной миграции или распространения эпидемий, связанных с безвизовыми перемещениями¹¹⁸.

Цифровые технологии помогают также прогнозировать миграционные процессы. Одним из перспективных источников больших данных являются социальные сети, количество активных пользователей которых во всем мире в 2020 г. достигло 4,2 млрд, из них 2,9 млрд были пользователями Facebook. На основе информации, предоставленной самими пользователями социальных сетей, включая их текущую геолокацию, можно оценить численность международных миграционных потоков с разбивкой по возрасту, полу, профессиональным навыкам и предпочтениям. Так, данные Facebook использовались для мониторинга численности мигрантов во всем мире и позволили успешно предвидеть рост числа венесуэльских мигрантов

¹¹⁸ Алексеев Д. Цифровизация миграционной политики ЕС в контексте секьюритизации миграции // Вестник Томского государственного университета. 2022. № 480. С. 63–72

и беженцев в Колумбии и Испании, что подтверждается официальными статистическими данными¹¹⁹.

Еще одним инструментом прогнозирования миграции является анализ поисковых запросов Google. Мигранты могут использовать Интернет для подготовки к путешествию или во время него, поэтому анализ поисковых данных может быть потенциально эффективным способом получения информации о планах и способах миграции. Существует ряд исследований, в которых приложение Google Trends использовалось для прогнозирования миграционных потоков. Так, исследования, посвященные запросам Google Trends и миграционным потокам из Латинской Америки в Испанию, показали, что поисковые запросы в Интернете коррелируют со сведениями о последующих миграционных потоках¹²⁰.

В проектах по изучению и прогнозированию миграции находит применение искусственный интеллект (ИИ). Например, в рамках проекта Jetson УВКБ ООН с помощью ИИ рассчитывается индекс, который позволяет делать краткосрочные прогнозы ожидаемых миграционных потоков в Сомали на основе ключевых переменных, таких как цены на товарных рынках, количество осадков и насильственные конфликты¹²¹.

Таким образом, цифровые технологии могут способствовать эффективному управлению миграционными процессами. Это означает необходимость создания специальных цифровых платформ по управлению миграционной политикой, мобильных приложений, аккаунтов в социальных сетях, а также их системный и периодический анализ, включая гендерный анализ, то есть анализ данных о мигрантах с разбивкой по полу (или дезагрегированных по полу данных).

В условиях глобального перехода на цифровую экономику внедрение цифровых технологий в систему управления миграционной политикой – одна из важнейших задач. При этом это важно не только для принимающих стран, но и стран происхождения мигрантов, ведь эффективная защиты прав мигрантов возможна при тесном взаимодействии как принимающей страны и страны происхождения.

Цифровые технологии и защита прав мигрантов: преимущества и риски

В современном мире мигранты и беженцы активно осваивают «цифровой мир», обращаясь к онлайн-ресурсам для получения правовой, социальной и медицинской помощи, установления связей с сообществом, поиска работы и возможностей для образования.

¹¹⁹ Алексеев Д. Цифровизация миграционной политики ЕС в контексте секьюритизации миграции //Вестник Томского государственного университета. 2022. № 480. С. 63–72

¹²⁰ Алексеев Д. Цифровизация миграционной политики ЕС в контексте секьюритизации миграции //Вестник Томского государственного университета. 2022. № 480. С. 63–72

¹²¹ Алексеев Д. Цифровизация миграционной политики ЕС в контексте секьюритизации миграции //Вестник Томского государственного университета. 2022. № 480. С. 63–72

Цифровые технологии позволяют мигрантам получать необходимую информацию для защиты своих прав, способствуют повышению их информированности о своих правах и миграционной политике в целом.

Негативной стороной того же процесса является возникновение в киберпространстве информационно-коммуникационных экосистем, которые помогают нелегальным мигрантам жить и работать в «серой зоне», ускользая от систем контроля страны пребывания¹²².

Кроме того, стремительное развитие технологий оказывает огромное влияние на занятость и миграцию во всём мире. В XXI в. промышленная революция 4.0 характеризуется активно проходящей цифровизацией, внедрением искусственного интеллекта и биотехнологий. Процессы развиваются чрезвычайно быстро и перекрываются, сталкиваясь друг с другом. Новые технологии и лежащая в их основе цифровизация трансформируют процесс труда, предъявляя рынку труда новые требования, трансформируя его.

Вследствие активного развития цифровых технологий и изменения рынка труда могут измениться требования к мигрантам либо снизиться спрос на их труд вследствие замены большей части рутинной работы, не требующей высокой квалификации, цифровыми технологиями.

Важно развивать миграционную политику с учетом развития цифровых технологий. Необходимо повышать цифровую грамотность мигрантов. При подготовке к миграции информировать их не только о законодательстве принимающей страны, но и обучать пользоваться различными цифровыми платформами по миграционным вопросам и в целом.

СПРАВОЧНО

(согласно данным на декабрь 2023 г.)

На данный момент существует несколько каналов в социальной сети Telegram по вопросам миграции:

- Официальный телеграм-канал Агенства по внешней трудовой миграции. Имеет более 100 тысяч подписчиков. Информация представлена на узбекском языке.
- Migrant.uz axborot-xizmatportali (t.me/migrantuz) – имеет более 33 тысяч подписчиков. Информация представлена на узбекском языке. Представлена информация о миграционной политике и новости касательно мигрантов.
- MIGRATSIYA UZBEKISTAN (t.me/MIGRATSIYA_UZBEKISTAN) имеет более 48 тысяч подписчиков. Информация представлена на узбекском языке. Представлена информация о миграционной политике и новости касательно мигрантов. Значительная часть новостей касается Green Card.

¹²² Попова С.М. – Цифровизация миграционной сферы в России: состояние и перспективы // Право и политика. – 2021. – № 9. DOI: 10.7256/2454-0706.2021.9.36488 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=36488

- СПРАВОЧНО** (согласно данным на декабрь 2023 г.)
- Migration uz eps go kr. Korea mehnat uz (t.me/epskorea1) – имеет более 29 тысяч подписчиков. Информация представлена на узбекском языке. Информация касается в мигрантов в Корею.
 - Migrant Mobile (t.me/migrant_mobile.uz). Имеет более 25 тысяч подписчиков. Информация представлена на узбекском языке. Информация касается в большей степени мигрантов в РФ.
 - На всех каналах представлена общая информация, без акцента на гендерные аспекты миграционной политики.

Преодоление гендерного цифрового разрыва как одна из приоритетных задач в совершенствовании системы защиты прав мигрантов

Как отмечалось выше, одним из требований к мигрантам в условиях перехода к цифровой экономике может стать умение пользоваться цифровыми технологиями. В перспективе будет возрастать спрос на специалистов, владеющих цифровыми технологиями. Кроме того, важно обеспечить цифровую грамотность мигрантов в целом, даже если они будут заняты в других сферах занятости. Поскольку цифровые технологии – это один из источников информации и средств информирования мигрантов.

Однако в современном мире существует проблема цифрового гендерного разрыва. Вместе с тем, в резолюциях ООН отмечается, **что между мужчинами и женщинами сохраняется неравенство в сфере цифровых технологий** в плане доступа женщин к информационно-коммуникационным технологиям и их использования, в том числе в сфере образования, занятости и других областях экономического и социального развития. К примеру, согласно данным ООН, женщин, у которых есть доступ к интернету, на 259 миллионов меньше, чем мужчин. Женщины составляют менее одной трети рабочей силы в области науки, техники, инженерии и математики, и лишь 22 процента – в области искусственного интеллекта. Как отметил Антониу Гуттериш в своей речи, посвященном Международному женскому дню в 2023 году *«Из-за исключения женщин из цифрового мира валовой внутренний продукт стран с низким и средним уровнем дохода за последнее десятилетие сократился примерно на 1 трлн долларов, и эта потеря может вырасти до 1,5 трлн долларов к 2025 году»*. В том числе, это оказывает влияние и на миграционные процессы.

Цифровые технологии создают новые возможности для женщин в сфере образования, труда и занятости, науки. При этом, особое внимание при этом следует уделять данному вопросу в развивающихся странах,

которые являются странами происхождения мигрантов. Преодоление цифрового разрыва между странами – важнейшее условие устойчивого развития. Особое внимание также следует уделить обеспечению доступа к ИКТ для сельских женщин и других более уязвимых категорий женщин – мигрантов, инвалидов и т.д.

Наряду с обеспечением доступа к ИКТ для женщин и девушек, **важно обеспечить их безопасность в цифровой среде**. В последние годы вопросы защиты прав человека в онлайн-среде и борьбы с киберпреступностью возрастают. Одной из наиболее распространенных форм насилия в отношении женщин стало кибернасилие. Так, согласно исследованиям, 73% женщин уже подвергались насилию в онлайн-среде в том или ином виде или сталкивались с ним. Особенно это актуально для женщин-мигрантов.

Таким образом, в условиях перехода на цифровую экономику, важно решить две задачи в области гендерного равенства:

- расширять возможности женщин и девушек в сфере ИКТ;
- обеспечить безопасную цифровую среду для женщин и девушек.

В Узбекистане также принимаются усилия в данном направлении. В частности, в целях расширения возможностей для девушек в сфере ИКТ 19 августа 2019 года в Университете Инха в г. Ташкенте состоялась церемония открытия проекта «**IT WomenUz**». Основная цель проекта – обеспечить возможность обучения и трудоустройства женщин и девушек в области IT. 1 апреля 2022 года стартовала третья волна **проекта ITWomen.Uz**. В апреле 2022 года в IT-академии в рамках реализации проекта ITWomen.Uz открыт **IT-центр по повышению квалификации женщин и молодого поколения**.

В 2022 году со стороны Министерства по развитию информационных технологий и коммуникаций при партнёрстве с IT Park был инициирован проект **IT-клуб для женщин «GAP»**, направленный на привлечение женщин в сферу информационных технологий. Основной задачей клуба является поддержка женщин, повышение их грамотности в сфере IT и предоставление им возможность обучения и трудоустройства в области IT. Цель инициаторов клуба - исчерпать проблему присутствия женщин в IT-отрасли, сделать IT-профессии доступными и интересными для женщин и молодых девушек, тем самым уменьшить гендерный разрыв в сфере IT. В дальнейшем планируется трансформировать клуб в коммуникационную площадку для женщин, где участницы смогут обмениваться мнениями, налаживать нетворкинг и находить единомышленниц для взаимного сотрудничества.

Принятие вышеупомянутых мер свидетельствует об учете гендерных аспектов во всех сферах государственной политики. Важно продолжать усилия в данном направлении и обеспечить активное вовлечение и реальное участие женщин и девушек в процессах развития цифровой экономики и активном участии в миграционных процессах.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе вышеизложенного можно сделать вывод, что при дальнейшем совершенствовании миграционной политики Узбекистана важно учесть все риски и факторы, оказывающие влияние на миграционные процессы. Как отмечалось выше, к таким рискам и угрозам относятся: **угроза пандемии**, что можно привести к ограничению миграционных потоков, возможные **экономические кризисы**, которые могут снизить спрос на труд мигрантов, **цифровизация**, которая создает как новые угрозы, так и новые возможности для мигрантов, усиление феминизации миграционных процессов вследствие активизации гендерной политики во всем мире, а также **экологический или климатический кризис**, которые также является фактором, определяющим направления потоков мигрантов. Отдельное внимание при этом следует уделять уязвимым категориям мигрантов, в том числе женщин, поскольку эффективность системы оценивается на основе того, насколько в ней защищены уязвимые группы.

Учет гендерных аспектов в миграционной политике – одна из важнейших тенденций в миграционной политике, получающая все большее распространение в международных стандартах и зарубежном законодательства. Данная тенденция должна получить отражение в национальном законодательстве и двусторонних соглашениях Узбекистана в области миграции.

При этом, для лучшей защиты мигрантов усилия должны быть приняты как принимающей страной, так и страной происхождения, дополняя друг друга и усиливая гарантии защиты прав мигрантов. Важно изучать опыт стран, имеющих тоже избыток рабочей силы, где миграция способствует решению вопросов занятости и трудоустройства. Необходимо обеспечить, чтобы потоки мигрантов из Узбекистана направлялись в те страны, где защита прав мигрантов на высоком уровне.

На основе вышеизложенного, можно представить следующие рекомендации по совершенствованию миграционной политики Узбекистана:

в сфере законодательства и институциональных основ/механизмов:

- принять закон “О внешней трудовой миграции”;
- рассмотреть вопрос о кодификации миграционного законодательства и принятии Кодекса по вопросам миграции;
- рассмотреть вопрос о разработке Концепции развития миграционной политики до 2030 года;
- во всех нормативно-правовых актах касательно миграции внести положения касательно гендерного равенства;
- рассмотреть вопрос о принятии гендерно-чувствительных этических кодексов для всех ведомств, занимающихся миграционными вопросами, и агентств по трудоустройству за рубежом.
- рассмотреть вопрос о принятии гендерных стратегий для всех ведомств, занимающихся миграционными вопросами, и агентств по трудоустройству за рубежом.

- обеспечить гендерный баланс во всех ведомствах, занимающихся миграционными вопросами, и агентствах по трудоустройству за рубежом.
- ввести обязательные курсы по вопросам гендерного равенства для сотрудников всех ведомств, занимающихся миграционными вопросами, и агентств по трудоустройству за рубежом.
- отдельное внимание уделять учету гендерных аспектов в образовательной и экологической миграции.

в сфере международного сотрудничества:

- прорабатывать вопрос о заключении двусторонних соглашений о сотрудничестве по вопросам миграции именно с теми странами, в которых обеспечена правовая защита мигрантов. В соглашения включать положения касательно учета гендерных аспектов.
- рассмотреть вопрос о ратификации Конвенций МОТ - Конвенции (пересмотренная) №97 о трудящихся-мигрантах 1949 г. и Конвенции №143 о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975 г.
- выдвинуть инициативу о принятии Конвенции МОТ об обязательствах стран происхождения мигрантов, поскольку большая часть международных документов в сфере миграции закрепляет обязательства принимающих стран. Отдельное внимание уделить вопросам гендерного равенства.
- выдвинуть инициативу о создании альянса/форума/диалога стран происхождения мигрантов для обмена опытом.

в сфере повышения информированности мигрантов:

- целесообразно подготовить справочник для мигрантов о миграционном законодательстве зарубежных стран, особенно тех, куда поток мигрантов наиболее активен. Отдельную главу посвятить вопросам женщин-мигрантов и гендерным аспектам миграции. Целесообразно обеспечить доступ к данному справочнику в электронной форме.
- подготовить методическое пособие для сотрудников всех ведомств, занимающихся миграционными вопросами, и агентств по трудоустройству за рубежом по учету гендерных аспектов в реализации миграционной политики;
- создать цифровые платформы и мобильные приложения, удобные для использования мигрантами. При этом важно обеспечить в них учет гендерных аспектов.

для мониторинга и координации усилий:

- обеспечить активное вовлечение ННО в независимый мониторинг миграционной политики;

-
- утвердить предлагаемый перечень гендерных индикаторов для оценки гендерной чувствительности миграционной политики;
 - создать цифровую интерактивную карту миграционной политики, с учетом гендерных аспектов, для получения полной информации о миграционных потоках и эффективного мониторинга. Такая карта может быть полезна не только для наблюдения и отслеживания, но и управления миграционными процессами.

ГЛОССАРИЙ

I – БЛОК

1. **Гендер** – это понятие, которое используется для описания тех характеристик мужчин и женщин, которые являются социально приобретенными, например, норм, ролей и существующих между ними отношений. Гендерные ожидания варьируются в разных культурах и могут меняться со временем
2. **Гендерное равенство** – равный правовой статус женщин и мужчин и равные возможности для его реализации, позволяющие лицам независимо от пола свободно использовать свои способности для участия в политической, экономической, социальной, общественной и культурной сферах жизни
3. **Гендерная дискриминация** – любое различие, исключение или предпочтение, которое ограничивает права и интересы лиц по признаку пола; направлена на ослабление или лишение признания, пользования или осуществления равноправия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любых других областях общественной жизни.

Законодательство Узбекистана закрепляет 2 формы гендерной дискриминации

- 3.1 **прямая дискриминация по признаку пола** – любое различие, исключение или ограничение, которые направлены на непризнание за женщинами и мужчинами их прав и свобод во всех сферах жизнедеятельности общества, в том числе дискриминация по причине семейного положения, беременности, семейных обязанностей, а также сексуальное домогательство, разная оплата за равный труд и квалификацию;
 - 3.2 **косвенная дискриминация по признаку пола** – создание ситуации, положения или критериев, ставящих лиц одного пола в менее благоприятное положение по сравнению с лицами другого пола, в том числе пропаганда гендерного неравенства через средства массовой информации, образование, культуру, установление условий или требований, которые могут повлечь негативные последствия для лиц определенного пола;
4. **Гендерное насилие** – определяется как любая угроза причинения вреда или насильственное действие, направленное на лицо или группу лиц на основании их фактического или предполагаемого:
 - Биологического пола;
 - Гендерной идентичности;

-
- Гендерного самовыражения;
 - Отличия от социальных норм, определяющих понятие мужественности или женственности.

ГН может включать физическое, сексуальное, психологическое, экономическое и эмоциональное насилие. Оно обусловлено структурным гендерным неравенством, принудительным контролем и дисбалансом власти

Наряду с этим, во многих международных актах закреплено понятие **«насилие в отношении женщин»** - как «любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни».

Законодательство Узбекистана закрепляет следующие формы **насилия**:

половое насилие – форма насилия в отношении женщин, посягающая на половую неприкосновенность и половую свободу путем совершения действий сексуального характера, без их согласия, а также принуждение к вступлению в половую связь с третьим лицом посредством применения насилия или угрозы его применения либо совершения развратных действий в отношении несовершеннолетних лиц женского пола;

физическое насилие – форма насилия в отношении женщин, посягающая на их жизнь, здоровье, свободу и иные охраняемые законом права и свободы путем причинения телесных повреждений различной степени тяжести, оставления в опасности, неоказания помощи лицу, находящемуся в опасном для жизни положении, совершения других правонарушений насильственного характера, применения или угрозы применения иных мер физического воздействия;

экономическое насилие – форма насилия, осуществляемая в быту, на рабочих местах и в иных местах, действие (бездействие) в отношении женщин, вызывающее ограничение их права на обеспечение питанием, жилищными и другими необходимыми для нормального существования и развития условиями, ограничение в осуществлении права на собственность, образование и труд;

психологическое насилие – форма насилия, выраженная в оскорблении женщин, клевете, угрозе, унижении чести, достоинства, дискриминации, а также других действиях, направленных на ограничение их волеизъявления, включая контроль в репродуктивной сфере, действие (бездействие), вызвавшее у жертвы притеснения и насилия опасения за свою безопасность, повлекшее неспособность защитить себя или наносившее вред психическому здоровью;

5. **Гендерная политика** – деятельность, направленная на достижение равенства прав, выгод, обязанностей и возможностей мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности общества, осуществляемая для устранения дискриминации по признаку пола.
6. **Гендерные индикаторы** (гендерно-чувствительные индикаторы) - это указатели или измерители, использующие количественные и качественные показатели для суммирования гендерно значимых изменений, происходящих в обществе в течение определенного периода времени.
7. **Гендерная статистика** – часть государственной статистики, включающая дезагрегированные по признаку пола данные о положении женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности общества, отражающая соответствующее положение лиц разного пола во всех сферах социально-политической жизни, освещающая гендерные проблемы и отношения в обществе;
8. **Комплексный гендерный подход** – организация государственными органами и организациями своей деятельности, в том числе проведение кадровой политики в соответствии с законодательством о гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин.
9. **Учет гендерной проблематики / гендерных аспектов миграционной политики** – означает, что взгляды, опыт, знания и интересы как женщин, так и мужчин в полной мере принимаются во внимание при разработке политики, планировании и принятии решений.

II-БЛОК

1. **Миграция** - переселение людей из одного региона (государства) в другой, в ряде случаев большими группами и на большие расстояния.
2. **Мигрант**. Юридически согласованного определения не существует, однако Организация Объединенных Наций определяет мигранта как «лицо, проживающее в чужой стране в течение более одного года, независимо от причин миграции (добровольных или недобровольных) и методов миграции (легальных или нелегальных)».
3. **Миграционная политика** - комплекс мер, используемых государством и общественными институтами для регулирования миграции населения. Базируется на международных договорах, национальных законодательных актах, решениях правительства или уполномоченных органов.

-
4. **Нелегальная миграция** — это тип миграции, который вызывает у государств серьезные проблемы, особенно в сфере международной миграции. Незаконный въезд в страну, нелегальное пребывание в стране или легальный въезд в страну без выезда из страны в установленный законом срок составляют элементы нерегулируемой миграции
 5. **Образовательная миграция** представляет собой перемещения людей между странами с целью получения образования различного уровня и на различные сроки.
 6. **Трудовая миграция** - это перемещение трудоспособного населения между административно-территориальными образованиями с целью осуществления трудовой деятельности.
 7. **Экологическая миграция** - процесс миграции населения, связанный с экологическими факторами, включая природные и техногенные катастрофы. В настоящее время проблеме экологической миграции уделяется мало внимания.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Труды Президента Республики Узбекистан

1. Праздничное поздравление Президента Ш.Мирзиёева народу Узбекистана по случаю годовщины принятия Конституции. [Эл. ресурс] URL: <https://e-cis.info/news/566/96805/>
2. Выступление Президента Узбекистана Ш.Мирзиёева на 76-й сессии ГА ООН. [Эл. ресурс]URL: <https://e-cis.info/news/566/94827/>

Международные договоры

1. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (A/RES/73/195). Текст документа доступен на <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/452/02/PDF/N1845202.pdf?OpenElement>
2. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г. Текст документа доступен на https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml
3. Нью-Йоркская декларацию о беженцах и мигрантах, принятую 19 сентября 2016 года Текст документа доступен на <https://refugeesmigrants.un.org/ru/declaration>
4. Конвенция МОТ (пересмотренная) №97 о трудящихся-мигрантах 1949 г. Текст документа доступен на <https://docs.cntd.ru/document/1901043>
5. Конвенция МОТ №143 о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975 г. Текст документа доступен на https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c143_ru.htm
6. Европейская Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов 1977 г. Текст документа доступен на <https://rm.coe.int/168007733d>
7. Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств - участников СНГ от 14 ноября 2008 года. Текст документа доступен на <https://docs.cntd.ru/document/902305481>
8. Общая рекомендация № 26 по вопросу о трудящихся женщинах-мигрантах Текст документа доступен https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=ru&TreatyID=3&DocTypeID=11
9. Общая рекомендация № 38 (2020) о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции. Текст документа доступен на <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N20/324/47/PDF/N2032447.pdf?OpenElement>

-
10. Генеральная Ассамблея ООН. Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека [Парижские принципы]. Приложение к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года. Документ доступен онлайн: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Download.aspx?symbolno=CAT/OP/12/5&Lang=en . Последний доступ 02.07.2023г.
 11. Комитета министров Совета Европы. Рекомендация CM/Rec(2021)1 Комитета министров Совета Европы государствам-членам о создании и укреплении эффективных, основанных на многообразии и независимых национальных правозащитных учреждений, в отношении аспектов автономности, способа формирования, а также мультидисциплинарности и адекватных человеческих и финансовых ресурсов. (Принята Комитетом министров 31 марта 2021 года на 1400-м заседании на уровне заместителей министров). Документ доступен онлайн: https://search.coe.int/cm/pages/result_details.aspx?objectId=0900001680a1f4da. Последний доступ 02.07.2023г.
 12. Организация Объединенных Наций. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Комитета ООН против пыток. Руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, CAT/OP/12/5, Двенадцатая сессия Женева, 15–19 ноября 2010 года. Документ доступен онлайн: <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPRiCAqhKb7yh squBIBCPFD%2BXLNadyD9hiZ4SGqsp7QTyjY12aNwfy3Cc9yU1hb9DYFy84 P2F8abZAmNyWupt03X3cbTr9u3vsY854aq5UYsvMrbzykPIRvo>. Последний доступ 02.07.2023г.

Национальное законодательство

1. Постановление Президента Республики Узбекистан, от 01.03.2022 г. № ПП-149 «О дополнительных мерах по поддержке граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и членов их семей» // <https://lex.uz/ru/docs/5893255>
2. Гендерная стратегия Узбекистана по достижению гендерного равенства до 2030 года. // СҚ-297-IV-сон 28.05.2021. 2030 йилга қадар Ўзбекистон Республикасида гендер тенгликка эришиш стратегиясини тасдиқлаш ҳақида (lex.uz).

Доклады международных структур

1. Руководство по осуществлению гендерно чувствительной политики в области трудовой миграции. ОБСЕ, 2009.
2. Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросам миграции. 2017. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/002/22/PDF/N1700222.pdf?OpenElement>
3. Гендер и данные о миграции: Руководство по управлению миграцией на основе фактических данных и с учетом гендерных аспектов. МОМ, Женева, 2021.// <https://publications.iom.int/system/files/pdf/Gender-and-Migration-Data-RU.pdf>
4. Внешняя молодежная миграция в странах Центральной Азии: анализ рисков и минимизация негативных последствий. – Астана: МОМ, 2019.
5. Women & girls on the move: a snapshot of available evidence. IOM, Thematic brief, ISSUE NR 2 | March 2023. Available at https://www.migrationdataportal.org/sites/g/files/tmzbd1251/files/2023-03/GDI%20Briefs_Gender_Issue_09-03.pdf
6. Strengthening migration programming from a gender perspective: Lessons learned. UN- Women, 2023. Available at <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2023/06/strengthening-migration-programming-from-a-gender-perspective-lessons-learned>
7. Clement, Viviane; Rigaud, Kanta Kumari; de Sherbinin, Alex; Jones, Bryan; Adamo, Susana; Schewe, Jacob; Sadiq, Nian; Shabhat, Elham. 2021. Groundswell Part 2: Acting on Internal Climate Migration. © World Bank, Washington, DC. <http://hdl.handle.net/10986/36248> License: CC BY 3.0 IGO

Научная литература

1. Алексеев Д. Цифровизация миграционной политики ЕС в контексте секьюритизации миграции //Вестник Томского государственного университета. 2022. № 480. С. 63–72.
2. Базелева С. Современные миграционные процессы в контексте региональных противоречий на примере Узбекистана // RUDN Journal of Public Administration, 2018, 5 (1), 103–111. [Эл.ресурс]URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnye-akty-i-zarubezhnyy-opyt-po-voprosam-regulirovaniya-truda-inostrannyh-grazhdan>
3. Илимбетова А. Глобальный процесс феминизации миграции// Век глобализации 1/2013 79–91
4. Куприна Т.М. Международные миграционные потоки: гендерные различия//Modern Research of Social Problems, №8(40), 2014
5. Леденева В.Ю., Мищук С.Н. Семья и деловая активность женщин, иммигрировавших в Россию // Уровень жизни населения

-
- регионов России. 2023. Том 19. № 1. С. 25–35. DOI 10.52180/1999-9836_2023_19_1_2_25_35
6. Маркова Е.Ю. Международно-правовая защита экологических мигрантов: реалии и перспективы// Актуальные проблемы российского права. 2018. № 7 (92) июль
 7. Осадчая Г. И., Киселева Е. Е., Киреев Е. Ю., Черникова А. А. Основные векторы женской миграции на евразийском пространстве // Женщина в российском обществе 2021. № 2. С. 129-148.
 8. Попова С.М. – Цифровизация миграционной сферы в России: состояние и перспективы // Право и политика. – 2021. – № 9. DOI: 10.7256/2454-0706.2021.9.36488 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=36488
 9. Женщины-мигранты из стран СНГ в России / Е.В. Тюрюканова (ред.), Ж.А. Зайончковская, Л.Б. Карачурина, Н.В. Мкртчян, Д.В. Полетаев, Ю.Ф. Флоринская / под ред. Е.В.Тюрюкановой – М.: МАКС Пресс, 2011. – 119 с.
 10. Социальная и культурная интеграция мигрантов Опыт Дании, Финляндии, Эстонии, Литвы и России. Санкт Петербург, 2019.
 11. Obire, O. (2020). «Chapter 14 Educational Migration». In *Migrants and Comparative Education*. Leiden, The Netherlands: Brill. doi: https://doi.org/10.1163/9789004417014_014

Другие источники

1. Борьба с изменением климата – ключ к разрешению мирового конфликта. <https://www.unep.org/ru/novosti-i-istorii/istoriya/borba-s-izmeneniem-klimata-klyuch-k-razresheniyu-mirovogo-konflikta>
2. Эксперты ООН признали право «климатических беженцев» на убежище. URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/01/1370971>
3. Миграция в страны с развитой экономикой может повысить темпы экономического роста. <https://www.imf.org/ru/Blogs/Articles/2020/06/19/blog-weo-chapter4-migration-to-advanced-economies-can-l-raise-growth>
4. Трудовая миграция: ждёт ли Узбекистан будущее Японии или Южной Кореи. URL: <https://uz.sputniknews.ru/20201117/Trudovaya-migratsiya-zhdt-li-Uzbekistan-budushee-Yaponii-ili-Yuzhnoy-Korei-15423658.html>
5. ООН-женщины: Как сделать миграцию безопасной для женщин // <https://media-mig.ru/indicators/oon-zhensshiny-kak-sdelat-migratsiyu-bezopasnoi-dly/>
6. В мире насчитывается примерно 281 млн международных мигрантов.: <https://news.un.org/ru/story/2022/02/1418252>

7. Мигранты: защита, а не маргинализация.: <https://www.un.org/ru/fight-racism/vulnerable-groups/migrants>
8. Изимов Р. Что ждет центральноазиатских мигрантов? 31 мая 2022 г.: <https://www.caa-network.org/archives/23956/chto-zhdet-czentralnoaziatskih-migrantov>
9. В Польше обсуждены вопросы динамики миграционных процессов в регионах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии.11.06.2022. [Эл.ресурс] URL: https://dunyo.info/ru/site/inner/v_polyshe_obsuzhdeni_voprosi_dinamiki_migratsionnih_protsestsovo_v_regionah_tsentralnoy_i_vostochnoy_evropi_i_tsentralnoy_azii-0Bn
10. Узбекистан стал членом МОМ. 27 ноября 2018.: <https://www.gazeta.uz/ru/2018/11/27/iom/>
11. Перспективные рынки для трудовых мигрантов из Узбекистана назвали эксперты. ИА Красная Весна. <https://rossaprimavera.ru/news/7aa97421>
12. Мирзиёев высказал своё мнение о трудовых мигрантах. 31.05.2023. // <https://kun.uz/ru/news/2023/06/01/mirziyoyev-vyskazal-svoyo-mneniye-o-trudovykh-migrantax>
13. На помощь узбекистанцам за рубежом выделяют \$200 млн// <https://www.spot.uz/ru/2023/06/23/migrants-assistance/>
14. Узбекистан приступил к разработке Национального адаптационного плана к последствиям процесса изменения климата.: <https://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/ru/home/presscenter/pressreleases/2020/12/uzbekistan-advances-its-climate-change-adaptation-planning-with-.html>
15. КС-26. Центральная Азия – зона повышенного климатического внимания. <http://uzdaily.uz/ru/post/65187>

Вебсайты

1. <https://stat.uz/uz> – официальный сайт Агенства статистики при Президенте Республики Узбекистан
2. <https://www.migrationdataportal.org> – глобальный портал данных по миграции, созданный по инициативе МОМ в 2017 г.



ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Проект Дорожной карты по учету гендерных аспектов в миграционной политике

В сфере законодательства и институциональных основ/механизмов			
Мероприятия	Механизм реализации	Исполнители	Сроки
<p>1. Рассмотреть вопрос о кодификации миграционного законодательства и принятии Кодекса по вопросам миграции;</p> <p>2. Во всех нормативно-правовых актах касательно миграции внести положения касательно гендерного равенства;</p> <p>3. Отдельное внимание уделять учету гендерных аспектов в образовательной и экологической миграции.</p>	<p>1. Изучение зарубежного опыта</p> <p>2. Разработка проекта документа</p> <p>3. Обсуждение</p>	Парламент	
<p>Рассмотреть вопрос о принятии гендерно-чувствительных этических кодексов для всех ведомств, занимающихся миграционными вопросами, и агентств по трудоустройству за рубежом.</p>			
<p>Рассмотреть вопрос о разработке Концепции развития миграционной политики до 2030 года;</p>			
<p>Рассмотреть вопрос о принятии гендерных стратегий для всех ведомств, занимающихся миграционными вопросами, и агентств по трудоустройству за рубежом.</p>			

В сфере совершенствования механизмов миграционной политики и обеспечения их гендерной чувствительности

Мероприятия	Механизм реализации	Исполнители	Сроки
Обеспечить гендерный баланс во всех ведомствах, занимающихся миграционными вопросами , и агентствах по трудоустройству за рубежом.		Госструктуры и ННО, занимающиеся вопросами миграции	
Ввести обязательные курсы по вопросам гендерного равенства для сотрудников всех ведомств, занимающихся миграционными вопросами, и агентств по трудоустройству за рубежом.			
Усилить роль консульских служб в защите прав мигрантов			

В сфере международного сотрудничества

Мероприятия	Механизм реализации	Исполнители	Сроки
Проработать вопрос о заключении двусторонних соглашений о сотрудничестве по вопросам миграции именно с теми странами, в которых обеспечена правовая защита мигрантов. В соглашения включать положения касательно учета гендерных аспектов. Отдельное внимание уделить вопросам гендерного равенства, особенно защите женщин-мигрантов от насилия и домогательств на рабочем месте		МИД	

В сфере международного сотрудничества			
Мероприятия	Механизм реализации	Исполнители	Сроки
<p>Рассмотреть вопрос о ратификации Конвенций МОТ - Конвенции (пересмотренная) №97 о трудящихся-мигрантах 1949 г. и Конвенции №143 о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975 г.</p>			
<p>Выдвинуть инициативу о принятии Конвенции МОТ об обязательствах стран происхождения мигрантов, поскольку большая часть международных документов в сфере миграции закрепляет обязательства принимающих стран, изучить опыт других стран происхождения мигрантов</p>			
<p>Выдвинуть инициативу о создании альянса/форума/ диалога стран происхождения мигрантов для обмена опытом.</p>			
<p>Подготовить методическое пособие для сотрудников всех ведомств, занимающихся миграционными вопросами, и агентств по трудоустройству за рубежом по учету гендерных аспектов в реализации миграционной политики;</p>			

В сфере повышения информированности мигрантов

Мероприятия	Механизм реализации	Исполнители	Сроки
<p>Подготовить справочник для мигрантов о миграционном законодательстве зарубежных стран, особенно тех, куда поток мигрантов наиболее активен. Отдельную главу посвятить вопросам женщин-мигрантов и гендерным аспектам миграции. Обеспечить доступ к данному справочнику в электронной форме.</p>		Госструктуры и ННО, занимающиеся вопросами миграции	

Создать **цифровые платформы и мобильные приложения**, удобные для использования мигрантами. При этом, важно **обеспечить в них учет гендерных аспектов**

Для мониторинга и координации усилий

Мероприятия	Механизм реализации	Исполнители	Сроки
<p>1. Развивать систему гендерной статистики по миграционной политике</p> <p>2. Сбор дезагрегированных по полу данных образовательной миграции</p> <p>3. Сбор дезагрегированных по полу данных экологической миграции</p>	<p>1. Разработка гендерных индикаторов</p> <p>2. Сбор данных по образовательной миграции</p> <p>3. Гендерный анализ</p>	Госструктуры и ННО, занимающиеся вопросами миграции	
<p>Обеспечить активное вовлечение ННО в независимый мониторинг миграционной политики;</p>	<p>1. Подготовка перечня ННО, занимающихся вопросами миграции;</p>		

Для мониторинга и координации усилий			
Мероприятия	Механизм реализации	Исполнители	Сроки
Обеспечить активное вовлечение ННО в независимый мониторинг миграционной политики;	2. Разработка плана мониторинга с указанием конкретных мероприятий с участием ННО 3. Проведение рабочих встреч 4. Подготовка совместных отчетов		
Утвердить предлагаемый перечень гендерных индикаторов для оценки гендерной чувствительности миграционной политики;	1. Разработка гендерных индикаторов 2. Обсуждение и утверждение		
Создать цифровую интерактивную карту миграционной политики , с учетом гендерных аспектов, для получения полной информации о миграционных потоках и эффективного мониторинга. Такая карта может быть полезна не только для наблюдения и отслеживания, но и управления миграционными процессами.	1. Разработка концепции создания интерактивной карты 2. Создание карты и апробация на практике / работа в тестовом режиме		

Приложение 2. Результаты социологических опросов

Для проведения настоящего исследования мы использовали несколько методов. Во-первых, провели анализ национального законодательства по вопросам миграции. Во-вторых, изучили международные стандарты и обязательства Республики Узбекистан по защите прав мигрантов. В-третьих, проанализировали имеющиеся в открытом доступе статистические данные по некоторым видам миграции. В-четвертых, изучили зарубежную практику по учету гендерных аспектов в миграционной политике. И наконец, провели социологический опрос среди ННО, занимающихся вопросами миграции, а также среди лиц, выезжающих из страны и вернувшихся в страну.

Для проведения опросов были составлены анкеты на основе руководства Международной организацией по миграции «Руководство по защите и оказанию помощи мигрантам»¹²³. В общей сложности было составлено 3 анкеты:

1. Для ННО, работающих в сфере миграции
2. Для лиц, выезжающих за рубеж
3. Для лиц, вернувшихся в страну.

Анкеты распространялись через ННО, а также в электронном виде по ссылке через социальные сети.

Итоги опроса по вопросам миграции среди ННО

На вопросы анкеты для ННО ответили представители 20 организаций гражданского общества из 12 регионов страны, ответы которых мы анализируем ниже. Вопросы анкеты состояли из нескольких блоков:

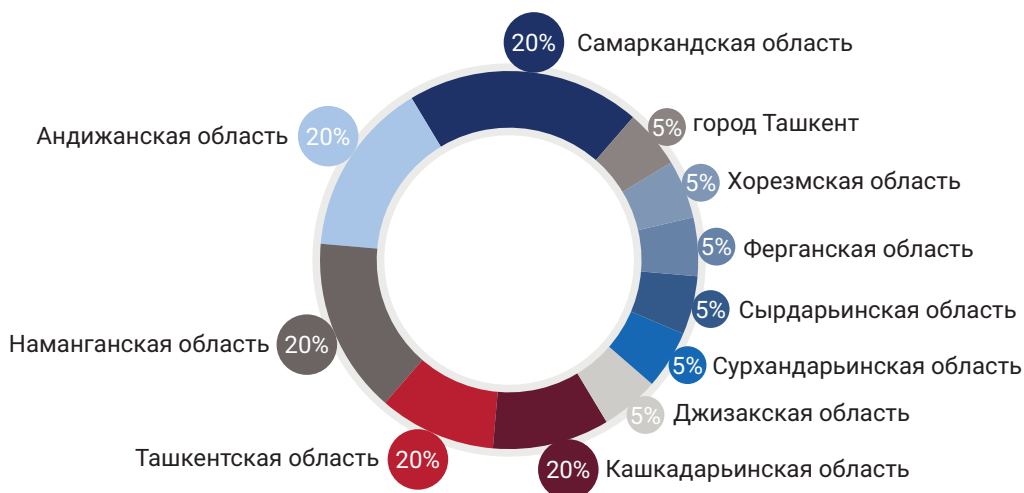
- информация об организации;
- практика работы организации по вопросам миграции;
- совершенствование законодательства;
- повышение потенциала и осведомленность.

В части информации об организации было представлено всего 4 вопроса относительно региона, количества человек, работающих в организации и гендерной представленности.

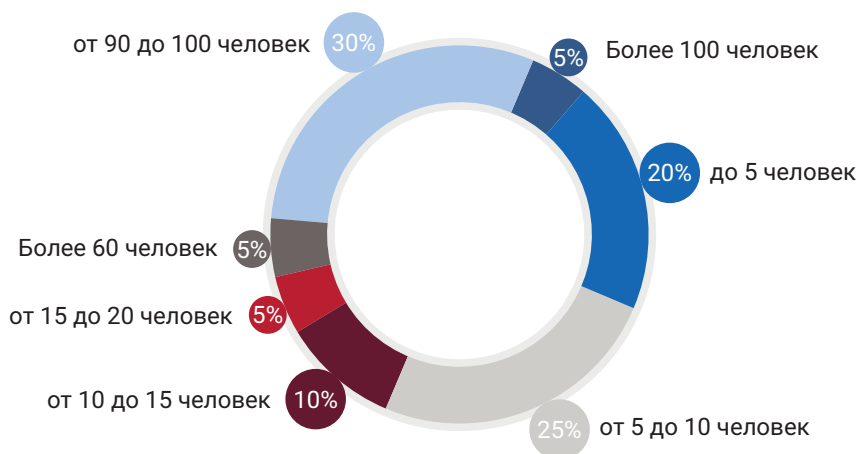
По территориальному признаку ННО представлены следующим образом (см. диаграмму):

- Самаркандская область – 20%
- Андижанская область – 15%
- Наманганская область – 15%
- Ташкентская и Кашкадарьинская область – по 10%
- Все остальные регионы – по 5%

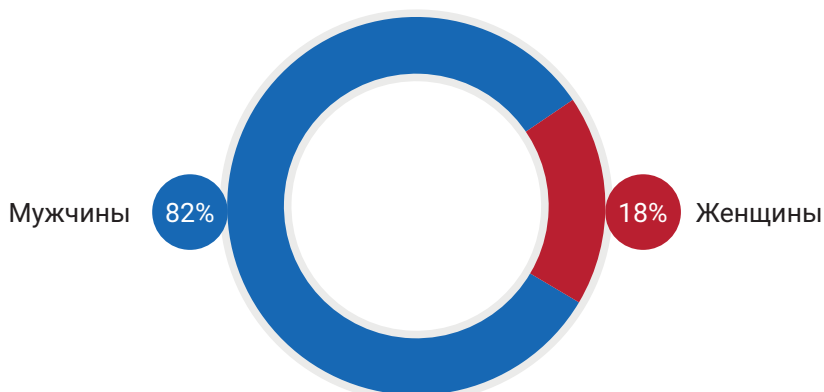
¹²³ The IOM Handbook on Protection and Assistance for Migrants. – IOM, 2019.



Количество и состав сотрудников, работающих в данных ННО, отличается. Так, в 30% из них (6 организаций) работает более 90 человек (с охватом по всей республике), в 25% (5 организаций) работает от 5 до 10 человек, в 15% (3 организации) – до 5 человек, в 10% (2 организации) – от 10 до 15 человек. И по 5% из оставшихся пришлось на организации, в которых работают от 15ти до 20ти человек, больше 20-ти и более 50ти человек соответственно (см. диаграмму ниже).

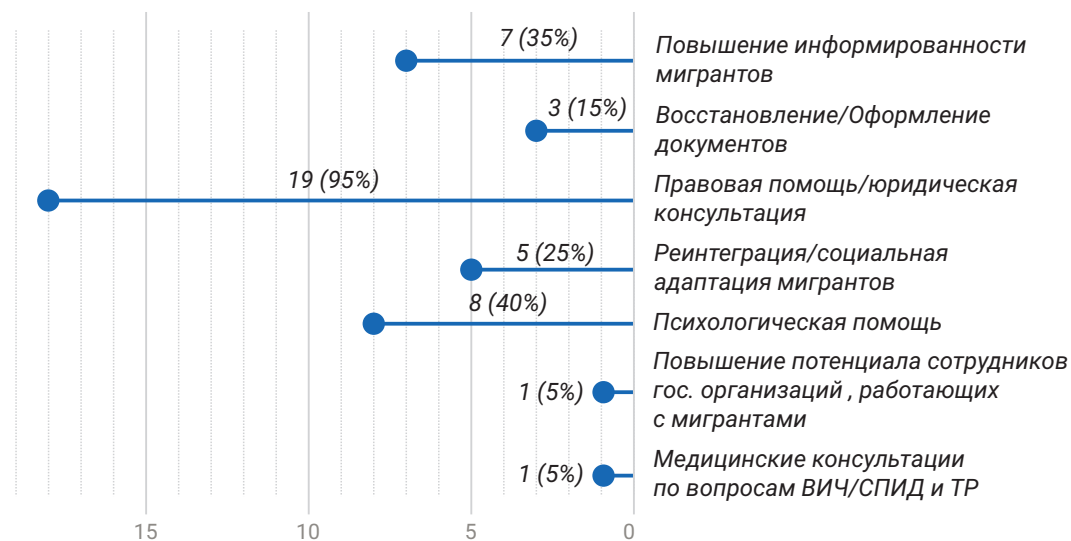


Всего в 20 ННО работает 414 человек. При этом подсчитав общее количество сотрудников ННО и представленность мужчин и женщин, мы получили следующее соотношение: 18% женщин (75 человек) и 82% мужчин (339 человек).



Следующий раздел – практика работы с мигрантами – состоит из 17 вопросов. В основном вопросы с готовыми вариантами ответов, но некоторые из них все же требуют пояснения.

На вопрос: «Какие услуги предоставляются вашей организацией по вопросам миграции» (можно выбрать более одного ответа), ответы распределились следующим образом (см. диаграмму ниже).



В первую очередь, 19 организаций (95%) отметили, что оказывают правовую/юридическую помощь. Психологическую помощь оказывают 8 организаций (40%), повышение информированности мигрантов – 7 организаций (35%), помощь с реинтеграцией или социальной адаптацией оказывают 5 организаций (25%), восстановлением документов занимаются 3 организации (15%), медицинскую консультацию и повышение потенциала сотрудников оказывают по 1 организации (5%) соответственно.

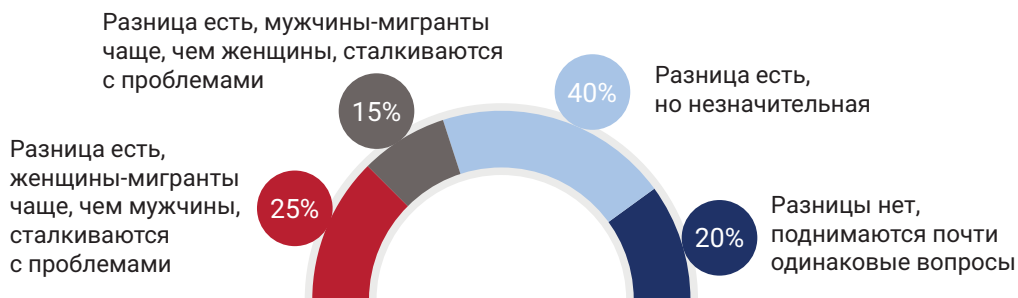
Большая часть организаций (75%) оказывает помощь после возвращения в страну, 65% - до отъезда в страну, 45% - в период пребывания за границей.

При этом на вопрос: кто чаще обращается за помощью, ответы распределились следующим образом. В 75% случаев за помощью обращаются члены семьи, в 60% случаев – сами мигранты, в 25% - друзья и знакомые, в 15% - незнакомые и международные организации соответственно, в 10% случаев – национальные партнеры и в 5% - махалли.

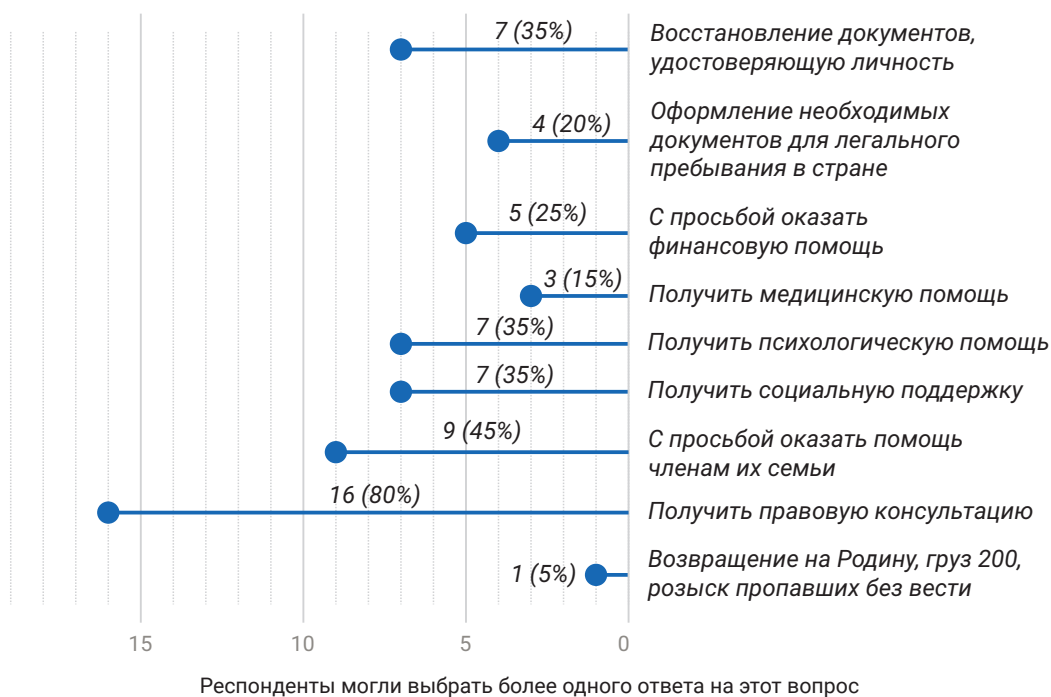
Количество обращений в каждую из ННО за последние три года довольно разный от 100 до 60 тысяч. Общее количество обращений за последние 3 года составило – 131 508, из них за последний год по вопросам миграции – 8 508, из них женщин – 841 (около 10%).

К сожалению, не все организации ведут статистику и мониторинг по обращениям, поэтому привести данные по положительно рассмотренным обращениям среди опрошенных ННО мы не сможем.

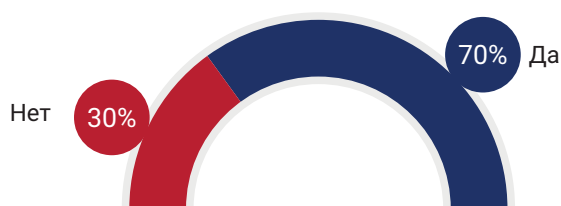
Что касается разницы в обращениях по вопросам миграции между женщин и мужчин, то по данному вопросу были предоставлены следующие варианты ответов. 40% респондентов считают, что разница есть, но незначительная, 25% опрошенных считают, что разница есть, поскольку женщины чаще сталкиваются с проблемами. 15% респондентов наоборот полагают, что чаще с проблемами сталкиваются мужчины, а не женщины и лишь 20% ответили, что разницы нет, поскольку поднимаются почти одинаковые вопросы.



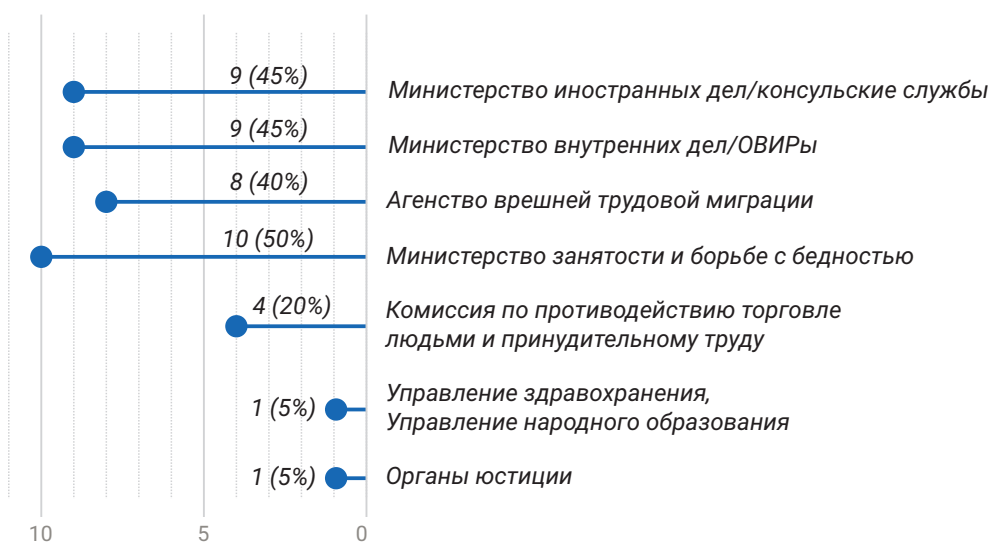
В следующем вопросе мы попросили респондентов отметить те вопросы, связанные с миграцией, по которым в основном обращаются в их организации. Ответы распределились следующим образом. За получением правовой консультации обращаются к 80% респондентов, с просьбой оказать правовую помощь членам их семьи – 45% респондентов. По вопросам оказания психологической помощи, восстановлению документов и получению социальной поддержки обращаются к 35% респондентов соответственно. За финансовой поддержкой обращаются к 25%, по вопросам оформления документов по легальному пребыванию в стране – 20%. За получением медицинской помощи обращаются к 15% респондентов и лишь к 5% по вопросам возвращения на родину, розыску пропавших без вести членов семьи.



Кроме того, 70% респондентов ответили положительно относительно обращений со стороны жителей других регионов страны, к остальным 30% - не обращаются. Обращения могут поступать как лично со стороны жителей соседних регионов, так и по телефону, и из других отделений ННО, если речь идет о филиалах одной организации по стране. Но также обращаются за помощью и консультациями жители соседних республик, таких как Таджикистан и Кыргызстан.

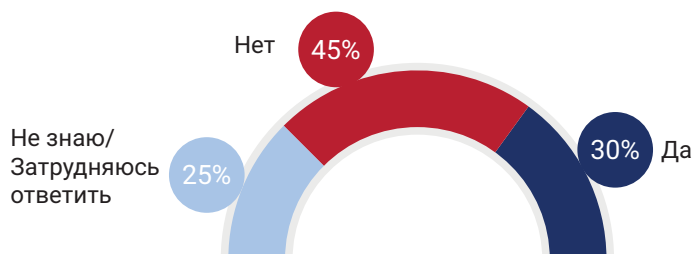


Практически все ННО сотрудничают с государственными органами и учреждениями в сфере защиты прав мигрантов. Наибольшее количество – 50% - сотрудничает с Министерством занятости и сокращения бедности, по 45% приходится на Министерство внутренних дел и Министерство иностранных дел, 40% - Агентство внешней трудовой миграции, 20% - с Комиссией по противодействию торговле людьми и принудительному труду и по 5% приходится на Управления здравоохранения и органы юстиции соответственно.



Респонденты могли выбрать более одного ответа на этот вопрос

На вопрос привлекается ли ваша организация для реализации государственных стратегий, дорожных карт, планов и работы и других документов в сфере миграции, 30% респондентов ответили утвердительно, 45% - отрицательно и 25% затрудняются ответить.



По результатам опроса, проведенного среди ННО, можно понять с какими основными проблемами сталкиваются наши граждане, уехав из страны, по каким вопросам чаще всего обращаются за помощью, находясь далеко от родины, или с какими сложностями сталкиваются члены их семей. Также можно сделать выводы о взаимодействии между ННО, работающим в сфере миграции и государственными структурами. И все большее вовлечение институтов гражданского общества к работе с населением в подготовке к жизни в миграции, не может не приносить своих положительных результатов. Но как показывает практика этих мер все еще недостаточно, и данная проблема требует особого внимания.

2.2. Анализ анкет по результатам опросов, проведенных среди выезжающих за рубеж

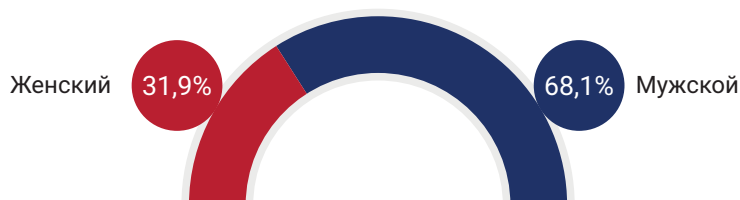
На наш взгляд наиболее интересными являются итоги опроса, проведенного среди лиц, как выезжающих за рубеж, так и вернувшихся в страну. В общей сложности на вопросы анкет ответило 448 человек. В опросе большую поддержку оказали ННО, оказывающие бесплатную правовую помощь уязвимым группам населения по грантовой программе, в том числе по вопросам миграции, это ...

На вопросы анкеты для лиц, выезжающих за рубеж, в общей сложности ответили 213 человек.

Вопросы анкеты состояли из 4 частей:

1. Общие вопросы касающихся пола, семейного статуса и уровне образования.
2. Миграция: статус, история, намерения, готовность
3. Личные и семейные обстоятельства.
4. Информированность и осведомленность

Давайте проанализируем ответы на вопросы первой части анкеты. Итак, соотношение мужчин и женщин составило 68,1% и 31,9% соответственно, то есть мужчин, планирующих уехать из страны в 2,5 раза больше, чем женщин (см. диаграмму ниже).



Что касается представленности респондентов по возрастным категориям, то они выглядят следующим образом:

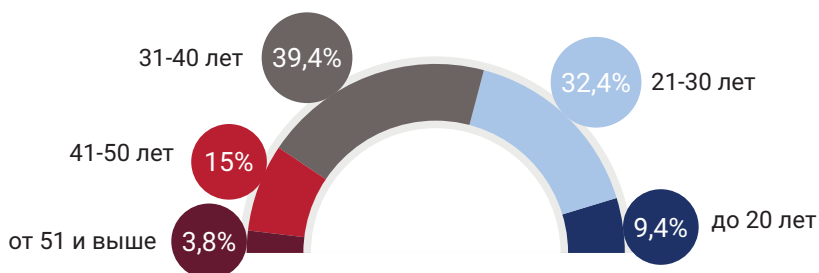
37,2% - в возрасте от 31 до 40 лет;

25,5% - в возрасте от 21 до 30 лет;

17,0% - в возрасте до 20 лет;

14,9% - в возрасте от 41 до 50 лет.

5,3% - в возрасте от 51 года и выше.



Вообще, если мы хотим выявить гендерные аспекты миграции, то необходимо проанализировать ответы мужчин и женщин по каждому вопросу отдельно, сравнить их и выявить характерные тенденции для тех, и других.

Давайте посмотрим на представленность по возрасту отдельно у мужчин, и отдельно у женщин. Тогда картина будет отличаться от общей.

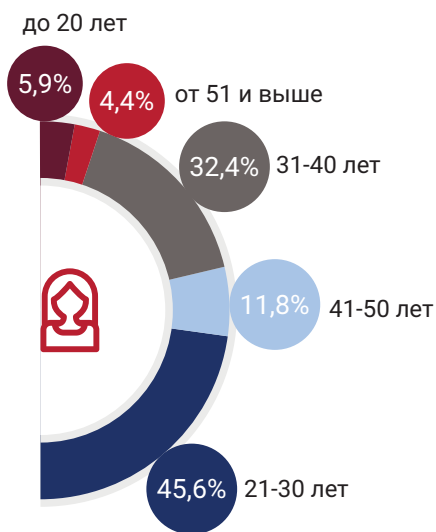
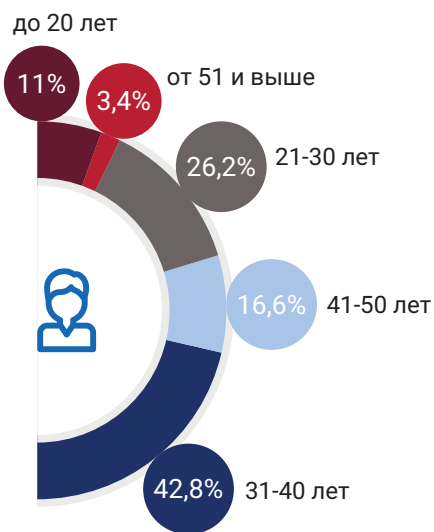
Так, например,

доли мужчин-респондентов по возрасту распределились следующим образом:

42,8% - в возрасте от 31 до 40 лет,
26,2% - в возрасте от 21 до 30 лет,
16,6% - от 41 до 50 лет,
11,0% - возрасте до 20 лет
3,4% - в возрасте от 51 лет.

У женщин же картина иная:

45,6% - в возрасте от 21 до 30 лет;
32,4% - в возрасте от 31 до 40 лет;
11,8% - в возрасте от 41 до 50 лет,
5,9% - в возрасте до 20 лет
4,4% - в возрасте от 51 и выше



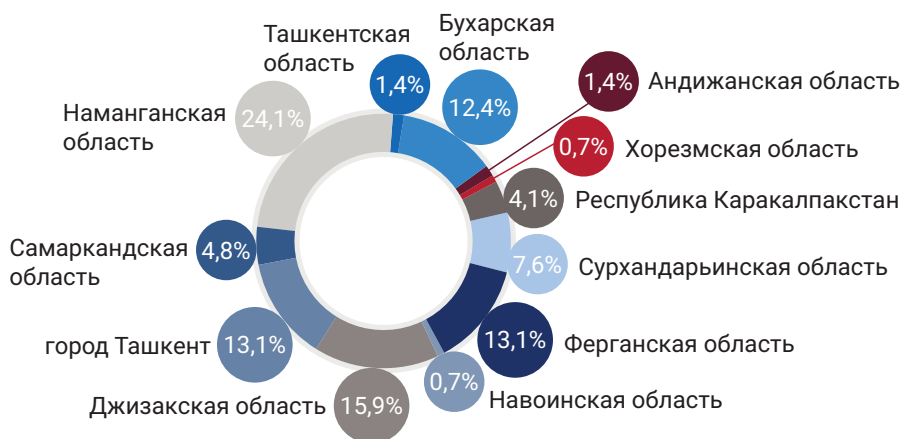
Обобщить эти данные можно в одной сравнительной таблице.

Возраст	Все опрошенные	Женщины	Мужчины
до 20 лет	17,0%	5,9%	11,0%
от 21 до 30 лет	25,5%	45,6%	26,2%
от 31 до 40 лет	37,2%	32,4%	42,8 %
от 41 до 50 лет	14,9%	11,8%	16,6%
от 51 и выше	5,3%	4,4%	3,4%

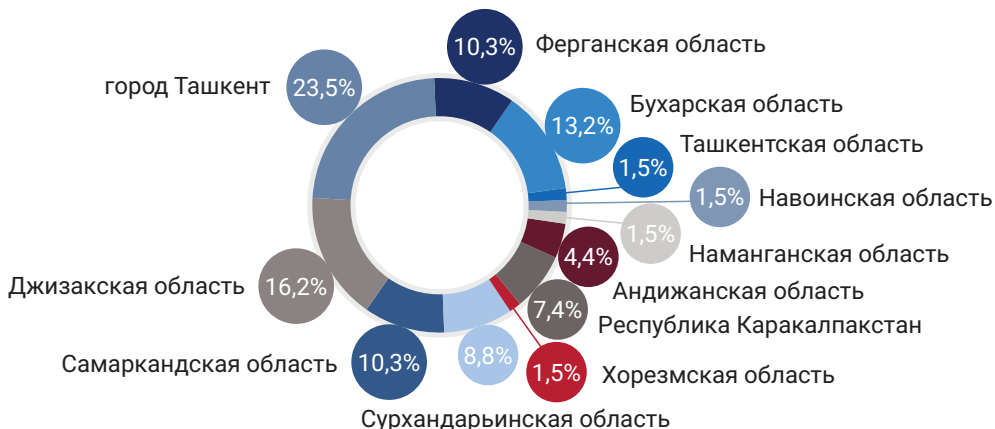
Как видно из этой таблицы, общие данные практически не отражают реальной картины, являются лишь усредненными значениями и не так релевантны, как дезагрегированные данные.

Что мы видим из этой сравнительной таблицы? В возрасте до 20 лет больше уезжает мужчин, чем женщин и это объяснимо, тем, что в этом возрасте, в основном, девушки в нашей стране выходят замуж. У основной части мужчин брачный возраст от 21 до 30 лет. Зато в возрасте от 21 до 30 лет больше всего женщин (45,6%) мигрирует в поисках заработка. В этот период семейная жизнь у мужчин только складывается, поэтому их не так много (26,2%) планирует уехать из страны. А вот возрасте от 31 до 40 лет большая часть мужчин (42,8%), уже заимевшая семью и детей, в поисках заработка отправляются в соседние регионы. Небольшое количество и тех, и других (женщин больше), в возрасте от 41 до 50 уезжают из страны и совсем незначительно в возрасте после 51.

По территориальному признаку или региону проживания мужчины представлены следующим образом (см. диаграмму ниже):

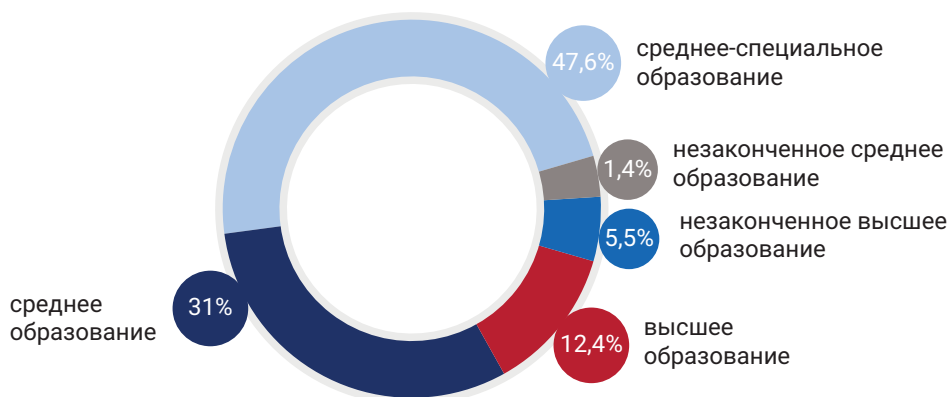


Женщины по региону проживания представлены следующим образом:

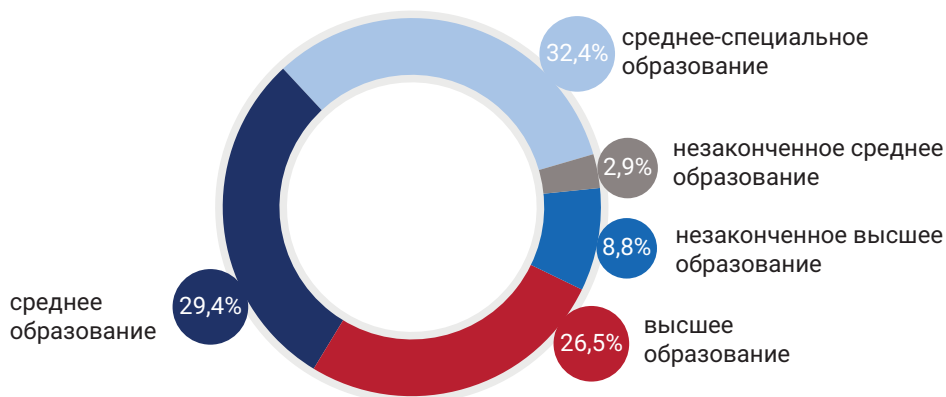


Согласно этим данным, если наибольшее количество мужчин, планирующих уехать их страны, представляют Наманганскую область, то женщин больше всего уезжает из столицы. Из Навоинской и Хорезмской областей меньше всего представлено респондентов как среди мужчин, так и среди женщин.

По уровню образования мужчины представлены следующим образом (см. диаграмму ниже):



По уровню образования у женщин (см. диаграмму ниже):



Образование	Все респонденты	Женщины	Мужчины
Начальное	0,4%		1,5
Незаконченное среднее	1,9%	2,9	1,4
Среднее	30,5%	29,4	31,0
Среднее-специальное	42,7%	32,4	47,6
Незаконченное высшее	6,6%	8,8	5,5

Образование	Все респонденты	Женщины	Мужчины
Высшее	16,9%	26,5	12,4
Ученая степень	0,7%		1,2

Общие и дезагрегированные данные в данном случае не сильно отличаются.

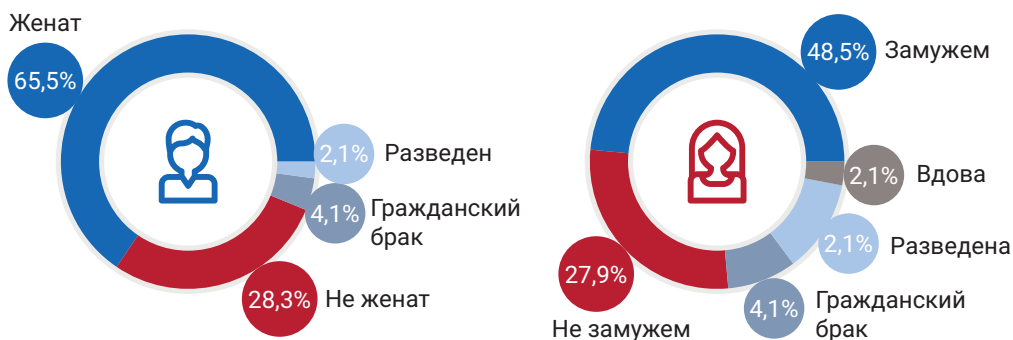
Большая часть мужчин (47,6%) имеет средне-специальное образование, 31,0% мужчин имеют среднее образование, и лишь 12,4% имеют дипломы и высшем образовании. На незаконченное высшее приходится – 5,5%, начальное – 1,5%, незаконченное среднее – 1,4%. Ученую степень имеют – 12% мужчин. Неудивительно, что не имея достаточного уровня образования и проживая в регионах (как Наманганская область), где действительно недостаточно развита инфраструктура и не хватает рабочих мест с достойной оплатой, мужчины, вынуждены уезжать из страны, для того чтобы прокормить свою семью.

У женщин практически схожая картина: 32,4% имеет среднее-специальное образование, 29,4% - среднее, 26,5% - высшее, незаконченное высшее – 8,8%, незаконченное среднее – 2,9%.

Что касается семейного положения, то опрошенные мужчины в основной своей массе (65,5%) женаты и имеют семью, 28,3% - холосты, 4,1% - состоят в гражданском браке и 2,1% - разведены (см. диаграмму ниже).

Однако доля женщин состоящих в браке хоть и представляет большую их часть, но она значительно меньше, чем у мужчин (см. диаграмму ниже).

- 48,5% - замужем;
- 27,9% - не замужем;
- 11,8% - разведены,
- 8,8% - состоят в гражданском браке;
- 2,9% - вдовы.

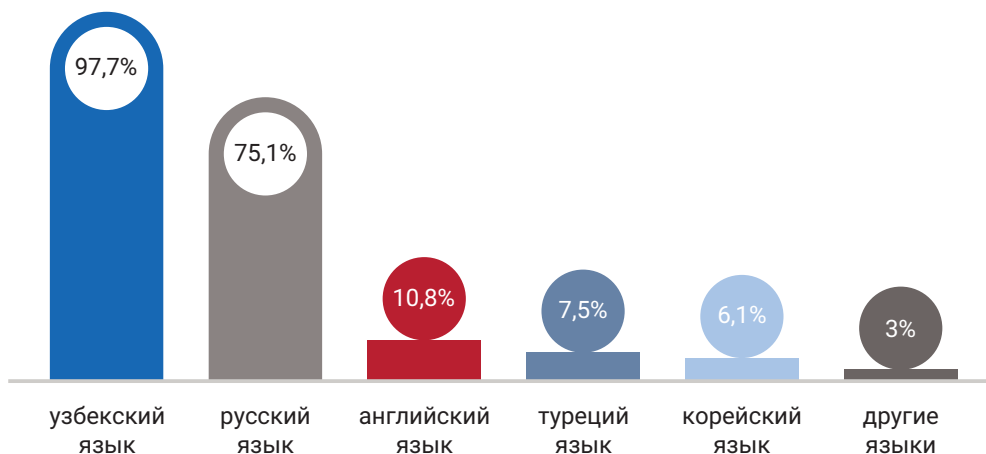


Теперь составим сравнительную таблицу. Большая часть мужчин, планирующих уехать в миграцию, состоит в браке. У женщин 48,5% состоит

в браке, при этом незамужних и холостых у женщин и мужчин 27,9% и 28,3% соответственно. Доля разведенных женщин, планирующих уехать в миграцию, значительно больше, чем у мужчин и составляет 11,8%. Женщин, состоящих в гражданском браке или совместном проживании, в 2 раза больше (8,8%), чем у мужчин (4,1%).

Семейное положение	Все респонденты	Женщины	Мужчины
Женат/замужем	60,1%	48,5%	65,5%
Гражданский брак	5,6%	8,8%	4,1%
Холост/ не замужем	28,2%	27,9%	28,3%
Разведены	5,2%	11,8%	2,1%
Вдовец/вдова	0,9%	2,9%	

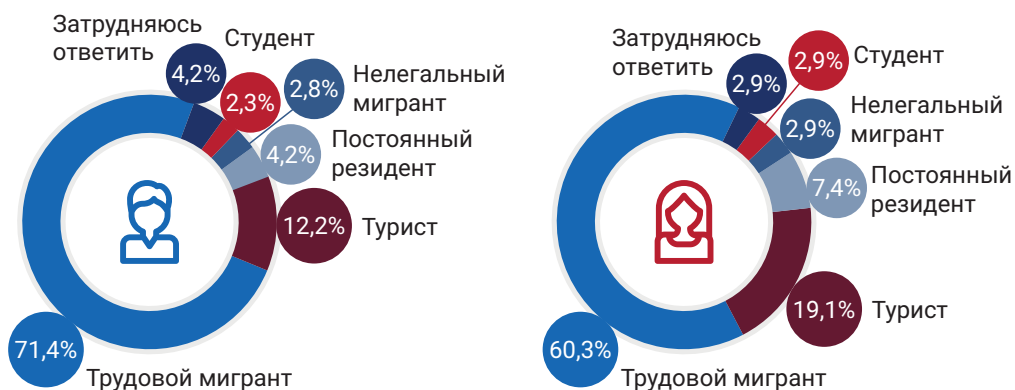
Владение языками. Как показывают результаты опроса, 97,7% респондентов владеют узбекским языком, 75,1% - русским, 10,8% - английским, 7,5% - турецким; 6,1% - корейским и 3% другими языками.



Респонденты могли выбрать более одного ответа на этот вопрос

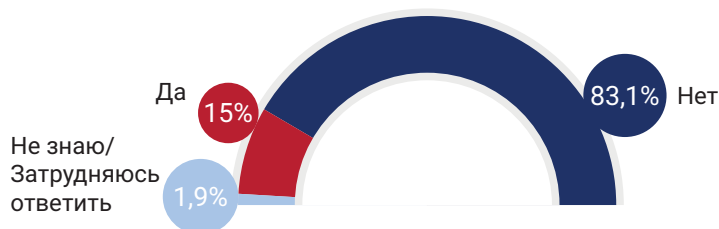
Следующая часть анкет касается миграции: история, статус, намерения, готовность и состоит из 16 вопросов.

Миграционный статус. Как показывают результаты опроса 71,4% респондентов выезжают в качестве трудовых мигрантов, 12,2% - в качестве туристов, по 4,2% являются постоянными резидентами и затрудняются ответить, 2,8% - выезжают в качестве нелегальных мигрантов, 2,3% - в качестве студентов, 0,5% - выехали из страны на повышение квалификации.



При этом, среди женщин трудовых мигрантов – 60,3%, туристов – 19,1%, постоянных резидентов – 7,4%, иностранных граждан – 4,4%, по 2,9% иностранных студентов, незаконных мигрантов и затрудняющихся ответить.

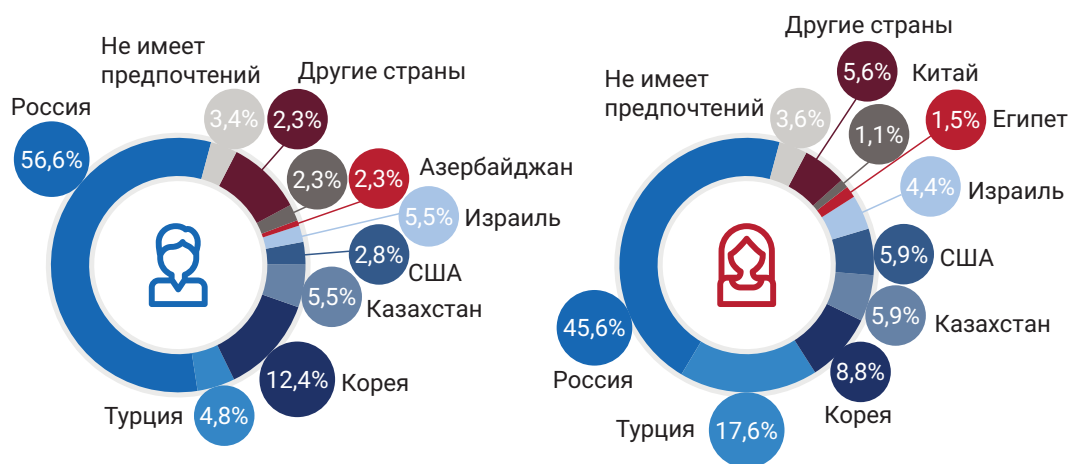
История миграции. Согласно результатам анкетирования, предыдущего опыта по переезду в другие страны или регионы своей страны большинство респондентов не имело – 83,1%, 15% имели такой опыт и 1,9% - затрудняются ответить. Большая часть, кто имел подобный опыт выбирали Россию, незначительная часть – Корею, а также из областей Узбекистана перебирались в Ташкент.



Предполагаемый пункт назначения. Большая часть респондентов – 53,1% - планирует выехать в Россию, 11,3% - в Корею, 8,9% респондентов выбирает Турцию, 5,6% - Казахстан, 3,8% хотели бы уехать в США, 2,3% - в Израиль, 0,9% - в Китай, 2% - не имеет никаких предпочтений. Остальные ответы распределились примерно одинаково между ОАЭ, Англией, Португалией, Францией, Бельгией, Канадой и другими странами.

Если проанализировать ответы женщин, то 45,6% - выбирает Россию, 17,6% - Турцию, 8,8% - Корею, по 5,9% предпочли бы уехать в Казахстан или США, 4,4% - в Израиль, 1,5% - в Азербайджан, 1,1% - Китай и 3,6% не имеет предпочтений.

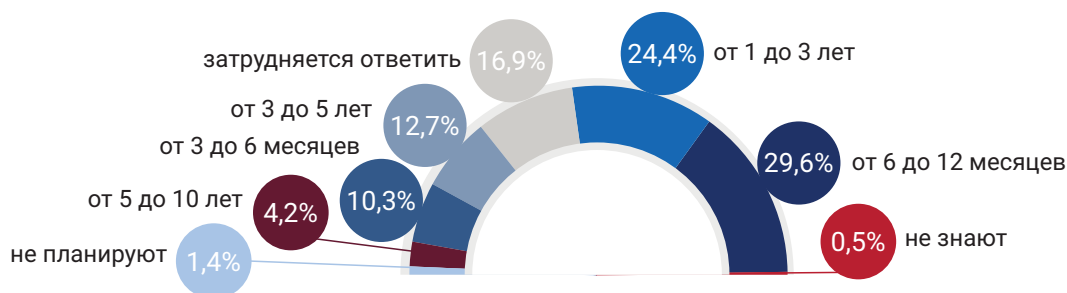
Среди мужчин ответы следующие: 56,6% - выбирает Россию, 12,4% - Корею, 5,5% респондентов выбирает Казахстан, 4,8% - Турцию, 2,8% - США, по 2,1% за Израиль и Китай, 3,4% - не имеет предпочтений.



Как видно, общие тенденции и предпочтения среди женщин и мужчин несколько отличаются, но основная страна назначения как и тех, так и у других совпадает.

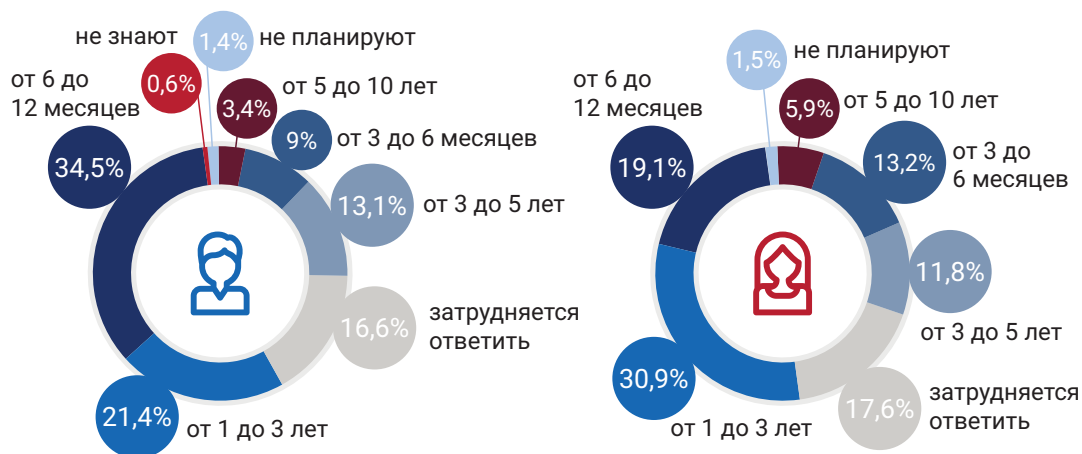
Страна назначения	Общая	Женщины	Мужчины
Россия	53,1%	45,6%	56,6%
Корея	11,3%	8,8%	12,4%
Турция	8,9%	17,6%	4,8%
Казахстан	5,6%	5,9%	5,5%
США	3,8%	5,9%	2,8%
Израиль	2,8%	4,4%	2,1%
Китай	1,4%	0,7%	2,1%
Не имеют предпочтений	3,6%	3,8%	3,4%

Предполагаемые сроки миграции. Что касается предполагаемых сроков отсутствия в стране, то 29,6% респондентов планирует уехать на срок от 6 до 12 месяцев, 24,4% - на срок от 1 до 3 лет, 16,9% - затрудняется ответить, 12,7% - от 3 до 5 лет, 10,3% - от 3 до 6 месяцев, 4,2% - от 5 до 10 лет, 1,4% - не планируют возвращаться.



Сроки миграции среди женщин несколько отличаются от общей тенденции. Так, 30,9% женщин планирует уехать на срок от 1 до 3 лет, 19,1% - на срок от 6 месяцев до 1 года, 17,6% - затрудняются ответить, 13,2% - на срок от 3 до 6 месяцев, 11,8% - от 3 до 5 лет, 5,9% - на срок от 5 до 10 лет, 1,5% - не планируют возвращаться.

Среди мужчин наибольшее количество 34,5% планирует уехать от 6 месяцев до 1 года, 21,4% - на срок от 1 до 3 лет, 16,6% - затрудняются ответить, 13,1% мужчин - на срок от 3 до 5 лет, 9% - на 3-6 месяцев, 3,4% - на 5-10 лет, 1,4% - не планирует возвращаться (см. диаграмму ниже).



Теперь сопоставим эти значения.

Сроки миграции	Общая	Женщины	Мужчины
3 – 6 месяцев	10,3%	13,2%	9,0%
6 месяцев – 1 год	29,6%	19,1%	34,5%
1 – 3 года	24,4%	30,9%	21,4%
3 – 5 лет	12,7%	11,8%	13,1%

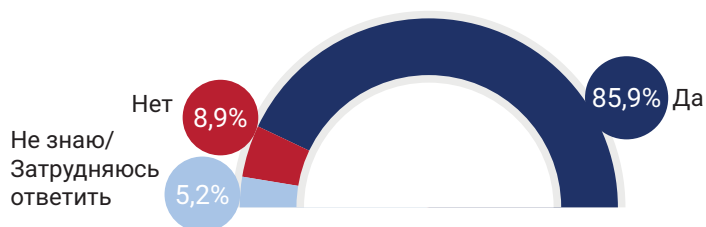
Сроки миграции	Общая	Женщины	Мужчины
5 – 10 лет	4,2%	5,9%	3,4%
Не планируют возвращаться	1,4%	1,5%	1,4%
Затрудняются ответить	16,9%	17,6%	16,6%

Причины миграции. Большая часть опрошенных – 63,4% - уезжает на заработки, 25,4% респондентов отмечает отсутствие возможностей для заработка, 11,3% едет для получения образования, 6,6% - из-за сложной семейной ситуации, 5,6% - затрудняется ответить, 3,8% - едет для воссоединения с семьей.

Среди женщин также основной причиной для выезда является возможность заработка, так ответили 54,5%, 16,2% указывают отсутствие возможности для трудоустройства, 14,7% выезжает для получения образования, 5,9% - для воссоединения семьи, 4,5% - из-за плохой ситуации в семье, затрудняются ответить – 2,9%, 1,3% - по другим причинам.

Среди мужчин на заработки уезжает 53,1%, 26,9% - из-за отсутствия возможности трудоустроится в регионе проживания, 7,6% - затрудняется ответить, для получения образования – 4,1%, 1,4% - для воссоединения с семьей, остальные указали другие причины.

Решение о миграции. Значительная часть респондентов – 85,9% - самостоятельно принимала решение об отъезде, 8,9% - ответили отрицательно, 5,2% - затрудняются ответить.



Среди мужчин практически такая же картина: 87,6% - ответили утвердительно, 7,6% - отрицательно и 4,8% - затрудняются ответить.

Среди женщин больше тех, кто ответил отрицательно – 11,8%, утвердительно – 82,4%, затрудняются ответить – 5,9%.

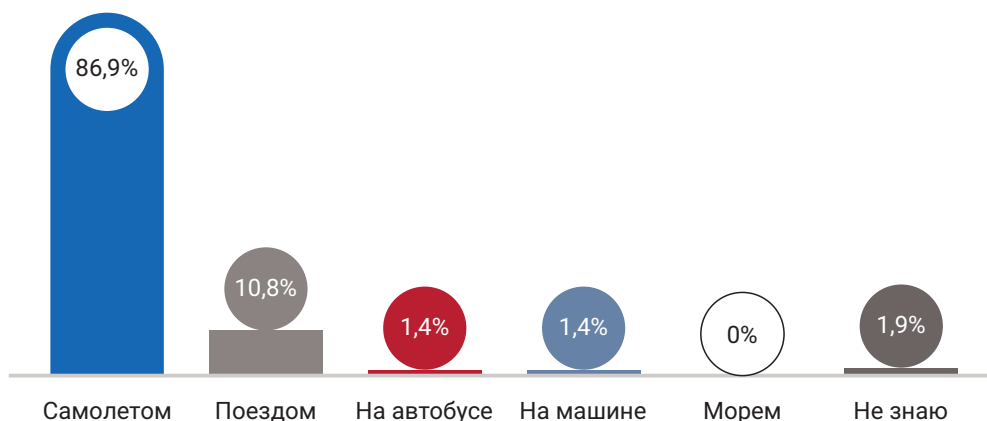
Состав выезжающих. Основная часть респондентов – 70% - уезжают сами, 14,6% - с семьей или родственниками, 7,0% - с друзьями или знакомыми, 3,8% - с работодателем, 1,9% - затрудняется ответить, 1,4% - с рекрутом, 1,3% - с ребенком, с малознакомыми не уезжает никто.

Женщины в основном (66,2%) также уезжают самостоятельно, 20,6% - с семьей или родственниками, 7,4% - с друзьями или знакомыми, 2,9% - с работодателем, 1,5% - с ребенком.

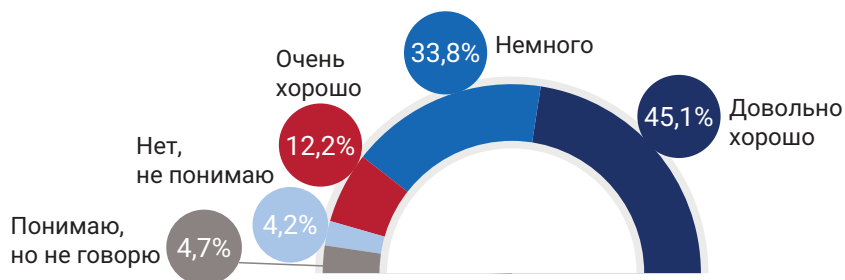
Среди мужчин уезжающих самостоятельно – 71,1%, 10,3% - с семьей или родственниками, с друзьями или знакомыми – 7,6%, затрудняются ответить – 5,5%, с работодателем – 4,1%, 1,4% - с рекрутом.

Состав	Общая	Женщины	Мужчины
Самостоятельно	70,0%	66,2%	71,1%
С родственниками	14,6%	20,6%	10,3%
С друзьями/знакомыми	7,0%	7,4%	7,6%
С работодателем	3,8%	2,9%	4,1%
С рекрутом	1,4%	-	1,4%
С ребенком	1,5%	1,5%	-
Затрудняются ответить	1,9%	-	5,5%

Маршрут. Значительная часть респондентов – 86,9% - до пункта назначения планирует добраться самолетом, 10,8% - поездом, 1,4% - на автобусе, 1,4% - на машине, 1,9% - затрудняется ответить.



Понимание языков страны назначения. Довольно хорошо владеет языком страны назначения 45,1%, 33,8% - знает язык немного, 12,2% - очень хорошо, 4,2% - понимает, но не говорит, 4,7% - не понимает языка.



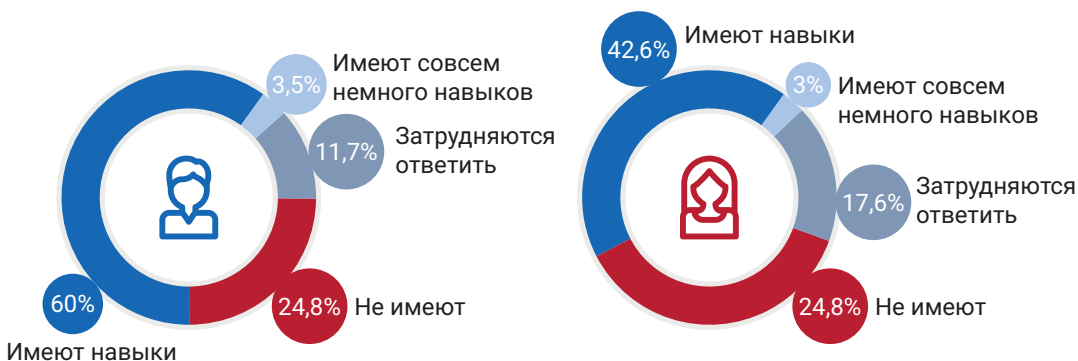
Среди женщин 39,7% - довольно хорошо владеет языком, 36,8% - понимает немного, 10,3% - очень хорошо, 7,4% - понимает, но не говорит, 5,9% - не понимает.

Среди мужчин 47,6% - довольно хорошо понимает язык страны назначения, 32,4% - понимает язык немного, 13,1% - очень хорошо, 4,1% - не понимает, 2,8% - понимает, но не говорит.

Навыки, необходимые для получения работы. Больше половины – 54,5% считает, что имеет необходимые навыки, 28,6% - не имеет, 13,6% - затрудняется ответить, остальные 3,3% - будут стараться набрать этих навыков на месте.

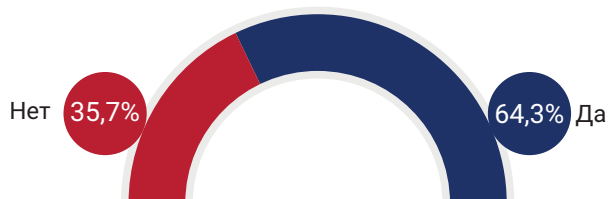
Среди женщин 42,6% респондентов ответили, что имеют необходимые навыки, 36,8% - не имеют, 17,6% - затрудняются ответить, 3,0% - имеют совсем немного необходимых навыков.

В отличие от женщин, мужчин, имеющих необходимые навыки работы – 60,0%, 24,8% - не имеют, 11,7% - затрудняются ответить, 3,5% - имеют совсем немного и будут стараться их приобрести.



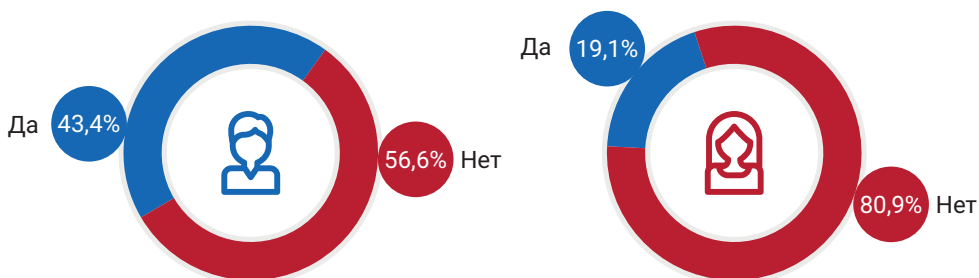
Навыки, необходимые для работы	Общая	Женщины	Мужчины
Да, имею	54,5%	42,6%	60,0%
Немного	3,3%	3,0%	3,5%
Нет, не имею	28,6%	36,8%	24,8%
Затрудняюсь ответить	13,6%	17,6%	11,7%

Специальное обучение. На вопрос о прохождении специального обучения перед выездом, больше половины респондентов – 63,4% - ответили отрицательно, 35,7% - утвердительно.

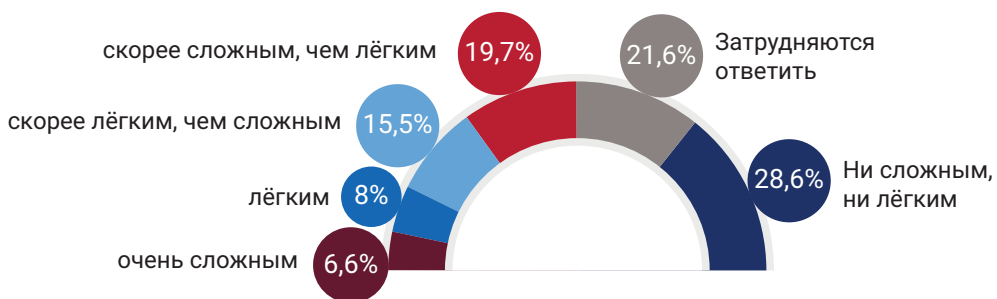


Среди женщин лишь 19,1% проходила обучение на специализированных курсах, остальная часть 80,9% - нет.

Среди мужчин, обученных на курсах, оказалось практически в 2 раза больше – 43,4%, но тех, кто не проходил обучения больше половины – 56,6%.



Адаптация. Относительно сложностей с миграцией и адаптацией в стране назначения были получены следующие ответы: 28,6% считают, что процесс будет ни сложным, ни лёгким; 21,6% - затрудняется ответить; 19,7% предполагает, что скорее этот процесс будет сложным, чем лёгким; 15,5% - настроены позитивно и считаю, что скорее лёгким, чем сложным; 8% уверены, что лёгким; и очень сложным его считают 6,6% респондентов.



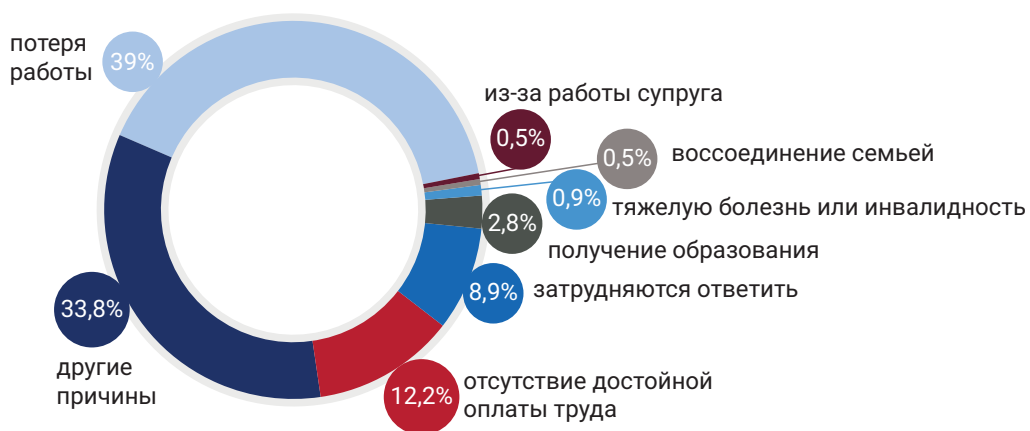
Практически в таком же соотношении распределились ответы среди женщин и мужчин.

Отношение к мигрантам в стране назначения. Что касается отношения к мигрантам и иностранцам в стране назначения, то 40,8% рассчитывают на дружелюбное отношение, 17,8% - затрудняются ответить, 17,4% считают, что к ним отнесутся нейтрально, 15,5% - немного дружелюбно, 7,5% рассчитывают на очень теплый приём и лишь 0,9% считают, что отношение будет совсем не дружелюбное.

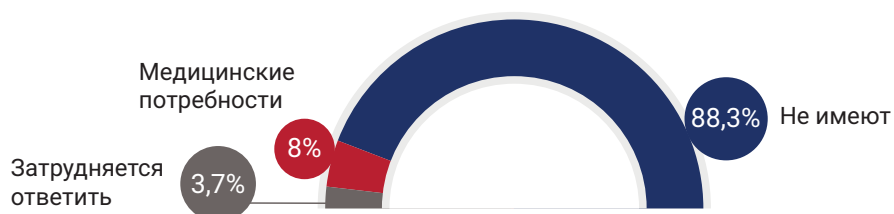
Следующая часть анкеты касается личных и семейных обстоятельств респондентов.

Насилие, эксплуатация или жестокое обращение в стране проживания. С подобными явлениями в стране проживания 94,8% респондентов не сталкивались, 3,3% - ответили утвердительно и 1,9% - затрудняется ответить. Из 3,3% больше половины респондентов (54,5%) столкнулись с экономическим насилием, остальные в равных долях с психологическим и физическим насилием, а также жестоким обращением.

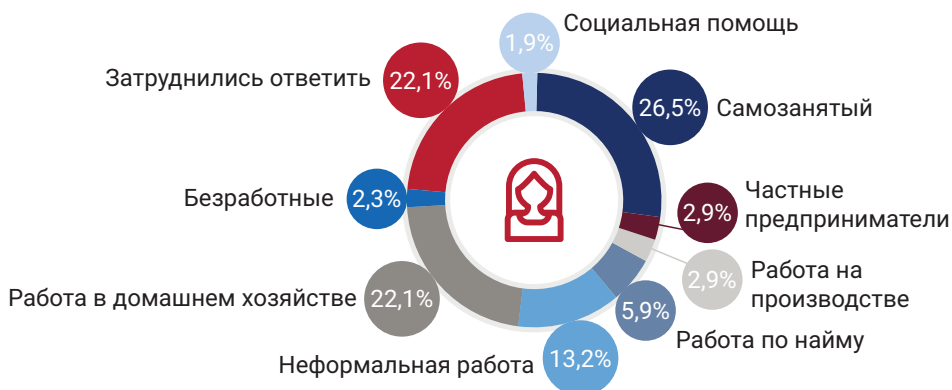
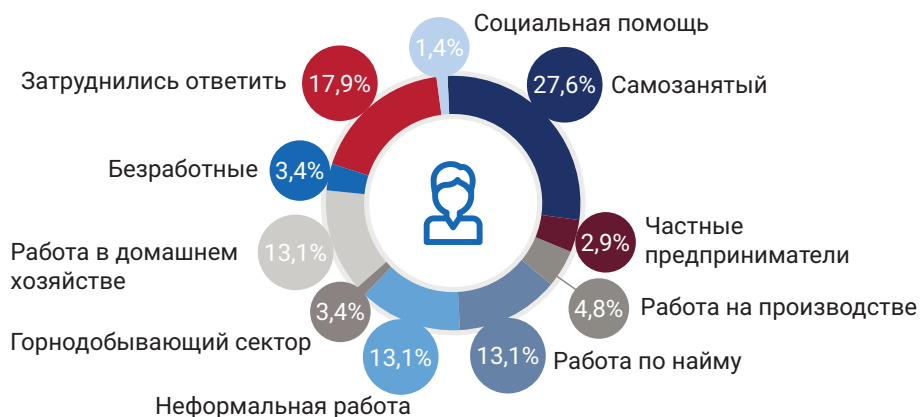
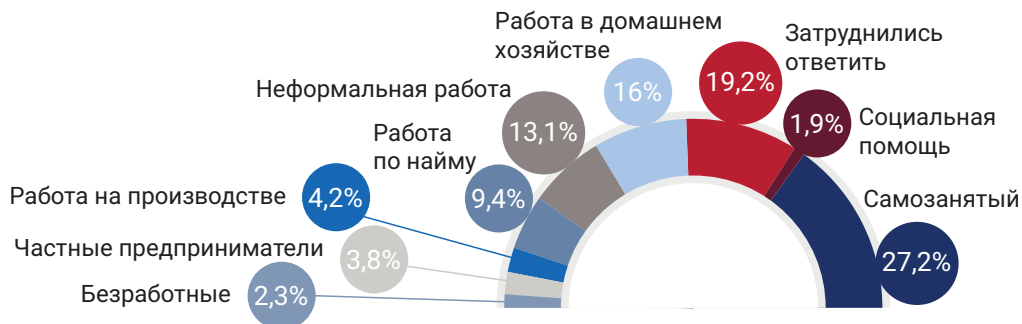
Причины миграции. На вопрос о причинах, повлиявших принять решение о миграции, 39% респондентов отметили потерю работы или источника дохода, 33,8% - указали другие причины, 12,2% - отсутствие достойной оплаты труда, 8,9% - затрудняются ответить, 2,8% - получение образования, 0,9% отметили тяжелую болезнь или инвалидность, 0,5% - воссоединение семьей, 0,5% едет из-за работы супруга.



Особые потребности. При этом 8% респондентов отметили, что имеют особые медицинские потребности ли травмы, 3,8% - затрудняется ответить и 88,3% ответили отрицательно.



Текущая занятость. Во время проведения опроса 27,2% были самозанятыми, 19,2% - затруднились ответить, 16% - заняты работой по домашнему хозяйству, 13,1% - в неформальном секторе, 9,4% - работают по найму, 4,2% - заняты в производстве, 3,8% - частные предприниматели, 2,3% - безработные, 1,9% - получают социальную помощь от государства.



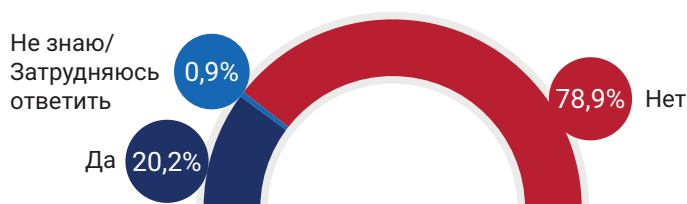
Среди женщин 26,5% - самозаняты, 22,1% - заняты в домашнем хозяйстве, 22,1% - затрудняется ответить, 13,2% - имеют неформальную работу, 5,9% - работают по найму, по 2,9% - заняты в производстве и имеют небольшое дело, 2,9% - получают пособие.

Что касается мужчин, то среди них 27,6% - самозаняты, 17,9% - затрудняется ответить, 13,1% - заняты в домашнем хозяйстве, 13,1% - работают по найму и столько же неформально, 4,8% - заняты в производстве, 4,1% - частным предпринимательством, 3,4% - безработных, 2,1% - в горнодобывающем секторе, 1,4% - получает социальное пособие.

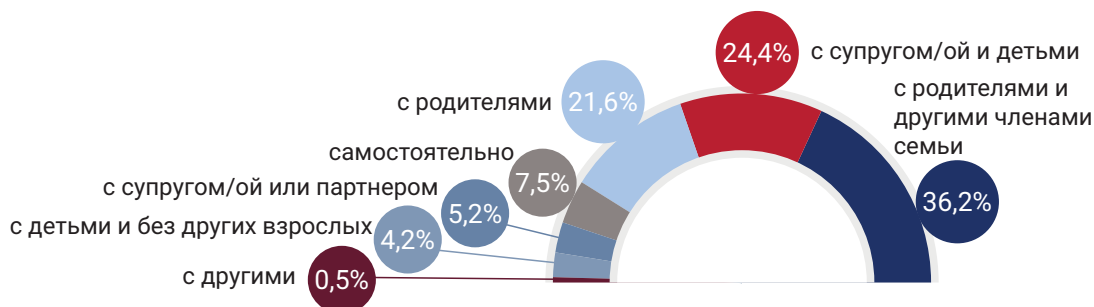
Давайте теперь сопоставим эти данные в одной таблице, что позволит нам проанализировать ситуацию. Практически в равных долях и женщин и мужчин самозанятых, доли затрудняющихся ответить ненамного различаются, в домашнем хозяйстве женщин почти на 10% больше, в неформальном секторе равные доли, по найму мужчин работает в 2 раза больше, чем женщин, безработных среди женщин нет и женщин, получающих социальные пособия или помощь в 2 раза больше, чем мужчин (см. таблицу ниже).

Текущая занятость/ источник дохода	Общая	Женщины	Мужчины
Самозанятый	27,2%	26,5%	27,6%
Затрудняюсь ответить	19,2%	22,1%	17,9%
В домашнем хозяйстве	16,0%	22,1%	13,1%
Неформальная работа	13,1%	13,2%	13,1%
Работа по найму	9,4%	5,9%	11,0%
В производстве	4,2%	2,9%	4,8%
Частный сектор	3,8%	2,9%	4,1%
Безработные	2,3%	-	3,4%
Социальная пособие	1,9%	2,9%	1,4%
другое	2,9%	1,5%	2,1%

Текущие долги. На момент проведения опроса 78,9% респондентов отметили отсутствие долгов, 20,2% - ответили, что имеют долги, 0,9% - затрудняются ответить. При этом 12,7% всех респондентов отметили, что на них оказывают давление или **заставляют погасить эти долги.**

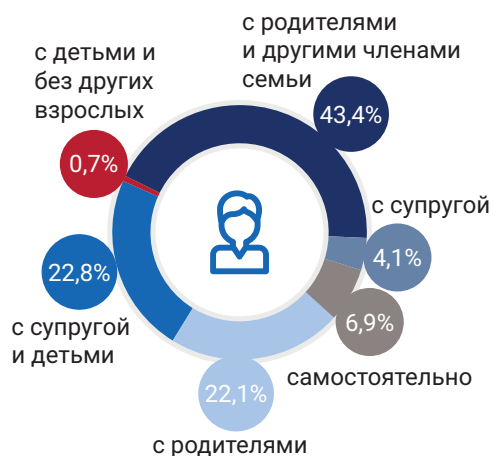


Состав семьи и условия проживания. На вопрос с кем проживают респонденты, были получены следующие ответы: 36,2% - с родителями и другими членами семьи, 24,4% - с супругом/ой и детьми, с родителями – 21,6%, самостоятельно – 7,5%, с супругом/ой или партнером – 5,2%, с детьми и без других взрослых – 4,2%, снимает жилье с другими – 0,5%.



Среди женщин картина же следующая: с супругом и детьми проживают – 27,9%, с родителями – 20,6%, с родителями и другими родственниками – 20,6%, с детьми и без других взрослых – 11,8%, самостоятельно – 8,8%, снимает жилье с другими – 1,5%.

Большая часть мужчин 43,4% проживает с родителями и другими членами семьи, 22,8% - с супругой и детьми, 22,1% - с родителями, самостоятельно – 6,9%, с супругой – 4,1%, с детьми и без других взрослых – 0,7%.

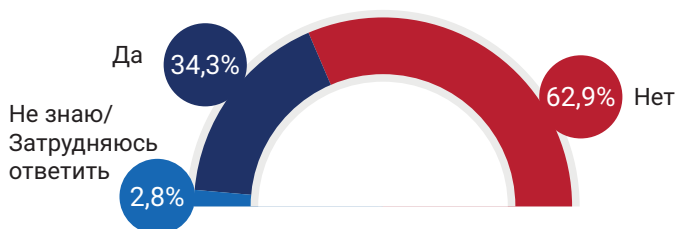


Теперь обобщим полученные данные в таблицу.

Условия проживания	Общая	Женщины	Мужчины
С родителями и другими членами семьи	36,2%	20,6%	43,4%
С родителями	21,6%	20,6%	22,1%
С супругом/ой и детьми	24,4%	27,9%	22,8%
Самостоятельно	7,5%	8,8%	6,9%
С супругой/ом	5,2%	7,4%	4,1%
С детьми и без других взрослых	4,2%	11,8%	0,7%
Снимает жилье с другими	0,5%	1,5%	-

Большая часть женщин проживает с супругом и детьми, тогда как мужчины проживают с родителями и другими членами семьи, доли проживающих самостоятельно незначительно отличается, так же, как и проживающих с родителями. Доля женщин, проживающих с супругом, немного больше, чем мужчин, зато женщин, проживающих с детьми 11,8%, тогда как мужчин – 0,47%. Доля женщин, снимающих жилье с другими – 1,5%, тогда как мужчин, снимающих жилье с другими – нет.

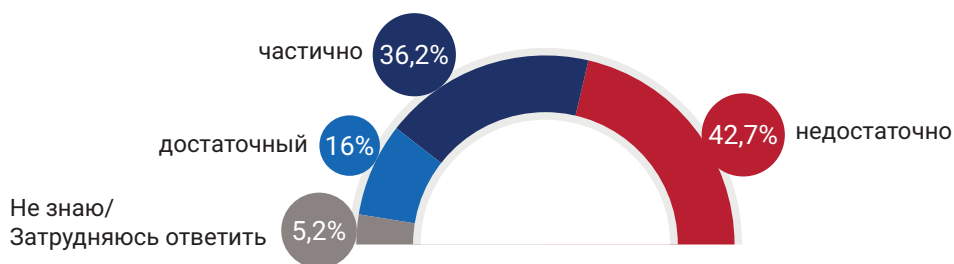
Кормилец семьи. На вопрос: «Являетесь ли вы единственным или основным кормильцем вашей семьи?» были получены следующие ответы: 62,9% ответили отрицательно, 34,3% - утвердительно, 2,8% - затрудняются ответить.



При этом среди женщин 76,5% респондентов ответили, что не являются единственными кормильцами, 17,6% - ответили утвердительно и 5,9% - затрудняются ответить.

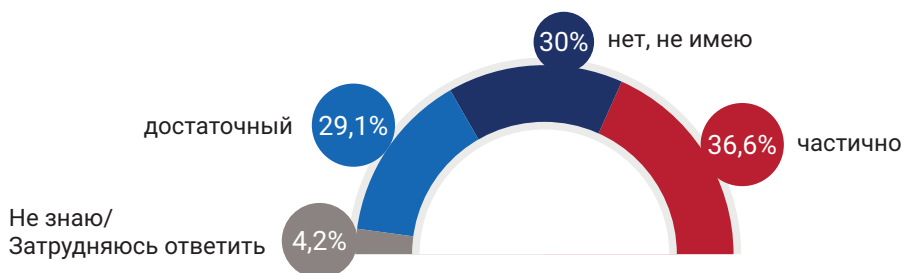
У мужчин же 42,1% являются единственными кормильцами в семье, 56,6% - нет и 1,4% - затрудняются ответить.

Доход семьи. На вопрос относительно дохода для обеспечения семьи 42,7% респондентов ответили, что их дохода недостаточно, 36,2% - частично, 16% респондентов имеют доход, достаточный для обеспечения семьи полностью и 5,2% - затрудняются ответить.



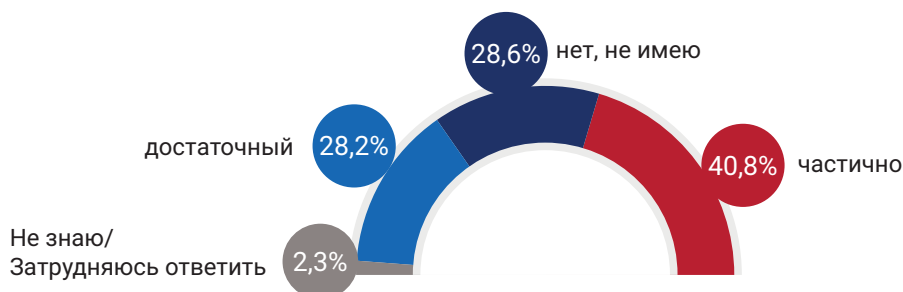
У мужчин картина по данному вопросу не сильно отличается от общей: 43,4% считает, что их дохода недостаточно, 34,5% - считают, что доход лишь частично покрывают расходы семьи, 17,9% - полностью покрывает расходы семьи и 4,1% - затрудняется ответить.

Доступ к образованию. Наибольшее количество респондентов – 36,6% ответили, что частично имеет доступ к образованию, 30,0% - не имеет, 29,1% - имеет полностью и 4,2% - затрудняются ответить.

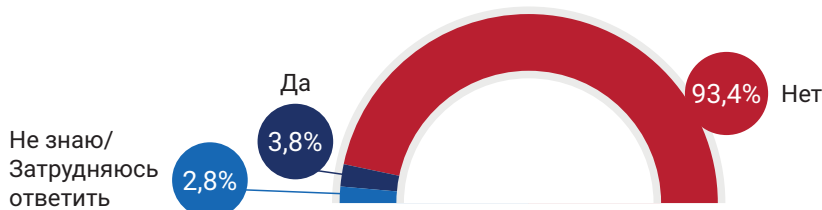


У мужчин, и женщин ответ на данный вопрос не сильно (разница в пределах 1-2%) отличается от общих тенденций.

Доступ к медицине. К медицинским услугам 40,8% респондентов имеют частичный доступ, 28,6% - не имеют доступа, 28,2% - полностью покрывают медицинские потребности и 2,3% - затрудняются ответить.



Смена гражданства. На вопрос о планах по смене гражданства 93,4% респондентов ответили отрицательно, 3,8% - положительно и 2,8% - затрудняются ответить.



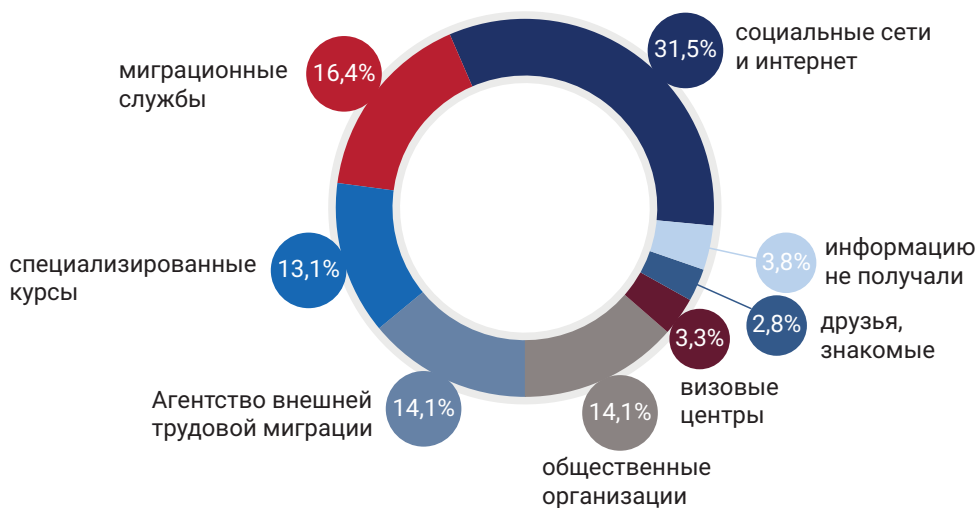
Следующая часть анкет касается **информированности и осведомленности.**

На вопрос о том, насколько хорошо респонденты информированы о своих правах в отношении работы, жилья, образования, личной безопасности, правового статуса, документов, и т.д. в стране назначения, были получены следующие ответы: 48,4% - информированы частично, 28,6% - полностью, 20,2% - недостаточно хорошо, 2,8% - затрудняются ответить.

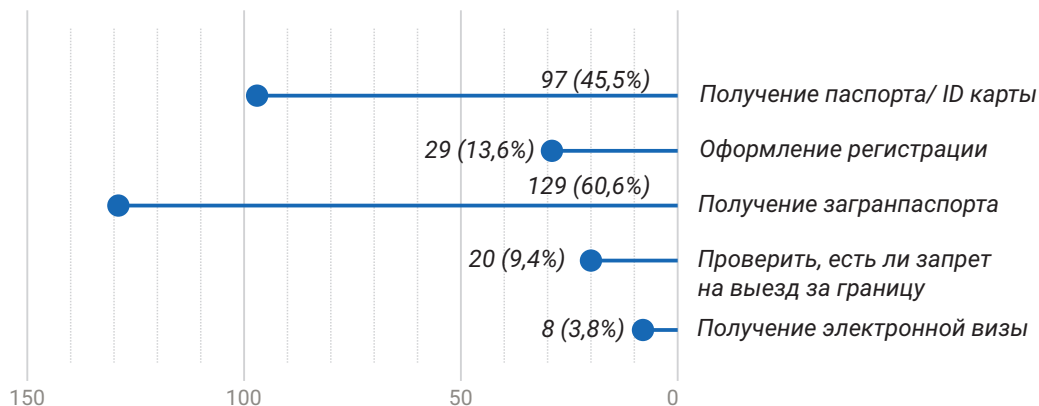
Среди женщин 40,9% - недостаточно информированы, 39,4% считают, что частично, 12,1% - информированы полностью, 7,6% - затрудняются ответить.

При этом большая часть мужчин – 43,4% считают, что недостаточно информированы, 34,5% - частично, 17,9% - полностью, 4,1% - затрудняются ответить.

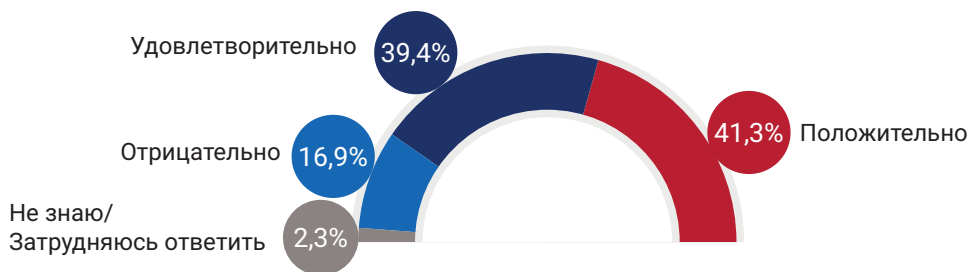
Источники информации. Как основные источники информации о своих правах, возможностях и рисках в стране пребывания респонденты отмечают следующие: 31,5% - социальные сети и интернет, 16,4% отмечают миграционные службы, 13,1% - специализированные курсы, 14,1% - Агентство внешней трудовой миграции, 13,6% - общественные организации, 3,3% - в визовых центрах, 2,8% - у друзей, знакомых родственников, 3,8% - информацию не получали.



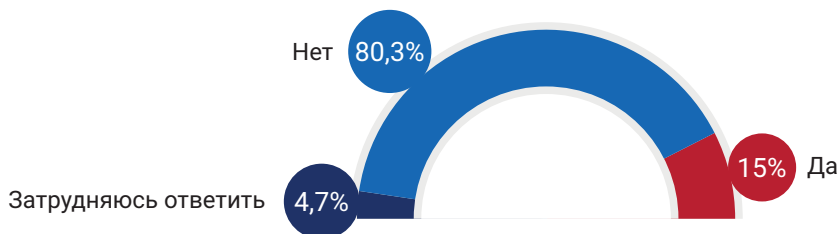
Обращение в отделы по миграции и гражданству. Практически всем респондентам (97,7%) приходилось обращаться в отделы по миграции и гражданству. Среди основных вопросов для обращения отмечают получение загранпаспорта – 60,6%, получение ID – 45,5%, оформление регистрации – 13,6%, проверить запрет на выезд – 9,4%, за электронной визой – 3,8%.



Качество услуг. При этом 41,3% оценивают положительно работу подразделений по миграции и гражданству, 39,4% - удовлетворительно, 16,9% - затрудняется ответить и лишь 2,3% - отрицательно.



Обращение в консульские службы. Лишь 15% респондентов имеет опыт обращения в консульские службы, 80,3% - нет имеет его вообще и 4,7% - затрудняется ответить.



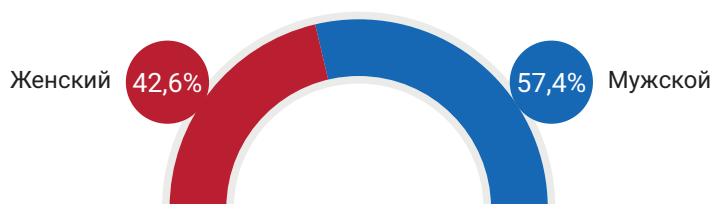
Из тех, кто обращался в консульские службы 30% - обращались за загранпаспортом, оформление паспорта и документов – 30%, 15% - за помощью с поиском работы и 15% - за финансовой помощью.

2.3. Анализ анкет по результатам опросов, проведенных среди вернувшихся в страну

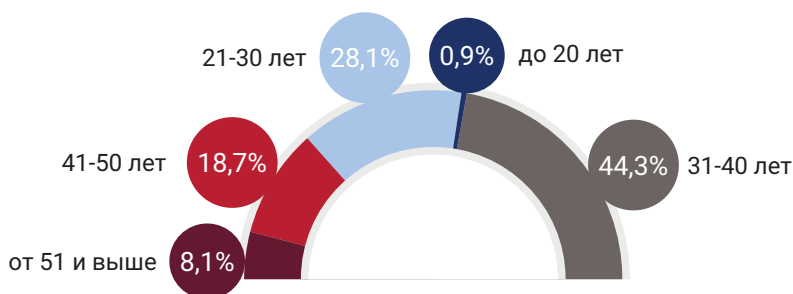
Вопросы анкеты состояли из 4 частей:

1. Общие личные вопросы касающихся пола, семейного статуса и уровне образования.
2. Миграционный статус и история
3. Личные обстоятельства и домашний контекст
4. Планы, связанные с миграцией

В опросе приняли участие 235 человек, вернувшихся в страну, 57,4% из которых мужчины и 42,6% женщины, граждане в возрасте от 18 лет и старше.

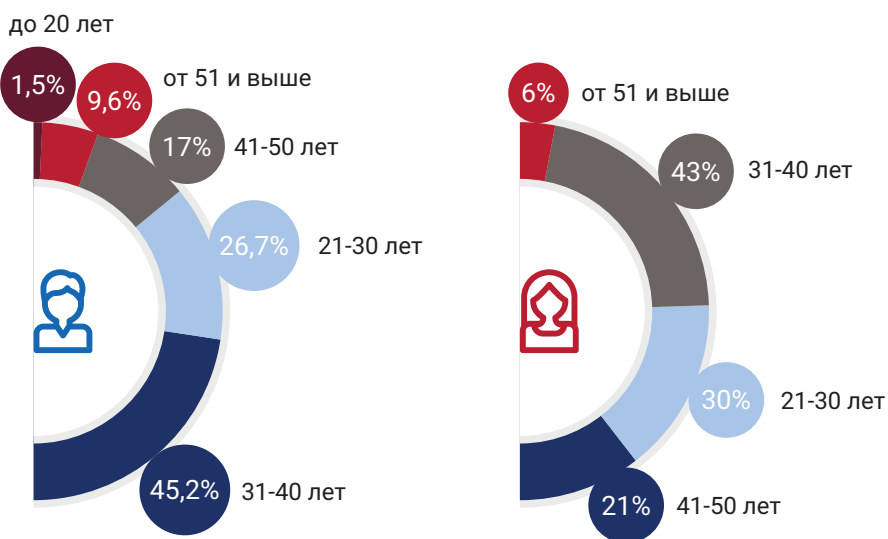


Как видно из диаграммы ниже, большую часть мигрантов (44,3%), возвращающихся в Узбекистан, составляют женщины и мужчины в возрасте от 31 до 40 лет, чуть меньше – 28,1% - составляют мужчины и женщины в возрасте от 21 до 30 лет и 18,7% - в возрасте от 41 до 50 лет.



Теперь посмотрим насколько этот показатель отличается для мужчин и для женщин.

Так, например, большая часть женщин (43,0%) находятся в возрасте 31-40 лет, 30% - в возрасте от 21-30 лет, 21% - в возрасте от 41 до 50 лет и лишь 6% женщин находятся в возрасте от 51 года и выше. Эти показатели соответствуют общим тенденциям.

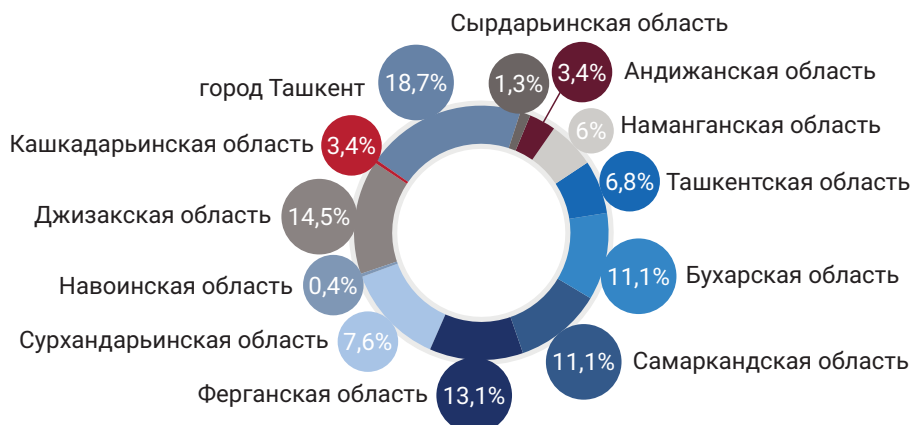


У мужчин практически такая же картина:

- 45,2% - в возрасте от 31 до 40 лет;
- 26,7% - в возрасте от 21-30 лет,
- 17,0% - от 41 до 50 лет;
- 9,6% - от 51 года;
- 1,5% - до 20 лет.

Как видно по результатам опроса, если женщины в возрасте до 20 лет не выезжают из страны вообще, то у мужчин лишь 1,5% это возрастной категории. Кроме того, женщины в возрасте 51-лет и выше (6.0%) выезжают за границу на заработки (или возвращаются) реже, чем мужчины этой возрастной группы (9.6%).

По региону проживания респонденты распределены следующим образом:



Если дезагрегировать данные по мету жительства, то только по городу Ташкенту эти данные совпадают с общими тенденциями, по остальным регионам можно увидеть несколько иную картину.

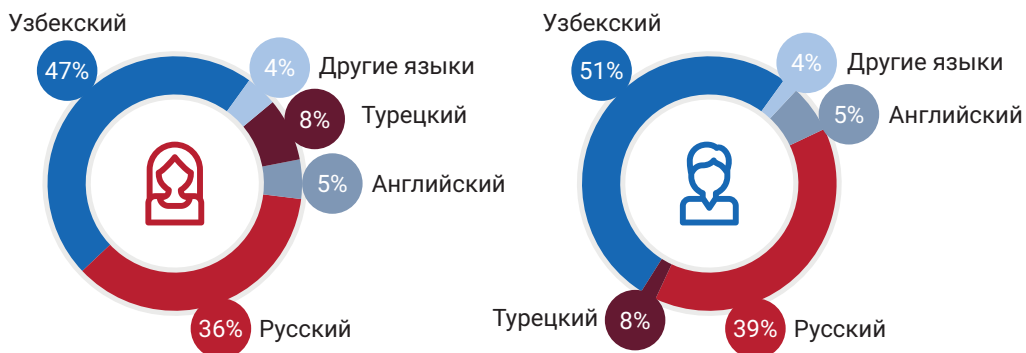


По уровню образования большая часть вернувшихся мужчин-мигрантов в основном имеют среднее-специальное (40,7%) и среднее (31,1%) образование, обладателей высшего образования – 14,1% и незаконченного высшего - 10,4%, незначительное количество с незаконченным средним образованием и ученой степенью.

В целом, в этом плане аналогичную ситуацию можно наблюдать и у женщин. Так же как и у мужчин большую часть составляют женщины со средним-специальным образованием - 36,0%, со средним образованием - 33,0%, с высшим образованием - 18,0%, с незаконченным высшим образованием составляют - 7,0%. 2% женщины с научной степенью 4,0% с незаконченным средним образованием.



Наибольшее количество опрошенных – 94% владеют узбекским языком, русским языком владеют 73,2%, турецким и английским – по 10,6%, 4,5% респондентов владеют другими языками.



Как показано выше, среди мужчин и женщин сохраняются общие тенденции владения языком, существенных различий нет. Хотя уровень

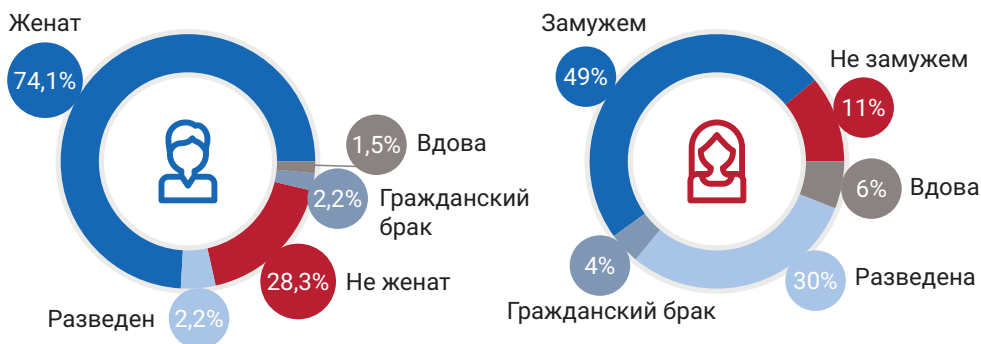
владения русским и английским языками незначительно выше у мужчин, однако женщины относительно лучше владеют турецким языком, что объяснимо тем, что женщин больше уезжает в Турцию, чем мужчин. Так же, как и мужчин в Россию уезжает больше, чем женщин.

Что касается семейного статуса, то общие показатели таковы:

- Женаты/замужем – 63,4% респондентов
- Разведены – 15,3%
- Холосты/не замужем – 14,9%
- Вдовцы/вдовы – 3,4%
- В гражданском браке – 3,0%

Деагрегированные данные при этом у мужчин и женщин значительно отличаются. Так, у женщин в браке состоят 49%, разведены – 30%, незамужем – 11%, вдовы – 6% и в гражданском браке живут 4% опрошенных.

При этом мужчин состоящих в браке – 74,1%, холостых – 17,8%, разведенных – 2,2%, состоящих в гражданском браке – 2,2, вдовцов – 1,5% респондентов.



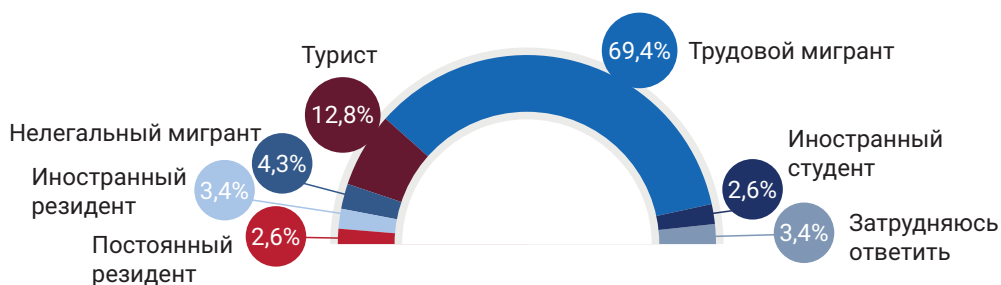
При том, что существенных различий в статистике женщин и мужчин относительно незамужних/неженатых, вдовцов/вдов и живущих в гражданском браке нет, тем не менее разведенных среди женщин, уезжающих на заработки, больше, чем у мужчин. Тогда как основная часть мужчин, уезжающих в миграцию, состоит в браке.

Страна пребывания. Согласно общим результатам опроса, большинство респондентов страной назначения выбирают Россию (63,7%), Турцию – 15,7%, Казахстан – 9,4%, Корею – 5,5%, остальные выезжали в ОАЭ, США и другие страны.

Что касается деагрегированных данных, то основные тенденции по данному вопросу сохраняются, и мужчины (58,5%), и женщины (50,0%) находились в России. Следующей по посещаемости для женщин является Турция (27%) и лишь после неё – Казахстан (10%). Для мужчин вторыми по посещаемости являются Казахстан и Корея (по 8,9%), на третьем месте Турция (7,4%).

Миграционный статус в стране пребывания. По общим результатам на этот вопрос ответы распределились следующим образом:

- Трудовые мигранты – 64,4%
- Туристы – 12,8%
- Незаконный мигрант – 4,3%
- Иностраннный резидент – 3,4%
- Постоянный резидент – 2,6%
- Иностраннный студент – 3,4%
- Затрудняются ответить – 2,6%.

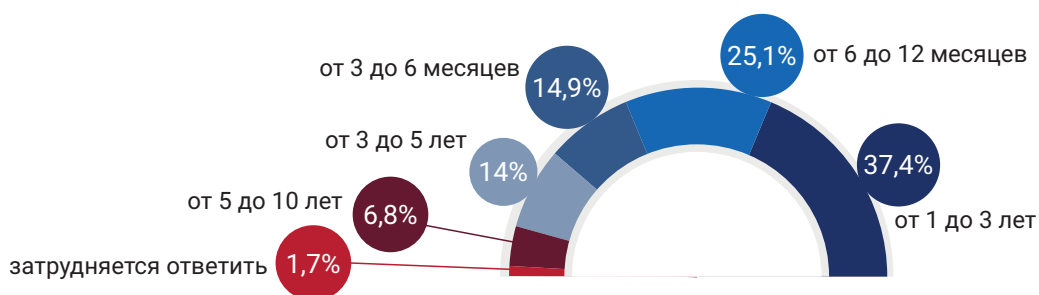


Согласно таблице представленной ниже основная часть и мужчин, и женщин находилась в стране пребывания в качестве трудовых мигрантов. В качестве туристов отправились 14,0% женщин и 11,9% мужчин. Студентов среди мужчин (3,7%) оказалось немного больше, чем среди женщин (2,0%). Зато постоянных резидентов среди женщин оказалось больше (5%), чем среди мужчин (2,6%).

Миграционный статус	Все респонденты	Женщины	Мужчины
Трудовые мигранты	68,9	66,0	71,9
Туристы	12,8	14,0	11,9
Незаконный мигрант	4,3	4,0	4,4
Иностраннный резидент	3,4	4,0	3,0
Иностраннный студент	3,0	2,0	3,7
Постоянный резидент	2,6	5,0	2,6
Затрудняются ответить	2,1	4,0	1,5
Лицо без гражданства	1,5	1,0	1,5

Сроки миграции. Относительно сроков миграции ответы распределились следующим образом:

- 37,4% - от 1 года до 3 лет
- 25,1% - от 6 месяцев до 1 года
- 14,9% - от 3 до 6 месяцев
- 14,0% - от 3 до 5 лет
- 6,8% - от 5 до 10 лет
- 1,7% - не знают или затрудняются ответить.



Практически такая же тенденция сохраняется, если дезагрегировать данные по признаку пола. Наибольшая часть женщин (35,0%) и мужчин (39,3%) вернулись, отсутствуя в стране от 1 года до трех лет. От 6 месяцев до одного года отсутствовали в стране 21,0% женщины и 28,1% мужчин. От 3 до 6 месяцев отсутствовали 18,0% женщин и 12,6% мужчин. От 3 до 5 лет находились в миграции 16% женщин и 12,6% мужчин, и лишь 8% женщин и 5,9% мужчин отсутствовали в стране от 5 до 10 лет (см.таблицу ниже).

Сроки миграции	Все респонденты	Женщины	Мужчины
от 1 года до 3 лет	37,4	35,0	39,3
от 6 месяцев до 1 года	25,1	21,0	28,1
от 3 до 6 месяцев	14,9	18,0	12,6
от 3 до 5 лет	14,0	16,0	12,6
от 5 до 10 лет	6,8	8,0	5,9
не знаю/затрудняюсь ответить.	1,7		

Задержание в стране пребывания. Опрос показал, что наши соотечественники очень редко сталкивались со случаями задержания. Из 235 человек 95,6% мужчин и 95% женщины ответили, что со случаями задержания не сталкивались. Только 3,0% женщины и 4,4% мужчины ответили утвердительно на вопрос и 2,0% женщин затруднились ответить.

Со случаями задержания столкнулись, находясь в России, со стороны ФМС. И лишь один респондент ответил, что насильно удерживался владельцем стройки.

Причины миграции. Проведенный опрос выявил, что многие (43% мужчин и 38% женщин) уезжают за границу в поисках возможности для заработков; из-за отсутствия возможностей для трудоустройства уезжают 33,7% мужчин и 32% женщин, плохая семейная ситуация вынуждает уехать 7,4% мужчин и 7% женщин. В поисках возможностей для получения образования уезжают 5,2% мужчин и 4% женщин. Как мы видим, существенных различий между общими тенденциями, женщинами и мужчинами с точки зрения причин миграции нет. Небольшая разница в причинах миграции по вопросу воссоединения семьи была названа у 7% женщин, тогда как у мужчин – 0,7%. На лечение и для расширения бизнеса уехали лишь единицы из общего числа опрошенных.

Решение уехать было принято большинством женщин (84,0%) и мужчин (90,4%) самостоятельно. Согласно общим результатам 87,7% опрошенных сами решили уехать, за 11,1% - решение приняли и 1,3% респондентов затрудняется ответить.

Значительная часть опрошенных (96,2%) не считает, что их обманули, манипулировали или дали ложные обещания, чтобы заставить уехать. Лишь 2,1% респондентов считает, что стали **жертвой обмана** и 1,7% затрудняется ответить.

Состав. Половина опрошенных (50,6%) уезжали одни, 23,6% - с семьей или родственниками, 17,2% - с друзьями или знакомыми, 2,6% - с рекрутом или работодателем, незначительное количество ехали с незнакомцами.

Дезагрегированные данные не сильно отличаются от общих: 48% женщин и 54,1% мужчин отправлялись в другие страны в одиночку. Если 31,6% женщин уезжали с родственниками или семьей, то 18,5% мужчин уезжала в таком же составе, тогда как с друзьями или знакомыми уехали 12,2% женщин, а мужчин – 22,2% (см.таблицу ниже).

Состав	Все респонденты	Женщины	Мужчины
Один	50,6	48,6	54,1
С семьей/ родственниками	23,6	34,7	18,5
С друзьями/ знакомыми	17,2	12,2	22,2
С рекрутом/ работодателем	2,6	3,0	3,7
С незнакомыми	6,8	1,5	1,5

Транспорт. Чтобы добраться до страны назначения, большая часть опрошенных (80,4%) предпочитает самолет, 10,6% респондентов добирались на поезде; 6,4% - на машине, 3,8% - на автобусе, 0,4% - часть пути добиралась морем.

Расходы на поездку. Оплата транспортных расходов является главной и основной статьей расходов. Почти половина опрошенных (48,1%) оплатили дорогу из собственных сбережений, взяли в долг – 28,1%; заработали на поездку – 23,4%; продали часть вещей или сбережений – 7,7%, в 8,9% случае дорогу оплачивала приглашающая сторона; в 2,4% случаев – помогли родители.

Навыки и образование. Большая половина респондентов (52,3%) считает, что обладала необходимыми знаниями и навыками для трудоустройства, 39,5% - считают, что нет; 7,2% - затрудняются ответить и 1% - считает, что недостаточно. Примерно такого же мнения придерживаются и мужчины, и женщины.

Навыки и образование	Все респонденты	Женщины	Мужчины
Достаточно	52,3	46,0	57,0
Нет	39,5	44,0	35,6
Затрудняются ответить	7,2	8,0	6,7
Недостаточно	1	2	0,7

Специальное обучение. Основная масса опрошенных – 81,3% - не проходила специального обучение перед выездом из страны, 17,9% респондентов обучились на курсах, 0,8% - затрудняется ответить. Такая же картина наблюдается и у мужчин, и у женщин с незначительной разницей. Учитывая, что специализированные курсы для мигрантов появились относительно недавно, не удивительно, что те, кто уже вернулись в страну за последнее время, не проходили подобного обучения перед выездом.

Специальное обучение	Все респонденты	Женщины	Мужчины
Да	17,9	18	17,8
Нет	81,3	82	80,7
Затрудняются ответить	0,8	0	1,5

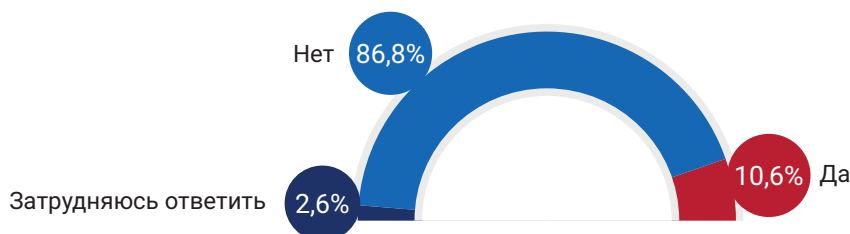
Знание языков в стране пребывания. Согласно общим результатам опроса лишь 21,3% респондентов очень хорошо владели языком, хорошо – 41,3%, неплохо – 18,7%, немного – 41,3%, плохо понимали язык – 0,4% и совсем не понимали – 2,1%.

Знание языка	Все респонденты	Женщины	Мужчины
Очень хорошо	21,3	20,0	22,2
Хорошо	16,2	15,0	17,0
Неплохо	18,7	20,0	17,8
Немного	41,3	42,0	40,7
Плохо	0,4		0,7
Совсем не понимаю	2,1	3	1,5

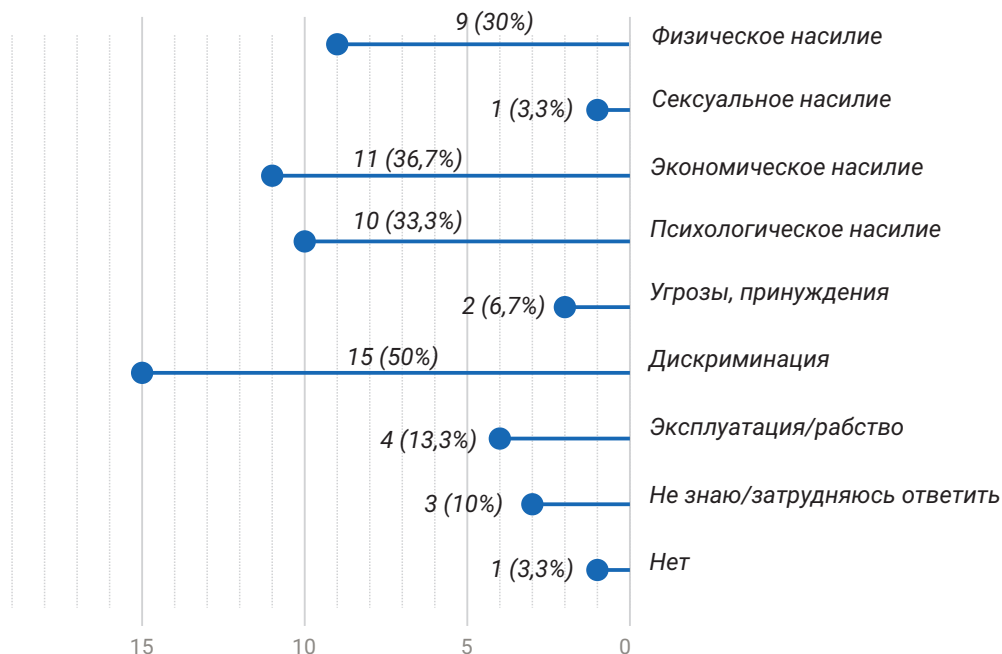
Сложности с адаптацией. В целом процесс миграции и адаптации в стране пребывания для 30,2% респондентов оказался ни сложным, ни лёгким; для 28,9% - скорее сложным, чем легким; для 14,9% - очень сложным, 13,6% считают, что процесс был лёгким, для 8,1% - скорее лёгким, чем сложным и 3,8% - затрудняются ответить. В целом похожая картина и у мужчин, и у женщин, которым приходилось адаптироваться в другой стране, но для мужчин этот процесс проходил гораздо легче, чем для женщин (см.таблицу ниже).

Миграция и адаптация	Все респонденты	Женщины	Мужчины
Ни сложным, ни лёгким	30,2	39,0	23,7
Скорее сложным, чем лёгким	28,9	31,0	27,4
Очень сложным	14,9	16,0	14,1
Лёгким	13,6	6,0	19,3
Скорее лёгким, чем сложным	8,1	3,0	11,9
Затрудняюсь ответить	3,8	4,0	3,7

Дискриминация, насилие, эксплуатация. Относительно дискриминации, насилия или рабства большая часть респондентов ответила отрицательно (86,8%), 10,6% респондентов ответили, что сталкивались с подобными явлениями и 2,6% - затрудняются ответить.



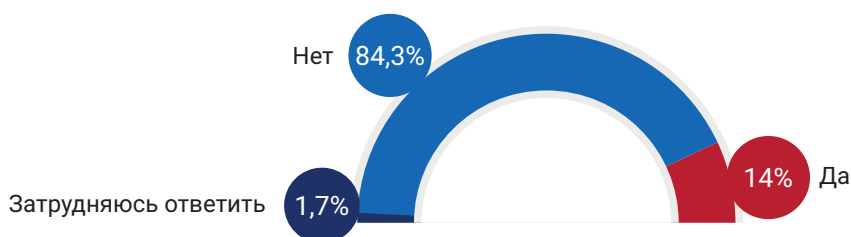
При этом, если мужчины больше сталкиваются с физическим насилием и эксплуатацией, то женщины больше сталкиваются с экономическим и психологическим насилием.



Отношение к мигрантам. По результатам опроса, к мигрантам из Узбекистана, в странах, где они находились, в основном относились дружелюбно (32,3%) или нейтрально (28,5%). 15,3% считает, что столкнулись с не особо тёплым приёмом, 11,5% - вполне дружелюбным, 7,2% - затрудняются ответить и 5,1% респондентов были приняты негативно.

Информация о правах, возможностях и рисках в стране пребывания. Опрос показал, что после в стране пребывания мигранты, в основном, получали информацию о своих правах, возможностях и рисках из социальных сетей, СМИ и интернета (41,9%), в общественных организациях – 13,3%, в миграционных службах – 12,2%, от знакомых – 11,2%, в агентстве внешней трудовой миграции – 10,2%, на специализированных курсах – 4,1%. Остальные 7,1% не обращались за получением информации.

Обращение в консульские службы. Как показал опрос, основная часть опрошенных – 84,3% не обращалась за помощью к консульские службы, лишь 14% респондентов приходилось обращаться и 1,7% затрудняются ответить.



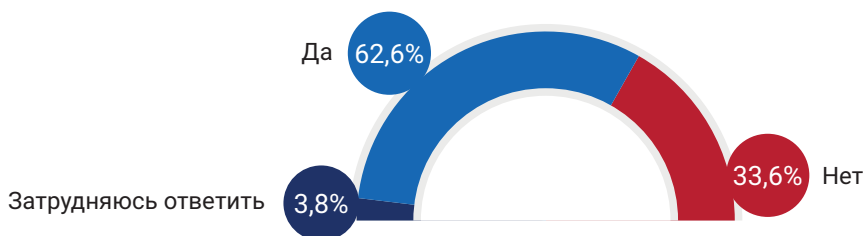
В качестве причины обращения в консульства женщины указали несколько оснований: документы для детей, восстановление документов, выезд в другие страны, утеря паспорта, утеря документов, получение свидетельства о рождении ребенка, регистрации вида на жительство.

Поскольку за консульскими услугами обращалось лишь очень небольшое количество респондентов, следовательно многие затруднились ответить на вопрос об эффективности и качестве их работы (57,9%). Положительно оценили их работу 21,3% респондентов, удовлетворительно 15,7% и отрицательно – 5,1%.

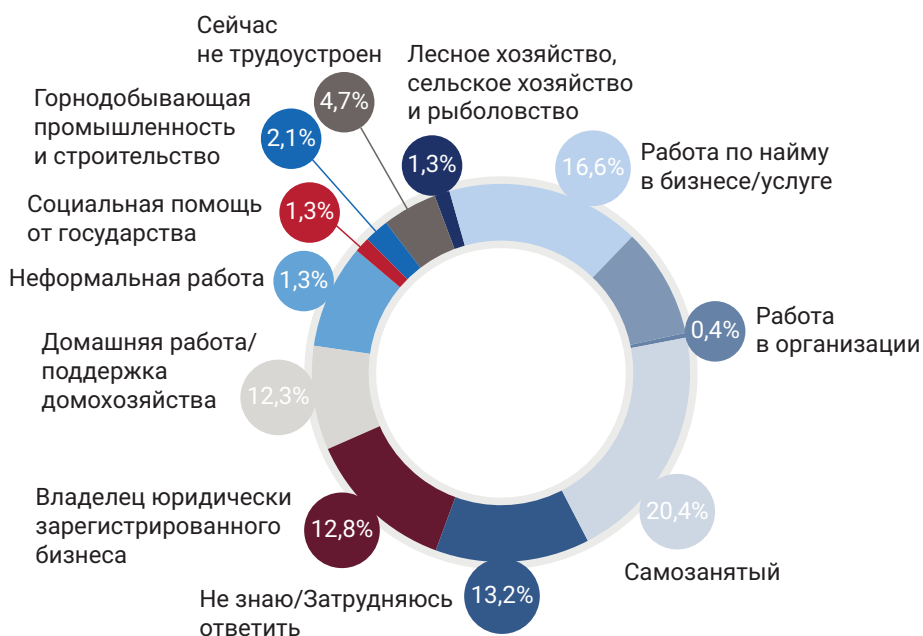
Следующий раздел анкет касается **семейных обстоятельств и домашнего контекста.**

Причина возвращения. Как показывают результаты опроса, основная причина возвращения наших сограждан – это семейные обстоятельства (38,7%); 20% респондентов вернулись по причине завершения дел; 14,9% - из-за окончания срока действия виз или разрешения на работу; 11,9% респондентов вернулись, улучшив свое финансовое положение; 8,9% респондентов - по причине потери работы; 4,7% - для оформления документов. По причине депортации вернулись 3,8%, затрудняются ответить 3%.

Источник дохода. Согласно результатам опроса, большая часть респондентов (62,6%) трудоустроена и имеет источник дохода, 33,6% - не имеют и 3,8% - затрудняются ответить.



При этом 20,4% респондентов является самозанятыми, работают по найму – 16,6%, затрудняются ответить – 13,2%, открыли собственный бизнес – 12,8%, поддержкой домохозяйства заняты 12,3% респондентов, неформально трудятся – 9,4%, не трудоустроены – 4,7%, 2,1% - заняты в горнодобывающей промышленности, получают социальную помощь от государства – 1,3%.



Совместное проживание. Как мы видели ранее по результатам настоящего опроса – основная часть респондентов имеют семьи. При этом живут с супругом/ой и детьми – 36,8%, с родителями и другими членами семьи – 28,2%, с родителями – 20,9%, с детьми и без других взрослых – 5,6%, живут одни – 6,0%, затрудняются ответить – 0,9%.

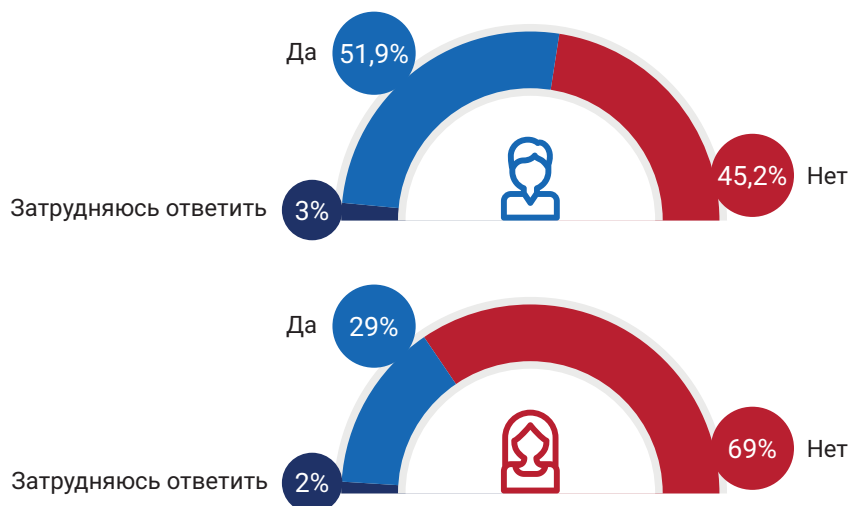
Интересно сравнить совместное проживание у мужчин и женщин.

Совместное проживание	Все респонденты	Женщины	Мужчины
Живут с супругом/ой и детьми	36,8	32,3	34,8
с родителями и другими членами семьи	28,2	15,2	37,8
с родителями	20,9	22,2	20,0
С детьми и без других взрослых	5,6	11,1	1,5
Живут одни	6,0	10,1	3,0
Затрудняются ответить	0,9		

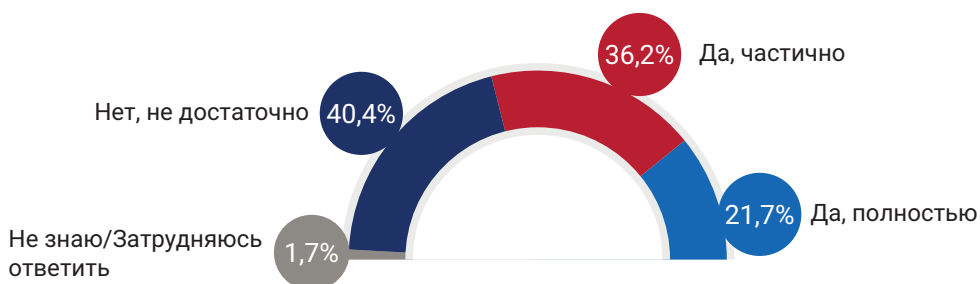
Основной кормилец. Большая часть респондентов (55,3%) не является основным кормильцем семьи, 42,1% - основной кормилец и 2,6% - затрудняется ответить.

При этом, если дезагрегировать данные, то 51,9% мужчин является основным кормильцем, а 45,2% - нет, 3% - затрудняется ответить.

У женщин же лишь 29,0% является основным кормильцем, тогда как 69,0% - нет и 2% - затрудняется ответить.



Доход для обеспечения семьи. Согласно результатам опроса 40,4% респондентов считают, что их доходов недостаточно для обеспечения семьи; 36,2% - частично; 21,7% респондентов зарабатывают достаточно, чтобы обеспечить семью и 1,7% - затрудняются ответить.



Такие же тенденции наблюдаются и анализе ответов мужчин и женщин (см. таблицу ниже).

Доход для обеспечения семьи	Все респонденты	Женщины	Мужчины
Нет, недостаточно	40,4	44,0	37,8
Да, частично	36,2	35,0	37,0

Доход для обеспечения семьи	Все респонденты	Женщины	Мужчины
Да, полностью	21,7	18,0	24,4
Затрудняюсь ответить	1,7	3,0	0,7

Последняя часть анкеты называется **Планы связанные с миграцией** и состоит из вопросов, касающихся намерений респондентов в будущем уехать за границу.

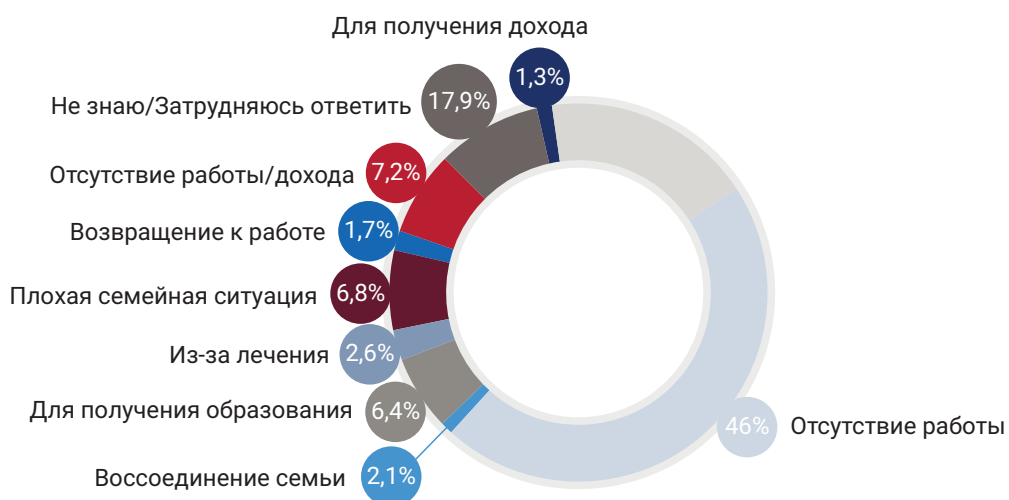
По результатам опроса 56,2% респондентов собираются уехать из страны, 31,9% - не имеют таких планов, 11,9% - затрудняются ответить.

При сопоставлении ответов мужчин, женщин и общих результатов, можно обнаружить небольшую разницу. Являясь основными кормильцами в семье больше планируют уехать мужчины – 61,5%, женщин чуть меньше половины – 49%. При этом если примерно одинаковые доли женщин и мужчин затрудняются ответить, то не планируют уезжать в основном женщины (39,0%), чем мужчины (26,7%).

Планы на отъезд в будущем	Все респонденты	Женщины	Мужчины
Да, планирую	56,2	49,0	61,5
Нет, не планирую	31,9	39,0	26,7
Затрудняюсь ответить	11,9	12,0	11,9

Для тех, кто решил снова покинуть страну, по их ответам наиболее привлекательными направлениями являются для женщин - Россия (58,5%), Турция (17,1%), США (4,9%), Казахстан, Италия и Германия привлекательны в равных долях для 2,4%.

Причина повторного выезда. Наиболее распространенной причиной повторного выезда из страны является отсутствие работы/дохода (52,2%), затрудняются ответить – 17,9%, плохая семейная ситуация вынудит уехать 6,8% респондентов, вернуться на предыдущую работу хотят 3%, из-за лечения могут уехать 2,6%, для воссоединение с семьей – 2,1%.



Сроки повторной миграции. В случае повторной миграции 26,4% респондентов могли бы уехать на 1-3 года, 20,9% - от 6 месяцев до года и такое же количество затрудняется ответить. На срок от 3 до 6 месяцев могли бы уехать 12,3% респондентов, 9,4% - от 3 до 5 лет, 7,7% - от 5 до 10 лет и 1,7% - не планирует больше уезжать.

Планы по смене гражданства. Несмотря на отсутствие возможностей для заработка либо достойной оплаты труда и все те сложности, с которыми сталкиваются мигранты, вернувшись домой, тем не менее 90,6% респондентов не планирует менять гражданства, 6% - затрудняется ответить и лишь 3,4% - ответили на вопрос утвердительно.

**МИГРАЦИЯНИНГ
ГЕНДЕР ЖИҲАТЛАРИ:
ХАЛҚАРО ВА МИЛЛИЙ ТАЖРИБА**

**ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ МИГРАЦИИ:
МЕЖДУНАРОДНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ОПЫТ**

Muharrir M.Abbasova
Tex. muharrir G.Abbasova
Sahifalovchi B. Haydarov

Bosishga ruxsat etildi 24.06.2024. Бичими 70x100^{1/16}
Ofset qog‘ozi. «Roboto» garniturasini.
Shartli bosma tabog‘i 20.75 Nashr hisob tabog‘i 18,6.
Adadi 500 nusxada. Buyurtma № 15/07-128.

«Lesson press» MCHJ matbaa bo‘limida chop etildi
Manzil: Toshkent sh., Kamolon ko‘chasi, 13-uy